



UDENRIGSMINISTERIET

---

# BURKINA FASO STRATEGISK RAMME 2021-2025

---

# BILAG 1: KORT OVER BURKINA FASO



MALI

NIGER

BENIN

TOGO

GHANA

ELFENBENSKYSTEN

GUINEABUGTEN



---

# INDHOLD

<b>1. INDLEDNING</b>	<b>4</b>
<b>2. BAGGRUND: UDFORDRINGER, RISICI, SKRØBELIGHED OG MODSTANDSDYGTIGHED</b>	<b>6</b>
<b>3. DANSKE POLITISKE PRIORITETER, RESULTATER OG STYRKER</b>	<b>13</b>
<b>4. STRATEGISKE MÅL FOR DANMARKS PARTNERSKAB MED BURKINA FASO</b>	<b>15</b>
4.1 Strategisk Målsætning 1: At styrke sikkerheden, retsstaten, menneskerettigheder og nationale institutioners effektivitet	<b>15</b>
4.2 Strategisk Mål 2: At fremme lokalsamfunds modstandsdygtighed og økonomisk modstandsdygtighed på nationalt plan	<b>17</b>
4.3 Strategisk Mål 3: At støtte tilpasning til klimaforandringer	<b>19</b>
<b>5. TILSYN MED DEN STRATEGISKE RAMME</b>	<b>21</b>
<b>6. RAMME FOR STRATEGISKE RESULTATER</b>	<b>22</b>
<hr/>	
<b>BILAG 1: KORT OVER BURKINA FASO</b>	<b>2</b>
<b>BILAG 2: NØGLETAL FOR BURKINA FASO</b>	<b>30</b>
<b>BILAG 3: RAMME FOR STRATEGISKE RESULTATER</b>	<b>32</b>

# 1. INDLEDNING

Burkina Faso og de nærliggende Sahel-lande står over for en række forbundne og markante udfordringer, særligt i relation til den stigende direkte trussel fra jihadistiske terrororganisationer, voldelig ekstremisme, etnisk vold og den gradvise udhuling af statens legitimitet i konfliktramte områder. Disse udfordringer forstærkes yderligere af en hastigt voksende befolkning, klimaforandringer, transnationale kriminelle netværk, irregulær migration og fordrivelse af befolkningsgrupper. Følgevirkningerne af COVID-19-pandemien forværrer ligeledes disse udfordringer.

Burkina Faso har en vigtig strategisk position i Vestafrika, idet landet forbinder Sahel-landene med de kystnære lande i Guineabugten. I årtier har landet været bemærkelsesværdigt stabilt i en region, der ellers har været præget af ustabilitet og trusler fra jihadistiske terrororganisationer. Siden det folkelige oprør i 2014, har ekstremistiske grupper ikke desto mindre draget fordel af de statslige myndigheders institutionelle sårbarheder og skrøbeligheder og et tiltagende svækket sikkerhedsapparat, der er blevet sat yderligere under pres ved magtskiftet.

Kombinationen af indenlandske konflikter og effekterne af konflikter i nabolandene skaber et hidtil uset pres på Burkina Faso og landet står nu overfor alvorlige sikkerhedstrusler. Resultatet er en stat, hvis autoritet dele af befolkningen sætter spørgsmålstegn ved og betragter som illegitim. Den humanitære situation er blevet drastisk forværret i 2019-2020, hvilket har ført til over 1.013.000 internt fordrevne i august 2020, samt at mere end 2.500 skoler har været nødsaget til at lukke, hvilket har frataget mere end 350.000 børn deres adgang til uddannelse. Hvis situationen ikke kommer under kontrol, øges risikoen således for, at store dele af befolkningen ender i fattigdom og kronisk økonomisk sårbarhed. Der er også en betydelig risiko for, at terrorgrupper bevæger sig længere mod syd med store konsekvenser for sikkerheden og stabiliteten i hele Vestafrika. Dette kan resultere i tiltagende strømme af vestafrikanske migranter og flygtninge til Europa, hvilket kan true Europas og Danmarks sikkerhed og stabilitet.

Da Burkina Faso ligger geografisk tæt på Europa, har Danmark en klar interesse i at forhindre en yderligere eskalering af konflikter, ustabilitet og skrøbelighed i Burkina Faso. På trods af de mange udfordringer og strukturelle årsager til konflikter, som Burkina Faso står over for, er det lykkedes landet at bevæge sig i en demokratisk retning med stadigt fungerende statslige institutioner. Burkina Faso er således ikke en 'mislykket' stat.

Burkina Faso og Danmark deler mange værdier, interesser og politiske prioriteter. For at forfølge disse politiske prioriteter, vil forskellige strategier og værktøjer blive anvendt på forskellige niveauer til at støtte Burkina Faso i denne kritiske tid. Danmark kan tilføre værdi i dette partnerskab ved at

samtænke de humanitære, udviklingsmæssige og fredsskabende indsatser - også kendt som Humanitarian-Development-Peace nexus (HDP). Gennem denne tilgang imødekommes umiddelbare humanitære behov samtidig med at freden konsolideres, hvilket styrker grundlaget for de langsigtede udviklingsindsatser. Danmark har et veletableret og stærkt partnerskab med Burkina Faso samt et stærkt og mangesidet engagement i Sahelregionen, som omfatter diplomati, sikkerhed, humanitær bistand samt bilateralt og multilateralt udviklings samarbejde. Danmark arbejder med en række lokale, internationale og danske partnere, der kan bringe en bred vifte af kompetencer i spil. Vores aktive bidrag til formuleringen og gennemførelsen af den Europæiske Unions politik over for Burkina Faso og i Sahelregionen vil ligeledes være en effektiv platform i fht. at udveksle erfaringer og forfølge danske prioriteter.

Endelig er Danmark en frontløber på klimaområdet og har i årtier arbejdet på at fremme menneskerettigheder, god regeringsførelse og ligestilling mellem kønnene, hvilket alle er afgørende områder ift. at adressere de underliggende årsager til konflikter og skrøbelighed i Burkina Faso og dermed skabe grundlaget for varig udvikling, fred og stabilitet.

**Den overordnede vision for Danmarks engagement i Burkina Faso** for perioden 2021-2025 er, *at fred og stabilitet i Burkina Faso styrkes med respekt for retsstatsprincipperne, og at fattigdom og ulighed mindskes på baggrund af øget modstandsdygtighed og bæredygtig økonomisk vækst.*

Danmark vil fremme denne vision gennem tre strategiske mål i overensstemmelse med danske politiske prioriteter og centrale nationale udviklingsmål i Burkina Faso. Danmark vil optimere og samtænke anvendelsen af de ressourcer, der er til rådighed til sikkerheds-, stabiliserings-, humanitære og udviklingsmæssige engagementer samtidig med, at der sikres sammenhæng, koordinering og komplementaritet mellem de forskellige instrumenter baseret på gennemarbejdede skrøbelighedsanalyser:

- 1. Styrke sikkerheden, retsstaten, menneskerettighederne og effektiviteten af de nationale institutioner** med henblik på at forhindre eskalering af konflikter og for at adressere strukturelle årsager til skrøbelighed. Støtten rettes mod den internationale og regionale sikkerheds- og stabiliseringsindsats og opbygningen af stærke, legitime offentlige institutioner og civilsamfundet.
- 2. Fremme lokalsamfundets modstandsdygtighed og national økonomisk modstandsdygtighed med henblik på at reducere fattigdom** ved at imødekomme akutte behov, styrke de sociale sikkerhedsnet og støtte bæredygtig og inkluderende økonomisk vækst og jobskabelse med fokus på unge.
- 3. Støtte udviklingen af klimatilpasningsindsatser.** For at forhindre en yderligere forringelse af sårbare befolkningsgruppers levevilkår, vil Danmark sikre mere lige og retfærdig adgang til vandressourcer og øget modstandsdygtighed i fht. at imødekomme klimaforandrings indvirkning på lokale levevilkår.

## 2. BAGGRUND: UDFORDRINGER, RISICI, SKRØBELIGHED OG MODSTANDSDYGTIGHED

Efter den demokratiske overgang i 2014-2015 var der udbredte forventninger om et øjeblikkeligt 'demokratisk udbytte' med hensyn til en højere levestandard for befolkningen. Disse forventninger er ikke blevet indfriet, hvilket har udløst en voksende følelse af, at staten ikke længere er i stand til at sørge for sine borgere. Dette risikerer at underminere den sociale kontrakt og dermed statens legitimitet.

Den samme type ustabilitet, der har ramt andre lande i Sahel, er nu også på fremmarch i Burkina Faso. Regionale grupper tilknyttet Al-Qaida og Islamisk Stat i Irak og Syrien (ISIS) har etableret sig i Burkina Faso og øger deres aftryk i landet ved at instrumentalisere politisk og økonomisk marginalisering samt lokale etniske, religiøse og politiske konflikter.

### EN KRITISK SIKKERHEDSSITUATION DER BRINGER STATENS OG DEN REGIONALE STABILITET I FARE

Den demokratiske overgang førte til en adskillelse af det politiske system og sikkerhedssektoren samt til en afvikling af dele af sikkerhedsapparatet, hvor særligt efterretningstjenester blev hårdt beskåret. Forsvars- og sikkerhedsstyrkernes kapacitet, herunder foranstaltninger til at forbedre koordineringen mellem de forskellige styrker og opbygge demokratiske civil-militære forbindelser, har betydelige mangler. Episoder hvor staten ikke er i stand til at garantere borgernes sikkerhed, og hvor klage- og beskyttelsesmekanismerne er ineffektive, har resulteret i manglende tillid til staten og retssystemet i dele af befolkningen. Det har også øget risikoen for, at mindre konflikter og samfundsmæssige spændinger kan eskalere og blive til egentlige voldelige konflikter.

