

UDENRIGSMINISTERIET

**DANIDA**

DANMARKS  
UDVIKLINGSSAMARBEJDE



# DANMARK – NIGER

## LANDEPOLITIKPAPIR

### 2016-2020

Marts 2016

# INDHOLD

1	DANMARK OG NIGER – INTRODUKTION OG FREMTIDSVISION	3
2	DEN NATIONALE BAGGRUND	5
3	DEN DANSKE INDSATS I NIGER – ET MANGEÅRIGT SAMARBEJDE	11
4	STRATEGISKE MÅL OG CENTRALE OMRÅDER I DEN DANSKE INDSATS	12
5	RISICI OG SCENARIER	16
6	RAMMERNE FOR MONITERING OG EVALUERING	18
BILAG 1		
	FAKTA OM NIGER	19
BILAG 2		
	DANMARKS IGANGVÆRENDE SAMARBEJDE MED NIGER	21
BILAG 3		
	NIGERS FREMSKRIDT I FORHOLD TIL FN'S 2015-MÅL (MDG)	22

## FORKORTELSER

AQIM	Al-Qaeda i Islamisk Maghreb	IOM	International Organisation for Migration
AU	Den Afrikanske Union	MDGs	FN's 2015 mål
BNI	Bruttonationalindkomst	MUJAO	Bevægelsen for enhed og jihad i Vestafrika
BNP	Bruttonationalprodukt	OECD	Organisationen for økonomisk samarbejde og udvikling
CPIA	Verdensbankens landevurderingsindeks (Country Policy and Institutional Assessment)	OHCHR	FN's højkommissær for menneskerettigheder
DB	Verdensbankens globale måling af konkurrenceevnen (Doing Business)	PDES	Den nationale fattigdomsstrategi – Le Plan de Développement Economique et Social
ECOWAS	Det Vestafrikanske Økonomiske Fællesskab	SRHR	Seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder
EITI	Det internationale initiativ for finansiel transparens i udvindingsektoren (Extractive Industries Transparency Initiative)	FN	Forenede Nationer
IMF	Den Internationale Valutafond	UNFPA	FN's Befolkningsfond
		WB	Verdensbanken
		WDR	Verdensbankens rapport over udvikling (World Development Report)

# 1

## DANMARK OG NIGER – INTRODUKTION OG FREMTIDSVISION

Den **overordnede vision** for Danmarks engagement i Niger er at støtte den nigerske regering og befolkning i at bevare fred og stabilitet, forstærke de demokratiske værdier og gøre det muligt for befolkningen at engagere sig i langsigtede indsats for at forbedre levevilkårene. Niger står over for enorme udfordringer, og landepolitikken bygger på Danmarks løfte om at støtte Niger i den fortsatte indsats for fred og stabilitet, samt bidrage konstruktivt til udvikling i en skrøbelig region.

Niger befinder sig i en vanskelig situation med et barskt klima, dyb fattigdom og tilhørende sociale spændinger, der forværres af høj befolkningstilvækst, et stort og tyndt befolket landområde, en skrøbelig økonomi og et ungt demokrati, der trues af voldelig ekstremisme fra nabolandene. Hertil kommer, at Niger er et centralt transitland for migration til Europa. På trods af disse udfordringer har Nigers regering over de seneste år formået at etablere et relativt stabilt samfund og opnået en vis grad af økonomisk udvikling, som delvist er baseret på udnyttelsen af mineralforekomster.

Niger er det største og mest folkerige land i Sahelregionen og fungerer som en stødpude mellem Nigeria og Sahara. Fred og stabilitet i Niger er derfor afgørende for stabiliteten i hele regionen. Et socialt og politisk sammenbrud vil således have en destabiliserende effekt i hele regionen. EU anerkender, at Niger spiller en vigtig rolle i håndteringen af irregulær migration, og landet er derfor en central partner i EU's samarbejde med afrikanske partnere om migration. Nigers regering er yderst opmærksom på landets rolle som transitland, og Niger har – som det første land i Sahel-regionen – vedtaget lovgivning, som styrker retsforfølgelsen af menneskesmuglere, og som klassificerer migranter som ofre for krænkelse af menneskerettighederne. Implementeringen af lovgivningen vanskeliggøres dog af manglende kapacitet både på regeringsniveau og lokalt niveau, samt af socio-økonomiske udfordringer. Det store pres, som den irregulære migration gennem Niger skaber, kan kun håndteres ved hjælp af en sammenhængende indsats, der omfatter politisk dialog, langsigtet udviklings samarbejde, humanitær bistand og regionale stabiliseringsaktiviteter.

Det er derfor helt afgørende for Niger, at Danmark fortsat støtter op omkring dets bestræbelser på at håndtere disse udfordringer.

Med udgangspunkt i den overordnede vision for Danmarks engagement i Niger er Danmarks **hovedmål** at styrke **stabilitet og fred i Niger og i regionen, at fremme adgangen til basale rettigheder og reducere ekstrem fattigdom med et særligt fokus på fødevarsikkerhed**. Danmark vil således med disse målsætninger støtte centrale dele af Nigers udvikling såsom stabilitet, migration og reduktion af fattigdommen.

Det danske samarbejde med Niger går tilbage til 1974. Gennem et relativt begrænset bistandsniveau (ca. 50 mio. kr. i udviklingsbistand pr. år) har Danmark opnået **betydelige resultater** og spillet en vigtig rolle på centrale områder som demokrati og menneskerettigheder, vandforsyning og landbrug. Danmark anses som en velrenommeret og pålidelig partner. Således har det langvarige udviklings samarbejde skabt et solidt og troværdigt partnerskab mellem de to lande. For Niger er det vigtigt, at Danmark, som én af få bilaterale donorer, fortsat er aktiv i indsats, der er rettet mod fattigdomsbekæmpelse og konfliktforebyggelse.

Formålet med dette landepolitikpapir er at etablere den strategiske ramme for Danmarks indsats i Niger de kommende fem år (2016–2020). Det danske engagement vil bygge på de resultater, der er opnået hidtil og fokusere på områder, hvor Danmark har komparative fordele. Det fremtidige samarbejde vil også tage hensyn til, at Danmark ikke længere er permanent tilstede i Niger. Det må derfor forventes, at delegerede partnerskaber og samarbejde med multilaterale organisationer vil få en central rolle i implementeringen af aktiviteterne. Den politiske dialog med Niger vil primært fortsætte gennem EU-samarbejdet.

Den store usikkerhed forbundet med den komplicerede situation inden for sikkerhed og demokrati kan få negativ indflydelse på landets udvikling, og det er derfor afgørende, at samarbejdet er baseret på en **fleksibel strategi**, der kan tilpasses større og uventede begivenheder.



