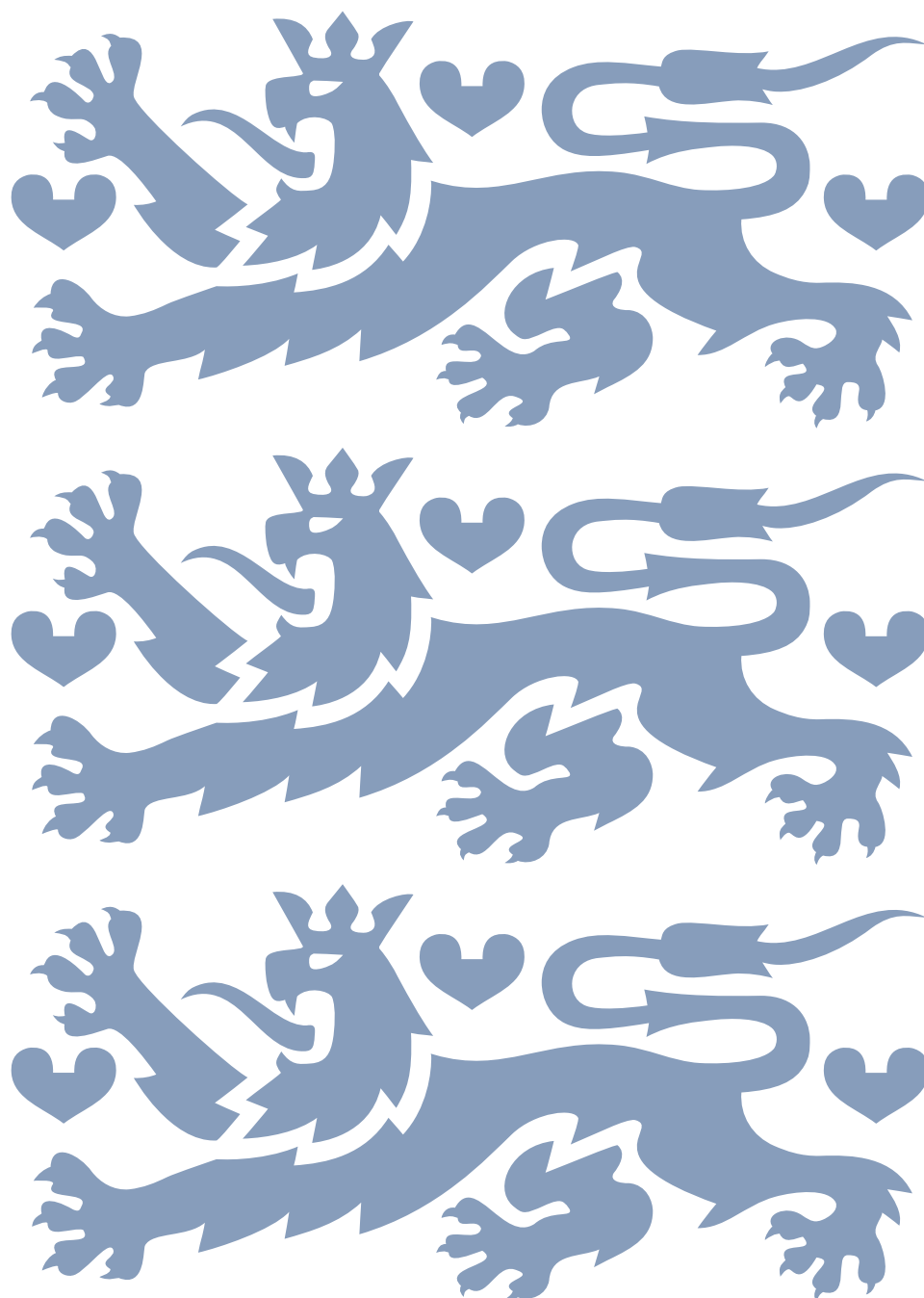


Å
R
S
R
A
P
P
O
R
T

2010



INDHOLD

1. INDLEDNING	4
2. BERETNING	5
2.1 Præsentation af Udenrigsministeriet	5
2.1.1 Hovedopgaver	5
2.1.2 Organisation	5
2.2 Årets faglige resultater	6
2.3 Årets økonomiske resultat	6
2.4 Opgaver og ressourcer	8
2.4.1 Opgaver og ressourcer: Skematisk oversigt	8
2.4.2 Redegørelse for reservation	8
2.5 Udgiftsbaserede hovedkonti	9
2.6 Forventninger til det kommende år	11
2.6.1 De økonomiske rammer og deres betydning for det kommende år	11
2.6.2 Hovedprioriteter	11
3. MÅLRAPPORTERING	14
3.1 Mål og resultater	14
3.2 Mål og resultater: Skematisk oversigt	15
3.3 Målrapportering: Uddybende analyser og vurderinger	16
4. REGNSKAB	23
4.1 Anvendt regnskabspraksis	23
4.2 Resultatopgørelse	23
4.3 Balancen	25
4.4 Egenkapitalforklaring	26
4.5 Opfølgning på likviditetsordningen i løbet af 2010	26
4.6 Opfølgning på lønsumsloft	26
4.7 Bevillingsregnskabet	27
5. PÅTEGNING	28
6. BILAG	29
6.1 Noter til resultatopgørelsen og balancen	29
6.1.1 Noter til balancen	30
6.2 Indtægtsdækket virksomhed	31
6.3 Gebyrfinansieret virksomhed	32
6.4 Tilskudsfinansierede aktiviteter	32
6.5 Forelagte investeringer	33

UDENRIGSMINISTERIET

ÅRSRAPPORT 2010

APRIL 2011

UDGIVER

UDENRIGSMINISTERIET

ASIATISK PLADS 2

1448 KØBENHAVN K

TELEFON: 33 92 00 00

FAX: 32 54 05 33

E-MAIL: UM@UM.DK

INTERNET: WWW.UM.DK

TEKSTEN KAN CITERES FRIT

ISBN 978-87-7087-496-0

1. INDLEDNING

4

Hermed præsenteres Udenrigsministeriets årsrapport for 2010.

Udenrigsministeriet er en enhedsorganisation bestående af ét departement med tilhørende repræsentationer i udlandet uden underliggende styrelser eller institutioner. Ministeriet har derfor alene pligt til at aflægge årsrapport for de udadvendte og driftsmæssige opgaver, som varetages i betydeligt omfang. Dog henhører Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder (DCISM) i bevillingsmæssig henseende under Udenrigsministeriet; centeret aflægger selvstændig årsrapport.

I forhold til Udenrigsministeriets årsrapport er der etableret en praksis, hvor der rapporteres på alle Udenrigsministeriets opgaver, herunder de departementale opgaver, der indgår som en integreret del af Udenrigsministeriets aktiviteter. Dette giver alle med professionel eller personlig interesse i Udenrigsministeriets arbejde et sammenhængende og tværgående regnskabsmæssigt billede af ministeriets væsentligste resultater i 2010 og dokumenterer den styring, der ligger til grund herfor.

Årsrapporten er udarbejdet med udgangspunkt i Økonomistyrelsens *Vejledning om udarbejdelse af årsrapport* og falder i fire dele: En beretning, en målrapportering, en regnskabsmæssig afrapportering og en bilagsdel. Yderligere oplysninger om Udenrigsministeriets virke kan findes på ministeriets hjemmeside www.um.dk. Målrapporteringen omfatter alene de strategiske mål for det forløbne år, som er lagt til grund for ministeriets mål- og resultatstyring. Det er derfor ikke alle Udenrigsministeriets aktiviteter, der er omtalt i årsrapporten. Flere af disse er imidlertid beskrevet i de årsberetninger m.v., der udarbejdes på en række af ministeriets aktivitetsområder.

Spørgsmål vedrørende Udenrigsministeriets årsrapport kan rettes til Udenrigsministeriets Økonomikontor på OKO@um.dk.

2. BERETNING

2.1 Præsentation af Udenrigsministeriet

2.1.1 Hovedopgaver

Udenrigsministeriets hovedopgave er at føre regeringens udenrigspolitik ud i livet. Det indebærer, at Udenrigsministeriet:

- Forestår og koordinerer Danmarks officielle forbindelser til udlandet, herunder en række internationale organisationer, såsom EU, FN og NATO, og det nordiske samarbejde.
- Hjælper danskere, der er kommet i vanskelige situationer i udlandet.
- Støtter dansk erhvervslivs eksportarbejde, internationalisering og øvrige kommercielle aktiviteter i udlandet, hvor der er en klar dansk kommerciel interesse til stede, og trækker udenlandske investeringer til Danmark.
- Forestår og koordinerer Danmarks handelspolitik.
- Forvalter den danske udviklingsbistand.
- Bidrager til at udbrede kendskabet til Danmark og dansk kultur (public diplomacy / offentlighedsdiplomati).

I bevillingsmæssig henseende er Udenrigsministeriets hovedopgaver opdelt i fire overordnede hovedformål: Generel udenrigspolitik, Administration af udviklingspolitik, Eksport- og investeringsfremme og Borgerservice.

2.1.2 Organisation

Udenrigsministeriet består af ministeriet i København og ambassader, generalkonsulater og handelskontorer i udlandet samt repræsentationer ved de væsentligste internationale organisationer. Hertil kommer et stort antal honorære konsulater. Den samlede koncern beskæftiger ca. 2.750 medarbejdere, fordelt med ca. 900 i ministeriet i København og ca. 1.850 på repræsentationerne. Af disse 1.850 er ca. 1.300 lokalt ansatte medarbejdere. Udenrigsministeriet er en enhedstjeneste, hvilket betyder, at medarbejderne indgår i én og samme organisation, uanset hvor de er placeret. Dette giver en enstrengt varetagelse af Danmarks internationale interesser, hvad enten det drejer sig om udenrigs- og sikkerhedspolitik, europapolitik, udviklingspolitik, handelspolitik, støtte til danske virksomheders internationalisering, hjælp til danskere i nød i udlandet eller offentlighedsdiplomati.

Organisationsstrukturen gør det muligt at levere konkrete svar på internationale og globale udfordringer i takt med udviklingen på tværs af arbejdsområder, uden organisatoriske og forvaltningsmæssige hindringer.

Det globale netværk af repræsentationer er Udenrigsministeriets særkende og grundlag for varetagelsen af Danmarks internationale interesser. Med indgående kendskab til lokale forhold og rette netværk bidrager repræsentationerne til at sikre kvaliteten og validiteten af de informationsstrømme, som indgår som grundlag i formuleringen af dansk udenrigspolitik og en række andre politiske forhold i Danmark. Antallet, størrelsen og placeringen af de danske repræsentationer overvejes og prioriteres løbende efter Danmarks udenrigspolitiske interesser og mål.

Ministeriet i København er organiseret i en centerstruktur med 11 centre. Hvert center har enten et funktionelt, geografisk eller kundeorienteret fokus. Formålet med denne struktur er at sikre en mere klar og tidssvarende opgavefordeling, således at der bl.a. skabes en stærkere strukturel forankring af globaliseringens nye emner, som f.eks. klima, de nye former for sikkerhedstrusler og den finansielle krise. Endvidere har centerstrukturen til formål at fremme den koncerntilgang og samtænkning i opgavevaretagelsen, som er Udenrigsministeriets komparative fordel og forudsætningen for at kunne håndtere nuværende og fremtidige udfordringer.

På Udenrigsministeriets hjemmeside www.um.dk kan der hentes yderligere information om Udenrigsministeriets organisation.

Udenrigsministeriets Årsrapport 2010 aflægges for følgende tre hovedkonti på Finansloven:

- § 06.11.01. Udenrigstjenesten.
- § 06.11.04. Regeringens fællesudgifter vedrørende FN's Klimakonference (COP15).
- § 06.11.05. Indtægter fra Borgerserviceydelse.

2.2 Årets faglige resultater

Der skal ifølge Økonomistyrelsens *Vejledning om udarbejdelse af årsrapport* rapporteres på ”alle mål og resultatkrav, der er aftalt med eller fastsat af en anden part end virksomheden”.

Den eksterne målfastsættelse finder for Udenrigsministeriets vedkommende hovedsageligt sted gennem minister- og regeringsbeslutninger, udenrigs- og udviklingspolitiske redegørelser, folketingsbeslutninger og beslutninger i internationale fora. Den interne udmøntning af målene sker ved udmelding af Udenrigsministeriets strategiske mål samt prioriteter, konkret i form af en prioritetsplan for 2010. Målene skal sikre, at der leveres reelle effekter, produkter og ydelser til gavn for regeringen, andre myndigheder, borgere og virksomheder i Danmark. Målene konkretiseres i etårige resultatkontrakter mellem ministeriets ledelse og alle enhedschefer ude og hjemme. I årsrapportens kapitel 3 rapporteres om målopfyldelsen på aggregeret niveau for samtlige strategiske mål indeholdt i udmeldingen for 2010.