Udover de indenrigspolitiske sårbarheder og udfordringer er den igangværende krise i Burkina Faso tæt forbundet med regionale og internationale dynamikker. Den fortsatte ustabilitet i Sahel har ramt det nordlige og østlige Burkina Faso hårdt. På trods af regeringens bestræbelser på at dæmme op for denne ustabilitet, er der foruroligende tegn på, at disse konflikter langsomt spreder sig til andre provinser i landet.

Burkina Faso oplever herudover en stigning i kriminalitet og selvtægt af flere årsager: spill-over effekt fra ustabilitet i nabolandene, udhuling af statens legitimitet og voldsmonopol samt øgede uadresserede stridigheder blandt og med lokalbefolkninger i regioner, der føler sig svigtet af staten i forhold til adgangen til basale serviceydelser. Kvægtyveri, ulovlig udnyttelse af naturressourcer som f.eks. ikke-industrielt minedrift og krybskytteri med forbindelse til forskellige former for organiseret kriminalitet, er ofte kilder til konflikter blandt grænsesamfundene, hvor statens autoritet står svagest. Forværringen af konflikter og befolkningens stigende sårbarhed fører til et krav om beskyttelse, hvilket jihadistiske terrorgrupper udnytter til at styrke deres tilstedeværelse og

*Regionale grupper tilknyttet Al-Qaida og Islamisk Stat i Irak og Syrien (ISIS) har etableret sig i Burkina Faso og øger deres aftryk i landet ved at instrumentalisere politisk og økonomisk marginalisering samt lokale etniske, religiøse og politiske konflikter.*

legitimitet i landet ved at levere sikkerhed og sociale ydelser. Terrorgrupperne har fået fodfæste i de nordlige og østlige dele af landet gennem komplekse og voldelige angreb. Der er i øjeblikket relativt få migranter fra Burkina Faso på vej mod Europa, men situationen kan ændre sig – især hvis sikkerhedssituationen ikke bringes under kontrol. Der er allerede en veletableret sammenhæng mellem migrationsbevægelser, organiseret kriminalitet og terrorisme i Vestafrika og Sahelregionen.

For at adressere den forværrede sikkerhedssituation iværksatte Burkina Fasos regering i juli 2017 en nødplan (kaldet PUS) med en integreret strategi for sikkerhed, udvikling og social samhørighed. Formålet med planen er at fremskynde gennemførelsen af den nationale udviklingsplan i de regioner, der er hårdest ramt af krisen – indledningsvist i 2 ud af landets 13 regioner, hvilket i 2019 blev udvidet til 7 regioner. Dette supplerer den overordnede nationale udviklingsplan (PNDES), der indrammer de overordnede mål og prioriteter for den sociale og økonomiske udvikling i Burkina Faso. PNDES udløb som udgangspunkt i 2020, og en ny plan er nu under udvikling. Den strategiske ramme for Danmarks engagement i Burkina Faso respekterer og er i overensstemmelse med prioriteterne og målene i den nationale udviklingsplan.

### **EN TRUET DEMOKRATISK OVERGANGSPROCES**

På trods af de politiske skrøbeligheder har landet også stærke drivkræfter der kan øge befolkningens modstandsdugtighed. Burkina Faso har eksempelvis fremmet demokratiske reformer baseret på retsstatsprincippet og internationale menneskerettighedsstandarder. Baseret på sin unikke historie med fredelig sameksistens mellem trossamfund og etniske grupper og mekanismer til uformel konfliktmægling i lokalsamfundet, har landet potentiale til at tjene som et positivt eksempel for andre lande i regionen. Civilsamfundet spiller en afgørende rolle i den demokratiske proces qua deres langvarige bestræbelser på at sikre, at borgerne kan udøve deres rettigheder og holde regeringen ansvarlig. Civilsamfundets bestræbelser for at sikre borgernes rettigheder, herunder særligt kampen for frie og uafhængige medier, danner grundlag for den folkelige bevægelse, der eksempelvis fik afsat den tidligere præsident.

Processen med at opbygge et stabilt og fredeligt demokrati er imidlertid i øjeblikket truet. Frustrationerne i befolkningen vokser på grund af den forværrede sikkerhedssituation, uadresserede humanitære behov, politisk marginalisering, uløste stridigheder hvad angår økonomiske og sociale fremskridt og regeringens kamp mod terrorisme, hvilket tilsidesætter reformdagsordenen og fremme af menneskerettigheder.

### **ØKONOMISK UDVIKLING.**

Som et af de fattigste lande i verden befinder Burkina Faso sig i en sårbar økonomisk situation med både interne og eksterne risici. Dette ses bl.a. ved den måde, hvorpå Covid-19-pandemien har undermineret og udfordret landets økonomiske stabilitet. Burkina Fasos økonomi er hovedsageligt baseret på landbrug og minedrift, hvoraf sidstnævnte har stor betydning (guld udgør 68% af den samlede eksport). Mange mennesker beskæftiger sig med landbrug eller dyreavl i halvtørre områder, hvor klimaforandringer bringer deres levebrød i fare. Næsten 80% af den erhvervsaktive befolkning arbejder med landbrug – de fleste i uformelle former for beskæftigelse. Produktiviteten

i sektoren er lav, og sektorens bidrag til bruttonationalproduktet (BNP) er fortsat beskedent. De offentlige investeringer i landbruget har ligget over 10% (målet for Maputo-erklæringen), men investeringerne har hovedsagelig været rettet mod bomuldsproduktionen, som er en af de vigtigste eksportvarer (17% af den samlede eksport). I de senere år er der sket en stigning i den regionale efterspørgsel af landbrugsprodukter som følge af en tiltagende urbanisering i Burkina Faso.

Burkina Faso har oplevet en årlig vækst på omkring 6% i en længere periode, og erhvervsklimaet i Burkina Faso er blevet bedre. Det indebærer blandt andet forbedret adgang til kreditoplysninger, en reduktion af minimumskapitalkravet for at starte en virksomhed samt lempede krav til transnational handel. Der er imidlertid behov for yderligere markante reformer for at sikre et bedre erhvervsklima, og landet er rangeret p.t. som nummer 151 i Verdensbankens 2020 Doing Business Report.

### **MENNESKELIG UDVIKLING, ULIGHED OG FATTIGDOM**

Den vedvarende økonomiske vækst, som Burkina Faso har oplevet over en længerevarende periode, er i høj grad blevet modsvaret af en høj befolkningstilvækst, der har reduceret de potentielle positive effekter af væksten. Mere end 40% af befolkningen lever under fattigdomsgrænsen på 2 USD om dagen. Samtidig vokser uligheden mellem by og land. Selv om indkomstulighed målt ved Gini-koefficienten faldt med 11% fra 1994 til 2014, drager en stor del af befolkningen ikke fordel af grundlæggende ydelser og rettigheder. Med over en million internt fordrevne personer, er statens evne til at levere basale sociale ydelser og adgang til fødevarer kommet under yderligere pres. Der er i den forbindelse begyndende spændinger mellem værtssamfundene og de internt fordrevne.

Væksten i guldminesektoren – hvoraf en stor andel fortsat er uformel – lever ikke op til de forventede gevinster for lokalsamfundene. Manglen på inklusiv vækst samt ulighed og utilstrækkelig forvaltning af naturressourcer, er stadig mere centrale kilder til sociale spændinger og konflikter i landet.

65% af befolkningen er under 25 år, og selv om antallet af indskrivninger i grundskolen er steget i løbet af de sidste ti år har mange børn – især piger – ikke mulighed for at fortsætte deres skolegang. Omkring 400.000 unge tilslutter sig årligt arbejdsmarkedet, der er præget af meget få formelle job og utilstrækkelig jord til at understøtte en landbrugssektor, der kan absorbere de mange unge.

Niveauet for analfabetisme blandt voksne kvinder ligger på 74% og 56% for mænd. Kun 6% af kvinderne har en uddannelse udover folkeskolen. Andel af analfabeter er tre gange højere end gennemsnittet i Economic Commission Of West African States (ECOWAS) området og fem gange så højt som det afrikanske gennemsnit. Talrige kilder rapporterer om systematisk diskrimination af kvinder i Burkina Faso med hensyn til adgang til ressourcer, deltagelse i beslutningsprocesser og generel adgang til basale rettigheder. Kvinders sårbarhed og marginalisering bidrager yderligere til landets skrøbelighed, da halvdelen af befolkningens potentiale således er underudnyttet.

Udgifterne til sociale sikkerhedsnet steg fra 0,3% af BNP i 2005 til 2,3% i 2015. Burkina Faso bruger således i gennemsnit mere på sociale sikkerhedsnet



sammenlignet med BNP end andre lande syd for Sahara. Desværre er øremærkningen af udgifterne ikke i tilstrækkelig grad afstemt med fattigdommen i alle landets regioner eller sårbarheden i forskellige befolkningssegmenter. Der er således mulighed for at udnytte ressourcerne bedre og skabe flere og mere effektive sikkerhedsnet, der kan styrke befolkningens modstandskraft i relation til deres akutte udfordringer og bane vejen frem mod en mere bæredygtig langsigtet udvikling.