Map No. 4234 UNITED NATIONS  
December 2004

Department of Peacekeeping Operations  
Cartographic Section

FAKTA OM NIGER	
Areal	1.267.000 km <sup>2</sup>
Befolkning	17,83 millioner
Årlig befolkningstilvækst	3,9 %
Befolkningsgrupper	Hausa (53 %) Djerma-Sonraï (21 %) Tuareg (10 %) Fulani (10 %) Andre (6 %)
Sprog	Fransk (Officielt sprog)
Religion	Islam (95 %)

## 2 DEN NATIONALE BAGGRUND

I denne vanskelige kontekst er negativ påvirkning fra radikale og kriminelle bevægelser samt generel lovløshed, der hersker i området, afgørende faktorer, der kan forandre situationen. En anden afgørende omstændighed, der kan skabe ændringer, er det omskiftelige politiske klima, hvor etniske spændinger traditionelt set har været en væsentlig bekymring.

Andre vigtige mulige destabiliserende faktorer er stigende radikaliserings og en yderligere forværring af etniske spændinger pga. klimaforandrings påvirkning på naturressourcerne, som i forvejen er under pres. Fremskridt vil være afhængige af regeringens vilje til at iværksætte de nødvendige reformer og kan bygge på de økonomiske muligheder, som udvindingen af mineraler og øget landbrugsproduktion kan skabe.

### ET SKRØBELIGT LAND I EN USTABIL REGION

På trods af den stigende ustabilitet i Sahelregionen gennem de seneste årtier er Niger længe blevet betragtet som et relativt stabilt land i en ustabil region. Imidlertid er stabiliteten i Niger skrøbelig og truet af indenrigspolitiske spændinger, tilstedeværelsen af terroristgrupper samt af den generelle ustabilitet i regionen.

Regionen har oplevet flere væbnede konflikter, og i de senere år har terroristorganisationer øget deres aktiviteter. Mange af de historiske handelsruter gennem ørkenen er i dag kontrolleret af kriminelle- og terror-netværk. Smugling af narkotika, våben og mennesker har nået et hidtil uset omfang og er under indflydelse af store økonomiske interesser. Det ufremkommelige

og tyndt befolkede område i den nordlige del af Niger gør det meget vanskeligt at gennemføre effektiv kontrol med det nationale territorium.

**Manglende stabilitet og væbnede konflikter i nabolandene er med til at skabe et stærkt pres på Niger:** Mali i vest, Libyen mod nord og Nigeria – en vigtig handelspartner – mod syd. Fremtrædende jihadistgrupper som Boko Haram, AQIM, og MUJAO/Al-Murabitoon er til stede i området, og deres voksende og stadigt mere organiserede terroraktiviteter er en alvorlig trussel mod Nigers sikkerhed, stabilitet og territoriale integritet. I betragtning af omfanget og kompleksiteten i disse konflikter må det forventes, at Niger over de kommende mange år er nødt til at håndtere konsekvenserne, som den regionale ustabilitet medfører.

### BOKS 1

#### NIGER – ET UDFORDRENDE KLIMA, HØJ BEFOLKNINGSTILVÆKST OG MASSIV FATTIGDOM

- Niger har ingen kystlinje og er det største land i Sahel, men kun 11 % af jorden, primært i syd og vest langs Nigerfloden, egner sig til dyrkning. Her lever næsten hele befolkningen i et tørt og relativt ufrugtbart miljø. Resten af territoriet udgøres af Sahara ørkenen med nogle spredte oaser og minedrift.
- Niger er et af verdens fattigste lande og var rangeret sidst i FN's "Human Development Index" for 2014.
- Landet har den højeste befolkningstilvækst (3,9 %) og den yngste befolkning (gennemsnit 15,1 år) i verden.

Se bilag 1 for flere faktuelle oplysninger.

Nigers regering har et tæt samarbejde med regionale organisationer f.eks. AU, ECOWAS og den regionale organisation G5 i spørgsmål om sikkerhed og udvikling i Sahel. Niger er et af de lande i Sahel, der målbevidst er gået ind i kampen mod terror, side om side med vestlige allierede, hvor EU, Frankrig og USA er de vigtigste sikkerhedspolitiske samarbejdspartnere. Tilskyndet af de allierede har regeringen øget sikkerhedsudgifterne betragteligt. Dog har det store fokus på sikkerhed medført en omfordeling af de finansielle midler på bekostning af de i forvejen svage sociale sektorer.

Niger rummer også et væld af **lokale drivkræfter til mulige konflikter**. Det understreges af de adskillige væbnede opstande, Niger har været vidne til mellem 1990 og 2009. En af de historiske årsager til spændingerne er, at **pastoralist-grupperne herunder særligt tuaregerne hævder, at de ikke har opnået anerkendelse fra staten**, og at de ikke har fået del i udbyttet fra uranudvindingen i Agadez-regionen. Føringede levevilkår og marginalisering bidrager til frustration hos pastoralisterne, hvilket skaber rekrutteringsgrundlag for radikale grupper. Andre drivkræfter i disse konflikter er tilgængeligheden af våben i hele regionen, samt at der blandt tuaregerne i Niger er trænedede krigere, som tidligere har kæmpet for Gadaffi. Som svar på udfordringerne lægger regeringen vægt på at skabe bedre balance mellem regionerne, decentraliseringsreform, dialog med den sociale sektor om prioriteringer samt en række særlige indsatser for socio-økonomisk udvikling i konfliktudsatte regioner.

Vedvarende traditionelle konflikter mellem pastoralister og agerbrugere om anvendelsen af jord forstærkes af det øgede pres på naturressourcerne som resultat af befolkningstilvækst og udpining af jorden. Der er vedtaget en rammelovgivning, som er både innovativ, inkluderende og bredt dækkende med henblik på at forbedre rettighederne til jord og forvaltningen af naturressourcer. Imidlertid mangler der sammenhæng mellem institutionerne, og implementeringen halter bagefter. Ligeledes er statens autoritet stadig begrænset, når det kommer til at hindre og løse lokale konflikter.

Niger er også sårbar over for **radikalisering og voldelig ekstremisme**. Faktorer som fattigdom, ulighed, marginalisering samt utilstrækkelige jobmuligheder for de unge er med til at øge indflydelsen fra terrororganisationer, der opererer i nabolandene. Et svagt uddannelsessystem bidrager yderligere til disse risici. Religion spiller en vigtig rolle i samfundet, hvor omkring 95 % er muslimer. Det religiøse miljø er blevet mere broget med fremkomsten af nye religiøse tendenser og foreninger siden 1990'erne. Selvom de mere radikale grupper kun repræsenterer en minoritet, har de alligevel opnået indflydelse og tiltrukket unge. Tætte bånd på tværs af grænserne og tilstrømningen af flygtninge har desuden gjort infiltrationen lettere. Forebyggende arbejde blandt unge og dialog mellem religiøse organisationer og regeringen er fortsat meget vigtigt for at bekæmpe voldelig ekstremisme.

Migrationen fra Niger retter sig især mod nabolandene og er ofte sæsonbetinget. Derudover er Niger et af de vigtigste **transitlande i Vestafrika for migrationsstrømme** til Europa, som gennem ørkenbyen Agadez tager videre gennem Libyen. En meget stor del af de vestafrikanske migranter, der ankommer til Europa, er rejst gennem knudepunktet i Agadez. Grænseområderne mellem Niger, Libyen og Algeriet er dårligt kontrolleret dels som følge af manglende økonomiske og menneskelige ressourcer, dels fordi landskabet er ufremkommeligt med bjerge og ørkener.