2.3 Årets økonomiske resultat

Udenrigsministeriets driftsresultat i 2010 udviser et merforbrug på 50,2 mio. kr. efter en regulering af hensættelser vedr. reserverede bevillinger ultimo 2010.

I driftsresultatet for 2010 indgår udgifter for 47,6 mio.kr. vedrørende COP15. I forbindelse med regeringens COP15-værtsskab afholdt Udenrigsministeriet en række udgifter til logistik, pressebetjening, IT m.m. i perioden 2008-10, og en opgørelse heraf ved udgangen af 2010 udviser et samlet forbrug på 416,6 mio.kr., i forhold til en samlet bevilling til disse formål på 435 mio.kr. Hertil kommer andre COP15-relaterede udgifter til bl.a. civilsamfundsaktiviteter, hjemmeside m.m. på i alt 47,7 mio.kr. i perioden, der ikke er finansieret af særbevillingen til regeringens fællesudgifter vedrørende COP15 på 435 mio. kr.

Udenrigsministeriets samlede lønudgifter, der blev afholdt under lønsumsloftet på Finansloven for 2010, udgjorde 687 mio. kr., hvilket er 18,2 mio. kr. mere end ministeriets lønsumsloft på Finansloven for 2010. Merforbruget finansieres af ministeriets lønsumsopsparing, som ultimo 2010 udgør 10 mio. kr. Der var i 2010 en lille stigning i Udenrigsministeriets lønudgifter på 4 mio. kr. i forhold til 2009. I sommeren 2010 indførtes ansættelsesstop. Endvidere gennemførte ministeriet i efteråret 2010 en række nednormeringer som resulterede i stillingsnedlæggelser, der vil slå igennem i 2011.

Tabel 1 Udenrigsministeriets økonomiske hoved- og nøgletal (mio. kr.)

Resultatopgørelse - hovedtal	2008	2009	2010
Ordinære og andre driftsindtægter total	-1.887,3	-2.481,4	-2.049,5
Heraf indtægtsført bevilling	-1.709,7	-2.308,8	-1.862,2
Heraf eksterne indtægter	-177,6	-172,6	-187,3
<i>Øvrige driftsindtægter er anført under andre driftsposter</i>			
Ordinære driftsomkostninger total	1.823,4	2.345,8	2.064,9
Heraf løn og andre personaleomkostninger	632,0	692,6	696,3
Heraf afskrivninger	89,0	98,6	101,8
Heraf øvrige omkostninger	1.102,4	1.554,5	1.266,8
Resultat af ordinær drift total	-63,8	-135,6	15,5
Resultat før finansielle poster total	-134,6	-188,0	-53,5
Årets resultat*	-38,6	-95,0	50,2**

Balance	2008	2009	2010
Anlægsaktiver	1.958,9	2.193,3	2.151,4
Omsætningsaktiver	539,8	941,2	609,3
Egenkapital	-60,9	-158,3	-107,6
Hensatte forpligtelser	-49,1	-52,0	-50,5
Langfristede gældsforpligtelser	-1.926,6	-2.144,1	-2.112,7
Kortfristede gældsforpligtelser	-462,1	-780,1	-490,0
Lånerammen	2.217,6	2.217,6	2.453,6
Træk på lånerammen (FF4) -saldo 31.12.	1.918,6	2.137,8	2.107,8

Finansielle nøgletal	2008	2009	2010
Udnyttelsesgrad af lånerammen	86,5%	96,4%	85,9%
Negativ udsvingsrate ***	0,0	3,8	2,3
Overskudsgrad	2,0%	3,8%	-2,4%
Bevillingsandel	90,6%	93,0%	90,9%

Personaleoplysninger	2008	2009	2010
Årsværk	1.394	1.450	1.439
Årsværkspris 1.000 kroner	453	478	484
Lønomsætningsandel	33,5%	27,9%	34,0%
Lønsumsloft	624,3	689,4	668,8
Lønforbrug i henhold til lønsumsloft	620,6	683,0	687,0

*) Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. plus beløb = underskud, minus beløb = overskud.

**) Der er herudover bortfaldet 18,2 mio. kr. i forbindelse med bevillingsafregningen for 2010.

***) Det overførte overskud er ikke korrigeret for COP15 andelen.

2.4 Opgaver og ressourcer

Dette afsnit rapporterer om Udenrigsministeriets opgaver og de dertil afsatte ressourcer. Første del præsenterer ressourceforbruget for hver enkelt af Udenrigsministeriets opgaver, opgjort efter Finanslovens opgavespecifikation. I anden del redegøres for opgaver, hvortil der var reserveret bevilling ved regnskabs afslutning.

2.4.1 Opgaver og ressourcer: Skematisk oversigt

Nedenstående tabel viser hele Udenrigsministeriets ressourceforbrug fordelt på alle ministeriets opgaver. Opdelingen på opgaver er foretaget med udgangspunkt i Finanslovens tabel 6. Specifikation af udgifter på opgaver. Opstillingen dækker hele Udenrigsministeriets drift ekskl. indtægtsdækket virksomhed.

Tabel 2 Sammenfatning af økonomi under § 06.11.01, § 06.11.04 og § 06.11.05 (mio. kr.)

Opgave	Indtægtsført bevilling	Øvrige indtægter	Omkostninger (netto)	Realiserede indtægter	Andel af årets merforbrug
Generel udenrigspolitik	669,3	-102,1	718,7	-116,8	34,7
Administration af udviklingsbistand	786,3		797,0		10,7
Eksport- og investeringsfremme mv.	386,6	-85,6	379,4	-81,5	-3,1
Borgerservice	217,9		217,3		-0,6
Udenrigsministeriets kompetencecenter	22,5	-6,9	28,0	-6,9	5,5
Udenrigsministeriets sprogcenter	14,7	-14,7	14,1	-16,3	-2,2
Regeringens fællesudgifter vedr. COP-15			47,6		47,6
Gebyrvirksomhed, borgerserviceydelse		-55,0		-68,2	-13,2
Regulering af reserveret bevilling				-29,2	-29,2
I alt	2.097,3	-264,3	2.202,1	-318,9	50,2

Anm: Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. plus beløb = underskud, minus beløb = overskud.

2.4.2 Redegørelse for reservation

Udenrigsministeriet har i forbindelse med afslutningen af regnskabet for 2010 foretaget en række reservationer af bevillinger til brug for specifikke formål i de kommende år. Disse er nærmere specificeret i tabel 3 nedenfor.

Tabel 3 Reserverede bevillinger på specifikke formål under § 06.11.01. Udenrigstjenesten (mio. kr.)

Opgave	Reserveret år	Reservation primo/bevilling	Forbrug i året	Reservation ultimo	Forventet afslutning
Styrket markedsføring af Danmark	2010	10,8	10,8	0,0	2010
VIS	2010	10,9	10,9	0,0	2010
Sikring af ambassader	2010	43,6	43,6	0,0	2010
Reservationer primo i alt		65,4	65,4	0,0	
Styrket markedsføring af Danmark	2011	38,1	31,2	6,9	2011
VIS	2011	10,9	5,9	5,0	2011
Sikring af ambassader	2011	96,0	71,6	24,4	2011
I alt reservation og særbevilling i 2010-2011		145,0	108,8	36,2	

Anm.: Afrundinger gør, at sammentælling ikke summer til totalen.

Bemærkninger til de enkelte reservationer

- I forbindelse med aftalen mellem regeringen og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre om en handlingsplan for offensiv global markedsføring af Danmark er Udenrigsministeriet blevet tilført midler i perioden 2007-10 til styrkelse af public diplomacy og eksport- og investeringsfremme; jf. Akt 126 af 24/5 2007 og Finansloven for 2008 for en nærmere specifikation af formålene og bevillingerne i de enkelte år. Af en samlet bevilling i 2010 på 27,3 mio. kr. og en reservation fra 2009 på 10,8 mio. kr. blev der anvendt 31,2 mio. kr. i 2010, hvorfor der er hensat en reserveret bevilling på 6,9 mio. kr.
- Udenrigsministeriet blev på lov om tillægsbevilling for 2009 tilført 10,9 mio. kr. fra § 18.11.79. Reserver og budgetreguleringer med henblik på finansiering af udgifter til det fælles europæiske visuminformationssystem (VIS). Hele beløbet blev reserveret i 2009, og der blev i 2010 anvendt 5,9 mio. kr., hvorfor der er reserveret 5,0 mio. kr. til 2011.
- Udenrigsministeriet blev i forbindelse med Finansloven for 2008 tilført 26 mio. kr. årligt til finansiering af drifts- og investeringsudgifter vedr. et særligt program til øget sikring af de danske repræsentationer i udlandet i perioden 2008-11, svarende til 18 mio. kr. årligt i omkostningsbevillinger. I 2009 blev Udenrigsministeriet herudover tilført 42,3 mio. kr. til øget sikring af danske repræsentationer i udlandet, jf. Akt 126 2/4 2009 samt tilført 74,5 mio. kr. i 2010 og herefter 85,5 mio. kr. årligt på Finansloven for 2010. Endvidere er der reserveret 43,6 mio. kr. primo 2010. Fra 2010 reserveres der ikke til løbende renter og afskrivninger, da de indgår som løbende driftsudgifter på ca. 20 mio. kr. årligt. Der er endvidere reguleret for renter og afskrivninger vedrørende 2009, i alt 20 mio.kr. Der var i 2010 et forbrug på 71,6 mio. kr. Som følge heraf er der hensat en reserveret bevilling på 24,4 mio. kr.

2.5 Udgiftsbaserede hovedkonti

Nedenfor redegøres for ministeriets udgiftsbaserede hovedkonti.

Table 4. Udenrigsministeriets forvaltede udgiftsbaserede hovedkonti (mio. kr.)

Hovedkonto	Bevillingstype	Indtægter/ Udgifter	Bevilling	Regnskab 2010
06.11.03 Udenrigstjenestens bygninger	Anlægsbev.	Udgifter	-	-
		Indtægter	-	-
06.11.06 Renteindtægt af diverse tilgodehavender	Indtægtsbev.	Udgifter	-	-
		Indtægter	-28,0	-38,4
06.11.15 Ikke-lovbundne tilskud	Reservationsbev.	Udgifter	36,5	33,5
06.11.19 Bilateralt naboskabsprogram	Reservationsbev.	Udgifter	-	-6,4
06.11.21 Udlodninger fra IØ og IFU	Indtægtsbev.	Indtægter	-100,0	-100,0
06.11.79 Reserver og budgetregulering	Indtægtsbev.	Udgifter	-	-
06.21.01 Nordisk Ministerråd	Lovbunden	Udgifter	135,6	132,7
06.22.01 Fredsbevarende operationer*	Lovbunden	Udgifter	242,5	396,0
06.22.03 Øvrige organisationer	Lovbunden	Udgifter	248,7	240,1
06.22.05 Den Europæiske Investeringsbank	Indtægtsbev.	Udgifter	4,6	0,5

Tabel 4. forsat

Hovedkonto	Bevillingstype	Indtægter/ Udgifter	Bevilling	Regnskab 2010
06.31.79 Reserver	Reservationsbev.	Udgifter	-	-
		Indtægter	-	-
06.32.01 Udviklingslande i Afrika	Reservationsbev.	Udgifter	2.825,1	2.803,3
06.32.02 Udviklingslande i Asien og Latinamerika**	Reservationsbev.	Udgifter	1.280,9	1.345,5
06.32.04 Personelbistand***	Reservationsbev.	Udgifter	289,4	400,6
06.32.05 Business-to-Business Programmet mv.**	Reservationsbev.	Udgifter	232,0	232,8
06.32.06 Blandede kreditter	Reservationsbev.	Udgifter	350,0	349,7
06.32.07 Lånebistand**	Reservationsbev.	Udgifter	80,0	257,2
		Indtægter	-	-
06.32.08 Øvrig bistand	Reservationsbev.	Udgifter	643,8	616,6
06.32.10 Overgangsbistand til vestlige Balkan	Reservationsbev.	Udgifter	-	-
06.32.11 Naboskabsprogram	Reservationsbev.	Udgifter	150,0	148,4
06.33.01 Bistand gennem private organisationer	Reservationsbev.	Udgifter	1.023,0	1.011,0
06.34.01 Miljø- og klimabistand i udviklingslande mv.**	Reservationsbev.	Udgifter	856,8	888,3
06.35.01 Forskning og oplysning i Danmark mv.	Reservationsbev.	Udgifter	204,7	195,8
06.35.02 International udviklingsforskning**	Reservationsbev.	Udgifter	59,9	60,0
06.36.01 UNDP	Reservationsbev.	Udgifter	391,9	379,4
06.36.02 De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF)	Reservationsbev.	Udgifter	182,3	182,3
06.36.03 HIV/AIDS, Befolknings- og sundhedsprogrammer	Reservationsbev.	Udgifter	750,1	749,7
06.36.04 FN programmer for landsbrugsudvikling	Reservationsbev.	Udgifter	30,1	30,0
06.36.06 FNUD**	Reservationsbev.	Udgifter	206,9	209,9
06.37.01 Verdensbankgruppen****	Reservationsbev.	Udgifter	579,1	580,0
		Indtægter	-	-1,2
06.37.02 Regionale udviklingsbanker	Reservationsbev.	Udgifter	318,9	318,9
06.37.03 Udviklingsfonde m.v.	Reservationsbev.	Udgifter	266,5	265,8
06.37.04 Bistand gennem Den Europæiske Union (EU)**	Reservationsbev.	Udgifter	442,5	446,2
		Indtægter	-2,0	-2,0
06.38.01 regional og genopbygningsbistand	Reservationsbev.	Udgifter	-	-0,4
06.38.02 Indsatser vedr. stabilitet og sikkerhed	Reservationsbev.	Udgifter	-0,5	-0,5
06.39.01 Humanitære organisationer	Reservationsbev.	Udgifter	460,0	460,0
06.39.02 Ekstraordinære humanitære bidrag	Reservationsbev.	Udgifter	974,1	954,5
06.41.02 Eksporstipendiater	Reservationsbev.	Udgifter	67,3	64,7
		Indtægter	-25,2	-22,5
06.41.03 Særlige eksportfremmetilskud*****	Reservationsbev.	Udgifter	61,4	63,8

* Merforbruget vedrørende § 06.22.01. Fredsbevarende operationer vedrører primært stigende dollarkurs, og at 2009-udgifter på grund af FN procedurer forbundet med godkendelse af revideret bidragsskala er udskudt til 2010.