### **UDFORDRINGER I RELATION TIL DEN NUVÆRENDE SOCIALE ORDEN**

Krisen har afsløret dybe spændinger i samfundet som særligt unge håndterer forskelligt - fra fredelige og demokratiske demonstrationer til mere voldelige modsvar.

Opstanden i 2014 var kulminationen på årelange frustrationer over korrup-tion og vedvarende socioøkonomiske uligheder. Den tidligere præsident Compaorés fald blev efterfulgt af demokratiske valg og reformforanstaltninger, der skulle øge ansvarligheden hos regeringen og magthaverne, herunder en ny antikorrupsionslov. Indtil videre fungerer disse mekanismer dog ikke effektivt. Transparency International's Korruptionsindeks viser, at korrupsionen er stigende efter et fald i overgangsperioden. I 2018 fik Burkina Faso 41 point (af 100), og landet rangerede som det 78. mest korrupte land ud af 180.

Der er en voksende følelse af frustration i befolkningen over fortsat uretfærdighed og straffrihed blandt magtelisten. Nationale, lokale og traditionelle eliter får ofte skylden for den ulige fordeling af udbyttet fra eksempelvis landbrug, kvægbrug og minedrift. Spændingerne mellem religiøse og etniske grupper er desuden tiltagende, særligt mellem bønder og nomader. Jihadister har udnyttet disse spændinger med succes ved at appellere til bekymringer blandt marginaliserede grupper inden for det kvægavlende Fulani-samfund i den nordlige og østlige del af landet, hvilket igen har ført til en voksende stigmatisering og marginalisering af Fulani-befolkningen.

Statens utilstrækkelige evne til at regulere sociale relationer og sikre lige adgang til ressourcer på en effektiv, legitim, retfærdig og gennemsigtig måde, har fået forskellige grupper til at trodse myndighederne og indføre selvjustits. Den folkelige opstand i 2014 viste, at ungdommen kunne spille en positiv rolle som katalysatorer for forandring, men at ungdommens forhåbninger om sociale forandringer også kan udnyttes negativt af radikale grupper og andre mindre konstruktive kræfter, såfremt de ikke indfris.

### **DEMOGRAFISK VÆKST SOM SOCIOØKONOMISK UDFORDRING**

Landets udvikling hæmmes af en høj demografisk vækst (næsten 3% om året) på grund af høje fertilitetsrater, selv om den faldt fra 6,12 børn pr kvinde i 2007 til 5,27 i 2017. Det forventes, at befolkningen fordobles til 40 millioner mennesker inden for mindre end 20 år, hvilket lægger et yderligere pres på staten i fht. at levere basale sociale ydelser såsom sundhed, uddannelse og vand til befolkningen. Hvis den demografiske tilvækst ikke kontrolleres, kan manglende muligheder for de mange unge øge risikoen for politisk og social ustabilitet, fordrivelse og migration.

Den nuværende regering anerkender denne udfordring, og har gjort familieplanlægning til en national prioritet, idet den har sat ambitiøse mål for adgang til moderne former for prævention og reduktion af fertilitetsraten. Der er dog stadig betydelige sociokulturelle og religiøse barrierer, som underminerer pigers og kvinders, særligt seksuelle og reproduktive, rettigheder. Mange uønskede graviditeter opstår imens pigerne stadig går i skole, og tidlig graviditet er en af de væsentligste grunde til, at piger forlader skolesystemet. 44% af gifte kvinder blev gift før de var 18 år. Et kort tidsrum mellem fødsler er også en udfordring, da 40% af alle graviditeter opstår mindre end 24 måneder efter sidste fødsel. Færre end en fjerdedel af kvinderne i Burkina Faso bruger moderne prævention, og der er således stadig et stort behov for indsatser vedrørende familieplanlægning.

### **KLIMAFORANDRINGER SOM EN TRUSSELSMULTIPLIKATOR**

Burkina Faso er blandt verdens mest sårbare lande, når det kommer til effekterne af klimaforandringer på grund af begrænsede naturressourcer og et meget ustadigt og uberegneligt klima. Mindre nedbør, støvstorme og temperaturstigninger påvirker landbrugsproduktionen negativt og fører til øget fødevarer- og vandressourcer.

Der er således også øget konkurrence om adgang og retten til ressourcer (jord, græsgange, vandingssteder, kvæggkorridorer, osv.), hvilket er mest udpræget i den nordlige del af landet, der har den laveste nedbørsmængde. Interaktionen mellem landmænd, hyrder og jorddyrkere er kompleks og præget af strategier for overlevelse, hvor etniske, kønsmæssige og religiøse identiteter er centrale for, hvordan adgang og rettigheder til naturressourcer defineres og fordeles. Jordbesiddelses- og forvaltningssystemer for naturressourcer er ikke designet til at imødegå den øgede konkurrence forårsaget af et øget demografisk pres, svage retslige rammer og håndhævelse, klimaforandringer og voldelige konflikter, intern migration og fordrivelse. Klimaforandringerne er ikke en direkte årsag til konflikter og vold, men eskalerer de grundlæggende årsager, der fører til konflikt og skal derfor tænkes ind i bestræbelserne på at håndtere de komplekse konflikt-dynamikker.

*Der er dog stadig betydelige sociokulturelle og religiøse barrierer, som underminerer pigers og kvinders, særligt seksuelle og reproduktive, rettigheder. Mange uønskede graviditeter opstår imens pigerne stadig går i skole, og tidlig graviditet er en af de væsentligste grunde til, at piger forlader skolesystemet.*

## FIGUR 1: SCENARIER

Med udgangspunkt i den nuværende situation, synes to scenarier sandsynlige for perioden 2021-2025. Begge scenarier afspejler de udfordringer, Burkina Faso står over for lige nu, men forskellen ligger i landets modstandsdygtighed og kapacitet til at håndtere udfordringerne:

**Et negativt, men realistisk scenarie er**, at Burkina Faso fortsat vil kæmpe med ustabilitet, hvilket vil betyde, at styringen af ydre liggende provinser i de nordlige og østlige områder tilfalder terrororganisationer, idet staten søger at konsolidere sin magt i resten af landet. På den korte bane er det sandsynligt, at ustabiliteten vil brede sig til landets vestlige og sydlige områder. Selv om staten vil være svækket, vil den bevare sin modstandsdygtighed, sin legitimitet og politiske samhørighed og vil dermed være i stand til at gennemføre reformer og opretholde retsstaten i det meste af landet. På den korte til mellem-lange bane vil de økonomiske følgevirkninger efter COVID-19-pandemien kunne føre til en konjunktur-nedgang, som underminerer muligheden for at finansiere reformer. Det vil gøre landet mere afhængigt af ekstern bistand og svække den sociale kontrakt.

**I værste fald** vil det blive sværere for Burkina Faso at håndtere truslen fra terrorgrupper, for hvem det vil lykkes at få fodfæste i flere regioner, idet ustabilitet, etnisk vold, social uro og manglende mulighed for samfundsdeltagelse samt skuffelse over regeringen vil sprede sig til de fleste, hvis ikke alle, de ydre liggende provinser og regioner. Statens evne til at opretholde retsstaten vil begrænse sig til området "Mossi-tribe heartland" (samt nogle enklaver omkring de folkerigeste byer) i midten af landet, hvorimod sikkerheds- og udviklingsanliggender gradvist vil blive varetaget af internationale aktører. Statens legitimitet og konsolideringen af overgangen til demokrati vil blive undermineret, hvilket kan føre til fragmentering af stammer, etniske grupper og eksisterende loyalitetsforhold. De økonomiske følgevirkninger af COVID-19 vil svække den sociale kontrakt yderligere og underminere statens legitimitet, selv i områder hvor staten nu og her nyder bred opbakning blandt befolkningen.

Udviklingen for Burkina Faso kan ende med at blive en kombination af de to scenarier afhængigt af forskellige udslagsgivende faktorer som f.eks. efterspillet efter valget i november 2020, følgevirkningerne af COVID-19-pandemien, håndteringen af den igangværende humanitære krise og især statens – og de omkringliggende staters – kapacitet i fht. til at håndtere truslen fra væbnede ikke-statslige grupperinger.

Det er vigtigt at anerkende det politiske systems relative modstandsdygtighed i Burkina Faso, der, til trods for den øgede vold og usikkerhed, har hindret en politisk krise i fuld skala. En sikring af landets demokratiske institutioner vil kræve strukturelle ændringer, så staten er i stand til at levere på andre parametre end sikkerhed som eksempelvis socioøkonomisk udvikling og god regeringsførelse.

Danmark følger situationen i Burkina Faso tæt. Skulle situationen bevæge sig mod det værste tænkelige scenarie, vil Danmark, sammen med andre ligesindede og multilaterale partnere, intensivere dialogen med Burkina Faso og udvikle et fælles modsvar på situationen. I den henseende vil Danmarks engagement i Burkina Faso for perioden 2021-2025 tillade en operationel smidighed, der gør det muligt for Danmark at tilpasse sit engagement. Det kan betyde en omfordeling af ressourcer fra statslige til ikke-statslige aktører, genovervejelse af geografiske indsats og leverancemodaliteter for udviklingsinvesteringer, samt identificering af nye engagementer, partnere og instrumenter, der er tilpasset en forværring i den sikkerhedsmæssige, humanitære og/eller politiske situation. På trods af den vanskelige sikkerhedskontekst og mulige tilpasninger i forbindelse med implementering, forventes det, at der leveres væsentlige udviklingsresultater under det nye lande-program i Burkina Faso, der afspejler investeringens størrelse.

