



DINAMARCA – BOLIVIA

POLÍTICA DE ASOCIACIÓN

2013-2018

INDICE

1	INTRODUCCIÓN	3
2	LA COOPERACIÓN DANESA CON BOLIVIA: VISIÓN GENERAL Y DIRECCIÓN ESTRATÉGICA	4
3	LA SITUACIÓN POLÍTICA EN BOLIVIA, SU ESTABILIDAD Y RIESGOS	5
4	OBJETIVOS Y ESTRATEGIA GENERAL DE LA COOPERACIÓN DANESA EN BOLIVIA	9
5	ENFOQUE ESTRATÉGICO	12
6	MARCO PARA EL MONITOREO Y LA EVALUACIÓN	20
7	COMUNICACIÓN	21
	ANEXO 1 DATOS CLAVES ECONÓMICOS Y SOCIALES	22
	ANEXO 2 LA COOPERACIÓN BILATERAL DE DINAMARCA CON BOLIVIA	24
	ANEXO 3 RESUMEN DE LOS AVANCES EN LOS ODM EN BOLIVIA	26

1 INTRODUCCIÓN

La cooperación con Bolivia se inició en la década de los 70 y fue interrumpida debido a un golpe militar de Estado en 1980, pero se reanudó en 1994 sobre la base de una voluntad política por parte de Bolivia para luchar contra la pobreza y promover el respeto de los derechos especialmente, de los pueblos indígenas.

Bolivia se encuentra en una transición frágil con marcados niveles de pobreza y desigualdad, especialmente, de los pueblos indígenas, hacia una sociedad con mayor igualdad y más democrática, basada en el estado de derecho y encaminada hacia el desarrollo sostenible.

La continua cooperación de Dinamarca como el principal instrumento político de asistencia al desarrollo, puede facilitar esta transición. Hay un gran potencial, en el país, para alcanzar resultados en términos de reducción de la desigualdad, la pobreza y la promoción del desarrollo sostenible, crecimiento, cambio climático y la biodiversidad, en un marco de respeto, vigencia y promoción de los derechos humanos.

Existe una gran voluntad en el país para promover su desarrollo basado en derechos y, Dinamarca tiene el interés de mantener su cooperación al desarrollo en América del Sur, especialmente con Bolivia por la confianza mutua que se ha venido construyendo en el marco de la amistad y cooperación de muchos años.

La continuación de la cooperación de Dinamarca con Bolivia estará enfocada en la reducción de la pobreza, el desarrollo y crecimiento sostenible y, la promoción de los derechos humanos.

En general los resultados obtenidos hasta ahora han sido satisfactorios, pudiendo citarse entre ellos:

- Mayor reconocimiento de los derechos de los pueblos indígenas en la nueva constitución y en el establecimiento de la educación intercultural y bilingüe con efectos directos hacia las mujeres, los pueblos indígenas y otros grupos vulnerables; titulación de más de 12 millones de hectáreas a favor de los pueblos indígenas.
- Mejora de los ingresos y empleo en decenas de miles de familias de pequeños agricultores que ha contribuido a la reducción de la pobreza y del nivel de conflictividad.
- Mejoras en infraestructura, contribuyendo al cambio positivo de las condiciones para las pequeñas y medianas empresas, especialmente en agricultura.
- Mejor capacidad en el manejo de los recursos naturales y la promoción del desarrollo sostenible con impactos sobre las condiciones de vida de los habitantes, la gestión de la biodiversidad y los ecosistemas.
- El apoyo de la cooperación danesa a la empresa minera estatal (COMIBOL) ha sido un importante instrumento para la creación de una instancia organizacional eficaz en la gestión ambiental y, en cierta medida, para la reducción de la contaminación causada por el tratamiento de metales pesados. Las tecnologías limpias, están salvaguardando los recursos hídricos y la energía, están reduciendo la contaminación y mejorando la competitividad en cientos de empresas.
- Reformas y mejoras importantes en varios servicios públicos clave con impacto en mayor eficiencia y administración pública, tales como: entrega gratuita de títulos de bachiller; la reforma del sistema de identificación y su transferencia desde la Policía a una entidad nueva (SEGIP); un mejor acceso a la justicia, para mencionar algunos.

Estado de situación

Son varios los problemas que debe enfrentar el gobierno para mejorar su gestión, como las deficiencias en planificación y capacidad de gestión del sector público, incluyendo la ausencia de un marco financiero de mediano plazo como parte de un conjunto de limitantes, más que la falta de recursos financieros para resolverlas.

Otro problema se refiere al diálogo y la cooperación entre el sector privado, la sociedad civil y el gobierno que se ve profundizado por la desconfianza mutua.

2 LA COOPERACIÓN DANESA CON BOLIVIA: VISIÓN GENERAL Y DIRECCIÓN ESTRATÉGICA

Hacia los próximos cinco años, la visión general de Dinamarca en su cooperación con Bolivia es de contribuir al desarrollo sostenible democrático e inclusivo, orientada a la reducción de la pobreza y, respeto y promoción de los derechos humanos, contribuyendo al crecimiento, generación de empleo, promoción de los derechos civiles y políticos y, la gestión sostenible de los recursos naturales. Los principales grupos vulnerables y destinatarios de esta cooperación serán los pueblos indígenas y las mujeres, siendo el principal instrumento político danés la cooperación al desarrollo bilateral y la promoción activa de los derechos humanos en Bolivia a través de la UE y foros multilaterales como la Comisión de Derechos Humanos, otros organismos de las Naciones Unidas y los bancos de desarrollo.

En el contexto de los principales obstáculos de desarrollo del país, la atención de Dinamarca se concentrará en la construcción de capacidad, desarrollo de modelos de gobernanza e igualdad de derechos.

El conocimiento y la experiencia de Dinamarca, tanto en la sociedad civil como en el sector privado podrán contribuir al desarrollo, concentrándose el apoyo en la promoción de asociaciones entre el sector público y la sociedad civil.

La cooperación al desarrollo también proporciona una buena base para el diálogo político con Bolivia en relación con las negociaciones internacionales sobre el cambio climático, el desarrollo sostenible y los derechos humanos. El diálogo con Bolivia, en gran parte, se llevará a cabo en estrecha cooperación con la Unión Europea y los estados miembros que están presentes en el país.

Por último, pero no menos importante, se promoverá el comercio y las inversiones entre Dinamarca y Bolivia sobre la base del Programa Danida Business Partnership y otros instrumentos, usando la experiencia ganada de cooperación en los sectores productivos. Las empresas danesas interesadas serán asistidas en la promoción del comercio.

3

LA SITUACIÓN POLÍTICA EN BOLIVIA, SU ESTABILIDAD Y RIESGOS

Las victorias del presidente Morales en las elecciones de 2005 y 2009 fueron una expresión del deseo de una gran parte de los ciudadanos por el cambio de las relaciones entre el estado y su sociedad, de un mayor control estatal sobre los recursos naturales, de mayor igualdad social y mayor respeto de los derechos de la población vulnerable. El primer periodo de Morales estuvo marcado por conflictos con la antigua élite política por la aprobación de la nueva constitución a principios de 2009, una Constitución que reconoce un abanico amplio de derechos humanos, derechos de los pueblos indígenas y derechos de la Madre Tierra.