** Merforbruget under de pågældende konti finansieres af videreførsel fra 2009.

*** Der er sket en dobbeltpostering af tilsagn under § 06.32.04. Personelbistand på i alt 150 mio. kr., som føres tilbage i 2011.

**** Merforbrug under § 06.37.01. Verdensbankgruppen finansieres via overførsel fra øvrige konti.

***** Merforbruget vedrørende § 06.41.03. Særlige eksportfremmetilskud vedrører en manglende tilbageførelse af tilsagn.

2.6 Forventninger til det kommende år

2.6.1 De økonomiske rammer og deres betydning for det kommende år

Samlet er det forventningen, at der overordnet vil være balance mellem udgifter og bevillinger i 2011, idet der dog forventes et lille forbrug af det akkumulerede overskud fra tidligere år. Forberedelserne til det danske EU-formandskab i første halvår af 2012 vil allerede i 2011 fordre et øget ressourcetræk i Udenrigsministeriet, som dog forventes at kunne holdes inden for bevillingen. Der kan imidlertid opstå uforudsete situationer, der enten kan medføre et mindreforbrug, eller vil gøre det nødvendigt at trække yderligere på det akkumulerede overskud.

2.6.2 Hovedprioriteter

Udenrigsministeriet har identificeret et antal hovedprioriteter for 2011. Disse prioriteter dækker langt fra Udenrigsministeriets samlede virksomhed. En lang række andre opgaver flyder af lovgrundlaget samt eksisterende strategier og handlingsplaner, og disse kerneopgaver er ikke nærmere beskrevet her. Hovedprioriteterne for 2011 omtales i det følgende:

Udenrigspolitikken skal yde sit fulde bidrag til **økonomisk vækst og beskæftigelse i Danmark**. Som opfølgning på Eksportrådets nye strategi vil der i 2011 være særligt fokus på at øge antallet af eksportbærende danske virksomheder, at integrere Udenrigsministeriets kommercielle, virksomhedsrettede aktiviteter med public diplomacy arbejdet og det øvrige politiske arbejde på ambassaderne, samt at udvikle Eksportrådets sektorkompetencer strategisk og styrke udbredelsen af Eksportrådets ydelser gennem gratisydelse. Parallelt hermed fortsætter Invest in Denmark sit offensive arbejde med at tiltrække videntunge investeringer til Danmark, herunder BRIK-landene Kina og Indien. Den særlige danske profil på grøn teknologi og de danske komparative fordele på energi-, miljø- og klimaløsninger skal anvendes offensivt. I EU-regi skal Danmark presse på for, at der holdes fokus på en målrettet økonomisk genopretning samt en ambitiøs, reformorienteret og bæredygtig vækststrategi med vægt på forskning og udvikling, innovation, uddannelse samt videreudvikling af det indre marked. Også i udviklingslandene vil Danmark med udgangspunkt i en ny strategisk ramme lægge vægt på vækst og beskæftigelse, og på det globale niveau

søge at fremme de reformer af den globale arkitektur, herunder i FN, Verdensbanken, IMF og G20, som den økonomiske krise har understreget behovet for.

Langt hovedparten af dansk eksport går til nærmarkederne, men det største vækstpotentialer ligger længere fra Danmarks grænser. Det gælder særligt BRIK-landene (Brasilien, Rusland, Indien og Kina), men også "anden bølge vækstlande", som f.eks. Indonesien, Sydafrika, Sydkorea, Tyrkiet, Vietnam, Mexico og Golf-landene. Samarbejdet med disse lande skal styrkes i 2011. Det gælder både kommercielt og politisk. Samtidig skal EU's samarbejde med vækstlandene styrkes.

Det er fra dansk side en central udenrigspolitisk prioritet at styrke **EU's globale rolle**. 2011 bliver et vigtigt år for EU's udenrigspolitik, hvor den fælles udenrigstjeneste vil blive rullet ud. Fra dansk side vil etableringsprocessen fortsat blive støttet aktivt med henblik på en styrket europæisk profil på den internationale scene, samtidig med at den fælles udenrigstjeneste skal forankres i et tæt samarbejde med de nationale udenrigstjenester, både lokalt, i Bruxelles og på politisk niveau. Også i lyset af det danske formandskab vil det være vigtigt gennem 2011 at igangsætte konstruktive processer, som aktivt kan understøtte EU's globale rolle. Danmark vil, ikke mindst igennem EU, sikre den bedst mulige forberedelse af FN's topmøde om bæredygtig udvikling (Rio+20), som forventes at finde sted under dansk EU formandskab i 2012, og vil – især gennem EU - fortsat arbejde aktivt for at påvirke den internationale forhandlingsproces om miljø, energi og klimaforandringer.

Forberedelsen af det danske EU-formandskab, som finder sted i 1. halvår 2012, vil være en central opgave for hele Udenrigsministeriet i 2011 og kræve nøje ressourcetilrettelse og tværs af koncernen. Med Lissabon-traktatens ikrafttrædelse og introduktionen af trioformandskaber vil formandskabsfunktionen ændre karakter. Udenrigsministeriet ventes fortsat at varetage det fulde formandskab for bl.a. udvikling, handel, udvidelsen og terrorisme og har samtidig en væsentlig interministeriel koordinations- og rådgivningsopgave. Den logistiske organisering af formandskabet for hele centraladministrationen vil blive samlet i Udenrigsministeriet, herunder planlægning af møder afholdt på dansk jord, etablering af en formandskabshjemmeside samt pressehåndtering. I 2011 skal der sikres så stor grad af klarhed som muligt over arbejdsdelingen med den fælles udenrigstjeneste, herunder for omfanget af opgaver for de nationale udenrigs- og udviklingsministre. Udenrigsministeriet vil samtidig få en central rolle i håndteringen af større

horisontale sager, herunder forhandlingen af de finansielle perspektiver for 2014-20, samt optagelsesforhandlingerne med Island, Tyrkiet og Kroatien. Desuden vil der ved dette formandskab blive lagt mere vægt på institutionelle spørgsmål som følge af Europa-parlamentets udvidede beføjelser iht. Lissabon-traktaten. I 2011 vil der særligt være fokus på udarbejdelse af det danske formandskabsprogram og der vil løbende skulle bidrages til udarbejdelsen af det fælles trioformandskabsprogram.

Udviklingspolitikken er en integreret del af dansk udenrigs- og sikkerhedspolitik. I 2011 vil **implementeringen af den nye strategi for Danmarks udviklingssamarbejde**, ”Frihed fra Fattigdom – Frihed til Forandring”, og specifikke køreplaner for de fem politiske prioriteter tage fart. I 2011 vil det være særligt vigtigt at foretage en prioritering for dels at sikre gennemslagskraft i de danske indsats, dels at frigøre ressourcer til arbejdet i svage og skrøbelige stater. I forlængelse af Afrika-kommissionens arbejde vil der være fokus på vækst, beskæftigelse og inddragelse af den private sektor i Afrika, ligesom indsats for regional økonomisk integration og fremme af klima- og sikkerhedsdimensionen er centrale. EU tiltænkes en stadig større rolle og skal stå stadig mere centralt i det samlede danske udviklingssamarbejde, ligesom der vil være øget fokus på kommunikation om udviklingssamarbejdets resultater.

Den **danske indsats i Afghanistan** vil også i 2011 være Danmarks største og vigtigste sikkerhedspolitiske indsats. Mulighederne vil blive undersøgt for yderligere omlægning og evt. reduktion af det danske styrkebidrag i Helmand. Transitionsplanlægningen vil således gå ind i sin afgørende fase i 2011. Den danske indsats skal bidrage til at skabe forudsætningerne for overdragelse af ansvar til afghanerne – politisk, civilt og militært. En gradvis omlægning til fordel for den civile genopbygningsindsats skal ske på en ansvarlig måde, i fuld overensstemmelse med udviklingen på jorden og i tæt konsultation med NATO og Danmarks allierede. Desuden skal der i 2011 sættes større fokus på øget regional dialog og samarbejde om stabilisering af Afghanistan og Pakistan.

Omvæltningerne i den arabiske verden vil i 2011 være i fokus for dansk Mellempolitik. Den danske indsats til støtte for reformer og demokrati (gennem programmet Partnerskab for Dialog og Reform) og til støtte for frihedsbestrebelse i regionen (med Frihedspuljemidler) vil blive målrettet og styrket. Danmark vil aktivt bidrage til gennemførelsen af

Sikkerhedsrådets Libyen-resolutioner 1970 og 1973, både med politiske, humanitære og militære bidrag.

På det sikkerhedspolitiske område vil **håndtering af det nye trusselsbillede** blive prioriteret. Med globaliseringen har sikkerhedspolitiske trusler som international terrorisme, spredning af masseødelæggelsesvåben, skrøbelige stater og angreb i cyberspace i stigende grad fået betydning – trusler som ofte vil skulle imødegås langt fra vores grænser. De vigtigste kanaler for at håndtere disse udfordringer er FN, NATO og EU. Udover reformprocesser i de multilaterale organisationer mhp. at tilpasse disse til de nye udfordringer, vil indsatsen i skrøbelige stater blive prioriteret højt i 2011, herunder på Afrikas Horn. Den betragtelige danske indsats for at bekæmpe pirateri ud for Afrikas Horn og i det Indiske Ocean vil ligeledes være et højt prioriteret indsatsområde i 2011. Indsatsen vil være flerstrengt og den nye tværministerielle samtækningsstruktur spille en væsentlig rolle. Herudover vil den mellemøstlige fredsproces og udviklingen i Iran fortsat blive fulgt nøje. Endelig vil det fortsat være væsentligt på tilfredsstillende vis at håndtere udefrakommende trusler gennem et proaktivt kriseberedskab og en fortsat prioritering af Udenrigsministeriets egen sikkerhed, som gør det muligt at håndtere borgerserviceopgaverne med konkret rådgivning og konsulær bistand til nødstedte borgere i udlandet.

Arktis er et strategisk vigtigt nærområde for Danmark, særligt fordi klimaforandringerne bidrager til at øge regionens tilgængelighed i fremtiden og accentuerer spørgsmål om bl.a. kontinentalsokkelafgrænsninger, nye sejlruter og bæredygtig udvikling. Der vil i 2011 skulle udarbejdes en ny **strategi for rigsfællesskabets politik i Arktis** i samarbejde med Grønland og Færøerne, ligesom det danske formandskab for Arktisk Råd kulminerer med et udenrigsministerråd den 12. maj i Grønland under dansk/grønlandsk værtskab. Ifm. ministerrådet vil blive søgt afklaret spørgsmålet om observatører i Arktisk råd, besluttet en institutionel styrkelse af Arktisk Råd samt vedtaget en aftale mellem Rådets medlemslande om søredning.