Migration har dermed fået en fremtrædende rolle i den lokale økonomi. Agadez-regionen har traditionelt altid været et transitområde, men med den forværrede sikkerhedssituation er transport af gods og mennesker umiddelbart den primære økonomiske levedygtige aktivitet i regionen. Det gør bekæmpelsen af menneskehandel og smugling endnu mere udfordrende. Som følge af de grundlæggende principper i ECOWAS om fri bevægelighed kan alle ECOWAS-borgere rejse til Niger – herunder i Agadez-regionen – og dette forhindrer de lokale myndigheder i at identificere irregulære migranter og bekæmpe menneskehandel. På trods af at Nigers regering har udvist velvillighed med forskellige initiativer på området, senest med vedtagelsen af en lov omkring irregulær migration, svækkes implementeringen af manglen på kapacitet og ressourcer fra regeringens side. Desuden er korrupsion også en hindring for regeringens evne til at håndtere udfordringerne med irregulær migration.

## VERDENS FATTIGSTE LAND

Omkring 90 % af Nigers befolkning lever i fattigdom. Analfabetisme blandt unge og voksne er vidt udbredt og omfatter mere end 70 % af befolkningen, hvoraf hovedparten er kvinder og piger.

Landet har **verdens højeste fertilitetsrate**, hvilket skaber enorme udfordringer med hensyn til at give adgang til basale ydelser, fødevarer, uddannelse, infrastruktur og beskæftigelse for alle specielt for kvinder og piger. Landet har gjort nogle fremskridt i retning af at nå FN's 2015-mål, og Niger vil sandsynligvis nå de mål, der vedrører, børnedødelighed og HIV/AIDS ved udgangen af 2015.

Nigers økonomi er karakteriseret af svingende vækstrater, stærkt påvirkede af eksterne chok fra terrorangreb, prisudsving på centrale import- og eksportvarer og tilbagevendende tørke. Økonomien er hovedsageligt baseret på jordbrug og kvægavl, der giver beskæftigelse til størstedelen af befolkningen. **Økonomien er skrøbelig** og dybt afhængig af regnvandsbaseret subsistenslandbrug, der er meget sårbart over for klimaændringer. Kvægavlen er tilpasset det tørre klima og er Nigers næstvigtigste eksportkilde efter uran. Privatsektorudvikling er begrænset af arbejdsstyrkens lave kvalifikations- og uddannelsesniveau og af manglende infrastruktur samt af de sikkerhedsrisici investorerne løber. Med en begrænset

mulighed for intern mobilisering af finansielle ressourcer er det en enorm udfordring bare at sikre de mest basale ydelser til den hurtigt voksende befolkning.

**Udvindingsindustriene udgør en potentiel hoveddrivkraft for forandring af Nigers økonomi** på mellemlangt sigt. Landet har en lang erfaring i uranudvinding og begyndte at producere olie i 2011. Der er gennemført betydelige udenlandske investeringer i udvindingsindustriene de senere år. Grundloven fra 2010 specificerer, at indtægterne fra udvindingsindustriene skal investeres i socioøkonomisk udvikling. Der er dog fortsat store udfordringer med hensyn til fordelingen af disse indtægter, sociale spændinger i forhold til forhandlinger af minekontrakter og miljømæssige konsekvenser.

Niger er fortsat **stærkt afhængig af udenlandsk bistand**, der bidrager med omkring 40 % til det nationale budget. Ikke desto mindre er bistandsniveauet relativt lavt på grund af den manglende politiske stabilitet, og OECD vurderer, at Niger potentielt modtager for lidt udviklingsbistand.

## GENTAGNE FØDEVAREKRISER, FEJLERNÆRING OG KNPPE VANDRESSOURCER

I 2014 led 14,8 % af Nigers befolkning af alvorlig fejlernæring, og niveauet var det højeste i Sahel. Selv de år med et godt høstudbytte lever mellem tre og fire millioner mennesker med en usikker fødevaresituation, og fire gentagne fødevarekriser siden 2005 har gjort det meget vanskeligt for sårbare husholdninger at komme på fode igen. Den begrænsede modstandsdygtighed er også koblet til befolkningstilvæksten og det voksende pres på de i forvejen knappe naturressourcer. **Klimaforandringer vil udgøre en fortsat trussel** mod levedygtigheden af et regnvandsbaseret landbrug samt mod pastoralisternes levebrød, som afhænger af græsnings- og vandmuligheder til dyrene.

Regeringen vedtog i 2012 3N-initiativet, 'Nigeriens Nourish Nigeriens' (Nigerer brødføder nigerer). Initiativet er helt centralt i Nigers bestræbelser på at håndtere klimaforandringerne og for at vende situationen med kronisk underskud i fødevareproduktionen. Strategien bygger både på et højere udbytte af regnvandsbaseret landbrug, og på udvikling af kunstvandet landbrug, kvægavl og fiskeri. Trods ufordelagtige klimavilkår har Niger potentiale for at forbedre fødevaresikkerheden. Tiltag som overrisling i vådområder, anerkendelse af, at mobilitet

er afgørende for kvægproduktionen samt teknikker for bevarelse af jordbunden har vist sig at være en succes for at sætte en stopper for miljøforringelser.

Også manglende regional stabilitet er en udfordring for Nigers fødevaresikkerhed. Den sæsonprægede migration, som plejer at sikre et mere alsidigt indkomstgrundlag for pastoralisterne, påvirkes negativt af den manglende stabilitet i nabolandene. Tilstrømningen af flygtninge lægger yderligere pres på de sparsomme ressourcer, og handel over grænsen til Nigeria er blevet stadig vanskeligere.

**Vandressourcerne er knappe i Niger**, og de er under yderligere pres på grund af klimaforandringer og befolkningstilvækst. Adgangen til rent drikkevand er fortsat begrænset især i landområderne. Prognoserne for klimaforandringerne i Niger peger på risiko for øgede temperaturer og udsving i nedbøren, hvilket har alvorlige menneskelige og miljømæssige konsekvenser. Vandressourcerne skal forvaltes bæredygtigt for at sikre basale ydelser og for at undgå konflikter relateret til vandmangel.

## BOKS 2 GØR ØRKENEN GRØN. NOGLE AF 3N'S RESULTATER

- 23 % vækst i udbytte.
- 113 % vækst i den kunstvandede produktion.
- 301 nye vandforsyningssteder i pastorale områder og 127 nye moderne gårde.
- Genopretning af 82.500 ha udpint jord.
- Reduktion af kronisk fejlernæring og underernæring.



## REGERINGSFØRELSE OG MENNESKE- RETTIGHEDER – SKRØBELIGT DEMOKRATI OG DISKRIMINATION AF KVINDER OG PIGER

Nigers demokrati indtrådte i 1990 i en meget vanskelig kontekst præget af økonomisk krise, og en vælgerskare, hvor hovedparten er analfabeter. Efter en række alvorlige politiske kriser og to militærkup blev demokratiet genetableret i Niger i 1999. Denne demokratiske periode varede indtil 2009, hvor en ny politisk og institutionel krise førte til det seneste militærkup i 2010.