El nivel de conflictividad 2009–2010 se elevó en el periodo 2011–2012, conflictos que, en su mayoría, fueron protagonizados por la insatisfacción de trabajadores, asociaciones de la pequeña empresa y comerciantes de la economía informal y pueblos indígenas; organizaciones de alta facilidad de movilización y poder local que exigen una mayor participación en las rentas nacionales del país y mayores beneficios sociales, mayor inversión pública y acceso a los recursos naturales.

La fuerte organización de la sociedad civil es una fuerza democrática básica. Aunque los conflictos son casi permanentes en

el país, se estima que éstos van a mantenerse en un nivel relativamente alto, y que el gobierno, probablemente, será capaz de administrarlos en tanto que la economía se mantenga estable, situación que se prevé para los próximos años.

En este campo político, la oposición se ha mostrado débil, fragmentada y sin grandes propuestas por lo que es probable que Morales y su partido ganen nuevamente las elecciones generales de 2014.

La situación de los derechos humanos en Bolivia; aunque en el aspecto normativo constitucional, el país ha desarrollado un marco de derechos humanos muy importante, los desafíos son los de construir y fortalecer la institucionalidad que tiene que ver con el respeto, vigencia y promoción de éstos. Otro desafío por abordar es la debilidad del sistema judicial que aún muestra los resabios de dependencia de los intereses políticos y económicos, debilidad reconocida por el gobierno, así como el insuficiente y deficiente acceso a la justicia, sobre todo para la población más vulnerable, como es el caso de las deficiencias mostradas sobre el derecho de los pueblos indígenas a ser consultados sobre proyectos que afectan su modo de vida.

La corrupción en el país; el gobierno de Evo Morales ha mostrado gran voluntad para luchar contra la corrupción y muchos casos sobre este fenómeno de alto perfil salieron a luz pública, varios de ellos han concluido en sentencias judiciales, hecho que no se había dado durante los gobiernos anteriores. Sin embargo, la corrupción no ha podido ser erradicada y se percibe que en lugar de disminuir ha venido en franco incremento. El 2012, Bolivia fue clasificada en el lugar 105 de 176 países en los índices de la organización Transparencia Internacional de percepción sobre la corrupción.

La extrema pobreza y el acceso a los servicios sociales básicos; en 2011, Bolivia registró un ingreso anual per cápita de USD 2.000. Aunque la proporción de personas que viven en pobreza extrema se redujo en 10% (hasta 27% entre 2006 y 2009), a pesar de la introducción de importantes programas sociales de mayor acceso a servicios y otros esfuerzos del gobierno en inversión social, la mitad de la población continúa viviendo en pobreza, sobre todo en las zonas rurales. Los grupos más vulnerables: indígenas y mujeres son los más afectados por este fenómeno. Aunque se han hecho esfuerzos para reducir la desigualdad, Bolivia sigue siendo uno de los países con mayor desigualdad social en el mundo.

Bolivia y sus indicadores económicos;

el crecimiento anual del país fue de 6.4% de 2006 a 2012, como efecto o contribución de anteriores inversiones en los sectores de hidrocarburos, gas y minería y, especialmente por el alza en los precios internacionales de las materias primas. Las exportaciones se han más que duplicado desde 2006, lo que ha resultado en un superávit comercial. El cambio e incremento en las tasas impositivas y regalías sobre la explotación de hidrocarburos y gas natural en el país, han permitido un importante incremento en los ingresos nacionales y consiguientemente en el gasto social, infraestructura y transferencias pro-pobre (bonos). Otros ingresos fiscales provenientes de los impuestos también se incrementaron debido a la mejora de la administración tributaria. Por primera vez en décadas, Bolivia registró superávits presupuestarios. Empero, quedan importantes desafíos para la administración gubernamental, entre otros, la alta dependencia de los ingresos por la comercialización de materias primas como el gas y minerales, que contribuyen aproximadamente con 80% de las exportaciones, y los altos subsidios para los productos derivados del petróleo que ascienden a más de 3% del PIB. Sin embargo, la perspectiva de crecimiento en el corto y mediano plazo es relativamente favorable para el país que tiene importantes reservas internas netas (reservas de divisas para importa-

ción de varios años y una deuda pública relativamente baja). Por la dependencia mencionada, el principal riesgo del país en materia económica se relaciona con las oscilaciones de los precios internacionales de las materias primas, además de la posibilidad de inconformidad social y persistencia en la no atención a la inversión productiva que podría reducir su dependencia de la producción primaria y transformar sus exportaciones.

Las inversiones productivas y privadas, no son significantes debido al clima de incertidumbre, inseguridad, fallas y control estatal excesivo sobre el mercado y problemas con infraestructura física de apoyo a la producción que afectan seriamente la actividad empresarial; a este cuadro, se agrega la poca voluntad de diálogo entre gobierno y sector privado que tiene implicaciones en las posibilidades de mejorar el clima de negocios.

Ante la existencia de importantes recursos naturales en el país con un potencial económico muy significativo, el Gobierno prevé mejorar y ampliar la exploración, explotación e industrialización de dichos recursos, sin embargo, es necesario crear condiciones para atraer la inversión extranjera directa, crear climas de confianza y, cooperación en la perspectiva de incrementar la producción y su valor agregado.

Los problemas ambientales en Bolivia;

entre los principales problemas ambientales se pueden citar: la erosión y el agotamiento de la tierra, la deforestación, la pérdida de la biodiversidad, inundaciones, sequía y contaminación. Los cambios climáticos tendrán consecuencias negativas para el desarrollo del país debido, entre otras cosas, a los cambios en la disponibilidad de agua. Una muestra es la reducción de los recursos hídricos actuales para una gran parte de la población incluido El Alto y La Paz por el deshiele de los glaciares, la demanda creciente para la silvicultura y la expansión de las fronteras agrícolas que destruye cada año alrededor de 300.000 hectáreas de bosque, principalmente en la región amazónica, que también es afectada negativamente por el cambio climático. Estos fenómenos también tienen un impacto negativo sobre los pueblos indígenas, además de contribuir al calentamiento global. Producto de la deforestación, las emisiones de CO₂ por habitante son comparables a las emisiones registradas en Europa.

En este contexto, se prevé el incremento de conflictos sociales por el acceso a los recursos naturales en las zonas forestales, siendo este campo un gran potencial para la cooperación en la gestión sostenible de los bosques y en cuanto al cambio climático.

La capacidad de gestión y administración pública; este aspecto está caracterizado por la frecuente rotación de personal, contrataciones de recursos humanos poco cualificados con prevalencia de la afiliación política (personal de confianza), en lugar de la priorización que debería existir sobre capacidad y experiencia. Otros factores que contribuyen a debilitar la capacidad de gestión y administración pública son los bajos niveles salariales en el sector público.

Aunque los beneficios de una burocracia más estable y profesional son generalmente aceptados por el gobierno, no es probable que haya un cambio significativo en la política de empleo público en los próximos años. Esa escasa capacidad del sector público es un cuello de botella muy crítico para la formulación y el desarrollo de planes a largo plazo y su aplicación efectiva, más que la falta de recursos financieros.

Bolivia como parte de organismos regionales; el país participa en varios organismos regionales como UNASUR, CELAC y ALBA¹; este último, ha dependido en gran medida del compromiso y el financiamiento de Venezuela. Además de pertenecer a la CAN, recientemente Bolivia ha solicitado, también, formar parte del MERCOSUR (Brasil, Argentina, Paraguay y Uruguay).