Den øgede globale magtspredning udfordrer de **universelle rettigheder og grundlæggende værdier** samt **den internationale retsorden**. Danmark vil også i 2011 være med til at fremme de grundlæggende menneske- og frihedsrettigheder og demokratiske styreform i særlig grad igennem EU og FN. Der skal føres en effektiv værdipolitik, der har fokus på resultater og som udnytter de alliance- og dialogmuligheder, der opstår i en multipolær

verden. Ambitionen om at opretholde Danmarks rolle blandt de ledende i arbejdet med yderligere at styrke den internationale retsorden indebærer bl.a. videreførelse af det danske formandskab for den internationale arbejdsgruppe om juridiske aspekter ved pirateribekæmpelse, samt en ambition om at afslutte den dansk ledede proces om standarder for behandling af tilbageholdte i internationale militær operationer ("Copenhagen Process").

3. MÅLRAPPORTERING

14

3.1 Mål og resultater

Udenrigsministeriets mål- og resultatstyring omfatter både ministeriets udadvendte opgaver, f.eks. betjening af borgere og virksomheder, og ministeriets departementale opgaver rettet mod at betjene ministre, regeringen og Folketinget. Dermed fremmes en balanceret styring på tværs af ministeriets overordnede aktivitetsområder.

Der er opstillet 6 strategiske mål for ministeriets samlede virke.

1. Et konkurrencedygtigt, synligt og aktivt Danmark i en globaliseret verden
2. Danmark i hjertet af Europa
3. International sikkerhed og stabilitet
4. En mere fri og retfærdig, økonomisk og miljømæssigt bæredygtig verden
5. Borgernes udenrigstjeneste
6. Et fleksibelt og veldrevet globalt netværk for hele regeringen

Disse mål udgør den strategiske ramme for hele udenrigstjenestens arbejde, og fastholdes indtil der sker væsentlige ændringer i grundlaget herfor. De strategiske mål udmøntes af enhederne – dvs. repræsentationer, centre og kontorer – i et begrænset antal selvformulerede opgaver og mål samt succeskriterier, der dermed udgør enhedernes bidrag til ministeriets samlede opfyldelse af regeringsgrundlaget. De individuelle mål nedfældes efter grundig dialog med ministeriets ledelse i en resultatkontrakt for hver enkelt enhed. Inden for områderne investerings- og eksportfremme og borgerservice er der fastsat enkelte centralt udmeldte mål, der indgår i alle relevante enheders resultatkontrakt.

I forbindelse med formuleringen af de enkelte enheders individuelle mål og opgaver er der lagt vægt på at sikre mulighed for efterfølgende at opgøre målopfyldelsen. Anbefalingen er, at mål helst skal kunne opgøres kvantitativt; dette har imidlertid vist sig i mange tilfælde ikke at være muligt. En række af ministeriets aktiviteter og prioritetsområder vil derfor typisk ses udmøntet i mål og succeskriterier med kvalitative parametre. Eksempelvis er der for mange repræsentationers vedkommende opstillet individuelle mål om indberetninger til København på forskellige politikområder; ved formuleringen af dertil knyttede succeskriterier tages der udgangspunkt i rettidigheden og relevansen af indberetningerne og ikke i kvantiteten af indberetninger. Opstilles der mål med kvalitative parametre lægges der således vægt på, at de lever op til kriteriet

vurdérbarhed. Vurdérbarhed indebærer, at mål, der ikke kan kvantificeres, men som i øvrigt er styringsrelevante, inddrages i resultatkontrakten, så længe det kan godtgøres, hvordan målopfyldelsen vurderes. Udenrigsministeriets samlede målrapportering foretages for hvert af de 6 strategiske mål. Som grundlag herfor samles årets målopfyldelse for alle enheder, og der udregnes en konsolideret score for hvert strategisk mål. Nedenfor redegøres der nærmere for denne kvantitative del af målrapporteringen, hvorefter der i afsnit 3.3. gives en kvalitativ uddybning og vurdering af de resultater, der ligger til grund for den samlede målopfyldelse.

3.2 Mål og resultater: Skematisk oversigt

I tabellen nedenfor opsummeres i skematisk form den samlede målopfyldelse for de 6 strategiske mål.

Tablel 5 Årets målopfyldelse

Strategiske mål	Antal enheder ude og hjemme med individuelle mål, der bidrager til det strategiske mål	Antal individuelle mål	Målopfyldelsen for de individuelle mål fordelt på:			Samlet målopfyldelse
			A = mål opfyldt	B = mål delvist opfyldt	C = mål ikke opfyldt	
			A	B	C	
1. Konkurrencedygtigt, synligt og aktivt DK i en globaliseret verden	94	337	263	32	42	B
2. I hjertet af Europa	56	144	140	3	1	A
3. International sikkerhed og stabilitet	92	246	224	18	4	A
4. Fri, retfærdig, økonomisk og miljømæssigt bæredygtig verden	86	261	223	28	10	A
5. Borgernes udenrigstjeneste	84	115	108	5	2	A
6. Fleksibelt, veldrevet globalt netværk for regeringen	88	213	191	12	10	A

Målopfyldelsen er opgjort på baggrund af de relevante repræsentationers og enheders helårsrapportering, som de ressortansvarlige enheder i hjemmetjenesten har foretaget en samlet vurdering og kvalificering af. Der tildeles 'A', hvor det individuelle mål er nået, 'B' hvor målet er delvist nået, og 'C' hvor målet ikke er nået. På grundlag af enhedernes individuelle målopfyldelse er der for hvert strategisk mål udregnet en samlet målopfyldelse efter følgende model: 'A' tildeles et strategisk mål, hvor > 80% af enhedernes individuelle mål er opgjort til 'A'. 'B' tildeles hvor > 80% af de individuelle mål er opgjort som 'A' eller 'B'. 'C' tildeles hvor ≤ 80% af målene er opgjort som 'A' eller 'B'. Det varierer, hvor mange repræsentationer og enheder, der har bidraget med individuelle mål under de strategiske mål, idet der som nævnt er udarbejdet en individuel resultatkontrakt for hver repræsentation og

enhed¹. Som det fremgår af tabellen, er der inden for alle 6 strategiske mål tale om enten fuld målopfyldelse eller delvis målopfyldelse. Der er ingen strategiske mål, der samlet vurderes ikke at være opfyldt. Ministeriets målopfyldelse for 2010 vurderes derfor overordnet set at være tilfredsstillende.

¹) Det bemærkes, at ambassaderne i Algier og Amman pga. nedlukning i 2010 ikke bidrager til den samlede opgørelse af målopfyldelsen.

3.3 Målrapportering: Uddybende analyser og vurderinger

I det følgende uddybes og kommenteres målopfyldelsen for hvert af ministeriets seks strategiske mål. For hvert mål opsummeres indledningsvist den samlede målopfyldelse jf. tabel 5, og det nævnes hvor mange enheder (repræsentationer i udetjenesten og centre i hjemmetjenesten), der har bidraget til målopfyldelsen.

STRATEGISK MÅL 1:

Et konkurrencedygtigt, synligt og aktivt Danmark i en globaliseret verden

Der blev i 2010 ydet en mangesidet indsats for eksportfremme og internationalisering, tiltrækning af udenlandske investeringer, markedsføring af Danmark og danske styrkepositioner samt i det brede udenrigspolitiske arbejde, bilateralt såvel som regionalt. Den samlede målopfyldelse for strategisk mål 1 kan opgøres til B (delvis målopfyldelse), hvilket især må tilskrives de vanskeligheder, som den globale finanskrisen fortsat giver på eksport- og investeringsfremmeområdet. 94 enheder har bidraget til målopfyldelsen.

Som en integreret del af Udenrigsministeriet lancerede Eksportrådet i 2010 en ny strategi frem mod 2015: Værdi, vækst og viden for Danmark. Strategien indeholder klare strategiske mål for Udenrigsministeriets bidrag til vækst og beskæftigelse i Danmark defineret som hjælp til danske virksomheders mereksport for 30 milliarder kroner og mere end 1.000 videntunge arbejdspladser årligt. Herudover er det et mål at rådgive flere eksportvirksomheder. Udover den almindelige rådgivning har Eksportrådet lanceret en række gratisydelse, der skal gøre det nemmere at få svar på de mest almindelige og umiddelbare spørgsmål. I 2010 har Udenrigsministeriet rådgivet næsten 5.300 virksomheder.

Eksportrådet leverer skræddersyet rådgivning til virksomhederne om politiske, økonomiske og kommercielle forhold på eksportmarkederne. En særlig prioritet er de små og mellemstore virksomheder, hvor Eksportrådet i 2010 lancerede Vitus-programmet. Vitus er et tæt samarbejde mellem Eksportrådet og 20 virksomheder årligt med et mål om at opnå konkrete eksportordre inden for ni måneder.

Med strategien vil Eksportrådet fokusere indsatsen på de vigtigste markeder for dansk eksport. Det gælder de traditionelle nærmarkeder, som også fremadrettet ventes at stå for den største andel af dansk eksport. Hertil kommer en række nye vækstmarkeder, der har potentiale til at trække en betydelig del af væksten i vareeksporten.

Resultatet efter strategiens første år (2010) viser en delvis målopfyldelse for den samlede eksporteffekt på 27,5 milliarder kroner og en delvis målopfyldelse på 865 videntunge arbejdspladser. Tallene er udtryk for, at den økonomiske krise i 2010 stadig havde tag i mange virksomheder særligt blandt de små og mellemstore, ligesom at krisen har ramt investeringslysten hos udenlandske virksomheder. Med en stigende omsætning i sidste halvår af 2010 er der tegn på, at krisens negative påvirkning af dansk eksport er vigende.

I 2010 blev den første handlingsplan for offensiv global markedsføring 2007-2010 evalueret. Evalueringen resulterede i en videreførelse af handlingsplanen i 2011 og 2012 på Udenrigsministeriets område: Presse og Public Diplomacy, Invest in Denmark og Eksportfremme.

Med henblik på at sikre en ny platform til alle ministeriets hjemmesider og en hjemmeside for det danske EU-formandskab i 2012 er Udenrigsministeriet gået i gang med et omfattende webudviklingsprojekt. Projektet nåede vigtige milepæle i 2010. Der blev bl.a. gennemført to EU-udbud, og den omfattende udvikling af den kommende platform blev indledt. Endvidere blev det eksisterende webindhold grundigt analyseret for at opnå en optimal struktur og brugervenlighed i forhold til de kommende hjemmesider.

I 2010 fortsatte Udenrigsministeriet sin indsats for at profilere Danmark i de internationale medier. Det er bl.a. sket ved at gennemføre en række udenlandske journalistbesøg i Danmark. Formålet med besøgene er at skærpe interessen for Danmark hos udenlandske virksomheder og investorer, hos turister og hos unge uddannelses- og jobsøgende. Især klima og miljø, arkitektur, gastronomi og velfærd har været under luppen. Samtidig har Udenrigsministeriet lagt vægt på at skabe mere debat og formidle viden om udenrigspolitiske emner, bl.a. bistand, opbygning af nye demokratier, handel, EU, FN og nye trusler som f.eks. pirateri. Der er brug for mere indsigt i disse vigtige globale emner, som allerede nu, men også i fremtiden, vil påvirke leveforholdene i Danmark. Bl.a. en serie interviews med danske ambassadører på landsdækkende medier har belyst situationen i deres opholdslande.

De regionale strategier for Asien, Latinamerika, Afrika og et analysepapir for Mellemøsten og Nordafrika dannede udgangspunkt for et bredt udenrigspolitisk arbejde for at styrke bilaterale relationer med en lang række lande og regioner bl.a. gennem besøg og konsultationer. Dette krævede en stor og målrettet indsats af ministeriet som helhed og repræsentationerne i disse regioner i særdeleshed. Herunder er der arbejdet målrettet med udmøntning af de ambitiøse handlingsplaner for relationerne med Kina og Indien, gennemførelse af indsatser i Afrika og udvikling af relationerne til Golf-landene. Der er arbejdet med udvikling af potentialet ift. bl.a. Mexico, Indonesien, Sydkorea og Japan, og der er iværksat arbejdet med et politikpapir, der vil pege på mulighederne for at udvikle potentialet i forhold til Brasilien.

STRATEGISK MÅL 2:

Danmark i hjertet af Europa

I 2010 lykkedes det at fremme danske synspunkter og interesser på en lang række væsentlige områder og opfyldte den strategiske målsætning om at fastholde en central placering for Danmark i hjertet af Europa. Den samlede målopfyldelse er A (fuld målopfyldelse), som 56 enheder har bidraget til.

Udenrigsministeriets arbejde har i høj grad været præget af gældskrisen, der i 2010 ramte Europa. Udenrigsministeriet var i samarbejde med Finansministeriet involveret i udarbejdelsen af en redningspakke til Grækenland og etablering af en midlertidig mekanisme til at håndtere akutte lånebehov i maj samt en ny redningspakke til Irland i november 2010, som Danmark bidrog bilateralt til. Samtidig arbejdede en taskforce under ledelse af den faste formand for Det europæiske Råd Herman Van Rompuy på en styrkelse af EU's økonomisk-politiske samarbejde. I december 2010 nåede EU's stats- og regeringschefer til enighed om en traktatændring, der skal bane vejen for etablering af en permanent krisemekanisme, der kan tage hånd om fremtidige gældskriser. Generelt har arbejdet på det økonomiske område gået i en positiv retning for Danmark med øget fokus på budgetansvarlighed og holdbarhed, som er en traditionel dansk prioritet.

