

KØREPLAN FOR IMPLEMENTERING AF STRATEGI FOR DANMARKS UDVIKLINGSSAMARBEJDE I 2012

**FRIHED, DEMOKRATI OG
MENNESKERETTIGHEDER**

Stærk prioritering af fremme af frihed, demokrati og menneskerettigheder

Frihed, demokrati og menneskerettigheder udgør en af fem politiske prioriteter i strategien for Danmarks Udviklingssamarbejde: ”Frihed fra Fattigdom, Frihed til Forandring”. Fremme af demokrati og menneskerettigheder er et centralt element i den danske regerings værdigrundlag, hvilket også reflekteres i strategien for regeringens tilgang til det internationale menneskerettighedsarbejde fra 2009. Strategien for Danmarks udviklingssamarbejde fremhæver, at Danmark vil gå forrest i indsatsen for at fremme menneskers frihed, rettigheder og demokratiske udvikling, og at Danmark innovativt vil anvende alle relevante instrumenter til dette formål. Denne ambition blev ført ud i livet ved den hurtige lancering af Frihedspuljen i 2011 til støtte for de nordafrikanske og mellemøstlige befolkningers kamp for frihed og demokrati, indledningsvist i Egypten og Tunesien. Indsatsen for at støtte demokratiske kræfter og menneskerettighedsforkæmpere i regionen vil fortsætte i 2012.

Ytringsfrihed er en hjørnesten i ethvert demokratisk samfund og en universelt anerkendt menneskerettighed. Den danske regering vil lancere et nyt initiativ til fremme af frie medier, som vil blive implementeret i 2012. Dansk støtte til ytringsfrihed og til frie og mangfoldige medier skal bidrage til udvikling af et rum for demokratisk debat, hvor borgerne får mulighed for at drage autoriteter og politikere til ansvar. Støtten skal endvidere fremme fred, dialog og stabilitet ved at skabe en offentlig sfære, hvor konflikter i samfundet kan udtrykkes og drøftes på en ikke-voldelig måde.

En række forskellige instrumenter og partnere vil blive involveret i implementeringen af strategiens mål. Da prioritetsområdet først og fremmest fokuserer på, at ideer kan ændre folks opfattelser, er politisk dialog – herunder kritisk dialog – med partnerne centralt. Dette omfatter dialog med partnerlandenes regering på alle niveauer, med civilsamfundet og andre ikke-statslige aktører såvel som med andre donorer og aktører i regionale og internationale fora. Det involverer ligeledes aktivt opsøgende arbejde for at overtale partnerne til at støtte og respektere menneskerettighederne som universelle værdier, der skal fungere som et fælles normativt grundlag for samarbejde – oftest i tæt samarbejde med andre ligesindede partnere som eksempelvis EU.

Prioritetsområdet omfatter ligeledes støtte til mere effektiv og ansvarlig styring af den offentlige sektor for at sikre god regeringsførelse. Dette inkluderer støtte til lokal levering af serviceydelser og regeringsførelse, offentlig økonomistyring, anti-korruptionsindsatser såvel som stærkere skattesystemer, der kan generere indtægter til finansieringen af offentlige ydelser. Korruption er et symptom på dårlig regeringsførelse, og støtte til kampen imod korruption er således en integreret del af indsatsen for at sikre god regeringsførelse.

Danske indsatser for at sikre respekten for menneskers frihed og individers rettigheder finder sted på flere niveauer: Gennem politisk dialog i regi af EU's partnerskabsaftaler med tredjelande (for eksempel Cotonou-aftalen, stabiliserings- og associeringsaftaler, partnerskabs- og samarbejdsaftaler osv.), gennem forhandlinger i FN, blandt andet i Menneskerettighedsrådet, og gennem direkte støtte til partnerlande. En stor del af støtten vil bestå af store bilaterale programmer til støtte for menneskerettigheder, demokrati og god regeringsførelse. Programmerne plejer at have flere forskellige komponenter og dækker således flere områder samtidig, idet problemerne ofte er forbundne, og støtteindgreb må tage disse sammenhænge i betragtning. Disse store programmer har som regel en tidsramme på 5 år og

budgetter mellem 50-200 mio. kroner. Dertil kommer, at de fleste ambassader støtter lokale NGO'er og andre ikke-statslige aktører, der arbejder med demokrati og menneskerettigheder, eller bidrager til multi-donorfonde, som arbejder med civilsamfundsstøtte.