Den nuværende regering har været ved magten siden 2011. Dens program for håndtering af Nigers udviklingsudfordringer har skabt nyt håb i befolkningen. Den politiske stabilitet er dog fortsat skrøbelig, og spændingerne øges i takt med, at præsident- og parlamentsvalget i 2016 nærmer sig. Selvom demokratiseringen har bidraget til visse fremskridt, herunder forbedringer af menneskerettigheder og regeringsførelsen, er der fortsat store udfordringer. FN's Menneskerettighedsråd gennemfører den universelle periodiske evaluering (Universal Periodic Review), og både denne og uafhængige observatørers vurderinger peger på, at diskrimination og vold mod specielt kvinder og piger samt manglen på adgang til retssystemet er udbredt. Endvidere eksisterer slavelignende tilstande fortsat i visse etniske grupper. Landets størrelse og den skæve befolkningsfordeling gør

afstandene og omkostningerne større i forsøget på at levere basale offentlige ydelser og infrastruktur. Betydelige nationale investeringer i de sociale sektorer har, sammen med støtte fra internationale donorer, bidraget til bedre adgang til offentlige sociale ydelser, men kvaliteten af ydelserne er fortsat en central udfordring.

Korruption er ligeledes en stor udfordring. Det er dog udtryk for en positiv tendens, at Niger er nr. 103 af 175 lande i Transparency Internationals 2014-indeks over opfattelsen af omfanget af korruption. Der er etableret en institutionel ramme for anti-korruptionsforanstaltninger og oprettet en hotline for klager fra borgere.

**Regeringen har de senere år taget en række reforminitiativer** ikke mindst for at effektivisere den offentlige sektor, og Verdensbanken har en meget positiv vurdering af Niger på dette område (med 3.4 points i CPIA-indekset<sup>1</sup>). Der er dog fortsat væsentlige udfordringer i forhold til at modernisere staten i den samlede reformpolitik. En decentraliseringsreform, der har været under implementering siden 2004, er en central reform i den offentlige sektor. Reformen er imidlertid kun delvist gennemført, og det er meget vigtigt at få overført magt og ressourcer fra centralregeringen til lokalregeringer.

1 Verdensbankens landevurderingsindeks : Fra 1-6. Gennemsnit i Afrika Syd for Sahara 3,2. Gennemsnit i skrøbelige stater 2,8

**Kvindes og pigers rettigheder** er et af de store menneskerettighedsspørgsmål i Niger. Kvinder diskrimineres gennem begrænset arveret og mangel på adgang til kredit, uddannelse og sundhedsydelser. Tre ud af fire piger er gift, inden de er fyldt 18 år, og Niger er dermed tæt på en verdensrekord i forekomsten af børneægteskaber.

Kvindespørgsmål er ekstremt kontroversielle, og stærk modstand fra religiøse organisationer har forhindret vedtagelsen af en familielov. Niger har ratificeret Konventionen om afskaffelse af alle former for diskrimination imod kvinder (CEDAW) med fire vigtige forbehold om familiespørgsmål, herunder lige rettigheder og ansvar inden for husholdningen. Siden årtusindskiftet er optagelsen af piger i grundskolen øget, og en lov om kønskvoter har med støtte fra kvindeorganisationer bidraget til, at flere kvinder deltager i politik. Den nationale kønspolitik fokuserer på en forbedring af det sociokulturelle miljø, så dette kan igangsætte positive forandringer, på at færdiggøre lovgivning og på at integrere en kønsbaseret tilgang i sektorstrategierne.

**Civilsamfundsorganisationer** spiller en vigtig rolle på en lang række områder, herunder udvikling og humanitære indsatser, menneskerettigheder og demokratisering. De har væsentlige erfaringer, og nogle af dem har bidraget effektivt til implementering af nøgleprogrammer og initiativer og kan blive vigtige samarbejdspartnere for Danmarks arbejde i Niger. De har dog brug for støtte for at kunne spille en mere proaktiv rolle i udviklingen af det nigerske samfund. Der er desuden tendenser til politisering af civilsamfundet, og organisationerne konkurrerer ofte om finansielle midler i stedet for at samarbejde.

### 3

## DEN DANSKE INDSATS I NIGER – ET MANGEÅRIGT SAMARBEJDE

Danmarks samarbejde med Niger går helt tilbage til 1974. Samarbejdet har udviklet sig med et geografisk fokus på Zinder og Diffa (som for indeværende er alvorligt påvirket af Boko Haram), idet det tematiske fokus har været vandforsyning og sanitet, landbrug, regeringsførelse, menneskerettigheder samt fred og stabilitet. Danmark er en betydelig donor i Nigers vandsektor og har været et foregangsland i forhold til at følge nationale systemer og procedurer. Samarbejdet har været et vigtigt bidrag til opbygning af infrastrukturen og den institutionelle kapacitet. På landbrugsområdet har fokus

været på at støtte langsigtet økonomisk vækst via udvikling af små landbrugsvirksomheder og værdikæder. Inden for regeringsførelse og menneskerettigheder er der givet støtte til valg, kvinders rettigheder, kapacitetsopbygning af centrale demokratiske institutioner og aktører samt indsatser omkring dialog (se bilag II for flere detaljer). Danmarks repræsentation i Niger blev lukket i 2014, og ansvaret for det danske udviklings-samarbejde med landet ligger hos den danske ambassade i Ouagadougou, Burkina Faso.

Flere danske organisationer (CARE Danmark, CARITAS, Danish Demining Group, Det Danske Institut for Menneskerettigheder) har udviklingsaktiviteter i Niger inden for menneskerettigheder, fred og stabilisering samt lokal udvikling og fødevarer sikkerhed. Disse aktiviteter er et vigtigt supplement til Danmarks langsigtede udviklingssamarbejde med Niger.

#### BOKS 3

#### DANMARK OG NIGER – FOKUS PÅ RESULTATER UNDER DE IGANGVÆRENDE PROGRAMMER JF. ANNEX II

- Stigning i andel af befolkningen, som har adgang til vand i Zinder og Diffa: Zinder 61 % og Diffa 81 %. Lands gennemsnittet er 52 % (i perioden 2012–2016).
- Støtte til udvikling og implementering af den nationale strategi for vand i nomadeområder (“Strategie Nationale pour l’Hydraulique pastorale”) (i perioden 2012–2017).
- Kapacitetsopbygning af 1.450 organisationer for landmænd, herunder inklusiv 550 kvindeorganisationer (i perioden 2014–2019).
- 998 mikroprojekter i Zinder og Diffa til gavn for mere end 30.000 producenter heraf 45 % kvinder (i perioden 2014–2019).
- Støtte til styrkelse af Nationalforsamlingens administrative kapacitet indenfor HR, IT mv. (i perioden 2014–2017).
- Støtte til etableringen af “ægtefælleskoler”, hvor mænd bliver undervist i at tage ansvar for familiens sundhed og dermed fremmer kvinders reproduktive sundhed og sociale position (i perioden 2014–2017).