## **COVID-19 I BURKINA FASO**

COVID-19-pandemien forværrer mange af de eksisterende udfordringer i Burkina Faso. De årlige vækstrater forventes at falde fra 6% til 2% (i 2020) og kan medføre en egentlig recession. Burkina Fasos største eksportvare er guld, men mineproduktionen er hårdt ramt, og nye udfordringer for globale forsyningskæder og transportnetværk har reduceret eksporten. Lukningen af grænserne og indførelsen af sociale afstandsforanstaltninger har yderligere resulteret i et drastisk fald i den økonomiske aktivitet.

På den mellemlange og lange bane vil COVID-19 særligt påvirke de socioøkonomiske vilkår i Burkina Faso. Nedgangen i økonomisk vækst og indtægter vil begrænse regeringens muligheder for at finansiere reformer og levere basale ydelser til borgerne. Mange burkinere er i fare for at miste deres job eller opleve signifikante fald i deres indkomst som resultat af faldet i den nationale og regionale efterspørgsel, hvilket igen kan forøge fattigdommen i landet. De første data viser, at ca. 10% af dem, der var i arbejde før udbruddet, ikke er kommet i beskæftigelse efter økonomien blev genåbnet. Den økonomiske afmatning som følge af COVID-19 har således resulteret i en omfattende nedgang i indkomst for hele økonomien. Efterhånden som krisen udvikler sig, og følgerne af COVID-19 bliver tydeligere, vil Danmark tilpasse sine engagementer og reagere på særligt de langsigtede socioøkonomiske konsekvenser.

*Efterhånden som krisen udvikler sig, og følgerne af COVID-19 bliver tydeligere, vil Danmark tilpasse sine engagementer og reagere på særligt de langsigtede socioøkonomiske konsekvenser.*

### 3. DANSKE POLITISKE PRIORITETER, RESULTATER OG STYRKER

Burkina Faso er ramt af en national, men også en regional krise i Sahelregionen, som gensidigt påvirker hinanden og forværrer situationen. Et stabilt Sahel og et stabilt, blomstrende Burkina Faso er et mål i sig selv. Men et stabilt Sahel er også en overordnet politisk prioritet for Danmark, da det er et vigtigt interesseområde for både Danmark og Europa. Danmark har således øget sit engagement i Burkina Faso og Sahel via en brede vifte af indsatsområder, der omfatter langsigtede udviklingsindsatser, humanitær bistand, regionale stabiliseringsindsatser og bidrag til regionale og internationale operationer. Danmark engagerer sig både bilateralt og gennem multilaterale institutioner samt platforme og initiativer i FN- og EU-regi. Dette omfatter Sahelalliancen, EU's Partnerskab for Sikkerhed og Stabilitet i Sahel (P3S) og den såkaldte Sahelkoalition. Disse internationale indsatser er vigtige instrumenter i fht. at sikre stabilitet i Burkina Faso.

#### DANSKE PRIORITETER I SAHEL OG BURKINA FASO

Sahel kan blive en potentiel krise for Europa. Danmark har klare udenrigs- og sikkerhedspolitiske interesser i en stabil og robust Sahelregion, og dermed også et mere stabilt og modstandsdygtigt Burkina Faso. Terrorgrupper og konflikter mellem befolkningsgrupper har ført til ustabilitet, fordrivelse og en akut humanitær krise, som det er beskrevet andetsteds i denne strategi. Denne situation forværres yderligere af ekstrem fattigdom, høj befolknings-tilvækst og klimaforandringer. Hvis det ikke kontrolleres, kan denne cyklus af ustabilitet og fordrivelse potentielt få folk til at rejse mod Europa i søgen efter en bedre fremtid.

I lyset af dette, **har Danmark engageret sig i at adressere de grundlæggende årsager til fordrivelse i Burkina Faso og Sahel.** Situationen kræver en bred tilgang til fordrivelse, der kombinerer kortsigtede humanitære indsatser og langsigtede udviklingsinitiativer, der gør brug af bæredygtige og innovative løsninger på de komplekse udfordringer som værtssamfundene befinder sig i.

Danmarks fokus på at løse de grundlæggende årsager til fordrivelse i Burkina Faso er helt i tråd med vores globale engagement i "Global Compact on Refugees" (GCR). GCR opfordrer til at skabe sammenhæng mellem humanitær bistand og langsigtede udviklingsindsatser for at forbedre adgang til ydelser og øget modstandsdygtighed for både sårbare flygtninge og lokale – ideelt set i alliance med ligesindede udviklingsaktører og under ledelse af den berørte regering.

**Danmark vil bidrage til terrorbekæmpelse og stabilisering i Burkina Faso og Sahel.** Sikkerhed i Sahel og Burkina Faso vil fortsat være en dansk prioritet. Danmark støtter i øjeblikket terrorbekæmpelse og stabiliseringsindsatsen i samarbejde med Frankrig (Opération Barkhane) og andre partnere samt FN-missionen i Mali (MINUSMA). I sine bestræbelser på stabilisering vil

Danmark fortsat håndhæve respekten for menneskerettigheder samt kønspektivet som udtrykt i FN's resolution 1325 om Women, Peace and Security (WPS) og FN's Verdensmål 5 om ligestilling mellem kønnene.

**Danmark vil skabe håb og lige muligheder for unge i Burkina Faso.** Sahel har en af verdens højeste befolkningstilvækstrater. Ustabilitet, mangel på beskæftigelse og manglende adgang til grundlæggende sociale ydelser, såsom sundhed og uddannelse, kan resultere i, at unge ikke længere ser en fremtid for sig selv i Burkina Faso. Danmark vil hjælpe de unge med at tage ansvar for deres egen fremtid og bidrage til landets udvikling ved at skabe flere anstændige jobs samt styrkelse af unges deltagelse og indflydelse i samfundet.

*Danmark vil skabe håb og lige muligheder for unge i Burkina Faso.*

**Kvinder og piger skal kunne bestemme over eget liv og skal have adgang til familieplanlægning, sundhedspleje og seksualundervisning.** Danmark vil arbejde for, at fremme kvinders seksuelle og reproduktive sundhed og rettigheder (SRSR) i Burkina Faso inklusiv i de konfliktramte områder, hvor kvinder og unge piger er særligt sårbare.

**Danmark vil bidrage til at modsvare klimaforandringer i Burkina Faso.** Sahelregionen er særligt sårbar over for klimaforandringer, og forøger de eksisterende udfordringer som fattigdom, ustabilitet og fordrivelse. I Sahel forventes temperaturstigningerne at blive 1,5 grad varmere end det globale gennemsnit. Danmark vil fokusere på at styrke lokalsamfundenes modstandsdygtighed over for klimaforandringer gennem forbedret adgang til rent vand, integreret vandforvaltning og klimasmarte løsninger til landbruget. Danske investeringer og samarbejde med de nationale myndigheder i vandsektoren skal bidrage til at levere rent vand til hundredtusindvis af burkinere.

**Danmark vil arbejde for en effektiv international indsats og koordinering i regionen som en helhed og i Burkina Faso.** Danmark har gode forudsætninger for at bidrage til dette baseret på langvarigt samarbejde og betydelige resultater i Burkina Faso, et stærkt globalt engagement og partnerskaber med en bred vifte af interessenter.

**Danmark har forpligtet sig til at bidrage til at realisere FN's Verdensmål globalt og til at støtte skrøbelige lande.** Dette gælder ikke mindst i Europas naboregioner som Sahel, hvor samarbejdet har en direkte effekt på danske og europæiske strategiske interesser.

Den sikkerhedsmæssige og humanitære krise i Burkina Faso og Sahel kræver et modsvar, der har en mere strukturel og langsigtet karakter i forhold til at adressere de underliggende risici og årsager til konflikt, skrøbelighed og ustabilitet. **Danmark vil arbejde på at operationalisere HDP-neksus principperne i praksis** ved at benytte en komplementær kombination af humanitære, udviklings- og stabiliseringsinstrumenter, der kan håndtere forskellige dimensioner af krisen målrettet hvordan forskellige dele af landet og regionen påvirkes.

**Disse prioriteter bygger på stærke resultater i det langvarige partnerskab med Burkina Faso med fokus på udviklingssamarbejde.** Denne indsats har omfattet støtte til nationale institutioner, den private sektor og civilsamfundets partnere, som har styrket deres modstandsdygtighed og lokale ejerskab, så de kan levere vigtige resultater.

## 4. STRATEGISKE MÅL FOR DANMARKS PARTNERSKAB MED BURKINA FASO

Stabilisering af sikkerhedssituationen, fredssikring, reduktion af fattigdom og økonomisk vækst på længere sigt vil i de kommende år være afgørende for Burkina Fasos fremtid. De strategiske mål, skitseret herunder, afdækker de danske politiske prioriteter og områder hvor Danmark og Burkina Faso fører ens politik og har overensstemmende interesser.