Støtte gives også til multilaterale organisationers indsats på dette område og til internationale NGO'er og danske institutioner og NGO'er, der arbejder for at fremme respekt for menneskerettigheder, ytringsfrihed, foreningsfrihed, forebyggelse af tortur, oprindelige folks rettigheder etc.

Køreplanen fremhæver nogle af de vigtigste aktiviteter, som gennemføres for at fremme den nye strategis ambitiøse mål i 2012, men kan ikke fuldt ud beskrive den mangfoldighed af indgreb, initiativer og aktiviteter, som Danmark udfører for at støtte og fremme frihed, demokrati og menneskerettigheder i partnerlande og gennem multilateralt samarbejde.

Finansiel ramme

I tillæg til de betydelige udbetalinger som forventes inden for allerede eksisterende programmer, vil der blive afsat nye midler til Frihedspuljen (125 mio. kroner) og Partnerskab for Dialog og Reform (125 mio. kroner). Der vil også blive allokeret midler til fremme af demokrati og respekt for menneskerettighederne i Niger (50 mio. kroner) og Burma (25 mio. kroner), og til god regeringsførelse og statsopbygning i Afghanistan og den Palæstinensiske Selvstyremyndighed (142 mio. kroner). Omkring 1 milliard kroner vil herudover blive ydet til danske NGO'er, der arbejder for at støtte udviklingen af civilsamfundets kapacitet i udviklingslande.

Prioritetsområder inden for frihed, demokrati og menneskerettigheder

- Styrke det internationale samarbejde for at fremme frihed, menneskerettigheder, demokrati, god regeringsførelse og korruptionsbekæmpelse.
- Sætte respekt for menneskers frihed og rettigheder og demokratisk udvikling højt på dagsordenen for dialogen med udviklingslandene.
- Styrke indsatserne til opbygning af frie, demokratiske samfund, der baserer sig på retsstatsprincipper, lige rettigheder for alle, åbne politiske processer og folkelig deltagelse og en effektiv og ansvarlig offentlig sektor.
- Styrke uafhængige og mangfoldige civilsamfund i udviklingslandene og støtte civilsamfundsorganisationer, der arbejder for åbne samfund, menneskerettigheder og demokrati.
- Bekæmpe korruption i alle former og på alle niveauer i samfundet.

1. Styrke det internationale samarbejde for at fremme frihed, menneskerettigheder, demokrati, god regeringsførelse og korruptionsbekæmpelse.

Mål	Aktiviteter i 2012	Succeskriterier
<p>1.1. Styrke internationale og regionale institutioner og fora, der har mandat til at beskytte og fremme menneskerettighederne.</p>	<p>1.1.1. Give kernebidrag til The Inter-American Institute of Human Rights (IHR), en uafhængig international akademisk institution til fremme af menneskerettigheder og demokrati i Nord-, Syd- og Centralamerika. IHR er unikt, da det både er knyttet til fremme af den inter-amerikanske menneskerettigheds-mekanisme og menneskerettigheds-standarder og inkluderer både medlemmer fra inter-amerikanske menneskerettigheds-institutioner og uafhængige eksperter i sine styrende organer.</p>	<p>1.1.1. IHR har bidraget til at forbedre læseplaner for menneskerettighedsuddannelse i de latinamerikanske stater, der er medunderskrivere af den inter-amerikanske menneskerettighedspagt og har rapporteret om fremskridt i sin årlige inter-amerikanske rapport om menneskerettighedsuddannelse.</p>
<p>1.2. Fremme menneskerettigheder og demokrati og arbejde for fælles høje standarder for god regeringsførelse i FN og andre normsættende fora.</p>	<p>1.2.1. Støtte FN-fondes og FN-programmers indsats for at fremme menneskerettigheder og god regeringsførelse i deres arbejde og strategiske planlægning, herunder i forberedelse af UNDP's nye strategiske plan</p> <p>1.2.2. Styrke det udbyggede politiske samarbejde med Ghana som en del af dialog og allianceopbygning om menneskerettigheder med udviklingslande.</p>	<p>1.2.1. Andelen af uafhængige evalueringer og surveys der vurderer UNDP's bidrag til demokratisk regeringsførelse positivt.</p> <p>1.2.2. Ghanesisk støtte til centrale menneskerettighedsresolutioner i FN's Generalforsamling og i Menneskerettighedsrådet opnået.</p>