## 4 STRATEGISKE MÅL OG CENTRALE OMRÅDER I DEN DANSKE INDSATS

Udgangspunktet for landepolitikken er Danmarks engagement i fattigdomsbekæmpelse sideløbende med sikringen af demokrati og basale menneskerettigheder, der giver den enkelte mulighed for selv at kæmpe for et bedre liv – specielt i skrøbelige stater. I betragtning af de omfattende udfordringer Niger står overfor – og under hensyntagen til Danmarks komparative fordele – vil de tre strategiske mål være: 1) stabilitet og fred, 2) adgang til basale rettigheder og 3) reduktion af ekstrem fattigdom.

De strategiske mål hænger i meget høj grad sammen og vil i det omfang det er muligt, inkludere kapacitetsopbygning af regeringsinstitutioner og civilsamfund. Alle danske aktiviteter vil være baseret på en rettighedsbaseret tilgang. I betragtning af Danmarks omfattende engagement i Sahelregionen vil det være en prioritet at søge at opnå synergi-effekter. Ligeledes

vil der blive sikret koordination med allerede igangværende danske indsatser og EU's Sahelstrategi.

De udvalgte strategiske mål er i overensstemmelse med Nigers overordnede regeringsprioriteringer, som beskrevet i den nationale fattigdomsstrategi "Le Plan de Développement Economique et Social (PDES 2012–2015)" samt de relevante sektorpolitikker<sup>2</sup>. Indsatser, der er baseret på fælles værdier inden for menneskerettigheder, demokrati, god regeringsførelse, sikkerhed og migration, vil primært blive understøttet gennem EU's dialog med de nigerske myndigheder. Desuden vil Danmark søge at fastholde kontakt med centrale partnere i civilsamfundet.

De EU-lande, der er til stede i Niger, har udformet en fælles programmering for udviklingssamarbejdet for at sikre, at indsatserne komplementerer hinanden.

Danmark vil følge denne proces både med koordinering og i den politiske dialog med regeringen. Danmark vil derudover involvere sig aktivt i EU, FN, AU og i andre internationale fora i forhold til områder og formulering af politikker relevant for Niger.

**Nigers situation er præget af kompleksitet, og afhængig af den aktuelle situation vil en eller flere af de følgende modaliteter blive anvendt i samarbejdet:**

- 1) Udviklingssamarbejde via landeprogrammet for Niger.
- 2) Stabiliserings- og sikkerhedsindsatser via Freds- og Stabiliseringsfonden.
- 3) Støtte fra klimapuljen, hvis det viser sig muligt at integrere denne i landeprogrammet.
- 4) Dansk støtte til og alliance med Niger i multilaterale organisationer og fora, hvor det er relevant.
- 5) Danske NGO'er, der er aktivt involveret i Niger gennem rammefinansiering eller fra andre kilder.
- 6) Placering af danske ressourcepersoner i multilaterale organisationer i Niger, hvor det er muligt, og der er behov for det.
- 7) Humanitær bistand vil blive overvejet baseret på en analyse af de overordnede humanitære behov, hvis mere akutte kriser udvikler sig.
- 8) Fortsat kontakt mellem det danske og nigerske forsvar.

### BOKS 4 DET FREMTIDIGE DANSKE SAMARBEJDE MED NIGER VIL BLIVE STYRET AF FØLGENDE PRINCIPPER

- a. En **sammenhængende og fleksibel** tilgang på det nationale og regionale niveau som vil omfatte aktivt diplomati, politisk dialog, socioøkonomisk udvikling, sikkerheds- og stabiliseringsindsatser samt humanitær bistand.
- b. **Synergi** med andre donorer og fremme af en fælles og harmoniseret tilgang til den komplekse sikkerheds- og udviklingssituation.
- c. Fokus på langsigtet **statsopbygning** med vægt på inkluderende politiske og institutionelle processer, idet den statslige kapacitet er afgørende for langvarig fred.
- d. En **rettighedsbaseret tilgang** som tager udgangspunkt i, at diskrimination og eksklusion er de grundlæggende årsager til konflikt.

<sup>2</sup> En kommission arbejder på en revision af fattigdomsstrategien for 2016–2019. Der ventes ikke fundamentale ændringer i hovedprioriteringerne, som er: sikkerhed, regeringsførelse, fødevaresikkerhed, økonomisk vækst og social udvikling.

## STRATEGISK MÅL 1

### FREMME STABILITET OG FRED

Fred og stabilitet i Niger er tæt forbundet med udviklingen i hele Sahel-regionen herunder væbnede konflikter. På det regionale niveau er de centrale udfordringer at forhindre, at terrororganisationer yderligere udvider deres aktiviteter, at bekæmpe menneskesmugling og spredning af voldelig ekstremisme, og at styrke dialog og samarbejde om anti-terroraktiviteter på regional- og internationalt niveau.

På internationalt niveau er der bred enighed om, at sikkerhedstruslerne i Sahel går på tværs af grænserne. Danmark vil samarbejde med EU, FN, AU og regionale organisationer som ECOWAS og G5 for at fremme regional sikkerhed og stabilisering med særligt fokus på indsatser rettet mod de grundlæggende årsager til ustabilitet samt støtte initiativer målrettet migration.

Forbedret grænsekontrol og overvågning af aktiviteter på tværs af grænserne er centrale elementer i indsatser, der skal modvirke en udvidelse af terroristgruppers aktiviteter og i kampen mod kriminelle

netværk og smugling af varer og mennesker. På lande-, regionalt- og lokalt-niveau kan disse indsatser omfatte en styrkelse af sikkerhedsstyrkerne og deres tilstedeværelse i Niger, bekæmpelse af voldelig ekstremisme samt støtte regeringens kapacitet til at håndtere migrationsstrømmene. Danmark vil derudover overveje at støtte indsatser for at informere migranter, som er på vej gennem Niger om de farer og risici, der er forbundet med rejsen til Europa samt mulighederne for hjemsendelse. Et eksempel kunne være støtte til det pilotcenter i Agadez, som EU er engageret i, og som den internationale migrationsorganisation, IOM, leder. Centret vil søge at støtte og informere migranter (herunder informere om frivillige hjemrejsemuligheder) og henvise migranter til national beskyttelse.

På nationalt niveau er en anden væsentlig udfordring bekæmpelsen af Boko Harams infiltration i Niger samt spredning af terrorangreb fra Boko Haram, AQIM, Mujao/Al-Murabitoon og andre radikaliserede grupper. Bekæmpelse af voldelig ekstremisme og radikaliserende grupper, som fører til terrorisme vil vedblive med at være en udfordring også på længere sigt. Det er især vigtigt at bremse den indflydelse

radikale bevægelser har i befolkningen, særligt blandt unge, og her spiller adgang til uddannelse og beskæftigelse en afgørende rolle.

En konsolidering af de demokratiske institutioner er en vigtig forudsætning for at kunne give et langsigtet svar på sikkerhedsudfordringerne. Ligeledes fremmer demokrati en pluralistisk politisk debat om vigtige samfundsspørgsmål – herunder sikkerhed – og giver befolkningen mulighed for at følge regeringens tiltag. Omdrejningspunktet i indsatser på dette område vil være det danske regionale Freds- og Stabiliseringsprogram for Sahel. Det vil muligvis blive suppleret af bilaterale indsatser, som adresserer mere afgrænsede nationale problemer omkring risikoen for radikaliserende lokal konflikthåndtering og migration. I tillæg hertil kan EU trust fonden for migration lanceret på Valletta topmødet mellem EU og de afrikanske lande i november 2015 blive vigtig for indsatserne vedrørende de grundlæggende årsager til migration, herunder ustabilitet, økonomisk vækst og overtrædelsen af menneskerettighederne.