### 4.1. STRATEGISK MÅLSÆTNING 1: AT STYRKE SIKKERHEDEN, RETSSTATEN, MENNESKERETTIGHEDER OG NATIONALE INSTITUTIONERS EFFEKTIVITET

*Indsatsen retter sig hovedsageligt imod FN's Verdensmål: mål 5 (ligestilling mellem kønnene), mål 10 (mindre ulighed), mål 16 (fred, retfærdighed og stærke institutioner), mål 17 (partnerskaber for handling).*



For at forhindre yderligere eskalering af konflikter, bliver Danmark nødt til at bistå Burkina Faso med at adressere de underliggende årsager til skrøbelighed og voldelig konflikt i landet. Danmark vil fortsat hjælpe Burkina Faso med at opretholde fred og stabilitet ved at bidrage til den globale, og regionale indsats mod terrorisme og dermed mindske risikoen for øget flygtningestrømme, intern fordrivelse og potentielt irregulær migration mod Europa. Sikkerhed, retsstatsprincipper og beskyttelse af grundlæggende menneskerettigheder er fundamentet for langvarig stabilitet. Opretholdelsen af disse fundamentale funktioner og forpligtelser er ligeledes centrale for, at staten kan opretholde dens autoritet og legitimitet over for befolkningen. Diskrimination i levering af basale ydelser kan give anledning til klager, politiske spændinger og forværre utilfredsheden. Det er således afgørende at styrke befolkningens tillid til offentlige institutioner ved at øge statens kapacitet og lydhørhed. Civilsamfundet i Burkina Faso spiller ligeledes en afgørende rolle i fht. at holde staten ansvarlig over for dens egne borgere; en rolle der er stadigt sværere og vigtigere at udfylde for et civilsamfund, når statsmagten er under stærkt pres.

### BÆREDYGTIG FRED OG STABILITET

Danmark vil fortsat være involveret i bekæmpelsen af transnationale trusler såsom terrorisme og organiseret kriminalitet i Sahelregionen gennem militært engagement og stærke stabiliseringsindsatser gennem den danske Freds- og Stabiliseringsfond. Dette vil ske i tæt partnerskab med allierede og

multilaterale initiativer som f.eks. Sahelkoalitionen, Sahelalliancen og P3S-initiativet – og med særlig vægt på de nationale regeringers ejerskab gennem de institutionelle rammer for G5-Sahel.

Som illustreret af den dramatiske stigning i antallet af internt fordrevne i Burkina Faso, vil krisen forværres og skabe et øget pres på statens legitimitet, hvis staten ikke formår at adressere de humanitære og sikkerhedsmæssige behov. Danmark vil fortsat bidrage med relevant sikkerheds- og militær assistance gennem internationalt koordinerede indsatser. Den bilaterale bistand til nationale sikkerhedsinstitutioner med særligt fokus på at fremme overholdelse af menneskerettighederne, integritet og ansvarlighed fortsættes ligeledes. Udviklingsengagementer der har til formål at skabe stabilitet og modstandsdygtighed på længere sigt vil ligeledes blive fremmet.

### **RETSSTATSPRINCIPPET, ADGANG TIL ET EFFEKTIVT RETSVÆSEN OG BESKYTTELSE AF MENNESKERETTIGHEDERNE**

En hjørnesten i den seneste demokratiske overgangsproces i Burkina Faso er enigheden om behovet for en reform af retsvæsenet og fremme af internationale menneskerettighedsstandarder.

Danmark vil fortsat fremme demokratiske retsstatsprincipper som et centralt element i etableringen af en legitim ramme, hvor aktører fra civilsamfundet og staten kan interagere med gensidig respekt, under hensyn til rettigheder og forpligtelser defineret i folkeretten. Danmark vil sikre, at borgere og regering er underlagt loven bl.a. ved at støtte domstolenes uafhængighed og ansvarlighedsmekanismer såsom Den Nationale Menneskerettighedskommission. I vores bilaterale indsats på dette område, vil vi samarbejde og koordinere med Dansk Institut for Menneskerettigheder.

Danmark vil fortsætte med at styrke civilsamfundets kapacitet til at formidle borgernes bekymringer og engagere sig i samfundet som helhed ved at fremme menneskerettigheder, inkluderende beslutningsprocesser, social samhørighed, ligestilling mellem kønnene og SRSR. Fokus er på unges deltagelse i konfliktforebyggende aktiviteter, der sigter mod at bekæmpe voldelig ekstremisme og fremme dialog og forsoning. Trosbaserede aktører vil også blive involveret for at forhindre jihadisters udnyttelse af religiøse og etniske forskelle. Danske civilsamfundsorganisationer (fremover benævnt som CSO'er), strategiske partnere såvel som dem der modtager tilskud gennem andre støtteordninger, vil være vigtige partnere i en sådan indsats, da de kan tilføre værdi gennem peer-to-peer kapacitetsudvikling.

Vi vil fortsat etablere partnerskaber med ligesindede partnere, der aktivt fremmer demokrati og menneskerettigheder. Gennem vores partnerskaber med FN-organisationer som f.eks. United Nations Development Programme (UNDP), Office of the High Commissioner of Human Rights (OHCHR), United Nations Population Fund (UNFPA) og United Nations Children's Fund (UNICEF), vil vi fremme opretholdelse af internationale normer og standarder på disse områder og opretholde en politisk dialog med regeringen for at sikre, at vores opnåede resultater konsolideres. F.eks. har Burkina Fasos regering



internationalt støttet kampen mod kønslig omskæring af kvinder, som nu indgår i national lovgivning og politik. At levere resultater inden for SRSR og 1325 WPS-dagsordenen er centralt i vores dialog med regeringen og relevante udviklingspartnere.

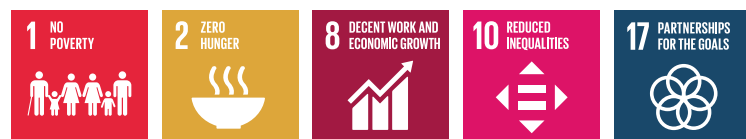
### LEGITIME OG KOMPETENTE INSTITUTIONER

Det er af afgørende betydning for landets stabilitet, at staten demonstrerer, at den er i stand til at tage ansvar for sine borgere. Opbygning af kapacitet til en ansvarlig og retfærdig levering af basale offentlige ydelser vil være et centralt element i Danmarks fremtidige engagement i Burkina Faso. Denne tilgang vil blive anvendt i sektorer, hvor Danmark allerede har gode samarbejds erfaringer med regeringen, heriblandt områder inden for sikkerhed, retsvæsen og vand og sanitet.

Hvis muligt, vil Danmark støtte nationale systemer, der kan levere grundlæggende ydelser og styrke kapaciteten hos særligt sårbare grupper og planlægge bæredygtigt. Vi vil desuden samarbejde med interessenter på regionalt og lokalt plan for at tilskynde, at forandringsprocesser kan ske nedefra og op.

### 4.2. STRATEGISK MÅL 2: AT FREMME LOKALSAMFUNDS MODSTANDSDYGTIGHED OG ØKONOMISK MODSTANDSDYGTIGHED PÅ NATIONALT PLAN COMMUNITY RESILIENCE AND NATIONAL ECONOMIC RESILIENCE

Indsatsen retter sig hovedsageligt imod FN's Verdensmål: mål 1 (afskaff fattigdom), mål 2 (stop sult), mål 8 (anstændige jobs og økonomisk vækst), mål 10 (mindre ulighed), mål 17 (partnerskaber for handling).



Der er et akut behov for at beskytte og forbedre levevilkårene i Burkina Faso. Vi skal derfor fremme modstandsdygtighed på lokalt og nationalt plan og tilpasse vores indsatser til den skrøbelig kontekst, som landet befinder sig i. En nøgleambition er jobskabelse for særligt kvinder og unge.

Den igangværende humanitære krise understreger behovet for et hurtigst modsvar i de områder, der er direkte berørt af konflikter, ustabilitet og fordrielse. Danmark har forpligtet sig til FNs princip om ikke at 'ikke at efterlade nogen' i ekstrem fattigdom og sårbarhed. Vi vil derfor være særligt opmærksomme på behovene blandt de mest sårbare grupper, herunder internt fordrevne og deres værtssamfund.

På nationalt plan vil vi styrke den økonomiske modstandsdygtighed ved at skabe muligheder for vækst og imødekomme befolkningens forventninger gennem beskæftigelse og jobskabelse. Dette er et vigtigt instrument til at mindske fattigdommen og fremme stabiliteten.

*Danmark vil fortsat bidrage med relevant sikkerheds- og militær assistance gennem internationalt koordinerede indsatser. Den bilaterale bistand til nationale sikkerhedsinstitutioner med særligt fokus på at fremme overholdelse af menneskerettighederne, integritet og ansvarlighed fortsættes ligeledes.*

### LOKALSAMFUNDETS MODSTANDSDYGTIGHED

I forbindelse med den humanitære krise og kroniske fødevaremangel i flere regioner i landet, vil støtten til lokalsamfundene f.eks. omfatte adgang til fødevarer og vand, adgang til indkomst og beskæftigelse og støtte til etablering af mæglingsmekanismer for løsning af konflikter. De humanitære tiltag danner grundlag for udvikling og fred på længere sigt gennem interventioner, der løbende tilpasses efterhånden som kriser opstår, intensiveres eller fortager sig. Der vil således være behov for fleksibel programmering og finansiering. Kortsigtede modsvar til nødsituationer vil ideelt set styrke modstandsdygtigheden ved at involvere lokalsamfund, lokale myndigheder og relevante nationale institutioner i det omfang, det er muligt.