Respecto a la relación con los países vecinos, Bolivia, en general, mantiene buenas relaciones con ellos, aunque enfrenta un conflicto con Chile por más de un siglo. Se trata de la demanda marítima de acceso soberano al océano Pacífico por territorio chileno. La resolución de este conflicto, tiene alta prioridad en la política exterior del gobierno de Morales.

En ese contexto internacional, aunque la producción de la hoja de coca está disminuyendo como resultado de los esfuerzos propios de Bolivia y el apoyo de la cooperación internacional, la preocupación regional e internacional por el incremento en la producción de cocaína y su comercialización es permanente, ya que la mayor parte de la droga se comercializa en y a través de los países vecinos y Europa.

La relación con los EE.UU. se mantiene tensa y sin grandes avances; aunque, en 2011 se alcanzó un acuerdo marco que contempla la reanudación de relaciones a través del intercambio de embajadores, sin embargo, esto no ha sucedido hasta la fecha. Es probable que la relación se mantenga en este estado por las definiciones políticas e ideológicas del gobierno boliviano. Empero, se espera que continúe la cooperación en determinadas áreas, incluyendo la lucha contra la delincuencia relacionada al tráfico de sustancias controladas.

En lo que se refiere a cambio climático y promoción del desarrollo sostenible, Bolivia juega un rol importante en las negociaciones internacionales sobre estos temas, existiendo un firme compromiso, tanto de Dinamarca como de Bolivia en estas materias, que se constituye en una importante base de cooperación para mitigar y adaptarse al cambio climático promoviendo el desarrollo global sostenible.

1 ALBA (la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América) es una organización y bloque comercial alternativa de ocho países latinoamericanos establecida por Hugo Chávez y Fidel Castro como una alternativa socialista a la Zona Comercial de EE.UU. (ALCA).

Oportunidades comerciales y de negocio, este campo se relaciona, especialmente, con las asociaciones establecidas a través del programa “Danida Business Partnership”. Varias empresas danesas han expresado su interés en el desarrollo de estas alianzas bajo el antecedente que una gran parte de los 23 proyectos existentes han resultado en la constitución de empresas conjuntas u otras formas de cooperación comercialmente viable. A través de este Programa, las empresas danesas pueden tener, en Bolivia, una vía de acceso a otros mercados latinoamericanos. Las áreas potenciales de comercio y negocio incluyen: agroindustria, energías renovables, medio ambiente, energía, textiles, productos orgánicos y servicios relacionados con las TI. Se prevén oportunidades adicionales para las exportaciones danesas en los próximos 5–10 años como la modernización de las actividades en la minería y la industrialización de los recursos naturales.

El Plan Nacional de Desarrollo de Bolivia se encuentra actualmente en revisión.

El plan probablemente reflejará lo que el gobierno quiere lograr, es decir, sus objetivos antes del cómo lograr esos objetivos. El plan continuará con un enfoque muy fuerte en el desarrollo sostenible, la industrialización de los recursos naturales, la diversificación de la economía con un mayor énfasis en las pequeñas agriculturas y empresas, la protección del medio ambiente, incluida la gestión forestal sostenible, la promoción de los derechos sociales, incluido el derecho a la educación y la salud para todos, el acceso al agua, el acceso a la justicia y a servicios públicos mejorados y modernizados. El reto para el gobierno será desarrollar las estrategias y los mecanismos operativos para la implementación del plan. Las mejoras en los sistemas de monitoreo, que son relativamente débiles, y las deficiencias de la relación entre la planificación a nivel nacional como a nivel de sector están recibiendo una mayor prioridad. Las contrapartes de Bolivia para el desarrollo, como DANIDA, pueden hacer una contribución positiva en esta área.

Financiamiento y cooperación internacional al desarrollo; en comparación con la cooperación internacional realizada en el año 2005 que significaba 65% de la inversión pública, ésta se ha reducido con relación al presupuesto total del Estado. Del 2007 al 2010 significó USD 650 millones anuales, aproximadamente 3% del PIB, o lo que equivale a 15% del presupuesto de la inversión pública total.

Gracias a la bonanza económica del país, éste tiene más facilidad para acceder a préstamos de organismos multilaterales y participar con éxito en la emisión internacional de bonos como ocurrió en 2012 por un monto de USD 500 millones. En ese contexto, es probable que el apoyo de la cooperación internacional siga disminuyendo gradualmente. Los principales donantes que se mantienen en el país son: la Unión Europea, España, Dinamarca, Suecia, Alemania, Japón y Suiza.

4

OBJETIVOS Y ESTRATEGIA GENERAL DE LA COOPERACIÓN DANESA EN BOLIVIA

El objetivo general durante el periodo 2014–2018 será: **“Contribuir al desarrollo económico, social y ambientalmente sostenible de Bolivia, orientado a la reducción de la pobreza y la desigualdad en un marco de respeto, protección y defensa de los derechos humanos”**.

En cuanto a los objetivos estratégicos estos son:

- Promover un crecimiento económico incluyente y sostenible
- Promover los derechos políticos y civiles para todos
- Promover la gestión sostenible de los recursos naturales

Estos objetivos, expresan las orientaciones al desarrollo en general que Dinamarca desea promover en su relación con Bolivia.



Existe una clara vinculación entre estos tres objetivos estratégicos. Un crecimiento económico inclusivo y sostenible coadyuvará a la generación de empleo, contribuyendo a: la reducción de la pobreza, incremento de los ingresos fiscales y apoyo a la política del gobierno, especialmente, en materia social. Este crecimiento podrá ser acompañado con la introducción de tecnología ecológica en la agricultura, silvicultura, producción industrial, etc.

En ese marco, se espera que el programa “Danida Business Partnership” contribuya a la introducción de tecnología y fortalezca las relaciones comerciales entre Bolivia y Dinamarca. A través de la UE se está trabajando para concluir un acuerdo de cooperación con Bolivia que espera promueva el comercio y las inversiones, coadyuve la creación de empleo y el desarrollo sostenible. Además, a las empresas danesas interesadas se las apoyará en la promoción de sus exportaciones que, se espera aumenten gradualmente en los próximos años.

En el marco de los derechos, el fortalecimiento del estado de derecho es esencial para velar por el respeto, vigencia y defensa de los ciudadanos y contribuir al fortalecimiento de la democracia.

El estado de derecho es igualmente importante para asegurar un buen clima de negocios, inversiones en el sector privado, protección de la propiedad y el cumplimiento de contratos y, por tanto, es funcional al desarrollo económico. El estrecho diálogo con Bolivia – tanto a nivel bilateral como con la UE – sobre el fortalecimiento del estado de derecho y los derechos humanos se concentrará en lograr avances y resultados concretos. Otro aspecto importante para la cooperación danesa será coordinar con los esfuerzos de las Naciones Unidas para promover los derechos humanos en Bolivia, incluyendo la participación en las “Revisiones Periódicas Universales” de la Comisión de los Derechos Humanos y, a través de otras organizaciones de Naciones Unidas tales como la Secretaría del Alto Comisionado para los Derechos Humanos representada en Bolivia. También se enfatizará el diálogo sobre los principales temas internacionales de derechos humanos, como los derechos reproductivos y sexuales de las mujeres, los derechos de las minorías y de los pueblos indígenas.