## STRATEGISK MÅL 2

### FREMME ADGANGEN TIL BASALE RETTIGHEDER FOR ALMINDELIGE BORGERE

På lang sigt er det centralt at sikre lige adgang til basale rettigheder som led i bekæmpelsen af de grundlæggende årsager til fattigdom, eksklusion, diskriminering samt for at adressere de dybereliggende årsager til konflikter. Dette omfatter sikring af grundlæggende offentlige ydelser til alle, forbedring af lige adgang til beslutningsprocesser og bekæmpelse af korruption og diskrimination. Danmark har opbygget vigtige erfaringer og har komparative fordele i indsatser for fremme af kvinders rettigheder og adgang til vand. Resultater opnået på disse områder vil blive konsolideret i perioden 2016 til 2020 med henblik på at bidrage til et favorabelt socio-kulturelt, institutionelt og juridisk miljø for ligestilling. Danmark planlægger at støtte kapacitetsopbygning af civilsamfundsorganisationer, der arbejder med områder af relevans for kvinder og

piger, og at tage aktivt del i internationale fora for at fremme menneskerettigheder og ligestilling mellem kønnene i Niger.

Danmark vil søge at involvere civilsamfundsorganisationer i formulering og implementering af udviklingsprogrammer og støtte politisk dialog, hvor det er muligt. Danmark vil også deltage i opbygningen af civilsamfundsorganisationernes kapacitet, som eksempelvis gennem 'AmplifyChange', der hjælper græsrodsorganisationer i bl.a. Afrika. Danmark vil desuden støtte reformer og ændring af politikker med henblik på at fremme seksuelle og reproduktive sundhed- og rettigheder (SRHR) for kvinder, piger og andre fattige og marginaliserede enkeltpersoner.

**Adgang til vand en central udfordring i Niger**, og det er nødvendigt med strategier, som integrerer brugen af vand til forskellige formål herunder landbrug, kvæg, husholdninger og minedrift for at undgå konflikter og beskytte vandressourcerne for fremtidige generationer. Niger har udviklet en juridisk ramme for

integreret forvaltning af vandressourcerne og for at skabe større viden om behovet for forvaltning og beskyttelse af vandet. Danmark vil med udgangspunkt i de resultater, der er opnået i vandsektoren, fortsat støtte Nigers regering i at sikre vandforsyning til landbefolkningen og i at implementere politikker med integreret tilgang til forvaltning af vand. Langvarig dansk støtte til vandsektoren har bidraget til at styrke regeringens kapacitet på dette område både nationalt og regionalt. Som noget ganske unikt har det i Niger været muligt at skabe en programtilgang som bygger på nationale systemer og procedurer. Danmark vil fortsat fokusere på at styrke regeringens kapacitet til at sikre vandforsyning og forvalte vandressourcerne – og hvor det er muligt vil Danmark støtte Niger i implementering af decentralisering i vandsektoren og opbygning af lokal kapacitet.

Aktiviteterne på dette område vil primært blive finansieret gennem det bilaterale landeprogram.

### STRATEGISK MÅL 3

#### REDUCERE EKSTREM FATTIGDOM MED FOKUS PÅ MODSTANDSDYGTIGHED

Alvorlig fejlernæring og gentagne fødevarekriser afspejler en underliggende tendens af stigende sårbarhed. Danmark vil adressere dette problem ved at støtte 3N-initiativet, som sætter fokus på en række mere specifikke udfordringer.

Det tørre klima er en alvorlig hindring for at forbedre fødevarer sikkerheden i Niger, men landet har et potentiale for kunstvanding i landbruget og i kvægsektoren. Samtidig vil særlige initiativer blive rettet mod at sikre indkomsterne for de mere sårbare husholdninger og gøre indkomsterne mere alsidige.

Tidligere fødevarekriser viser, at kvinder påtager sig et stigende ansvar for at sikre husholdningerne levebrød. Ved at give kvinderne muligheder, der sikrer et lavt, men relativt sikkert udbytte, kan de være med til at sikre overlevelse for husholdningens medlemmer, når kriserne opstår.

Tiltag på dette område kan inkludere støtte til indkomstgenererende aktiviteter for kvinder i landområder samt sikre adgang til jord og produktionsmidler.

De konkrete indsatser på området vil primært blive finansieret via landeprogrammet. Finansiering fra klimapuljen kan blive overvejet, hvis det bliver muligt at integrere sådanne indsatser i landeprogrammet. Humanitær bistand vil blive overvejet på grundlag af analyser af de overordnede humanitære behov.

Forvaltningen af olie- og minesektoren bliver helt afgørende for Nigers socio-økonomiske udvikling. Danmark vil opmuntre internationale organisationer såsom Extractive Industries Transparency Initiative (EITI), internationale finansielle institutioner og bilaterale partnere, der har større erfaring på området, til at støtte Niger på dette område.

## 5 RISICI OG SCENARIER

Grundet Nigers sårbarhed er det nødvendigt at tage en række risici i betragtning i forbindelse med det danske engagement i landet.

I 2014-indekset<sup>3</sup> over staters sårbarhed (fragility indekset) betegnes Nigers situation som alarmerende, og landet er klassificeret som nummer 19 af 177 lande og dermed som værende blandt de mest sårbare. Meget begrænsede offentlige serviceydelser kombineret med høj befolkningstilvækst, trusler over grænserne og det pres, usikkerheden i regionen skaber, udgør kritiske faktorer. Tilbageslag i den demokratiske proces er en væsentlig risiko, som bl.a. er knyttet til en mulig forværring af det politiske klima forud for valgene i 2016. Den humanitære situation er også sårbar på grund af de tilbagevendende tørker, et truende højt underskud i fødevarerproduktionen og landets begrænsede kapacitet til at tage sig af flygtninge.

Risikoen for kidnapninger begrænser mulighederne for at bevæge sig rundt i landet, men indtil videre har regeringskontorer og organisationer i Niger været i stand til at operere relativt frit. Dog kan en forværret sikkerhedssituation begrænse aktiviteter i grænseområder yderligere.

Korruption og de nationale myndigheders ringe kapacitet medfører risici, som kan

have indflydelse på mulighederne for at nå de opstillede mål for programmerne. Internationale målinger af regeringens kapacitet peger dog på visse forbedringer i Niger. Ved udformningen af landeprogrammet, vil man se på, hvordan disse forbedringer kan understøttes og styrkes yderligere.

**Delegeret samarbejde og finansiering gennem multilaterale organisationer og andre internationale partnere** vil være den foretrukne finansieringsmetode i den danske støtte. Potentielle delegerede partnere vil blive involveret i udformningen af nye konkrete indsatser under det nye landeprogram for dermed at sikre bedre koordination med partnernes egne programmer. Tilpasning til nationale systemer, harmonisering og fælles finansiering vil blive efterstræbt.