I året, der gik, har vækst dagsordenen også i høj grad sat rammerne for Udenrigsministeriets arbejde. På mødet i Det Europæiske Råd i juni 2010 blev der opnået enighed om en ny strategi for vækst og beskæftigelse, Europa 2020-strategien. Den nye strategi skal bidrage til, at EU kommer styrket

ud af den økonomiske og finansielle krise og fremme EU's langsigtede vækstpotentiale bl.a. ved at tackle de udfordringer, EU står over for i forhold til den demografiske udvikling, klimaændringer og konkurrencen fra nye vækstøkonomier. I Europa 2020-strategien opstilles EU-mål vedrørende beskæftigelse, forskning & udvikling, klima & energi, uddannelse og social inklusion, som løbende vil blive overvåget af Kommissionen og som skal udmøntes i medlemsstaterne gennem udarbejdelse af nationale reformprogrammer.

Udenrigsministeriet har i tæt samarbejde med den øvrige centraladministration også haft fortsat fokus på at sikre en effektiv og fremadrettet varetagelse af danske interesser i EU. Det skete med udgangspunkt i Folketingets vedtagelser og med fokus på at skabe konkrete resultater til gavn for borgere og virksomheder. Det lykkedes også at sikre en øget inddragelse af Folketinget i EU-Domstolens arbejde. I denne relation kan i øvrigt konstateres en fortsættelse af den markante stigning i antallet af sager for EU-Domstolen.

Arbejdet med implementeringen af Lissabon-traktaten har været en væsentlig opgave for Udenrigsministeriet i 2010. Det gælder bl.a. udmøntningen af traktatens bestemmelser om komitologi, borgerinitiativet og kontrol med overholdelse af nærhedsprincippet. En af de væsentligste institutionelle nydannelser i Lissabon-traktaten er etableringen af en Fælles Udenrigstjeneste, som har skullet implementeres i løbet af 2010. I første halvdel af 2010 pågik intensive forhandlinger om den retsakt, der skulle etablere den Fælles Udenrigstjeneste. Den danske faste repræsentant til EU, Poul Skytte Christoffersen, blev udnævnt som udenrigsrepræsentant Cathrine Ashtons særlige rådgiver for etableringen af den fælles udenrigstjeneste. Det lykkedes gennem en ihærdig indsats at få den Fælles Udenrigstjeneste formelt etableret den 1. december 2010. Der har endvidere sideløbende været et løbende arbejde med at få det nye samarbejde til at falde på plads mellem medlemslandene, udenrigsrepræsentanten, Kommissionen og den nye faste formand. Der udestår derudover endnu et betydeligt arbejde med bl.a. rekruttering til den fælles udenrigstjeneste, tilpasningen af EU's eksterne repræsentation og EU's status i FN, frem mod 2013, hvor den fælles udenrigstjeneste forventes at være fuldt udrullet.

Med Danmarks overtagelse af EU-formandskabet i første halvår af 2012 blev forberedelserne af formandskabet intensiveret i 2010. Organisatorisk har udenrigsministeriet nedsat en central logistikenhed for centraladministrationen, og en kommunikationsenhed, der skal koordinere

kommunikationsindsatsen under det danske EU-formandskab. Der blev også valgt et logo for EU-formandskabet efter afholdelse af en designkonkurrence. Endvidere har Udenrigsministeriet etableret tæt kontakt til Polen og Cypern, der er de øvrige parter, der indgår i Danmarks trio-formandskab, og som Danmark skal arbejde tæt sammen med i tilrettelæggelsen af formandskaberne fra juli 2011 til 31. december 2012. Udenrigsministeriet nåede i løbet af 2010 således et godt stykke vej i planlægningen af formandskabet.

Det fortsatte arbejde med EU's udvidelse har også været en væsentlig prioritet for Udenrigsministeriet i 2010. Det gjaldt især optagelsesforhandlingerne med Kroatien, der nu er tæt ved målet, og forhandlingerne med Tyrkiet, der - på trods af vedtagelse af en omfattende forfatningsreform - har været præget af det ellers relativt langsomme tempo i Tyrkiets reformindsats. 2010 bød også på tildeling af kandidatstatus til og åbning af forhandlinger med Island. I forhold til tilnærmelsesprocessen mellem EU og landene på det vestlige Balkan blev Montenegro tildelt kandidatstatus i december 2010. Også Serbien blev i 2010 belønnet for sin reformindsats ved, at Rådet vedtog at anmode Kommissionen om den udtalelse om den serbiske medlemskabsansøgning, som går forud for tildeling af kandidatstatus til Serbien. Forhandlingerne om EU associeringsaftaler med Moldova, Ukraine, Georgien, Armenien og Aserbajdsjan fortsattes. Videreudviklingen af det Østlige Partnerskab har haft høj dansk prioritet i 2010, særligt med hensyn til demokrati og menneskerettigheder. Prioriterede danske indsats under Naboskabsprogrammet er blevet gennemført til fremme af åbne demokratiske retssamfund baseret på en stabil politisk og økonomisk udvikling.

Den danske regering har påtaget sig et stort ansvar for gennemførelsen af EU's Østersøstrategi, som Det Europæiske Råd vedtog i oktober 2009. Danmark har koordinationsansvaret for 6 af strategiens 15 prioritetsområder (klima, energi, vækst, sikker skibsfart, ren skibsfart, katastrofeberedskab) heraf tre i samarbejde med hhv. Letland, Tyskland og Finland samt en lederrolle for en lang række af strategiens ca. 80 flagskibsprojekter. Kommissionen fremlagde i oktober 2010 en første fremskridtsrapport, der viser god fremdrift i arbejdet herunder på de seks danske prioritetsområder.

Under det danske formandskab for det nordiske udenrigspolitiske samarbejde har der været stor fremdrift i gennemførelsen af forslagene i Stoltenberg-rapporten om

nordisk udenrigspolitisk og sikkerhedspolitisk samarbejde. Danmark deltog også aktivt i det løbende nordisk/baltiske samarbejde. På baltisk initiativ blev der i juni 2010 nedsat en nordisk-baltisk vismandsgruppe, der skulle evaluere det nordisk-baltiske (NB8) udenrigspolitiske samarbejde og fremkomme med forslag til nye initiativer. Fra nordisk side blev den tidl. danske forsvarsminister Søren Gade udpeget, mens de baltiske lande udpegede Letlands tidligere stats- og udenrigsminister Valdis Birkavs. Den færdige Gade/Birkavs-rapport blev modtaget meget positivt af alle udenrigsministre i forbindelse med præsentationen den 27. august 2010. Rapportens 38 forslag gennemføres løbende, idet en række forslag eksempelvis centrerer om fejringen af 20-året for de baltiske landes genvinding af selvstændighed i 2011.

STRATEGISK MÅL 3:

International sikkerhed og stabilitet

Der blev i 2010 ydet en flersidet indsats for fremme af international sikkerhed og stabilitet, herunder både gennem et aktivt engagement i internationale organisationer såvel som ved bidrag til freds- og stabiliseringsindsatser i bl.a. Afrika og Afghanistan. Den samlede målopfyldelse for området er A (fuld opfyldelse), som 92 enheder har bidraget til.

En vigtig udfordring har været at sikre NATO's rolle som effektiv sikkerhedsgarant i en verden af nye trusler, kapabiliteter og partnere. Udenrigsministeriet og repræsentationerne har derfor arbejdet aktivt med forberedelsen af NATO-topmødet i Lissabon, som dannede ramme om en række væsentlige beslutninger af betydning for Alliancens fremtid. På mødet blev vedtaget et nyt strategisk koncept samt en reformpakke, der skal slanke og effektivisere NATO's strukturer og arbejdsformer. Desuden blev det besluttet at etablere et missilforsvar til beskyttelse af Alliancens territorium og befolkninger. Der blev sat tydelige danske fingeraftryk under topmødet, herunder bl.a. ved fremme af danske mærkesager som samtænkning i det strategiske koncept.

EU's sikkerheds- og forsvarsdimension har efter et tiår i hastig udvikling bevæget sig ind i en konsolideringsfase med fokus på udvikling og effektivisering af igangværende indsats og instrumenter. Danmark bidrog i 2010 aktivt til denne proces. På det institutionelle område blev der i årets løb gjort status for EU-landenes bestræbelser på at forbedre deres civile

krisstyringskapaciteter. Danmark er blandt foregangslandene, hvad angår træning og udsendelse af krisestyringspersonel til EU's civile missioner. Der var i 2010 193 danskere udsendt til civile krisestyringsmissioner og valgobservationer igennem det Internationale Humanitære Beredskab (IHB), heraf langt størstedelen til indsatser i EU-regi.

De danske bidrag til internationale freds- og stabiliseringsindsatser omfatter også personelbidrag indsat i rammerne af NATO og FN. Danmark yder et betragteligt bidrag til NATO's indsats i Afghanistan med et samlet styrkebidrag på ca. 750 personer, til NATO's pirateribekæmpelsesoperation, Ocean Shield, ud for Afrikas Horn samt til operationen i Kosovo, KFOR, som dog i 2010 besluttedes nedjusteret. I regi af FN bidrager Danmark endvidere med 140 personer til den internationale FN-styrke i Libanon, UNIFIL.

I 2010 er der udarbejdet en ny politik for Danmarks indsatser i skrøbelige stater, hvor samtænkning vil være den røde tråd. Der er desuden oprettet en ny tværministeriel samtænkingsstruktur med deltagelse af Statsministeriet, Udenrigsministeriet, Forsvarsministeriet og Justitsministeriet, der bl.a. har til opgave at fastlægge prioriteter for den nye globalramme på 150 mio. kr. om året. Globalrammen medfører nye muligheder for stabiliseringsindsatser i spændingsfeltet mellem sikkerhed og udvikling.

Danmarks indsats i Afghanistan i 2010 er et godt eksempel på en samtænkt indsats. I Afghanistan har Danmark arbejdet for at styrke koordinationen af de forskellige indsatser, herunder støttet en mere effektiv international struktur bygget op omkring FN. Dertil har Danmark udsendt personale for at styrke NATOs øverste civile repræsentant i Afghanistan. Dette har bidraget til en øget koordinationen af de militære og civile indsatser mellem ISAF og FN. Danmark har sammen med EU's særlige repræsentant spillet en fremtrædende rolle på vigtige områder inden for valg, reintegration, politireform og menneskerettigheder.

For at fremme international sikkerhed og stabilitet er en række nye initiativer søsat i flere regioner. Der er bl.a. gjort en særlig indsats for at skabe sammenhæng mellem indsatsen i Afghanistan og engagementet i Pakistan og videre ud i regionen. Der er gennemført en omfattende regional analyse relateret til Afghanistan og Pakistan, og der er igangsat regionale indsatser, der skal bidrage til stabilisering og dermed øget regional og global sikkerhed. For Pakistan er der

udarbejdet et opdateret dansk politikpapir, og der er igangsat et bistandsprogram for perioden 2010-2012 i samarbejde med bl.a. FN og Verdensbanken. Gennem globalrammen er der bl.a. igangsat projekter mhp. at styrke grænseovervågningen mellem Afghanistan, Pakistan, Iran og Tadsjikistan for derved at imødegå narkotikatransporter, der bl.a. medvirker til at finansiere oprørsgrupper i Afghanistan. Fra dansk side har man endvidere styrket indsatsen på Afrikas Horn og især i Somalia på grundlag af regeringens nye samtænkingsindsats og Somalia politikpapiret for at fremme koordinering og anvendelse af alle relevante instrumenter. Gennem globalrammen har Danmark bl.a. støttet polititræning i det sydlige og centrale Somalia, renovering af Gardo fængslet i Puntland samt opbygning af kystvagten i Aden. Endelig videreføres Afrikaprogrammet for fred i anden fase, hvorigennem Den Afrikanske Union og de afrikanske regionale organisationer støttes med henblik på at styrke deres kapacitet til selv at varetage sikkerhedsudfordringer på det afrikanske kontinent. I forhold til Mellemøstkonflikten har Danmark bidraget med policy indspil til at fremme en løsning på konflikten ved at styrke den regionale tilgang og skabe synergi med USA's Mellemøstpolitik. På terrorbekæmpelsesområdet er der i 2010 igangsat initiativer vedrørende national kapacitetsopbygning, hvis geografiske sigte er Syd – og Sydøstasien samt Østafrika på regionalt plan.

Udenrigsministeriet afholdt i oktober 2010 i samarbejde med den amerikanske ambassade i København en international højniveau-konference i København om kvinders rolle i global sikkerhed.