Bolivia es uno de los países con mayor biodiversidad del mundo y al mismo tiempo uno de los países más vulnerables

al cambio climático. La cooperación al desarrollo, incluido el financiamiento al cambio climático y los instrumentos para los negocios de Danida, serán los elementos centrales daneses para contribuir a un desarrollo ambiental favorable, se apoyarán también mejoras legislativas, gestión participativa y nuevas tecnologías para la extracción de los recursos naturales. El diálogo político con Bolivia, en particular, sobre el desarrollo sostenible y el cambio climático también son el centro de atención.

El financiamiento a través de las ONGs danesas y los apoyos a la investigación siguen siendo muy pertinentes y seguirán siendo parte de la política de cooperación danesa para el desarrollo sostenible, tanto en Bolivia como en el mundo global. La aplicación de éstos dependerá de la demanda de las organizaciones de la sociedad civil y de la investigación.

Dinamarca contribuirá activamente a la promoción de los objetivos de la UE sobre estabilidad, democracia, desarrollo y la cooperación regional en América del Sur. Los estados miembros de la UE que participan en la cooperación al desarrollo en Bolivia, están en proceso de establecer un esfuerzo coordinado de división del

trabajo en la cooperación con el gobierno de Bolivia con vistas a establecer una programación conjunta a partir de 2017. La posibilidad de cooperación trilateral también será examinada.

Es muy probable que Bolivia, dentro de algunos años, alcance el PIB per cápita máximo que finalice la cooperación danesa bilateral (USD 2.690 per cápita en 2012). Por esta razón, se espera que la cooperación internacional sea suspendida gradualmente, al menos, dentro de 10 años. Este proceso será preparado en estrecho diálogo con los socios bolivianos. Por lo tanto, la cooperación también estará orientada hacia las asociaciones de negocios, transferencia de tecnología y la ampliación de las relaciones comerciales.

La sociedad civil en Bolivia es relativamente fuerte y muy bien organizada, por lo que el apoyo al fortalecimiento de la sociedad civil, a través de la cooperación bilateral, será limitado; aunque concentrado en determinados aspectos que aseguren el derecho a la participación democrática, el control social de determinados servicios públicos y el acceso a la información. Estos aspectos serán prioridad para el diálogo político, conjunta-

mente la Delegación de la UE y los estados miembros de la UE.

Se prevé que el desembolso anual de la cooperación danesa será del orden de 130–140 millones de coronas, cifra que incluye el programa Danida Business Partnership y el financiamiento para el cambio climático, aunque no incluye el apoyo para el desarrollo de la investigación, Danida Business Finance y el financiamiento a través de organizaciones de la sociedad civil danesa.

El programa de cooperación se desarrollará en el marco de los principios para el desarrollo basado en los derechos humanos de la cooperación danesa: no-discriminación, transparencia, participación y rendición de cuentas.

Los siguientes lineamientos guían la formulación del programa de cooperación:

1. Estrecho diálogo con los socios en función de sus requerimientos.
2. Atención al desarrollo y capacidad institucional del sector público.

3. Flexibilidad para reaccionar inmediatamente a la entrega de apoyo cuando surjan oportunidades de implementación de reformas políticamente complejas.
4. Estrategias de salida desarrolladas en coordinación con los socios y con un horizonte de tiempo previsto de 3–5 años.

5 ENFOQUE ESTRATÉGICO

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1

PROMOVER UN INCLUYENTE Y SOSTENIBLE CRECIMIENTO ECONÓMICO.

Motivos, retos y oportunidades

El preocupante nivel de pobreza en el país resalta la necesidad concentrarse en el crecimiento económico y el desarrollo. Bolivia tiene un importante potencial para alcanzar tasas de crecimiento mayores a 4–6% que los alcanzados en los últimos 7 años, pero esto requiere importantes transformaciones en la estructura, composición y modernización de los métodos de producción orientados, muy especialmente, a la generación de empleo. Es el caso de la producción moderna de gas natural y la actividad minera, que en los últimos años han contribuido sustancialmente al crecimiento de las exportaciones y al incremento de los ingresos públicos, son de alta productividad, pero no son generadoras de las suficientes fuentes de empleo para hacer frente a la demanda de trabajo que resulta de la estructura poblacional joven que tiene Bolivia.

Ámbito en el que, tanto la producción como la productividad son bajas es la agricultura, especialmente, debido a los métodos tradicionales de trabajo, cultivo y escasa utilización de tecnología.

En el sector agrícola las innovaciones podrían dar lugar a mejorar la productividad y al mismo tiempo podrían reducir la presión sobre los recursos naturales. Actualmente, las fronteras agrícolas se expanden intensivamente en las tierras bajas acompañado de una deforestación anual de alrededor 300.000 hectáreas. Este fenómeno ocurre por un importante proceso migratorio de tierras altas y valles en busca de mejores oportunidades económicas.

La transición de la agricultura de pequeña escala hacia una producción a escala orientada al mercado sigue siendo muy lenta, sobre todo en las tierras altas y en los valles. La cooperación actual entre Dinamarca y Bolivia, apoya el proceso de transición de la agricultura de pequeña escala hacia una agricultura orientada al mercado a través de distintos mecanismos de apoyo que han tenido buenos resultados.

En términos de demanda de productos agrícolas, internamente, se muestra un crecimiento sostenido como resultado del buen crecimiento económico y la bonanza coyuntural por la que atraviesa el país; externamente, también hay una mayor demanda de productos bolivianos, tal el caso de la quinua.

La agricultura de tierras bajas, es a menudo financiada por capital externo. Sin embargo, este tipo de producción, no es sostenible frente a la falta de incentivos, inversión y el mantenimiento de la fertilidad del suelo agrícola.

Sin embargo, el incremento de la producción agrícola y de la productividad no son suficientes para generar nuevas fuentes de empleo. Si bien su desarrollo contribuye a incrementar los ingresos de las familias en las zonas rurales, es inevitable la permanente migración campo – ciudad, su inserción en la economía informal, comercio y servicios. Éste es otro desafío para la generación de empleo en áreas urbanas.

Las inversiones del sector privado en la economía no significativa, menos de 10% del PIB, aunque puede ser que esa cifra no tome en cuenta adecuadamente las inversiones realizadas en la economía informal. Un reto para el país es la generación de condiciones e incentivos para incrementar e incentivar la inversión productiva privada, debido a que la inversión extranjera no encuentra todavía un marco jurídico adecuado y seguro para las inversiones, así como también el compromiso gubernamental conducente a la generación de un buen ambiente de negocios. Están pendientes de desarrollo una serie de normas, leyes y regulaciones para la actividad económica del sector privado y existen, por tanto, oportunidades para apoyar el desarrollo de éstas. Por ejemplo, en la facilitación del diálogo social entre el gobierno, los trabajadores y los empleadores.

El Programa de cooperación en este ámbito espera alcanzar los siguientes resultados:

- El incremento de los ingresos en la actividad agrícola, su productividad y seguridad alimentaria, especialmente, de los pequeños agricultores y pueblos indígenas.
- El incremento de las inversiones productivas públicas y privadas y, mejoras en el marco jurídico y el establecimiento de un buen clima de negocios.
- El incremento permanente en la generación de empleos formales.
- El incremento en las inversiones danesas y el fortalecimiento de las relaciones comerciales entre ambos países, promoviendo la transferencia de tecnología y la competitividad de acuerdo con los principios del Pacto Mundial de las Naciones Unidas.