2. Sætte respekt for menneskers frihed og rettigheder og demokratisk udvikling højt på dagsordenen for dialogen med udviklingslandene.

Mål	Aktiviteter i 2012	Succeskriterier
2.1. Gå i spidsen, når det gælder respekt for menneskers frihed, rettigheder og demokratiske udvikling. Disse må respekteres, og regeringers manglende efterlevelse skal have konsekvenser.	2.1.1. Fremlægge årlig omnibusresolution om tortur i FN's Generalforsamlings 3. komité for at fremme udryddelse af tortur.	2.1.1. Den årlige omnibusresolution vedtaget i 2012 med konsensus med mindst lige så mange eller flere med-sponsorer som i 2011.

3. Styrke indsatserne til opbygning af frie, demokratiske samfund, der baserer sig på retsstatsprincipper, lige rettigheder for alle, åbne politiske processer og folkelig deltagelse og en effektiv og ansvarlig offentlig sektor.

Mål	Aktiviteter i 2012	Succeskriterier
3.1. Arbejde for at styrke de grundlæggende retsstatsprincipper og bidrage til at opbygge velfungerende retssystemer i partnerlande.	3.1.1. Styrke vietnamesiske advokaters kapacitet gennem udvikling af læseplaner og træningskurser for forberedende erhvervsuddannelse og efteruddannelse som del af 'The Justice Partnership Program', som er samfinansieret af Danmark, EU og Sverige med henblik på at støtte retsreform i Vietnam.	3.1.1. Læseplaner udviklet og 5 træningskurser afholdt i 2012.
3.2. Arbejde mod diskrimination af fattige og marginaliserede grupper, herunder oprindelige folk, samt arbejde for deres lige rettigheder og adgang.	3.2.1. Gennemføre støtte til den nye "UN Indigenous Peoples' Partnership Fund" (UNIPP) (8 mio. DKK i 2011-2012).	3.2.1. Oprindelige folks rettigheder er mainstreamet i FN's fælles landevurderinger i UNIPP's pilotlande, d.v.s. Bangladesh, Nicaragua, Republikken Congo og den Centralafrikanske Republik.

	3.2.2. Fremme kvinders menneskerettigheder i Niger ved at stimulere og støtte dialog mellem mænd og kvinder om kvinders rettigheder i islamiske civilsamfundsorganisationer.	3.2.2. Mindst 85 islamiske forelæsninger og 8 radiotransmitterede prædikener om fremme af ligestilling har fundet sted.
3.3. Yde støtte til lokale, nationale og regionale menneskerettighedsinstitutioner og civilsamfundsorganisationer, der arbejder for åbne samfund, respekt for menneskerettighederne og demokrati.	3.3.1. Støtte den afghanske organisation Da Qanoon Ghushonky (DQG) i dens indsats for at yde gratis retshjælp til kvinder og unge.	3.3.1. Antallet af kvinder med øget adgang til retssystemet og til forsvarsadvokater er steget med 10 % ved udgangen af 2012 i forhold til 2010 på grund af DQGs assistance.
3. Styrke indsatserne til opbygning af frie, demokratiske samfund, der baserer sig på retsstatsprincipper, lige rettigheder for alle, åbne politiske processer og folkelig deltagelse og en effektiv og ansvarlig offentlig sektor.		
Mål	Aktiviteter i 2012	Succeskriterier
3.4. Bidrage til at sikre respekt for børn og unges rettigheder, beskytte børn mod overgreb, svigt og udnyttelse, herunder at børn som udfører arbejde, gør det under rimelige forhold.	3.4.1. Fortsat støtte til danske NGO'ers konkrete indsats for at forbedre livskvaliteten for sårbare børn.	3.4.1. 600 børnearbejdere i Egypten er dækket af sundhedsforsikring (Danmission-projekt i Egypten).
3.5. Bidrage til at styrke demokratiske samfund, hvor de politiske processer er åbne og giver plads til, at alle mennesker frit kan deltage og ytre sig på lige vilkår. Støtte politiske partier og frie medier.	3.5.1. Frihedspuljen giver for det første støtte til menneskerettigheds- og civilsamfundsorganisationer, forberedelse af nye forfatninger såvel som frie og retfærdige demokratiske valg i Nordafrika og Mellemøsten, indledningsvist i Egypten, Tunesien og Indonesien. For det andet vil støtte blive ydet til samarbejde med	3.5.1. Tilsagn afgivet ved indgåelse af skriftlige aftaler for i alt 125 mio. DKK i 2012 og projektaktiviteter lanceret.