Danmarks støtte til at styrke den lokale modstandsdygtighed i krydsfeltet mellem humanitær- og udviklingsbistand, vil blive implementeret gennem forskellige aktører såsom multilaterale organisationer og danske CSO'er med dobbelt mandat til at arbejde både inden for humanitær bistand og udviklingsbistand. Organisationer, der har ekspertise og kapacitet til at fremme SRSR og adressere seksuel og kønsbaseret vold, også kendt som Sexual and Gender Based Violence (SGBV) i krise- og konfliktramte sammenhænge, vil blive opfordret til at bidrage med deres ekspertise.

Støtte til lokalsamfundets modstandsdygtighed vil være en ny retning for Danmarks bilaterale udviklingsengagement i Burkina Faso. Fokus er på at opnå resultater på kort sigt med fordel for de lokalsamfund, der er mest udsatte grundet ustabilitet, usikkerhed og negative påvirkninger af klimaforandringerne. Der vil blive trukket på internationale erfaringer fra andre konfliktramte områder for at kunne optimere programmerne inden for geografisk risikoanalyse, arbejdet i risikoområder og valg af passende tilsynsmetoder. Social beskyttelse eller sociale sikkerhedsnet vil blive integreret i overensstemmelse med partnere. Sociale sikkerhedsnet i lokalsamfundene er kontekstspecifikke, og i Burkina Faso ofte gensidigt afhængige af beskæftigelse og landbrugsproduktionen. For at fremme bæredygtigheden, vil vi anvende sociale sikkerhedsnet til at opbygge produktive individuelle og lokalsamfundsaktiver f.eks. styrkelse af jobfærdigheder, opsparingsgrupper og mindre infrastrukturprojekter, der alle bidrager til øget beskæftigelse. Danmark medfinansierer Verdensbankens 'Sahel Adaptive Social Protection Programme', som har et regionalt fokus, herunder i Burkina Faso. Mulige partnerskaber med Verdensbanken og andre partnere, der aktivt ønsker at styrke den sociale beskyttelse og modstandsdygtighed i Burkina Faso, vil blive undersøgt.

Gnidninger mellem nomader og landmænd vil blive adresseret og forebygget, da dette er en af de væsentlige årsager til konflikt i Burkina Faso og Sahelregionen. Lokale konflikter over land og vand er yderligere intensiveret på grund af klimaforandringer og manglende sikkerhedsforanstaltninger. Konfliktmægling og -løsning kan inkludere både uformelle og formelle retssystemer eller involvering af lokale interessenter f.eks. vandbrugergrupper. Der vil blive samarbejdet og koordineret med strategiske partnere fra det danske civilsamfund, som har den nødvendige lokale kapacitet og ekspertise inden for jordspørgsmål og lokale konflikter.

## NATIONAL ØKONOMISK MODSTANDSDYGTIGHED

Danmark vil fortsat støtte national økonomisk vækst og modstandsdygtighed med fokus på landbruget som den primære beskæftigelseskabende sektor i landet. Skulle den nationale økonomi rammes af eksterne chok — f.eks. forårsaget af et fald i internationale guld- eller bomuldspriser, eller begrænsninger i eksport — og forsyningskæderne som COVID19-krisen forårsager — er landbrugssektoren fortsat grundlaget for beskæftigelse af ca. 80% af den erhvervsaktive befolkning. På grund af regional og national efterspørgsel ligger Burkina Fasos komparative fordel i vid udstrækning inden for landbruget.

Yderligere udvikling af landbruget og den private sektor kan potentielt føre til beskæftigelse for et stort antal selvforsynende landbrugere og sårbare fattige på en bæredygtig måde. Under det nuværende landeprogram er der således udviklet effektive instrumenter til den private sektor, der vil blive bygget videre på i det nye landeprogram, hvor også synergier med støtte til styrkelse af den lokale modstandsdygtighed vil blive undersøgt. Investeringer i landbrugsvirksomheder har hidtil ført til professionalisering af ledelsen og kvalitetsforbedringer i produktionsprocesserne, herunder uddannelse på arbejdspladsen og forbedring af færdigheder blandt arbejdstagere og iværksættere. Kvinder, internt fordrevne personer, sårbare regioner og grønne investeringer vil under dette mål blive prioriteret.

Engagementer inden for økonomisk vækst og jobskabelse vil bidrage til konfliktforebyggelse. Økonomiske muligheder og beskæftigelse øger modstandsdygtighed, mindsker ulighed og kan bidrage til at afbøde og forebygge konflikter.

### 4.3. STRATEGISK MÅL 3: AT STØTTE TILPASNING TIL KLIMAFORANDRINGER

*Relevans for FN's Verdensmål: mål 1 (afskaf fattigdom), mål 2 (stop sult), mål 6 (rent vand og sanitet), mål 13 (klimaindsats), mål 17 (partnerskaber for handling).*



Mange konflikter i Burkina Faso knytter sig til adgangen til og forvaltningen af naturressourcerne som jord og vand, hvilket er livsgrundlaget for de fleste burkinere. Klimaforandringer forstærker de i forvejen eksisterende konflikter. Således oplever landbefolkningen i stigende grad vandknaphed, uforudsigelig landbrugsproduktion og efterfølgende stigende fødevarer mangel, hvilket truer deres levebrød og tvinger et voksende antal mennesker til at søge væk. Dette gælder særligt den fattigste og mest sårbare del af befolkningen, der ofte opholder sig i de mest underudviklede, konfliktfyldte og tørre områder i landet, og som i øvrigt også er de mindst modstandsdygtige over for konsekvenserne af klimaforandringerne.

*Støtte til lokalsamfundets modstandsdygtighed vil være en ny retning for Danmarks bilaterale udviklingsengagement i Burkina Faso. Fokus er på at opnå resultater på kort sigt med fordel for de lokalsamfund, der er mest udsatte grundet ustabilitet, usikkerhed og negative påvirkninger af klimaforandringerne.*

Dårligt forvaltede vandressourcer kan være en væsentlig årsag til konflikter, fordrivelse og lokal uro. Omvendt er god vandressourceforvaltning, med særligt henblik på at afbøde klimaforandringernes negative konsekvenser, altafgørende for udviklingen af Burkina Faso.

I overensstemmelse med danske prioriteter for et grønnere udviklings samarbejde, vil vi anvende en række instrumenter for at støtte tilpasningen til klimaforandringerne og dermed hjælpe de mest sårbare dele af befolkningen. Det vil vi gøre gennem det nationale program for forvaltning af vandressourcerne, som netop har fokus på at afbøde de negative følgevirkninger af klimaforandringer. Der er planlagt supplerende initiativer til støtte for klimasmart landbrug.

Den samlede støtte vil bidrage til at øge adgangen til rent vand og sanitet samt forbedre forvaltningen af vandressourcerne med henblik på at styrke modstandsdygtigheden og forbedre befolkningens levebrød. Finjustering af de mekanismer der knytter sig til løsningen af vandrelaterede konflikter og udvikling af vandrelaterede klimatilpasningsforanstaltninger vil ligeledes være en prioritet.

*Klimaforandringer forstærker de i forvejen eksisterende konflikter. Således oplever landbefolkningen i stigende grad vandknaphed, uforudsigelig landbrugsproduktion og efterfølgende stigende fødevaremangel, hvilket truer deres levebrød og tvinger et voksende antal mennesker til at søge væk.*

### FIGUR 2: OVERBLIK OVER DANMARKS VIGTIGSTE INSTRUMENTER I BURKINA FASO

- Politisk dialog, herunder igennem EU
- Politiske Initiativer (G5, Sahelalliancen, P3S – Partnerskab for Sikkerhed og Stabilitet i Sahel)
- Militære instrumenter (Operation Barkhane)
- Bilateralt udviklings samarbejde
- Freds- og Stabiliseringsfonden: Regional Sahel Peace and Stabilisation Programme
- Klimainstrumenter, herunder det regionale klima- og skrøbelighedsprogram
- Andre regionale programmer og initiativer, herunder the Africa Programme for Peace (APP) og Sahel Adaptive Social Protection Programme
- Strategiske Partnerskaber med danske CSO'er (Dansk Flygtningehjælp/DDG, Red Barnet, PlanBørnefonden, Oxfam IBIS, Caritas, IMS)
- Partnerskaber inden for Menneskerettigheder og Demokrati (DIPD og DIHR)
- Humanitær bistand (multilaterale organisationer og danske CSO'er)
- EU-institutioner, herunder EUs Krisefond for Stabilitet og Migration i Afrika
- Forskningsfonde (Danida Fellowship Centre)
- Multilaterale organisationer, fonde og programmer, herunder øremærket finansiering til FN-agenturer (UNDP, UNFPA, UNICEF), Verdensbanken og den Den Afrikanske Udviklingsbank
- Finansielle instrumenter (IFU, herunder Danida Sustainable Infrastructure Finance)

## 5. TILSYN MED DEN STRATEGISKE RAMME

Det vil være et fælles ansvar mellem ambassaden i Ouagadougou og relevante afdelinger i Udenrigsministeriet at føre tilsyn med og evaluere resultaterne af Danmarks engagement i Burkina Faso. De årlige dialogmøder med ledelsen vil udgøre den strategiske styring og sikre vurdering af interventionernes relevans og behovet for justeringer baseret på udviklingen i scenarier og risici. På grund af den meget ustabile situation vil der blive valgt en tilpasnings- og iterativ tilgang som et gennemgående princip for programmet. Dette omfatter hurtige feedbackloops for at forbinde implementering, læring og beslutningstagning. Programovervågning, analyse af tendenser i Burkina Faso og evidensbaseret læring vil blive brugt til at foretage rettidige justeringer af det danske engagement, herunder valget af partnere og fremgangsmåder. Vi vil inddrage nationale partnere i denne proces for at sikre lokalt ejerskab af interventionerne. De overordnede strategiske mål og indikatorer vil udgøre et fælles grundlag, der kan fremme sammenhængende interventioner på tværs af HPD-neksus.