Contenido/áreas de acción

Se prevé continuar el apoyo al Ministerio de Agricultura para el desarrollo de políticas, monitoreo del desarrollo agrícola, incremento a la producción, productividad y la comercialización. El Programa trabaja en estrecha colaboración con los municipios, y los agricultores y sus organizaciones que también contribuyen con financiamiento. El Programa contribuye al fortalecimiento de la capacidad de los municipios para promover el desarrollo productivo. Miles de familias de agricultores, en su mayoría indígenas, se beneficiarán de esta iniciativa. Asimismo, se intentará involucrar a otros donantes con los mismos propósitos.

Se espera continuar el apoyo al Instituto Nacional de Innovación Agropecuaria y Forestal para promover alianzas entre el sector público y privado para el desarrollo y el uso de semillas mejoradas y métodos de producción sostenibles. Este apoyo se prestará en colaboración con otros donantes como el Banco Mundial y Suiza.

El apoyo previsto para la explotación y la gestión sostenible de los recursos naturales en las zonas forestales, especialmente de la Amazonía, y en los parques nacionales también ayudará a crear puestos de trabajo sostenibles, incluida la producción a base de productos forestales, servicios ambientales (como el agua limpia y la captación de CO₂) y el turismo.

El programa Danida Business Partnership promoverá el desarrollo económico y la creación de empleo a través de la cooperación entre la comunidad empresarial de Bolivia, Dinamarca y otros asociados, lo que llevará a un aumento de las inversiones danesas en Bolivia. Por otra parte, Danida Business Finance probablemente podría brindar financiamiento para proyectos pertinentes en los temas de medio ambiente, energía renovable, agua y sanidad. Habrá un énfasis en la promoción de los derechos humanos, incluidos los derechos laborales, la sostenibilidad ambiental y la lucha contra la corrupción de conformidad con el Pacto Mundial de las Naciones Unidas. La promoción de la inversión y el comercio danés se basará, principalmente, en los instrumentos de negocio de Danida, y las oportunidades que ofrecen para la industria danesa, y en un fortalecimiento gradual de la ayuda a la cooperación comercial.

La participación de las instituciones danesas de investigación podría promover aún más el desarrollo sostenible de la agricultura y otros sectores productivos, incluso en cooperación con el programa de Danida Business Partnership.

También se evaluarán las opciones de hacer un esfuerzo para facilitar la cooperación entre la base de recursos danés (instituciones de investigación, empresas, etc) y los socios bolivianos que requieren mayor acceso a la tecnología moderna, en lo cual la industria danesa tiene una ventaja comparativa importante.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2

PROMOVER LOS DERECHOS POLÍTICOS Y CIVILES

Motivos, retos y oportunidades

Aunque en Bolivia se han llevado a cabo una serie de reformas, especialmente, en el ámbito constitucional, continúa siendo un desafío para el país mejorar la calidad y ampliar la presencia del estado a través de servicios públicos para todos los ciudadanos en la mayor parte del país, actuando bajo el principio de no-discriminación. Tanto la calidad como la capacidad de las entidades públicas son débiles y la práctica de hechos irregulares es un fenómeno casi institucionalizado. La debilidad institucional, así como la baja capacidad y desempeño de las entidades vulneran los derechos de los ciudadanos.

En el ámbito del acceso a la justicia, las instituciones prestadoras de estos servicios muestran casi los mismos problemas del sector público, un desempeño deficiente y una presencia física, territorial insuficiente de las distintas reparticiones que, acrecienta la desconfianza ciudadana en la actividad judicial. Este hecho, también se repite en las instancias policiales: violaciones frecuentes de los derechos humanos;

procesos muy lentos; falta de transparencia y numerosos casos de corrupción y; la persistente injerencia de intereses políticos y económicos, además de prácticas discriminatorias que afectan principalmente a pueblos indígenas y por supuesto a las mujeres, segmento que aún sufre toda forma de violaciones de sus derechos sexuales y reproductivos y otras.

Además de la injerencia económica y política, los problemas de los servicios y del sistema judicial, en particular, son resultado, en parte, de: 1) un bajo presupuesto para infraestructura, equipamiento y personal, 2) gestión, organización y personal poco eficiente, 3) desequilibrios geográficos territoriales que deja a una gran parte de la población rural sin acceso a los servicios públicos, incluyendo justicia y, 4) procedimientos legales pesados y burocráticos.

Otro elemento institucional a considerar es la falta de voluntad para desarrollar una buena coordinación y cooperación entre entidades públicas. Esta práctica, no favorece al desarrollo de las instituciones, más bien, menoscaba la confianza ciudadana y el ejercicio los derechos de aquellos. Estos aspectos, señalados de manera resumida son expresiones de las debilidades del estado de derecho en muchas áreas.

En ese contexto y en el convencimiento de que las instituciones y su fortaleza son importantes para el desarrollo, es que, Bolivia y sus ciudadanos decidieron un proceso de cambios en la organización del Estado, especialmente del órgano ejecutivo y el judicial, expresados en la Constitución de 2009. Los propósitos del gobierno, que son compartidos por Dinamarca, están orientados a asegurar las reformas institucionales necesarias, para que el Estado y sus servicios e instituciones sean más eficaces, con mayor capacidad y, sobre todo, accesibles a los ciudadanos bolivianos.

Estos procesos de reformas, serán priorizados por la cooperación danesa en los ámbitos de: registro e identificación de personas, registro de hechos vitales, migración, institucionalidad en fronteras, lucha contra la violencia hacia las mujeres, anticorrupción, lavado de dinero y narcotráfico, entre otros.

Muchas de estas reformas encuentran, y encontrarán, resistencia de los grupos de interés que se benefician del statu quo. El gobierno se encuentra entre: 1) la lucha de intereses específicos (que generan conflictos), 2) una agenda de importantes reformas, 3) recursos humanos limitados, y, 4) procedimientos no muy prolijos.

Muchas de estas reformas no requieren de importante financiamiento externo, sino más bien de modalidades de cooperación externa flexibles, ágiles y oportunas dispuestas a compartir riesgos para apoyar iniciativas de reforma cuando estas oportunidades se presenten. Por lo tanto, la cooperación externa debe estar dispuesta a compartir riesgos y a estos desafíos, tener capacidad para entender la economía política de las reformas, y tener la capacidad y voluntad suficiente para participar de una manera constructiva en estos retos.

En este ámbito, durante varios años Dinamarca y Suecia, han apoyado reformas gubernamentales y de justicia en Bolivia, reformas clave para promover la transparencia, institucionalidad y luchar contra la corrupción. En ese contexto, se ha construido una relación de confianza de alta importancia entre los gobiernos de Dinamarca, Suecia y Bolivia orientados a la gestión de estos importantes y sensibles desafíos.

El Programa de cooperación, en este ámbito, espera alcanzar los siguientes resultados:

- Se ha mejorado y ampliado el acceso a la justicia, especialmente, en beneficio de los grupos más vulnerables, como son las mujeres y los pueblos indígenas.
- Se ha mejorado y ampliado tanto el acceso como la atención pronta y oportuna en determinados servicios públicos para los ciudadanos.
- La gestión en el ejercicio del mandato legal de los organismos públicos apoyados por este Programa, ha modernizado su atención al público, logrando en general, la reducción del sub-registro de hechos vitales e identificación, la modernización de procesos migratorios, pasaportes y control fronterizo, la facilitación al ciudadano del ejercicio de su derecho de acceso a la justicia, a sus operadores, al debido proceso y al cumplimiento de las resoluciones y/o sentencias.
- Los servicios públicos apoyados por este Programa, han recuperado la confianza y credibilidad ciudadana.