	<p>institutioner, der fremmer retsstatsprincipper og god regeringsførelse, vækst og et effektivt arbejdsmarked såvel som sociale og økonomiske aktiviteter. Derudover vil der fortsat være behov for at støtte indsatser med sigte på antiradikalisering i Afrika og Asien.</p> <p>3.5.2. Fortsættelse af Partnerskab for Dialog og Reform som har til formål at skabe et grundlag for forbedret dialog, forståelse og samarbejde mellem Danmark og den arabiske verden, samt at støtte eksisterende lokale reformprocesser i Mellemøsten og Nordafrika. Støtte gives til grundlæggende frihedsrettigheder og god regeringsførelse, udvikling af vidensbaserede samfund såvel som fremme af ligestilling og kvinders deltagelse i det sociale, politiske og økonomiske liv.</p> <p>3.5.3. Gennemføre anden fase af programmet for god regeringsførelse i Kenya (2010-2015) med komponenter angående 1) god regeringsførelse, herunder støtte til valgreformer og kvinders deltagelse i politik, 2) Offentlig økonomistyring og 3) konfliktløsning i kystområderne.</p>	<p>3.5.2. Tilsagn afgivet ved indgåelse af skriftlige aftaler for i alt 125 mio. DKK i 2012 og projektaktiviteter lanceret.</p> <p>3.5.3. Forbedret vurdering i kenyansk Voice and Accountability Index (fra et udgangspunkt på 0,16 i 2009 til 0,0 i 2012).</p>
--	--	--

	<p>3.5.4. Støtte det pakistanske "Institute of Legislative Development and Transparency" i dets indsats for at indgyde demokrati i den pakistanske ungdom ved at yde økonomiske bidrag til dets aktiviteter.</p> <p>3.5.5. Styrke kvinders deltagelse i det politiske liv og i valg i 2012 gennem støtte til Malis parlament.</p>	<p>3.5.4. Det fjerde "Youth Parliament Pakistan" afholdt med mindst lige så mange aktive deltagere som det forrige "Youth Parliament".</p> <p>3.5.5. Antallet af kvindelige kandidater til valg i Mali er steget i 2012 sammenlignet med valg i 2007.</p>
<p>3. Styrke indsatserne til opbygning af frie, demokratiske samfund, der baserer sig på retsstatsprincipper, lige rettigheder for alle, åbne politiske processer og folkelig deltagelse og en effektiv og ansvarlig offentlig sektor.</p>		
Mål	Aktiviteter i 2012	Succeskriterier
3.6. Støtte ytringsfrihed og frie, uafhængige medier.	3.6.1. Lancere en mediepakke til støtte for frie medier i udviklingslandene.	3.6.1. Ny mediepakke er lanceret.
3.7. Styrke god regeringsførelse i partnerlandene gennem støtte til decentralisering, forvaltning af samfundets ressourcer, og skattesystemer. Sætte fokus på transparens, ansvarlighed og revision ved uafhængige myndigheder.	3.7.1. Iværksætte støtte til programmet for god regeringsførelse i Uganda (2011-2016), med fokus på 1) fælles program for demokratisk regeringsførelse; 2) støtte til retssektoeren og 3) ansvarlig lokal levering af serviceydelser.	3.7.1. Antallet af lokale myndigheder med revisionsrapporter uden anmærkninger er steget med 9 % i forhold til 2010 (fra 37 % til 46 %).