Vi vil forsøge at foretage analyser sammen med andre ligesindede partnere (f.eks. EU, Verdensbanken, FN samt strategiske CSO-partnere), som kan hjælpe os med at gennemføre en samlet risikoanalyse. Vi vil have særligt fokus på instrumenter, fremgangsmåder, geografiske områder og sektorer, der er relevante for gennemførelsen af den Strategiske Ramme. Scenarier, der præsenterer alternative tilgange og afbødningstiltag, vil blive implementeret i nye engagementer.

Den samlede risikovurdering vil blive forankret på Ambassaden i Ouagadougou, og vil indgå i den gennemgang af det bilaterale udviklings-samarbejde, der gennemføres en gang om året. Denne mekanisme gør det muligt at vurdere de opnåede resultater af de planlagte indsatsområder og understøtte velinformerede beslutninger i samråd med partnere i udviklingsengagementet. Mekanismen vil også danne grundlag for at definere nye partnerskaber og interventioner i Burkina Faso og gøre det muligt at vurdere, hvordan de bilaterale udviklingsengagementer relaterer sig til andre danske instrumenter.

Ambassaden vil undersøge mulighederne for at anvende fjernovervågning ved hjælp af Geo-Enabling Monitoring and Supervision (GEMS). Det forventes at et tredjeparts M&E team vil bistå Ambassaden med at sikre, at de ovenfor beskrevne vurderinger er af høj kvalitet. Dette omfatter validering af data leveret af implementerende partnere, og regelmæssig kontrol af antagelser og risici. Dette team vil ydermere hjælpe med at udvikle mekanismer, der kan vurdere omfanget af lokalsamfundets involvering og lokale ejerskab, og ydermere assistere med udviklingen og implementeringen af en strategi for kommunikation om alle opnåede resultater.

## 6. DET BILATERALE UDVIKLINGSPROGRAM

Dette kapitel skitserer de strategiske mål for det bilaterale udviklingsprogram for Burkina Faso 2021-2025.

### **PRIORITETER OG STRATEGISKE OVERVEJELSER FOR DET BILATERALE UDVIKLINGSPROGRAM**

De bilaterale udviklingsengagementer vil adressere skrøbelighed på en dynamisk måde, der sigter mod en kombination af kortsigtede resultater og langsigtede forandringsprocesser, som direkte bidrager til indfrielse af de overordnede danske politiske prioriteter. Den geografiske målretning af de bilaterale udviklingsengagementer vil tage udgangspunkt i mulighederne for at styrke konfliktforebyggelsesindsatser – indsatser der kan bidrage til at adressere de underliggende risici og årsager til konflikter, skrøbelighed og ustabilitet. Skulle sikkerhedssituationen i et givet område blive for kritisk vil det blive overvejet, om andre instrumenter skal bringes i spil. En betydelig reserve af uallokerede midler vil give ekstra fleksibilitet i fht. at håndtere uforudsete udviklinger, der ellers kunne underminere indfrielsen af de strategiske mål.

Støtte til effektive og legitime statslige institutioner vil være et vigtigt element i vores bilaterale udviklingsengagementer, og vi vil bestræbe os på at tilpasse vores bilaterale støtte til den nationale udviklingsplan samt de nationale sektorstrategier og politikker. Samtidig vil vi bygge videre på de forhold, som allerede bidrager til modstandsdygtighed i lokalsamfundene, civilsamfundet og den private sektor. Ud over at støtte implementeringen af konkrete aktiviteter i Burkina Faso, vil vores bilaterale engagementer danne grundlag for politisk dialog med nationale partnere, og bidrage til Danmarks strategiske dialog med multilaterale partnere.

I løsningen af ulighedsproblemerne sigter initiativerne mod at forhindre forskelsbehandling og marginalisering af specifikke rettighedshavere, særligt kvinder, unge og minoriteter. Desuden vil initiativerne hjælpe med at styrke sårbare grupper. For at imødekomme og tage højde for unges bekymringer, vil vi undersøge mulighederne for at konsultere ungdomsorganisationer gennem hele livscyklussen af de bilaterale initiativer.

### **UDVIKLINGSENGAGEMENTER TIL STØTTE FOR RETSSTATSPRINCIPPET, MENNESKERETTIGHEDER, FRED OG STABILITET, LIGESTILLING MELLE KØNNENE OG SRSR**

For at bidrage til indfrielse af det første strategiske mål vil det bilaterale udviklingsprogram fokusere på at forebygge eskalering af voldelige konflikter og adressere de strukturelle årsager til konflikter og skrøbelighed såsom ulighed, uretfærdighed og høj demografisk vækst. Der er planlagt følgende indsatsområder:

#### **Fair, lige og tilgængelig retspleje for alle**

Danmark vil støtte retsvæsenet og menneskerettighedsinstitutioner for at

sikre, at regeringen har den nødvendige kapacitet til at opfylde forpligtelsen om at sikre lige rettigheder for alle landets borgere. Dette omfatter fortsat støtte til styrkelse af retsvæsenets funktion og resultater, bl.a. ved at styrke tilsyns- og ansvarlighedsmekanismerne. Vi vil desuden være særligt opmærksomme på at forbedre adgangen til domstolene, navnlig for de mest sårbare grupper. Vi vil gøre dette ved at styrke kapaciteten på både centralt og lokalt plan, sikre bedre forbindelser mellem uformelle og formelle institutioner og opbygge gensidigt støttende forbindelser mellem disse. Alt sammen med henblik på at styrke effektiviteten i retsvæsenet og forsoning samt lokale regeringsmekanismer.

Fremme af mæglingsmekanismer vil blive undersøgt i forbindelse med strafferet og civilret herunder sager om jordrettigheder, som er et af de områder, der fører til flest tvister og konflikter. I denne forbindelse kan Danmark bidrage gennem et stort reforminitiativ om jordrettigheder, som Verdensbanken forventer at engagere sig i. Danmarks menneskerettighedsbaserede tilgang, og særlige fokus på at sikre beskyttelse af sårbare grupper som kvinder, mindreårige, og marginaliserede grupper, supplerer andre udviklingspartners planlagte indsatser f.eks. EU i forhold til P3S.

#### **Effektiv politikontrol og overholdelse af menneskerettighederne**

Danmark er frontløber både når det handler om at fremme principper om menneskerettigheder, og god regeringsførelse inden for sikkerhedssektoren og opbygningen af tillid mellem sikkerhedsstyrker og lokalsamfund i Burkina Faso. Disse bestræbelser bør fortsættes for at konsolidere resultaterne. Støtten vil sigte mod at gøre det nationale politi og gendarmeriet mere tilgængeligt, effektivt og lydhørt og sikre, at arbejdet udføres i overensstemmelse med de internationale menneskerettighedsstandarder. Dette vil forebygge konflikter, der vedrører overgreb og magtmisbrug af sikkerhedsstyrkerne. Derudover vil Danmark være særlig opmærksom på at fremme integritet og ansvarlighedsmekanismer og på at forbedre beskyttelsen af sårbare grupper, f.eks. gennem et særligt fokus på ligestilling mellem kønnene samt kvinders og børns rettigheder i sikkerhedssektoren.

#### **Borgernes engagement til fremme af menneskerettigheder og social samhørighed**

Danmark har gennem årene ydet betydelig institutionel støtte til nationale CSO'er, hvilket har været afgørende for opbygningen af stærkere organisationer, der kan mobilisere mennesker og stille magthavere til ansvar. Derudover støtter Danmark et stærkt, tydeligt, uafhængigt og diversificeret civilsamfund gennem strategiske partnerskaber med civilsamfundsaktører i Danmark og Burkina Faso. Erfaringer viser, at det er afgørende at støtte lokale sammenlutninger og organisationer i gennemførelsen af deres egne strategier for at sikre, at civilsamfundets stemmer kan blive hørt. Der er i øjeblikket forholdsvis få bidragsydere i Burkina Faso, der yder denne form for støtte. I den nuværende situation kan civilsamfundet spille en konstruktiv rolle og muliggøre, at et bredere udsnit af samfundet aktivt engagerer sig, giver udtryk for deres bekymringer og påvirker beslutningsprocesser. Gennem sit bilaterale engagement vil Danmark fortsat støtte udvidelsen af civilsamfundets rolle og kapacitet, og befolkningens evne til frit at udtrykke deres holdninger og deltage i demokratiske processer, med særligt fokus på organisering af unges aktive

*Vi vil desuden være særligt opmærksomme på at forbedre adgangen til domstolene, navnlig for de mest sårbare grupper. Vi vil gøre dette ved at styrke kapaciteten på både centralt og lokalt plan, sikre bedre forbindelser mellem uformelle og formelle institutioner og opbygge gensidigt støttende forbindelser mellem disse. Alt sammen med henblik på at styrke effektiviteten i retsvæsenet og forsoning samt lokale regeringsmekanismer.*

deltagelse i samfundet. Dette omfatter initiativer, der fokuserer på at fremme menneskerettigheder, der kan bygge bro i samfundet og fremme fredelig konfliktløsning. Vi vil lægge særlig vægt på at forebygge konflikter i forbindelse med forvaltning af naturressourcer, såsom jord og vand samt områder inden for ikke-industriell minedrift.