Igennem året har Danmark ført en aktiv og substantiel politik i forhold til nedrustning og ikke-spredning ved blandt andet NPT-gennemgangskonferencen, varetagelse af medlemskab af styrelsesrådene for IAEA og OPCW og i forbindelse med indførslen af EU-sanktioner over for Iran i lyset af Irans atomprogram. Danmark skærpede desuden profilen på nedrustningsområdet med udnævnelsen af en nedrustningsambassadør i 2010.

STRATEGISK MÅL 4:

En mere fri og retfærdig, økonomisk og miljømæssigt bæredygtig verden

Udarbejdelsen af en ny strategi for Danmarks udviklingssamarbejde ”Frihed fra Fattigdom – Frihed til Forandring” blev færdiggjort i 2010. Strategien sætter fem

overordnede prioriteter for Danmarks udviklingsamarbejde: Frihed, demokrati og menneskerettigheder, vækst og beskæftigelse, ligestilling, stabilitet og skrøbelighed samt miljø og klima. Som led i udmøntningen af strategien lanceredes desuden en ny politik for skrøbelige stater. I opfølgningen på den humanitære strategi fra 2009 blev der i 2010 udarbejdet en 5-årig handlingsplan for udrulning af strategien. Som led heri er der bl.a. indgået en partnerskabsaftale med UNICEF.

Indsatsen for at opnå 2015-Målene stod centralt i udviklingspolitikken i 2010, ikke mindst i forbindelse med FN-topmødet i september, hvor Danmark spillede en afgørende rolle i at skabe enighed om slutdokumentet. Danmark var i 2010 fortsat med til at sikre fremdrift i reformprocesserne i FN og Verdensbankgruppen og i forhold til konkrete udviklingspolitiske spørgsmål som ligestilling, klima og miljø.

Gennemførelse og international udbredelse af Afrika-kommissionens anbefalinger til fremme af privatsektordrevet vækst og jobskabelse var en central opgave i 2010. Tre af de internationale initiativer er igangsat, og Afrika-kommissionens anbefalinger er afspejlet i udviklingen af nye bilaterale erhvervs- og uddannelsesprogrammer. Internationalt var Afrika-kommissionen en platform for at skabe synlighed og indflydelse i internationale fora, bl.a. i forbindelse med FN-topmødet om 2015 målene.

Der blev i 2010 givet høj prioritet til opfølgningen på Accra Agenda for Action, dels i forbindelse med kompetenceudvikling og støtte til ambassaderne og dels i det internationale donorsamarbejde om fremme af målsætningerne i Accra Agenda for Action vedrørende bl.a. civilsamfundsstøtte. Fokus på og formidling af resultater af dansk udviklingsbistand blev styrket i 2010 i forbindelse med igangsættelsen af en omfattende opdatering af resultatrammen og retningslinjerne. Initiativer blev gennemført for bedre kommunikation om resultater på hjemmesiden såvel som ved konkrete initiativer på ambassaderne. Danida blev revitaliseret som brand, hvilket fremadrettet vil give en styrket platform for kommunikation om det statslige udviklingsamarbejde.

Udenrigsministeriet arbejdede i 2010 i EU og andre internationale organisationer for et øget fokus på fremme af energieffektivitet og vedvarende energiformer, bl.a. i form af det danske forslag til EU's nye energistrategi. I udviklingsamarbejdet var der øget fokus på klima, herunder

tilpasningsaktiviteter i de fattigste lande, samt indsatser til reduktion af udledninger af CO₂.

I 2010 var der i dansk udenrigspolitik fortsat fokus på at styrke den internationale retsorden, bl.a. i forhold til pirateribekæmpelse (retsforfølgning og fængsling af pirater), fremme af retssikkerheden i FN's sanktionsregimer inden for FN's terrorlister samt fastholdelse af en høj dansk profil på menneskerettighedsområdet. Samtidig forhandles der om et dansk udkast vedr. fælles standarder for fangehåndtering. Endelig var en vigtig prioritet i 2010 Danmarks formandskab for Arktisk Råd, hvor Danmark bl.a. har prioriteret arbejdet med at etablere en juridisk bindende aftale mellem de otte arktiske stater om søredning i Arktis.

I 2010 vedtog Folketinget et af udviklingsministeren fremsat lovforslag om etablering af Institut for Flerpartistøtte. Instituttet har til formål at styrke udviklingen af demokratiske, politiske partier og flerpartisystemer i udviklingslandene.

Den samlede målopfyldelse for strategisk mål 4 er opgjort til A (fuld målopfyldelse), hvilket 86 enheder har bidraget til.

STRATEGISK MÅL 5:

Borgernes udenrigstjeneste

2010 repræsenterede endnu et travlt år på borgerserviceområdet, både ude og hjemme. Bistand og Beredskab (BBB) varetager sammen med repræsentationerne bistand til danskere i nød i udlandet. I 2010 bistod de danske repræsentationer ca. 3.800 nødstedte danskere i udlandet. Dertil kommer mange sager løst af de danske honorære konsulater og direkte af Udenrigsministeriets Globale Vagtcenter samt repræsentationernes løbende bistand til fastboende danskere i udlandet.

I 2010 brugte Borgerservice mange ressourcer på at hjælpe nødstedte danskere i udlandet i forbindelse med større naturkatastrofer og sikkerhedsmæssige kriser. Her tænkes bl.a. på jordskælvne i Haiti, Chile og New Zealand, turistbusulykker i Europa, politiske uroligheder i Thailand og den islandske "askesky", som påvirkede den internationale flytrafik ikke alene i Europa, men i store dele af verdenen.

Den forebyggende indsats mod bortførelse af børn og tvangsægteskaber blev intensiveret i 2010. Borgerservice

holdt i forsommeren en konference om emnet og har styrket samarbejdet med både myndigheder og NGO'er, bl.a. gennem deltagelse i mindre arbejdsgrupper og netværk.

Videreudvikling af repræsentationernes kriseberedskab var også en prioritet i 2010. Der blev stillet krav om, at alle ambassader skulle opdatere deres kriseberedskabsplan i løbet af året. Desuden deltog en række ambassader i lokale kriseøvelser.

Borgerservice brugte i 2010 mange ressourcer på et stadig stigende antal anmodninger om aktindsigt.

Borgerservice gennemførte i 2010 forberedelserne af repræsentationernes kapacitet til at kunne optage biometriske data for udstedelse af visum og pas, bl.a. med udvikling af IT systemer samt udvikling af et større uddannelsesforløb for repræsentationernes medarbejdere. Grundet forsinkelser i Rigspolitiets og EU-kommissionens tidsplaner var det dog ikke muligt at udrulle biometrioptag i pas og visum ved de udvalgte pilotrepræsentationer som planlagt. Det hertil knyttede, centralt udmeldte mål i repræsentationernes resultatkontrakter blev derfor ikke aktuelt, og målet indgik som konsekvens ikke i målrapporteringen.

På visumområdet var der i 2010 fortsat fokus på effektivisering af visumadministrationen gennem udvikling af IT hjælpesystemer og udlicitering af modtagelse af visum- og opholdsansøgninger til private firmaer med speciale heri. Der blev bl.a. introduceret et nyt IT system, VISA Self Service, hvormed det nu er muligt at ansøge om visum via internettet ved ca. 20 repræsentationer. Dette har medvirket til et øget serviceniveau for erhvervsliv, turist- og privatbesøg.

I 2010 modtog de danske repræsentationer ca. 86.000 visumansøgninger, svarende til 2009-niveaue. Derudover modtog de danske repræsentationer små 22.000 ansøgninger om opholds- og/eller arbejdstilladelse til Danmark. Danmark har indgået yderligere repræsentationsaftaler med andre Schengen-lande for derved at give visumansøgerne muligheder for at indgive ansøgninger på steder, hvor Danmark ikke har en viseringsberettiget repræsentation, ligesom Danmark modtager ansøgninger på andre Schengen-landes vegne.

Grundet det stigende antal asylansøgere til Danmark mærkede Borgerservice i 2010 en markant stigende arbejdsbyrde i forbindelse med håndteringen af konkrete asylsager efter anmodning fra udlændingemyndighederne.

Indsatsen hen imod øget digitalisering af procedurerne for legalisering fortsatte i 2010, herunder i forhold til målsætningen om at indføre fælles europæiske retningslinjer på området.

Med bidrag fra 84 enheder (83 repræsentationer og Center for Borgerservice) kunne den samlede målopfyldelse for strategisk mål 5 opgøres til A (fuld målopfyldelse).

STRATEGISK MÅL 6:

Et fleksibelt og veldrevet globalt netværk for hele regeringen

Det har i 2010 fortsat været en central målsætning at effektivisere den samlede danske interessevaretagelse på globalt plan. Udenrigsministeriet har i 2010 i både ude- og hjemmetjenesten videreført arbejdet med at styrke dialogen og samarbejdet med de øvrige ministerier og myndigheder med sigte på at opfylde det strategiske mål om Udenrigsministeriet som hele regeringens udenrigstjeneste. Den samlede målopfyldelse er A (fuld målopfyldelse), som 88 enheder har bidraget til. Særligt på EU-området blev der iværksat en brugerundersøgelse blandt ressortministerierne og styrelserne vedrørende tilfredsheden med Udenrigsministeriets opgaveløsning på EU-området. Overordnet set gav undersøgelsen indtryk af meget stor tilfredshed med såvel EU-kontorernes, som EU-repræsentationens og EU-ambassadernes arbejde med europapolitiske spørgsmål. Tilfredshedsundersøgelsen fungerer som et nyttigt værktøj med henblik på at sikre, at Udenrigsministeriet er hele centraladministrationens udenrigstjeneste frem mod det danske EU-formandskab i 2012.

Det danske netværk af repræsentationer i udlandet bør til enhver tid være garant for en hensigtsmæssig og omkostningseffektiv varetagelse af danske interesser. Det gælder både for de overordnede politiske og økonomiske interesser, for dansk erhvervslivs interesser og i relation til behovet for at assistere danskere i udlandet. Repræsentationsstrukturen er derfor genstand for løbende overvejelse og tilpasning. I 2010 blev det besluttet at gennemføre en række ændringer i den danske repræsentationsstruktur i visse lande. Således åbnede en ny ambassade i Abu Dhabi i 2010, mens ambassaderne i Amman og Algiers lukkede. Som en del af beslutningen er der planlagt yderligere tilpasninger i de kommende år.

Udenrigsministeriets flerårsaftale med Finansministeriet indebærer en reduktion af lønsumsforbruget henover de næste 3 år. For at muliggøre denne reduktion påbegyndte Udenrigsministeriet allerede i slutningen af 2010 en tilpasning af organisationen i form af en række stillingsnedlæggelser i hjemmetjenesten.

Sikkerheden for udenrigstjenestens medarbejdere har også i 2010 stået meget højt på dagsordenen. Opgraderingen af de fysiske rammer på danske repræsentationer i de mest udsatte lande er nået langt. Beslutningen om at lukke ambassaderne i Algerie og Amman og om at flytte ambassaden i Bagdad ind på det britiske ambassadekompleks har dog bevirket væsentlige ændringer i planlægningen og budgetteringen af sikringsarbejdet. Fokus vil fremover i stigende grad være på opgradering af sikkerheden på repræsentationer i mellemrisikoområder. Indsatsen i 2010 har endvidere resulteret i udvikling af et nyt koncept for sikkerhedsfaglig kompetenceudvikling samt i forbedringer af vagtordninger og nødprocedurer på en række repræsentationer.

Der er som led i professionaliseringen og effektiviseringen af HR-området sket en digitalisering af en række ressourcekrævende HR-processer, herunder de eksterne og interne rekrutteringsprocesser samt introduktion af e-læring via den fællesstatslige læringsportal CAMPUS. Som led i implementeringen af Udenrigsministeriets overordnede HR-strategi er der udarbejdet en personalepolitik for sikkerhedsmæssigt vanskelige poster og en politik om håndteringen af mobning og seksuel chikane. På trivselområdet har udviklingen i 2010 betydet, at fokus har måttet rettes mod håndteringen af besparelser og afskedigelser. Der er således bl.a. udarbejdet en omfattende HR-værktøjskasse indeholdende redskaber til chefer, der skal håndtere afskedigelser, og en række tilbud om støtte til medarbejdere, der afskediges.

Som planlagt blev en række af Udenrigsministeriets opgaver på det økonomi-administrative område overdraget til det statslige økonomiservicecenter Statens Administration (SAM, tidligere ØSC). Det drejer sig om registrerings- og bogføringsmæssige rutiner, samt afstemning af finanskonti. Det praktiske samarbejde foregår ved en daglig udveksling af dokumenter i elektronisk form. Udenrigsministeriet er fortsat ansvarlig for den egentlige regnskabsmæssige sagsbehandling, kontrol og journalisering.