4. Styrke uafhængige og mangfoldige civilsamfund i udviklingslandene og støtte civilsamfundsorganisationer, der arbejder for åbne samfund, menneskerettigheder og demokrati.

Mål	Aktiviteter i 2012	Succeskriterier
<p>4.1. Støtte opbygningen af stærke, uafhængige og mangfoldige civilsamfund, f.eks. gennem konkret støtte til civilsamfundsorganisationer og dialog med partnerlandene om lovgivning og spilleregler for foreningsfrihed.</p>	<p>4.1.1. Fremme civilsamfundsorganisationers involvering i fortalervirksomhed – lokalt, nationalt og internationalt (jf. Civilsamfundsstrategiens mål 1.2.3.).</p> <p>4.1.2. Civilsamfundsaktører i udviklingslandene påtager sig i stigende grad ejerskab og selvstændigt ansvar for at forberede og gennemføre aktiviteter gennem kapacitetsudvikling hjulpet af danske civilsamfundsorganisationer (jf. Civilsamfundsstrategiens mål 1.2.3.)</p> <p>4.1.3. I samarbejde med danske civilsamfundsorganisationer arbejde for at etablere bedre rammer for civilsamfundets deltagelse og arbejde i udviklingslandene i forhold til f.eks. national lovgivning, samarbejdsprocesser og offentlig finansiering (jf. Civilsamfundsstrategien mål 1.2.1.).</p>	<p>4.1.1. Fælles modaliteter for kernebidrag til World Alliance of Citizen Participation (CIVICUS) etableret i samarbejde med relevante ligesindede donorer</p> <p>4.1.2. Rapport om danske organisationers tværgående monitorering af gennemførelse af målsætningerne i Civilsamfundsstrategien viser fremdrift i partneransvar for forberedelse og gennemførelse af aktiviteter.</p> <p>4.1.3. Følge op på anbefalinger fra den fælles donorevaluering af civilsamfundets engagement i policy dialog i samarbejde med danske civilsamfundsorganisationer gennem NGO forum.</p>

5. Bekæmpe korrupption i alle former og på alle niveauer i samfundet.

Mål	Aktiviteter i 2012	Succeskriterier
<p>5.1. Bekæmpe korrupption i alle former og på alle niveauer, insistere på at holde myndighederne i partnerlandene ansvarlige og støtte internationale og nationale institutioner i at bekæmpe korrupption. Kræve indsats, som kommer korrupption til livs og sikre, at korrupption får de nødvendige konsekvenser.</p>	<p>5.1.1. Støtte til udvikling af en national handlingsplan for korrupptionsbekæmpelse i Ghana som led i anden fase af programmet for god regeringsførelse og menneskerettigheder.</p> <p>5.1.2. Støtte til international fortalervirksomhed for transparens og korrupptionsbekæmpelse.</p> <p>5.1.3. Styrke transparens og monitorering af antikorrupptionsindsatser i danske partnerlande gennem policy dialog om generel budgetstøtte og gennem rammer for vurdering af resultater (performance assessment frameworks).</p>	<p>5.1.1. National handlingsplan for korrupptionsbekæmpelse forelagt for det Ghanesiske parlament før udgangen af 2012.</p> <p>5.1.2. Ny flerårig aftale om finansiering af Transparency Internationals arbejde for transparens og korrupptionsbekæmpelse indgået.</p> <p>5.1.3. De årlige vurderinger af de 10 danske budgetstøttekriterier i danske partnerlande viser fremskridt eller tilbageskridt i partnerlandenes antikorrupptionsindsatser. De viser samtidig indsatsernes mulige konsekvenser for den fremtidige generelle budgetstøtte. Vurderingerne bliver offentliggjort på Udenrigsministeriets hjemmeside.</p>