Landepolitikken opererer med tre vigtige scenarier, som beskrives nedenfor. Udviklingen i Niger vil sandsynligvis være temmelig uforudsigelig, således at man ikke på noget tidspunkt kan pege klart på et enkelt scenarie. Den danske indsats vil bygge på en løbende og fleksibel tilpasning til situationen. Den daglige monitoring af aktiviteterne vil være udfordret af manglen på dansk tilstedeværelse i Niger. Forhold omkring risici og monitoring vil derfor spille en vigtig rolle, når der etableres delegerede partnerskaber.

<sup>3</sup> Indekset over "Fragile states" rangerer årligt 178 lande på baggrund af stabilitet og det pres, de står overfor. Indekset publiceres af The Fund for Peace (FFP), som er en uafhængig, upartisk forsknings- og uddannelsesorganisation, der arbejder for at forhindre voldelige konflikter og fremme vedvarende sikkerhed.



## BOKS 5

### TRE HOVEDSCENARIER I LANDEPOLITIKKEN

#### Scenarie 1: Status quo

Den politiske situation er fortsat stabil, men præget af splittelse, stærke konflikter, begrænset fremskridt i lovgivningen, i reformen af den offentlige sektor og af en meget politiseret administration. Den nationale sikkerhedssituation er skrøbelig men fortsat relativt stabil, selvom lommer af usikkerhed og terrorangreb truer stabiliteten. Den manglende regionale sikkerhed begrænser udviklingen af den private sektor, og den økonomiske vækst er ustabil. Med støtte fra eksterne partnere bidrager investeringer i de sociale og økonomiske sektorer til en beskedent reduktion af fattigdommen og afhjælper fødevarekrisen.

**Det politiske svar:** Samarbejdet gennemføres efter de overordnede retningslinjer i landepolitikken, og de konkrete programmer udformes med henblik på at styrke langvarige forbedringer herunder kapacitetsopbygning af regeringen og civilsamfundsorganisationerne.

#### Scenarie 2: Den positive udvikling

Det politiske klima forbedres og giver muligheder for en vellykket implementering af reformer. Den regionale sikkerhedssituation er forbedret. Der sker hurtigere fremskridt i leveringen af offentlige basisydelser og beskyttelsen af menneskerettigheder. Vækst i mine-sektoren gør det muligt for regeringen at investere i socioøkonomisk udvikling og fremme økonomisk vækst. I betragtning af fattigdommens omfang må man forvente, at Niger fortsat vil være et lavindkomstland i hele den periode, som landepolitikken omfatter.

**Det politiske svar:** I en forbedret sikkerhedssituation vil det være muligt at øge samspillet med lokale myndigheder og marginaliserede grupper. Danske rådgivere og NGO'er får bedre arbejdsmuligheder. Såfremt der sker en forbedring i forholdene for erhvervslivet, vil der kunne etableres et samarbejde med den private sektor, og det kan overvejes at bruge nogle af instrumenterne for erhvervsamarbejde dels i vandsektoren og dels i indsatser for energieffektivitet.

#### Scenarie 3: Den negative udvikling

Politiske spændinger lammer regeringen, eller et militærkup kaster landet ud i en ny økonomisk og social krise. Antallet af terrorangreb øges, og staten mister kontrollen med hovedparten af landet. Den humanitære krise forværres.

**Det politiske svar:** Hvis der sker demokratiske tilbageskridt eller regeringen bryder sammen, vil der blive lagt vægt på humanitær bistand og støtte til civilsamfundet. Det geografiske fokus vil blive besluttet efter tæt monitorering af sikkerhedssituationen og med koordinering af donorindsatser. Det vil være vanskeligt at fortsætte støtte til langsigtede kapacitetsopbygning.

## 6 RAMMERNE FOR MONITERING OG EVALUERING

Der vil inden for hvert fokusområde blive besluttet, hvilke output indikatorer, der skal danne grundlag for styringen af programmerne og for målingen af fremskridt, gennemførelse og resultater. Hvor det er muligt, vil indikatorerne blive baseret på landets egne, således at monitorering og evaluering kan knyttes til de nationale systemer.

Danmark vil identificere de potentielle risici inden for hvert enkelt område og udvikle strategier for håndtering af disse i overensstemmelse hermed, dels for at reducere risiciene og dels for løbende at kunne justere indsatserne i forhold til disse.

# BILAG 1

## FAKTA OM NIGER

ØKONOMISKE NØGLETAL	ENHED		KILDE
Areal (2013)	Millioner km <sup>2</sup>	1,3	WDR
Befolkning (2013)	Millioner	17,83	WDR
BNP (2013)	Milliarder USD	7,407	WDR
Årlig økonomisk vækst (2013)	% af BNP	4,1	WDR
Bruttonationalindkomst (BNI) per indbygger (2013)	USD (Atlas metoden)	400	WDR
Vækst i BNI per indbygger (2013)	%	-1,5	WDR
Verdensbankens Doing Business indeks (2014)	Placering	168	DB/WB
<b>DE ØKONOMISKE SEKTORER (ANDEL AF BNP)</b>			
a. Landbrug (2013)	% af BNP	37,2	WDR
b. Industri (2013)	% af BNP	19,4	WDR
c. Fremstilling (2013)	% af BNP	6,1	WDR
d. Serviceydelser (2013)	% af BNP	43,4	WDR
Regeringsudgifter (2013)	% af BNP	28,9	IMF
Skatteindtægter (2013)	% af BNP	15,2	IMF
Udviklingsbistand per indbygger (2012)	USD	53	WDR
Nettoudviklingsbistand (2012)	% af BNI	13,8	WDR
Værdi af udenlandsk gæld (2011)	% af eksport af varer og tjenesteydelser og primære indkomster	2,4	WDR

CENTRALE SOCIALE DATA		ENHED		KILDE
Befolkningstilvækst (2013)		% årlig	3,9	WDR
Gennemsnitlig forventet levealder (2013)		År	58	WDR
Børnedødelighed (2013)		Døde pr. 1.000 fødsler	60	WDR
Adgangen til rent drikkevand (2013)		% i byer og landområder, uden adgang	53 (land) 13 (by)	Nigers regering
Adgangen til primære sundhedsydelse		% uden adgang	47	Nigers regering
Antal læger (2012)		Pr. 100.000 indbyggere	2	WDR
15-49-årige med HIV (2013)		%	0,4	UN-AIDS
Voksne der kan læse og skrive (2013)		% (over 15 år)	28,7	HDR
Nettooptagelse i grundskolen (2013)		%	68,8	WDR
Nettooptagelse af piger i grundskolen (2013)		%	57,15	WDR
Udgifter til uddannelse (2012)		% af de offentlige udgifter	18,2	WDR
Militæruddgifter (2013)		% of BNP	1,05	WDR
INDKOMSTFORDELING				
Rigeste 10% af befolkningen (2011)		% af nationalindkomsten	26,3	WDR
Fattigste 10% af befolkningen (2011)		% af nationalindkomsten	4,0	WDR
NØGLETAL FOR MILJØ				
Beskyttede landområder med biologisk mangfoldighed i % af hele landet (2012)		%	16,7	FN's statistiske kontor
Kuldioxid udslip per indbygger og forbruget af ozonnedbrydende stoffer (CFC) (2010)		tons	0,09	FN's statistiske kontor
CENTRALE MENNESKERETTIGHEDSDATA				
Ratifikation af ni centrale menneskerettighedskonventioner		Konventioner	8*	OHCHR

\* Konventionen om alle former for diskrimination mod kvinder (CEDAW) ratificeret med forbehold.