Udenrigsministeriets første regionale administrative servicecenter (ASC) blev etableret i Nordamerika i 2009, og i 2010 er centrets forretningsgange og systemunderstøttelse blevet konsolideret. Centret varetager udvalgte opgaver på regnskabsområdet. Der er nu skabt et godt og solidt grundlag for udbredelsen af idéen med administrative centre i udetjenesten med forventet opstart af det første center i Europa i september 2011. Med etableringen af centrene vil der kunne opnås en kvalitetsforbedring af regnskabsvaretagelsen samtidig med, at det vil være muligt at effektivisere de administrative arbejdsgange.

Fra og med 2007 følger Udenrigsministeriet statens regler for omkostningsbaseret regnskab og omkostningsbaserede bevillinger. Bogføringskredsen med driftsregnskabet består af konto § 06.11.01. Udenrigstjenesten, konto § 06.11.04. Regeringens fællesudgifter vedrørende FN's Klimakonference (COP15) og konto § 06.11.05. Indtægter fra Borgerserviceydelse.

4.1 Anvendt regnskabspraksis

Ministeriet følger de generelle statslige regler for omkostningsbaseret regnskab og omkostningsbaserede bevillinger med følgende bemærkninger:

- Alle ejendomme er, i medfør af aftale med Finansministeriet, vurderet til markedspriser ud fra en vurdering gennemført i 2005, da der ikke foreligger offentlige vurderinger af alle Udenrigsministeriets ejendomme i udlandet. Der foretages ikke løbende værdiregulering i forhold til markedsudviklingen. Alle ejendomme er opdelt på en værdi for hhv. grund, bygninger og installationer. Værdien af installationer sættes til 10% af bygningsværdien.
- Kun de aktiver, der hører til driftsområdet medtages og afskrives.
- Afskrivning af it-udstyr følger som udgangspunkt de af Økonomistyrelsen fastsatte retningslinjer. En del af Udenrigsministeriets it-udstyr er imidlertid på baggrund af en teknisk vurdering fastsat til at have en længere levetid end tre år og dermed en længere afskrivningsperiode. Årsagen er, at der delvis er tale om specielt udstyr til kryptering samt, at en udskiftning af IT udstyr i udetjenesten er meget kostbar og derfor sker mindre hyppigt end, hvad der er sædvane i Danmark.
- Sikkerhedsudstyr konteres som "inventar"/ (byggningsdele) med en 10-årig afskrivningsperiode. Enkelte sikkerhedskomponenter er på baggrund af en teknisk vurdering fastsat til at have en levetid på 15, 20 eller 30 år og dermed selvsagt en længere afskrivningsperiode.
- Udenrigsministeriets regnskab er i 2006 blevet opdelt i to bogføringskredse, hhv. en bogføringskreds vedrørende driften og en bogføringskreds vedrørende

tilskudsområdet. Driftsregnskabet består af hhv. § 06.11.01 Udenrigstjenesten, § 06.11.04. Regeringens fællesudgifter vedrørende FN's Klimakonference (COP15) og § 06.11.05 Indtægter fra Borgerserviceydelse. Udenrigsministeriet har indgået aftale med Finansministeriet og Økonomistyrelsen om fortsat at benytte fælles bank- og kassebeholdninger i udetjenesten. Finansiering af udetjenesten, opgørelse af bankbeholdninger mv. samt fordeling af renter på hhv. drifts- og tilskudsområdet er foretaget iht. en fordelingsnøgle.

- Udenrigsministeriet har i 2006 indført en bagatelgrænse på kr. 3.000 for aktivering af anskaffelser. Bagatelgrænsen betyder, at visse typer af anskaffelser (IT, AV- & kommunikationsudstyr), der efter tidligere praksis skulle aktiveres som "bunkede aktiver", afskrives fuldt ud i anskaffelsesåret, når anskaffelsesprisen per styk ligger under bagatelgrænsen.
- Udenrigsministeriet har i 2010 foretaget en ændring i principperne for hensættelser ved udgangen af kalenderåret, således at der ikke længere er opført hensættelser vedrørende skyldig flekstid og omsorgsdage. Denne ændring har medført en reduktion i hensættelser til lønsum på ca. 9,7 mio. kr.

4.2. Resultatopgørelse

Udenrigsministeriets resultatopgørelse for årene 2009 til 2011 er anført nedenfor i tabel 6.

Tabel 6 Udenrigsministeriets resultatopgørelse 2009 - 2011 (mio. kr.)

Resultat pr. 31.12.2010	2009	2010	2010 ekskl. COP 15 fælles*)	2011
Ordinære driftsindtægter				
Indtægtsført bevilling				
Bevilling	-2.266,7	-1.833,0	-1.833,0	-1.811,0
Anvendt af tidligere års reserverede bevillinger	-107,5	-65,4	-65,4	-36,2
Reserveret af indeværende års bevillinger	65,4	36,2	36,2	36,2
Indtægtsført bevilling total	-2.308,8	-1.862,2	-1.862,2	-1.811,0
Salg af varer og tjenesteydelser	-111,1	-119,0	-119,0	-111,6
Gebyrer	-61,5	-68,2	-68,2	-55,0
Ordinære driftsindtægter total	-2.481,4	-2.049,5	-2.049,5	-1.977,6
Ordinære driftsomkostninger				
Forbrugsomkostninger				
Husleje	281,3	257,0	257,0	263,3
Andre forbrugsomkostninger	133,7	11,0	3,0	
Forbrugsomkostninger total	415,0	268,0	260,0	263,3
Personaleomkostninger				
Lønninger	689,5	680,8	680,8	676,9
Pension	101,8	108,8	108,8	108,0
Lønrefusion	-99,6	-93,9	-93,9	-94,0
Andre personaleomkostninger	0,9	0,5	0,5	3,3
Personaleomkostninger total**)	692,6	696,3	696,3	694,2
Andre ordinære driftsomkostninger	1.139,5	998,7	958,4	901,2
Af- og nedskrivninger	98,6	101,8	101,8	97,5
Ordinære driftsomkostninger total	2.345,8	2.064,9	2.016,6	1.956,2
Resultat af ordinær drift total	-135,6	15,5	-32,9	-21,4
Andre driftsposter				
Andre driftsindtægter	-88,8	-94,5	-94,5	-90,3
Andre driftsomkostninger	36,4	25,5	26,3	18,7
Andre driftsposter total	-52,4	-69,0	-68,2	-71,6
Resultat før finansielle poster total	-188,0	-53,5	-101,1	-93,0
Finansielle poster				
Finansielle indtægter ***)	-3,5	-1,0	-1,0	0,0
Finansielle omkostninger	100,4	109,7	109,7	108,0
Finansielle poster total	96,9	108,7	108,7	108,0
Resultat før ekstraordinære poster total	-91,1	55,2	7,6	15,0
Ekstraordinære poster				
Ekstraordinære indtægter	-5,3	-7,0	-7,0	0,0
Ekstraordinære omkostninger	1,5	2,0	2,0	0,0
Ekstraordinære poster total	-3,9	-5,0	-5,0	0,0
Resultatopgørelse****)	-95,0	50,2*****	2,6	15,0

*) Udenrigsministeriet har også i 2010 haft store udgifter vedrørende COP15 konferencen i december 2009. Udgifter hertil er fratrukket i denne kolonne, så der fremstår en resultatopgørelse uden COP15 belastningen.

**) Udenrigsministeriets personaleomkostninger indeholder også løn vedrørende en indtægtsdækket virksomhed og overstiger derfor den egentlige lønsum, jf. afsnit 4.6, tabel 11.

***) Beløbet i 2010 indeholder 0,05 mio. kr. renteindtægter i et udgiftsbaseret delregnskab under driftsrammen.

****) Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. plus beløb = underskud, minus beløb = overskud.

*****) Der er herudover bortfaldet 18,2 mio. kr. i forbindelse med bevillingsafregningen for 2010.

Tabel 7 Resultatdisponering (mio. kr.)

	2010
Disponeret til bortfald	0
Disponeret til reserveret egenkapital	0
Disponeret til udbytte til statskassen	0
Disponeret underskud overført til egenkapital	50,2*

*) Der er herudover overført et bortfald til egenkapitalen på 18,2 mio. kr. i 2010 i forbindelse med bevillingsafregningen for 2010.

Tabel 8 Udenrigsministeriets balance 2009-2010 (mio. kr.)

Balance pr. 31.12.2010	2009	2010
Aktiver (mio. kr.)		
Anlægsaktiver		
Immaterielle anlægsaktiver		
Færdiggjorte udviklingsprojekter	62,1	51,2
Erhvervede koncessioner, patenter, licenser mv.	3,0	2,9
Udviklingsprojekter under opførelse	26,2	48,2
Immaterielle anlægsaktiver total	91,3	102,3
Materielle anlægsaktiver		
Grunde, arealer og bygninger	1.855,9	1.835,9
Transportmateriel	34,7	25,2
Produktionsanlæg og maskiner	15,0	13,3
Inventar og IT udstyr	137,2	132,8
Igangværende arbejder for egen regning	26,3	9,2
Materielle anlægsaktiver total	2.069,1	2.016,3
Finansielle anlægsaktiver		
Statsforskrivning	32,8	32,8
Øvrige finansielle anlægsaktiver	0,0	0,0
Finansielle anlægsaktiver total	32,8	32,8
Anlægsaktiver total *)	2.193,3	2.151,4
Omsætningsaktiver		
Tilgodehavender	270,7	208,7
Værdipapirer	0,0	0,0
Likvide beholdninger		
FF5 Uforrentet konto	99,2	21,3
FF7 Finansieringskonto	471,7	331,0
Andre likvider	99,7	48,4
Likvide beholdninger total	670,5	400,6
Omsætningsaktiver total	941,2	609,3
Aktiver total	3.134,4	2.760,8

4.3 Balancen

Udenrigsministeriets balance for årene 2009 og 2010 er anført nedenfor i tabel 8. Noter til Balancen er at finde i afsnit 6.1.1.

Balance pr. 31.12.2010	2009	2010
Passiver (mio.kr.)		
Egenkapital		
Reguleret egenkapital	-32,8	-32,8
Overført overskud	-125,5	-74,8
Egenkapital total	-158,3	-107,6
Hensatte forpligtelser		
Langfristede gældsforpligtelser		
Prioritetsgæld og anden langfristet gæld	-6,3	-4,9
FF4 Langfristet gæld	-2.089,3	-2.107,8
FF6 Bygge- og IT-kredit	-48,5	0,0
Langfristede gældsforpligtelser total	-2.144,1	-2.112,7
Kortfristede gældsforpligtelser		
Leverandører af vare og tjenesteydelser	-224,0	-85,0
Anden kortfristet gæld	-337,5	-111,3
Skyldige feriepenge	-148,1	-144,8
Reserveret bevilling	-65,4	-36,2
Periodeafgrænsningsposter, forpligtelser	-5,2	-112,7
Kortfristede gældsforpligtelser total	-780,1	-490,0
Gæld total	-2.924,1	-2.602,6
Passiver total	-3.134,4	-2.760,8

*) Anlægsaktiver specificeres i separate noter 1 og 2.

4.4 Egenkapitalforklaring

Udenrigsministeriets egenkapital er opgjort nedenfor i tabel 9. Som følge af årets merforbrug er egenkapitalen faldet fra 158,3 til 107,6 mio. kr. Herudover er der overført et bortfald til egenkapitalen på 18,2 mio. kr. i 2010 i forbindelse med bevillingsafregningen.

Tabel 9 Udenrigsministeriets egenkapitalforklaring 2010 (mio. kr.)

	2009	2010
Egenkapital primo R-året	60,9	158,3
Startkapital primo	-	-
+ ændring startkapital	-	-
Startkapital ultimo	60,9	158,3
Opskrivninger primo	-	-
+ændring i opskrivninger	-	-
Opskrivninger	-	-
Reserveret egenkapital primo	-	-
+ ændring i reserveret egenkapital	-	-
Reserveret egenkapital ultimo	-	-
Overført overskud primo	-	-
+ Primoregulering/ flyt ml. bogf.kredse	-	-
+ Regulering af det overførte overskud *)	2,4	-0,5
+ Overført fra årets resultat	95,0	-50,2
- Bortfald af årets resultat	-	-
- Udbytte til staten	-	-
Overført overskud ultimo året	97,4	-50,7**
Egenkapital ultimo R-året	158,3	107,6

*) Reguleret i 2010 med 150.000 kroner iht. aftale med Økonomistyrelsen, hvortil kommer en fejlpostering på 0,3 mio. kr.

**) Der er herudover overført et bortfald til egenkapitalen på 18,2 mio. kr. i 2010 i forbindelse med bevillingsafregningen for 2010.