Se prevé destinar a este ámbito, una parte significativa del apoyo general (20% a 30%), que podrá ser, estratégicamente orientado y de manera flexible, hacia las temáticas identificadas, especialmente donde exista una evidente necesidad, además de oportunidades para promover cambios positivos. Esto implica, trabajar con un enfoque gradual para que, las reformas e iniciativas de transformación no se basen en rigurosos y complejos planes generales o estratégicos. Se dará prioridad a aquellas áreas donde el impacto sobre los derechos de las personas, especialmente vulnerables, sea el mayor posible.

Contenido/áreas de acción

Se prevé un apoyo continuo a entidades clave del ámbito judicial y servicios públicos clave del Órgano Ejecutivo. Entre otros aspectos del enfoque programático basado en la defensa, vigencia y respeto por los derechos humanos se pueden citar: la promoción de la gestión basada en resultados en las entidades socias con el fin de transformar su enfoque actual (basado principalmente, sólo en el cumplimiento de los procedimientos); la coordinación y cooperación entre las organizaciones públicas, que pueden beneficiarse mutuamente del trabajo y cumplimiento del mandato del otro, y la creación de capacidad a través del co-financiamiento de infraestructura en las zonas rurales, equipamiento, software, capacitación y la asistencia técnica para apoyar las reformas.

Se espera que el apoyo al ámbito judicial sea realizado en colaboración con otros donantes, como la Unión Europea.

En principio, las entidades ejecutoras serán: el Ministerio Público, Ministerio de Justicia, el Consejo de la Magistratura, el Órgano Judicial y, la Defensa Pública con el propósito de garantizar el más amplio acceso a justicia en el país, incluyendo las áreas rurales y urbanas, mismas que están experimentando acelerados procesos de urbanización y conurbación y, que han crecido rápidamente aunque la capacidad de sus instituciones ha quedado rezagada.

Las áreas específicas a las que se dirigirá el financiamiento del Programa, se definirán conjuntamente con las entidades pertinentes del Gobierno y en coordinación con donantes potenciales. Se prevé el apoyo a la modernización y simplificación de procesos y procedi-

mientos administrativos a través de la introducción de tecnología moderna, favoreciendo la gestión, la reducción de tiempos, el incremento de transparencia, de responsabilidad y capacidad institucional, combatir la discriminación, mejorar la cooperación y el diálogo entre el gobierno y los actores no-gubernamentales, mejorar la coordinación interinstitucional entre otros aspectos. Además de las entidades identificadas en el ámbito judicial y en el ámbito ejecutivo se apoyará: el registro de identificación de personas, control migratorio y documentos de migración, recaudaciones, la institucionalidad en fronteras, posible registro de propiedad, anticorrupción y lucha contra el lavado de dinero, entre otras.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3

PROMOVER LA GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES Y LAS INTERVENCIONES PARA LA PREVENCIÓN Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

Motivos, retos y oportunidades

La deforestación y la degradación de los bosques son un grave problema ambiental en Bolivia que afecta a las posibilidades de vida de la población pobre y vulnerable, a la biodiversidad única del país y, contribuye negativamente a la capacidad del país para prevenir y adaptarse al cambio climático. Entre las varias causas se pueden citar: la incertidumbre jurídica y política, la ausencia de estrategias integradas para la gestión territorial, la debilidad institucional estatal, la débil capacidad de control y monitoreo, los bajos incentivos económicos, costos de oportunidad y un bajo valor agregado de los productos forestales que son exportados con muy poco procesamiento.

Entre las posibilidades para el desarrollo se pueden citar las diferentes experiencias sobre gestión forestal y un proceso, aún en curso, de formulación de políticas dirigidas a un modelo sostenible e integrado

de la gestión de los bosques y otros planes sectoriales ambientales. La gestión forestal es un área clave en relación con la prevención y adaptación al cambio climático y, para mejorar los medios de vida de aquellas personas que viven en esas regiones, en su mayoría pueblos indígenas.

Bolivia tiene un gran potencial para la producción de energía renovable (y de tecnología limpia), incluyendo la energía eólica, solar, hidroeléctrica y la bioenergía. El gobierno, con el apoyo de Dinamarca, está en el proceso de desarrollar una estrategia para la energía renovable. Sin embargo, obstáculos a estas iniciativas son los subsidios, a la gasolina, el diésel y gas líquido (vehicular). Pueden transcurrir varios años antes que el gobierno decida la reducción significativa del nivel de subsidios. Si las condiciones se orientan a estos escenarios, las energías renovables serían una buena oportunidad para el apoyo danés.

En Bolivia no existe conciencia sobre el ahorro de energía, mucha de ella se pierde en las edificaciones e industrias, por lo que se observa la existencia de un potencial importante para mejorar la eficiencia de los recursos energéticos y también para promover las tecnologías limpias,

así como un uso más eficiente de los recursos hídricos, ya sea en la agricultura como en la industria. La cooperación danesa tiene un abanico de buenas experiencias y hay oportunidades para la inclusión del conocimiento danés.

Se espera alcanzar los siguientes resultados principales:

- El fortalecimiento para la conservación de los bosques y la biodiversidad en los parques nacionales y bosques.
- La prevención y adaptación al cambio climático mediante una gestión forestal integrada.
- Una mejora de la eficiencia energética y el uso de energías renovables.
- El aprovechamiento del uso y conocimiento danés y el aumento de las inversiones danesas en la producción limpia y en la gestión forestal sostenible (por ejemplo, en los productos forestales).

Contenido/áreas de acción

Se prevé colaborar con el Ministerio de Medio Ambiente y otras entidades gubernamentales pertinentes de la administración central para entregar apoyo en la elaboración de normas y reglamentos ambientales, evaluaciones ambientales estratégicas, monitoreo y evaluación del medio ambiente, incluidos los recursos forestales, como continuidad de los esfuerzos anteriores.

También se espera continuar la cooperación para la gestión sostenible de los parques nacionales. Además se prevé un apoyo para las áreas de biodiversidad concentradas en la Amazonía a través del apoyo a la implementación de la Ley de la Madre Tierra, que incluye el establecimiento de un mecanismo para promover la gestión sostenible de los bosques con participación activa de las organizaciones y territorios de los pueblos indígenas, las autoridades estatales y municipales, la sociedad civil y el sector privado.

Se espera que este apoyo, implique la formación de capacidad de actores locales en la gestión del territorio, la producción sostenible de productos forestales en beneficio de los pueblos indígenas de las zonas de intervención, la preservación de los recursos naturales y los ecosistemas, y la mitigación del cambio climático en beneficio de las futuras generaciones. Así también, se contribuirá a fortalecer el autogobierno a nivel local. Se prevé que el desarrollo de instrumentos que puedan aumentar la productividad de manera sostenible y ayudar a reducir el ritmo de incremento de la superficie agrícola por la deforestación, sea una actividad clave.

En colaboración con los ministerios pertinentes y el sector privado se apoyará la promoción de la eficiencia energética. Se evaluará continuamente si existe potencial para apoyar el desarrollo de las energías renovables para introducir intervenciones en esta área en caso afirmativo.

También se prevé seguir apoyando los esfuerzos de la sociedad civil para promover los derechos ambientales y los derechos de la Madre Tierra, de acuerdo con la política boliviana y los derechos de los pueblos indígenas.