## BILAG 2

# DANMARKS IGANGVÆRENDE SAMARBEJDE MED NIGER

Det danske samarbejde fokuserer på i) vand- og sanitetssektoren, ii) landbrug og udvikling i landdistrikter samt iii) fremme af kvinders rettigheder og opbygning af kapacitet i demokratiske institutioner. Danmark støtter desuden stabiliseringsindsatser gennem det regionale program for fred og stabilisering i Sahel.

**Programmet for vand, hygiejne og sanitet** (PASEA 2) løber fra 2012–2017 med et budget på 200 millioner DKK. Programmet er det første i vandsektoren, der primært bygger på eksisterende institutioner. Betydelige infrastrukturprojekter er forventet på grund af befolkningstilvækst og ønsket om bedre adgang til sanitet og drikkevand. Trods forbedringer mangler mere end 50 % af befolkningen i landområderne stadig adgang til rent drikkevand. Aktiviteterne omfatter konstruktion og forvaltning af drikkevandsforsyning på landet og byområder. Det inkluderer brønde, borehuller med pumper og netværkssystemer i større bebyggelser. Omkring 126.500 mennesker har fået adgang til rent drikkevand gennem PASEA 1.

**Programmet for jobskabelse og økonomisk vækst i landbruget** (PECEA) løber fra 2014–2019 med et budget på 195 millioner DKK. Fokus er på udvikling af lokale produktionssystemer og institutionel støtte til lokale og nationale partnere. Det tidligere program (2009–2014) har gavnet omkring 30.000 producenter, hvoraf 45 % er kvinder. Blandt de vigtige resultater er udvikling af kunstvanding i landbruget, sikring af jordrettigheder, forarbejdning af lokale produkter og relaterede aktiviteter på fiskeriområdet. PECEA bygger på de tidligere opnåede resultater og tilføjer fokus på værdikæder for at øge økonomisk vækst og jobskabelse i jord- og kvægbruget. Programmet forankres i den nationale koordinerende højkommision for 3N-initiativet.

**Programmet for regeringsførelse og menneskerettigheder** (PADDH) løber fra 2014–2017 med et budget på 50 millioner DKK. Engagementet, der vedrører kvinders rettigheder, gennemføres via UNFPA's landeprogram. Hovedresultater fra tidligere år er skabelsen af en vigtig dialog

mellem regeringen, civilsamfundet og lokale og religiøse ledere via religiøse platforme, som fremmer lighed mellem kønnene og kvinders rettigheder. Danmark støtter opbygningen af kapacitet blandt medlemmer af Nationalforsamlingen og parlamentariske udvalg i områder relateret til forvaltning af naturressourcer, de offentlige finanser og menneskerettigheder. Et sidste engagement vedrører kapacitetsopbyggelse i medierne.

Danmark støtter konfliktforebyggelse i Niger gennem det regionale freds- og stabiliseringsprogram for Sahel, der løber fra 2013–2017 med en samlet ramme på 130 millioner DKK. Programmet arbejder med de underliggende og regionale politiske og sikkerhedsmæssige udfordringer i Sahel og fokuserer bl.a. på at styrke mæglings- og konfliktløsningsindsatser, forbedret sikkerhed samt indsatser for at bekæmpe voldelig ekstremisme og organiseret kriminalitet.

## BILAG 3

# NIGERS FREMSKRIDT I FORHOLD TIL FN'S 2015-MÅL (MDG)

MDG	BASELINE	AKTUELT NIVEAU	2015 MÅL	FREMSKRIDT
<b>MÅL 1: FATTIGDOM</b>				
Fra 1990 til 2015 en halvering af:				
– andelen af befolkningen, hvis indkomst er mindre end 1\$ pr. dag	63 % (1993)	48 % (2011)	32,5 %	Ventes ikke nået
– andelen af befolkningen som sulter (% undervægtige børn under 5 år)	36 % (1992)	38,5 % (2011)	18 %	Ventes ikke nået
<b>MÅL 2: GRUNDSKOLE FOR ALLE</b>				
Sikring af alles adgang til grundskolen (nettooptagelse)	18 % (1990)	70,5 % (2013)	100 %	Ventes ikke nået
Sikring af at alle gennemfører grundskolen	15 % (1991)	51 % (2011)	100 %	Ventes ikke nået
<b>MÅL 3: LIGESTILLING</b>				
Eliminering af ulighed (Procentdel af piger i forhold til drenge i grundskolen)	62,5 % (1997)	81 % (2012)	100 %	Ventes ikke nået
<b>MÅL 4: BØRNEDØDELIGHED</b>				
2/3 reduktion af antallet af børn, der dør, inden de er 5 år (pr. 1000 levendefødte)	318 (1992)	127 (2012)	106	Ventes nået
<b>MÅL 5: MØDRES SUNDHED</b>				
Reduktion af mødredødelighed med ¾ (pr. 100.000 fødsler)	652 (1992)	535 (2012)	175	Ventes ikke nået
Fødsler tilset af uddannet sundhedspersonale	14,9 % (1992)	29,4 % (2010)	100 %	Ventes ikke nået
<b>MÅL 6: HIV/AIDS, MALARIA &amp; ANDRE SYGDOMME</b>				
Forekomsten af HIV/AIDS	0,87 % (2002)	0,7 % (2006)	<0,7 %	Ventes nået
<b>MÅL 7: MILJØMÆSSIG BÆREDYGTIGHED</b>				
Halvering af andelen af befolkningen uden adgang til sikkert vand	22,3 % (1992)	51 % (2008)	45 %	Ventes nået
Halvering af andelen af befolkningen uden adgang til forbedret sanitet	12 % (1992)	12 % (2008)	36 %	Ventes ikke nået

Kilder:  
Nigers regering. Det nationale statistiske institut.

DANMARK – NIGER  
LANDEPOLITIKPAPIR  
2016–2020  
Marts 2016

Udgiver:  
Udenrigsministeriet  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K

Telefon 33 92 00 00  
Fax 32 54 05 33  
E-mail [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
Internet [www.um.dk](http://www.um.dk)

Design: BGRAPHIC  
Foto, forside: ©Jonathan Bjerg Møller/CARE

Publikationen kan downloades via:  
[www.danida-publikationer.dk](http://www.danida-publikationer.dk)

Teksten kan citeres frit.

ISBN 978-87-7087-926-2 (PDF version)  
ISBN 978-87-7087-927-9 (HTML version)

UDENRIGSMINISTERIET

**DANIDA**

DANMARKS  
UDVIKLINGSSAMARBEJDE

[WWW.DANIDA.DK](http://WWW.DANIDA.DK)