4.5 Opfølgning på likviditetsordningen i løbet af 2010

Udenrigsministeriets driftsbevillinger er omfattet af likviditetsordningen om selvstændig likviditet. Ordningen er tilpasset de særlige organisatoriske forhold på udenrigstjenestens repræsentationer, hvor det ikke

er hensigtsmæssigt at foretage en fysisk adskillelse af tilskudsmidler og driftsmidler, idet det ville føre til stærkt øgede transaktions- og administrationsomkostninger. For at sikre, at ordningen administreres korrekt i forhold til regelsættet for selvstændig likviditet, har ministeriet valgt en ordning, hvor der fra centralt hold sker en regulering af de enkelte FF - konti.

Tabel 10 Udnyttelse af låneramme (mio. kr.)

	2010
Saldo på FF4 pr. 31.12.2010	2.107,8
Låneramme på FL10	2.453,6
Udnyttelsesgrad i pct.	85,9%

Det bemærkes, at Udenrigsministeriet har overholdt gældende disponeringsregler for likviditets- og finansieringsordningen i øvrigt.

4.6 Opfølgning på lønsumsloft

Udenrigsministeriets lønsumsforbrug udgjorde i alt 687 mio. kr., hvilket betød et merforbrug på ca. 18,2 mio. kr., som blev finansieret af tidligere års opsparing på 28,2 mio. kr.

Tabel 11 Opfølgning på lønsumsloft

	2010
Hovedkonto – mio. kr.	§ 06.11.01
Lønsumsloft FL	668,5
Lønsumsloft inkl. TB/ aktstykker	668,8
Lønforbrug under lønsumsloft *)	687,0
Difference (årets merforbrug)	-18,2
Akk. Opsparing ult. 2010	28,2
Akk. Opsparing ult. 2010	10,0

*) Lønsummen er opgjort efter en tilbageførsel af hensættelser til flekstid og omsorgsdage, i alt ca. 9,7 mio. kr.

4.7 Bevillingsregnskabet

Bevillingsregnskabet for § 06.11.01., § 06.11.04. og § 06.11.05. er opgjort nedenfor i tabel 12. Der henvises i øvrigt til afsnit 2.3 Årets økonomiske resultat.

Tabel 12 Udenrigsministeriets bevillingsregnskab for § 06.11.01. Udenrigstjenesten, § 06.11.04. Regeringens fællesudgifter vedrørende FN's Klimakonference (COP15) samt 06.11.05. Indtægter fra borgerserviceydelser

	2009	2010	Regnskab	Difference	2011
		Bevilling			
Nettoudgiftsbevilling	2.266,7	1.833,0	1.912,4	-79,4	1.811,0
Nettoforbrug af reservation	42,1		29,2	-29,2	
Indtægter	265,9	264,3	289,7	-25,4	263,9
Udgifter	2.532,6	2.097,3	2.202,2	-104,9	2.074,9

Anm.: Afrundinger gør, at sammentælling ikke summer til totalen.

5. PÅTEGNING

28

Årsrapporten omfatter de hovedkonti på finansloven, som Udenrigsministeriet, CVR nummer 43 27 19 11, er ansvarlig for: § 06.11.01. Udenrigstjenesten, § 06.11.04. Regeringens fællesudgifter vedrørende FN's Klimakonference (COP15) og § 06.11.05. Indtægter fra Borgerserviceydelse, herunder de regnskabsmæssige forklaringer², som skal tilgå Rigsrevisionen i forbindelse med bevillingskontrollen for 2010.

Udenrigsministeriet, den 13. april 2011



Claus Grube
Departementschef, Udenrigsministeriet

Det tilkendes gives hermed:

- At årsrapporten er rigtig, dvs. at årsrapporten ikke indeholder væsentlige fejlinformationer eller udeladelser, herunder at målopstillingen og målrapporteringen i årsrapporten er fyldestgørende,
- At de dispositioner, som er omfattet af regnskabsafregningen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis, og
- At der er etableret forretningsgange, der sikrer en økonomisk hensigtsmæssig forvaltning af midler og drift i Udenrigsministeriet.



Grete Sillasen
Kontorchef, Økonomikontoret

² De regnskabsmæssige forklaringer er ekskl. § 06.11.13 DCISM.

6.1 Noter til resultatopgørelsen og balancen

Tabel 6a Ekstraordinære bogførte poster i 2010 (Resultatopgørelsen)

	Indtægter mio. kr.	Udgifter mio. kr.
Afsluttet analyse af EU rådsrejse refusioner	-1,6	
Public Diplomacy udgifter i 2009 overført til COP 15 fællesudgifter	-1,7	
Refusion af bestyrelshonorarer	-0,3	
Udetjenesten: refusion af moms og andre afgifter i udlandet mv.	-1,8	
Refusion fra leverandør, gammel fordring	-0,5	
Andre ekstraordinære indtægter	-1,1	
Erstatning i forbindelse med en retssag		1,1
Hovedsageligt udetjenestens ekstraordinære udgifter til personale		0,9
I alt	-7,0	2,0

Ekstraordinære indtægter udgjorde i 2010 ca. 7,0 mio. kr., mens der blev afholdt ekstraordinære udgifter for i alt ca. 2,0 mio. kr. Begge dele er specificeret i hovedgrupper ovenfor.

Nedskrivninger

Der er ikke foretaget egentlige nedskrivninger i årets løb.

Tab på debitorer (Balancen)

Det bogførte tab på debitorer i 2010 udgjorde ca. 2,1 mio. kr., hvortil kommer 0,2 mio. kr. som tab på diverse tilgodehavender, ca. 2,3 mio. kr. i alt. Tabet er en følgevirkning af finanskrisen, idet der i 2010 blev foretaget endelig afskrivning af en række gamle fordringer fra især små og mellemstore virksomheder.

Varebeholdninger (Balancen)

Udenrigsministeriet har ingen varebeholdninger med videresalg for øje.

Hensatte forpligtelser (Balancen)

Der hensættes årligt en forpligtelse vedrørende Udenrigsministeriets mere end 500 lejemaal i udetjenesten. Der sker en del lejemaalsændringer i løbet af et kalenderår som følge af forskellige boligbehov under ny boligpolitik.

Beløbet udgjorde pr. 31.12.2010 kr. 50,5 mio. kr., hvilket er en reduktion på ca. 1,5 mio. kr. i forhold til året før.

Prioritetsgæld (Balancen)

Der er optaget prioritetsgæld vedrørende ambassaden i Berlin, som forfalder i år 2014.

Ny viden efter balancedatoen

Der er ikke konstateret ny viden i driftsregnskabet efter årsafslutningen.

6.1.1 Noter til balancen

Note 1 Immaterielle anlægsaktiver (mio. kr.)

	Færdiggjorte udviklingsprojekter	Koncessioner, patenter, licenser mv.	I alt
Kostpris pr. 01.01.2010	133,9	3,3	137,1
Primokorrekktioner og flytning ml. bogføringskredse	0,0	0,0	0,0
Tilgang	7,5	0,0	7,5
Afgang			0,0
Kostpris pr. 31.12.2010	141,3	3,3	144,6
Akkumulerede afskrivninger	-90,2	-0,3	-90,5
Akkumulerede nedskrivninger			0,0
Akkumulerede af- og nedskrivninger 31.12.2010	-90,2	-0,3	-90,5
Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2010	51,2	2,9	54,1
Årets afskrivninger	-18,4	-0,1	-18,5
Årets nedskrivninger	0,0	0,0	0,0
Årets af- og nedskrivninger	-18,4	-0,1	-18,5
Afskrivningsperiode/år	5-8	80	

Udviklingsprojekter under udførelse	Mio. kr.
Primo saldo pr. 1. januar 2010	26,2
Tilgang	29,5
Nedskrivninger	0,0
Overført til færdiggjorte udviklingsprojekter	-7,5
Kostpris pr. 31.12.2010	48,2

Note 2 Materielle anlægsaktiver (mio. kr.)

	Grunde, arealer, bygninger	Infra- struktur	Produktions- anlæg, maskiner	Transport- materiel	Inventar og IT udstyr	I alt
Kostpris pr. 01.01.2010	1.995,2		44,1	62,4	435,7	2.537,5
Pr.korr. / flytning ml. bogf.kredse	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0
Tilgang	42,9		1,0	7,9	29,1	80,9
Afgang	-33,9			-6,2		-40,1
Kostpris pr. 31.12.2010	2.004,2	0,0	45,0	64,2	464,9	2.578,3
Akkumulerede afskrivninger	-168,4	0,0	-31,8	-39,0	-332,1	-571,3
Akkumulerede nedskrivninger	0,0					0,0
Akkumulerede af- og nedskrivninger 31.12. 2009 (netto)	-168,4	0,0	-31,8	-39,0	-332,1	-571,3
Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2010	1.835,9	0,0	13,3	25,2	132,8	2.007,0
Årets afskrivninger	-46,5	0,0	-2,7	-13,2	-16,9	-79,4
Årets nedskrivninger	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0
Årets af- og nedskrivninger	-46,5	0,0	-2,7	-13,2	-16,9	-79,4
Afskrivningsperiode/år	50/20/10/0	ingen	10	5/8	3/5/10/10+	

Igangværende arbejder for egen regning	Mio. kr.
Primo saldo pr. 1. januar 2010	26,3
Tilgang	23,1
Nedskrivninger	0,0
Overført til færdige materielle anlægsaktiver	-40,2
Kostpris pr. 31.12.2010	9,2

6.2 Indtægtsdækket virksomhed

En opgørelse af den indtægtsdækkede virksomhed under Udenrigsministeriets kompetencecenter er opgjort nedenfor i tabel 13.

Tabel 13 Indtægtsdækket virksomhed 2007-2010 (kr.)

	2007	2008	2009	2010
Sprogundervisning årets resultat (minus fortegn = overskud)	-451.795	1.489.141	-1.451.603	-2.182.344
Sprogundervisning akkum. resultat (minus fortegn = overskud)	-3.140.220	-1.651.080	-3.102.683	-5.285.027

6.3 Gebyrfinansieret virksomhed

En opgørelse af gebyrfinansieret virksomhed under Udenrigsministeriet under § 06.11.05 er opgjort nedenfor i tabel 14. Lovgrundlaget er overholdt.

Tabel 14 Gebyrindtægter 2007-2010 (kr.)

	2007	2008	2009	2010
Gebyr pas	-7.174.562	-8.296.242	-7.343.077	-8.604.321
Gebyr legalisering	-8.209.370	-11.310.699	-10.444.033	-11.059.860
Gebyr bistanðssager	-499.051	-383.428	-277.480	-288.836
Gebyr visa	-39.319.613	-38.582.984	-41.742.053	-46.980.261
Øvrige gebyrindtægter	-1.896.618	-1.422.718	-1.668.784	-1.285.108
I alt	-57.099.214	-59.996.070	-61.475.428	-68.218.386

6.4 Tilskudsfinansierede aktiviteter

Nedenfor er angivet regnskabsmæssige forklaringer på de ordninger Udenrigsministeriet modtager tilskud til.

Ad § 06.11.01 Udenrigstjenesten

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Netto	1.888,0	1.933,0	45,0	2%

Se gennemgangen af det økonomiske resultat for 2010 i afsnit 2.3.

Ad § 06.11.04 Regeringens fællesudgifter vedr. FN's klimakonference (COP15)

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Udgift	0	47,6	47,6	0%

Regnskabet for COP-15 er afsluttet i 2010. Forbruget i 2010 er finansieret under § 06.11.01. Udenrigstjenesten, der er virksomhedsbærende hovedkonto.

Ad § 06.11.05 Indtægter fra borgerserviceydelse

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Indtægt	-55,0	-68,2	-13,2	24%

Der var i 2010 en merindtægt på 13,2 mio. kr. på kontoen. Indtægterne på det konsulære område er efterspørgselsstyret.

Ad § 06.11.15 Ikke-lovbundne tilskud til internationale formål og institutioner

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Udgift	36,5	33,5	-3,0	-8%

Der var i 2010 et mindreforbrug på 3 mio. kr. på kontoen. Dette kan primært henføres til et mindreforbrug på underkonto 40. Moderne sikkerhed og skyldes, at en række af de aktiviteter, der finansieres af kontoen har en lang planlægningshorisont.

Ad § 06.41.02 Eksportstipendiater

	Bevilling (FL+TB)	Regnskab	Afvigelse mio. kr.	Afvigelse pct.
Nettoudgift	42,1	42,3	-0,2	0%

6.5 Forelagte investeringer

Tabel 15 Oversigt over igangværende anlægsprojekter (mio. kr.)

Igangværende anlægsprojekter	Byggestart	Forventet afslutning	Årets udgift	Forventet totaludgift
Ambassadebygning Dhaka	2010	2012	0	7,0, jf. aktstykke 178, 2005
New Delhi	2010	2012	0	136,0, jf. aktstykke 48, 2009