La cooperación es un buen elemento y punto de partida para el diálogo con Bolivia con el fin de asegurar acuerdos internacionales ambiciosos en el desarrollo sostenible, incluyendo el cambio climático y en relación con el establecimiento de los objetivos mundiales post 2015 para el desarrollo sostenible.

6 MARCO PARA EL MONITOREO Y LA EVALUACIÓN

La Embajada continuará monitoreando el desarrollo general de Bolivia y el progreso de la cooperación. Por lo menos una vez al año, la evaluación de la Embajada sobre el desarrollo general será documentada con especial énfasis en el desarrollo y los riesgos políticos, los derechos humanos y el desarrollo económico, ambiental y social sostenible, incluyendo el crecimiento verde.

El monitoreo se basará sobre todo en los sistemas de monitoreo de los socios. En el caso de ausencia de éstos, se proporcionará apoyo para su desarrollo. También se garantizará que los indicadores de los resultados claves y otros resultados y actividades sean definidos y monitoreados, incluso cuando los socios no tengan un sistema de monitoreo operativo, por ejemplo en relación con la promoción de las inversiones danesas y las relaciones comerciales.

Se mantendrá un diálogo estrecho con todos los socios, incluyendo acuerdos de gestión y organización conjunta de la cooperación, los procedimientos para la planificación, los presupuestos, la toma de decisiones, revisiones, informes, cuentas y auditorías.

Se espera que una consulta de alto nivel tenga lugar a mitad del período de los 5 años, es decir el 2016, o cuando surja la necesidad. Las consultas se llevarán a cabo sobre la base de un informe general de medio término sobre la implementación provisional del programa del país.

7 COMUNICACIÓN

La Embajada continuará comunicando los desafíos, oportunidades y logros en Bolivia con el objetivo principal de la cooperación. El plan de comunicación de la Embajada para Dinamarca tanto como para Bolivia se actualizará de acuerdo con las nuevas necesidades y oportunidades que surjan como resultado de la evolución de las tecnologías, etc. Se prevé que los elementos clave del plan de comunicación sean: actualización regular y periódica de la página de Facebook de la Embajada, la preparación de un informe anual sobre la cooperación destinado al público danés, el suministro

continuo de noticias para los medios de comunicación daneses y bolivianos cuando se presente la oportunidad (también en colaboración con y a través del financiamiento para periodistas daneses y bolivianos); organizar conferencias y entrevistas al público interesado de Bolivia y Dinamarca, la adaptación de diversos materiales sobre diplomacia pública desarrollada por el gobierno de Dinamarca y los demás, etc.

ANEXO 1

DATOS CLAVES ECONÓMICOS Y SOCIALES

DATOS CLAVES ECONÓMICOS	UNIDAD	FUENTE
Área	1,083,300	WBI
Población (2011)	10,09	WBI
PIB (2011)	23.9	WBI
Crecimiento económico anual (PIB) (2011)	5	WBI
INB por habitante (método Atlas) (2011)	2020	WBI
Crecimiento en el PIB por habitante	3.7	WBI
”La facilidad de hacer negocios” (2012)	153	(DB)
SECTORES ECONÓMICOS: VALOR AGREGADO (% DEL PIB)		WBI
Agricultura (2011)	12	WBI
Industria (2011)	34	WBI
De este, industria productiva	13	WBI
Sector de servicios etc. (2011)	54	WBI
Consumo público (% del PIB) (2007)	22	WBI
Ingresos fiscales (2007)	17	WBI
Cooperación por habitante	68	WBI
Cooperación oficial total (% del INB) 2012	3.6	WBI
Pago de deuda (en relación con las exportaciones)	4.9	WBI

DATOS CLAVES SOCIALES	UNIDAD	FUENTE
Crecimiento de la población (promedio anual) (2011)	2	WBI
Esperanza de vida (2010)	66	WBI
Mortalidad infantil (muertes por cada 1000 nacimientos durante el primer año) (2010)	42	WBI
Acceso al agua potable (porcentaje sin acceso) (2008)	25.4	GoB
Gente de 15 a 49 infectada con VIH (2009)	0.2	UNAIDS
Alfabetización de los adultos (2008)	91	WBI
Educación primaria (neta de matrícula) (2010)	94	UIS
Niñas en la escuela primaria (matrícula total) (2010)	94	UIS
Gasto militar (porcentaje del PIB) (2011)	1.4	WBI
DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO (PORCENTAJE DEL INGRESO NACIONAL)		
Los 10% más ricos de la población (2008)	43.3	WBI
Los 10% más pobres de la población (2008)	0.45	WBI
DATOS CLAVES AMBIENTALES		FUENTE
La relación entre zonas protegidas para mantener la biodiversidad y la superficie total	16	CBD
Las emisiones de CO ₂ por habitante, incluyendo la agricultura (2004)	9.2	UNFCCC
DATOS CLAVES RELACIONADOS CON LOS DERECHOS HUMANOS		FUENTE
La ratificación de los principales instrumentos internacionales de los derechos humanos (12 en total)	12	OHCHR
El cumplimiento de los principales instrumentos internacionales de los derechos humanos		OHCHR

WBI: World Bank Indicators, World Bank

DB: Doing Business, World Bank (<http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/bolivia/>)

WDF: World Development Federation

UIS: UNESCO Institute for Statistics

CBD: <http://www.cbd.int/protected/overview/> OHCHR: <http://www.ohchr.org>

ANEXO 2

LA COOPERACIÓN BILATERAL DE DINAMARCA CON BOLIVIA

El actual programa de cooperación se soporta en tres programas sectoriales: 1) agricultura/ crecimiento productivo, 2) medio ambiente y, 3) educación. Además, incluye dos programas temáticos que se concentran en reformas del sector público y mejora del acceso a la justicia. El apoyo a la promoción de los derechos indígenas fue eliminado en 2010. Igualdad de género y derechos de los Pueblos Indígenas, es ahora una consideración transversal en todos los programas.

Apoyo Programático al Sector Agropecuario (2010–2013, 170 millones de dólares)

El Programa se concentra en el crecimiento económico y la creación de empleo basado principalmente en la producción agrícola. Los objetivos inmediatos incluyen el apoyo a la creación de capacidad en el Ministerio de Agricultura con el fin de fortalecerlo y poner en práctica las políticas y estrategias que reduzcan la pobreza y pueda coordinar programas nacionales. Esto incluye el apoyo a la investigación aplicada de la agricultura, consulta a los productores de semillas y un programa para el desarrollo económico local. Se prevé que el apoyo danés ayude a aumentar los ingresos y, por lo tanto, a mejorar las condiciones de vida de 15.000 familias de pequeños agricultores en el Altiplano. El apoyo se brindará a través de cadenas de valor seleccionadas en la agricultura (desde la producción hasta el procesamiento y comercialización).

A través de organizaciones privadas el Programa también apoya, en primer lugar, a pequeñas y medianas empresas con el objeto de contribuir a incrementar sus ingresos, empleo y valor agregado, centrándose en la elaboración de productos agrícolas y en la mejora del clima de negocios a través del establecimiento de alianzas estratégicas entre los actores privados y públicos. Por último, el Programa apoya el acceso a la financiación para las pequeñas y medianas empresas en zonas urbanas y para los pequeños agricultores de las zonas rurales mediante el establecimiento de un fondo de garantía. En todas partes el Programa se centra en la promoción de la igualdad de género y los derechos de los pueblos indígenas.

Apoyo Programático al Sector Educativo (2010–2014, 136 millones de dólares.)

Este Programa dirige su apoyo principalmente al plan estratégico de educación del Ministerio de Educación. Las prioridades principales danesas incluyen la promoción de la educación básica, la educación bilingüe y la formación técnica para el mercado laboral. El Programa también incluía un apoyo menor para el Consejo Educativos de los Pueblos Originarios y educación bilingüe e intercultural.

Apoyo Programático al Medio Ambiente (2006–2013, 230 millones de dólares.)

El Programa contribuye al objetivo del Gobierno de Bolivia de apoyar un desarrollo sostenible en beneficio de los pobres. El Programa incluye una serie de medidas que se realizan en colaboración con el sector público, la sociedad civil y el sector privado.

La gestión pública ambiental se refuerza tanto a nivel central como local, incluso mediante el apoyo al programa nacional de áreas protegidas (SERNAP) y a través del apoyo al programa nacional para la gestión del agua.

La introducción de tecnologías limpias en el sector industrial y la prevención, control y mitigación de la contaminación en el sector de la minería contribuyen a reducir la contaminación y aumentar la competitividad de las empresas privadas.

Por último, el Programa apoya la defensa de la sociedad civil a través de una red de organizaciones ambientales. La investigación ambiental también se apoya en áreas estratégicas. El apoyo a las actividades relacionadas con la reducción de la contaminación de la minería, la introducción de tecnologías limpias y el apoyo del programa nacional para la gestión de cuencas fue eliminado a mediados de 2012.

Apoyo a la justicia (2009–2013, 80 millones.)

El Programa se concentra en mejorar el acceso a la justicia en Bolivia a través de una doble estrategia: por un lado, el objetivo es mejorar la prestación de los servicios públicos, con especial énfasis en aquellos que demandan mujeres y los pueblos indígenas, y otro, el objetivo es contribuir al fortalecimiento del acceso a la justicia en el largo plazo mediante el fortalecimiento institucional de las entidades clave y una mejor coordinación entre ellas, complementado por un apoyo a los mecanismos de monitoreo, información e incidencia política.

Un mejor acceso a la justicia es apoyado a través de la creación de servicios integrados de justicia que brindan servicios judiciales a los ciudadanos de escasos recursos en las áreas urbanas.

El apoyo institucional incluye el fortalecimiento del Consejo de la Magistratura, Ministerio de Justicia, Ministerio Público, y Defensa Pública, con este apoyo, se espera mejorar el trabajo de jueces, tribunales, fiscales y defensa. Estas iniciativas se complementan con el apoyo a una red de organizaciones de la sociedad civil dedicada a la defensa.

El apoyo al Defensor del Pueblo fue eliminado en 2011 como parte de la división del trabajo entre los donantes.

Apoyo a la reforma del sector público (2007–2013, 110 millones de dólares.)

El Programa contribuye a la modernización del sector público en el estado y en otros niveles clave (departamentos y municipios). El objetivo del Programa es apoyar al gobierno boliviano en sus esfuerzos para hacer frente a los problemas estructurales de la administración pública a través de reformas institucionales y formulación de políticas para el sector público. El objetivo es apoyado a través de varios esfuerzos tanto a nivel central como a nivel descentralizado de la administración pública que tienen como fin crear un sector público inclusivo, transparente y eficiente. A nivel central esto incluye el fortalecimiento de la capacidad institucional de las instituciones que tienen el mandato de prevenir, investigar y castigar la corrupción. A nivel local el apoyo incluye las inversiones en infraestructura productiva y servicios que satisfagan las necesidades de la población local y de los actores del sector productivo en varios municipios, principalmente en el campo.

Además de los programas sectoriales también se implementa una serie de actividades en el programa “Business-to-Business”, que ahora se llama Danida Business Partnerships, en el cual 23 asociaciones existentes reciben apoyo a proyectos empresariales en la agroindustria, la tecnología informática, textiles, la producción de café y chocolate, etc

Los desembolsos a la cooperación bilateral con Bolivia en 2012 fueron de 149 millones de dólares. Además, se desembolsó aproximadamente 16 millones de coronas danesas a través del programa B2B en 2011. Varias organizaciones no gubernamentales danesas están activas en Bolivia en educación, salud, agricultura y el apoyo a los sindicatos. Por último, se apoya a una serie de asociaciones de investigación entre instituciones de investigación bolivianas y danesas mediante el presupuesto de investigación para el desarrollo.

ANEXO 3

RESUMEN DE LOS AVANCES EN LOS ODM EN BOLIVIA

INDICADOR ODM	Base	Nivel más recién	ODM 2015	Probable, potencialmente probable o improbable alcanzar los objetivos
OBJETIVO 1 ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE				
Proporción de la población que vive en pobreza extrema	41.2 % (1996)	26.1 % (2009 p)	24.1 %	Probable
Proporción de niños menores de 3 años crónicamente desnutridos (baja talla para la edad)	37.7 % (1989)	20.3 % (2008)	19.0 %	Probable
OBJETIVO 2 LOGRAR LA ENSEÑANZA PRIMARIA UNIVERSAL				
Porcentaje de alumnos en escuela primaria	94.3 % (2001)	90.0 % (2008 p)	100 %	Potencialmente probable
Porcentaje que completen la escuela primaria				
La alfabetización entre jóvenes de 15 a 24 años, mujeres y hombres				
OBJETIVO 3 PROMOVER LA IGUALDAD ENTRE LOS GÉNEROS Y EL EMPODERAMIENTO DE LA MUJER				
Proporción de varones en comparación con niñas que terminan la escuela primaria	2.8 % (2001)	-1.8 %	0	Cumplido
OBJETIVO 4 REDUCIR LA MORTALIDAD INFANTIL				
La mortalidad de los niños menores de cinco años (de 1000 nacidos vivos)	129.4 (1989)	63 (2008)	43.1	Improbable
OBJETIVO 5 MEJORAR LA SALUD MATERNA				
La mortalidad materna (muertes por cada 100.000 nacidos vivos)	416 (1989)	229 (2003)	104	Improbable
Porcentaje de partos con asistencia de personal sanitario especializado	33 % (1996)	67 % (2009)	70 %	Probable
OBJETIVO 6 COMBATIR EL VIH/SIDA, MALARIA Y OTRAS ENFERMEDADES				
La propagación del VIH/SIDA en la población (por 1 millón de habitantes)	2.5 (1996)	82.6 (2009)	13.0	Improbable
OBJETIVO 7 GARANTIZAR LA SOSTENIBILIDAD DEL MEDIO AMBIENTE				
Proporción de la población con acceso a agua potable	57.5 % (1992)	74.6 % (2008)	78.5 %	Probable

Fuente: 6th MDG monitoring report

Dinamarca – Bolivia
Asociación Política 2013–2018
Mayo 2013

Edición
Ministerio de Asuntos Exteriores de Dinamarca
Asiatisk Plads 2
DK-1448 Copenhagen K
Dinamarca

Teléfono +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail um@um.dk
Internet www.um.dk

Diseño: BGRAPHIC
Photo, frontpage: Mike Kollöffel/Danida

Esta publicación puede descargarse:
www.danida-publikationer.dk

Se permite citar el texto de la presente publicación.

ISBN 978-87-7087-821-0 (versión internet)