### **Ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders position**

En prioritet i Danmarks samarbejde med Burkina Faso har længe været at fremme ligestilling mellem kønnene. Trods visse fremskridt, f.eks. vedtagelsen af forskellige retlige foranstaltninger til forbedring af ligestillingen mellem kønnene og beskyttelse af kvinders rettigheder, er der stadig mange uligheder mellem kønnene på alle områder i det økonomiske, politiske og sociale liv. Derfor er det stadig relevant for Danmark at yde målrettet støtte på området. Samtidig vil ligestilling også blive integreret i alle andre initiativer. I Burkina Faso er en række bidragsydere gået sammen om at fremme ligestillingsinitiativer gennem en fond, der har eksisteret i mere end et årti. Danmark har været en af de vigtigste bidragsydere til fonden, som har vist sig at være en god platform til at støtte både statslige institutioner og civilsamfundet i en lang række spørgsmål såsom seksuel og kønsbaseret vold (SGBV), seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR) og kvinders sociale, økonomiske indflydelse og politiske deltagelse. Danmark vil fortsat støtte fonden med særligt fokus på inddragelse af kvinder i konfliktforebyggelse og fredsopbygning.

### **Seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder**

SRSR vil være et primært fokus for Danmarks engagement. Det er således ikke blot en principiel sag at styrke SRSR, men også et vigtigt indsatsområde for at kunne håndtere den ekstremt høje demografiske vækstrate og det pres, denne lægger på samfundet, systemerne og de nationale ressourcer. Danmark vil arbejde tæt sammen med andre udviklingspartnere, herunder UNFPA, om at styrke den nationale kapacitet til at fremme pigers og kvinders ret til frit valg vedrørende seksualitet, antal af børn, samt adgang til information, uddannelse og præventionsmidler. Danmark vil også støtte regeringen i at udvikle effektive strategier, der kan reagere på specifikke behov inden for seksuel og reproduktiv sundhed for piger og kvinder, der lever i nødsituationer. Gennem multilateralt samarbejde bidrager Danmark til UNICEF og initiativerne Global Partnership for Education (GPE) og Education Cannot Wait (ECW), der alle har særlige uddannelsesprogrammer i Burkina Faso. Dette omfatter fokus på pigers uddannelse, som er en vigtig langsigtet investering - også for SRSR-dagsordenen.

*SRSR vil være et primært fokus for Danmarks engagement. Det er således ikke blot en principiel sag at styrke SRSR, men også et vigtigt indsatsområde for at kunne håndtere den ekstremt høje demografiske vækstrate og det pres, denne lægger på samfundet, systemerne og de nationale ressourcer.*



### FORVENTEDE RESULTATER AF BILATERAL STØTTE TIL RETSSTATSPRINCIPPER, MENNESKERETTIGHEDER, FRED OG STABILITET, HERUNDER LIGESTILLING OG SRSR:

- Øget adgang til og kvalitet af retsvæsenet
- Styrket effektivitet og sikring af sikkerhedsstyrkers overholdelse af menneskerettigheder
- Øget engagement i civilsamfundet, særligt blandt kvinder og unge, for at fremme menneskerettigheder og social samhørighed
- Forbedret status for kvinder i forhold til politik, økonomi, helbred og det sociale område
- Aftagende fødselstal, særligt blandt unge piger

### UDVIKLINGSTILTAG TIL STØTTE FOR LOKALSAMFUNDSS MODSTANDSDYGTIGHED OG KLIMASMART ØKONOMISK VÆKST

I den nuværende situation, der er præget af faldende landbrugsudbytte, en stigende fødevarer sikkerhed og en stadigt større del af landet, der er truet af konflikter og usikkerhed, vil Danmark om dirigere dele af den bilaterale bistand for at imødekomme lokalsamfundenes presserende behov for styrkelse af modstandsdugtighed.

Vi vil samtidig fortsætte støtten til produktivetsforøgelse, styrket konkurrenceevne og jobskabelse, navnlig i små og mellemstore virksomheder i landbrugs- og agroindustri sektoren. Det vil ske for at fremme økonomisk vækst og fattigdomsbekæmpelse på mellemlang og lang sigt.

Der er planlagt tre indsatsområder for at indfri det strategiske mål om økonomisk vækst og øget modstandsdugtighed:

#### Styrkelse af lokalsamfundets modstandsdugtighed og social beskyttelse

Der er mulighed for at styrke sociale sikkerhedsnet i et landbrugsprogram, der har fokus på lokalsamfundene og adresserer de aktuelle udfordringer, som landdistrikterne står overfor. Lokal modstandsdugtighed omfatter mange aspekter, herunder adgang til vand, fødevarer sikkerhed, beskæftigelse, social samhørighed og offentlig forvaltning. Konkrete aktiviteter kan inkludere etablering af infrastruktur i mindre lokalsamfund, der skaber beskæftigelse, eller øget landbrugsproduktivitet, hvilket vil reducere klimarelaterede risici og støtte samfundsejerskab og beslutningsstrukturer. Vi vil fokusere på at imødekomme behovene i de mest sårbare landdistrikter hurtigst muligt samtidig med, at bæredygtighed og langsigtet modstandsdugtighed sikres. Vi vil lægge særlig vægt på opkvalificering af grundlæggende færdigheder blandt små landbrugere, herunder internt fordrevne, med henblik på at forbedre produktiviteten og levebrødet samt styrke modstandsdugtigheden over for klimaforandringer i tørre områder.

### Jobskabelse og vækst i landbruget

I mangel på adgang til serviceydelser i landbrugssektoren, har dansk bilateral bistand bidraget til udvikling af effektive instrumenter til den private sektor, der fokuserer på inklusion og adgang til erhvervsudvikling i de vigtigste værdikæder i landbruget med positiv indvirkning på jobskabelse.

Vi vil fortsætte denne støtte herunder foranstaltninger målrettet tilpasning til klimaforandringer og grønne løsninger, der er skræddersyet til landbrugsproducenter og forarbejdningsvirksomheder. Det forventes at vi, ved at udnytte den stigende viden om klimaforandringer og vandressourcer, kan tilskynde til klimasmarte og energieffektive løsninger i landbrugsproduktionen og i den agroindustrielle sektor.

Fokus på at fremme støtte til kvinder og unge gennem særlige instrumenter vil ydermere blive styrket.

Forbedret adgang til kredit for landbrugs- og agroindustrielle virksomheder  
Adgang til finansiering er en stor udfordring for både nye og etablerede små- og mellemstore virksomheder. Da klimarelaterede usikkerheder påvirker det årlige landbrugsudbytte, da der er begrænset virksomhedsledelseskapacitet og organisering af værdikæderne ofte er dårlig, har finanssektoren i Burkina Faso, grundet den høje risiko, hidtil været modvillig til at yde lån til virksomheder i landbrugssektoren. Dette har bremset virksomhederne i at udvikle nye teknologier og skabe nye arbejdspladser. Det nuværende samarbejde med nationale private banker og andre finansielle institutioner vil derfor fortsætte med det formål at levere bæredygtige og afstemte svar på de private aktørers finansieringsbehov. Formålet med dette er at øge beskæftigelsen i landbrugssektoren bl.a. ved at multiplikatoreffekten af agro-business-produktion fra landdistrikterne skaber mere inklusiv vækst. Der vil i denne sammenhæng sikres en forbindelse med engagementet om lokalsamfunds modstandsdygtighed med henblik på at støtte landmænd, organisationer og mere sårbare befolkningsgrupper på græsrodsniveau. Nationale private banker vil blive tilskyndet til fortsat at yde lån til mikrofinansieringsinstitutioner.

### **FORVENTEDE RESULTATER AF BILATERAL STØTTE TIL ØKONOMISK VÆKST OG LOKALSAMFUNDS MODSTANDSDYGTIGHED:**

- Øget produktivitet i landbrugsvirksomheder, beskæftigelse gennem rådgivning og forretningsudvikling
- Lettere adgang til finansiering inden for landbrugsproduktion og for virksomheder, der forarbejder landbrugsvarer (der vil føre til vækst i den private sektor og beskæftigelse)
- Hurtigt modsvar og støtte til lokalsamfund, hvis modstandsdygtighed og levebrød er under pres på grund af usikkerhed og påvirkning klimaforandringer

## **UDVIKLINGSTILTAG TIL STØTTE FOR ØGET ADGANG TIL VAND OG SANITET SAMT INTEGRERET FORVALTNING AF VANDRESSOURCER**

Adgangen til rent vand, sanitets- og hygiejneydelser er under voldsomt pres på grund af høje fertilitetsrater, klimaforandringerne og det stigende antal internt fordrevne. I bymiljøer med mange internt fordrevne ses der et betydeligt pres på vandressourcerne, hvilket øger risikoen for konflikt mellem værtsamfund og de internt fordrevne.

Et ledende princip for Danmarks engagement vil være at skræddersy de planlagte vand, sanitets- og hygiejnerelaterede humanitære indsatser, så de kan styrke HDP-neksus og dermed opbygge modstandsdygtighed og bane vejen for langsigtet bæredygtighed. Danmark har allerede gennem UNICEF og den nationale vandmyndighed gjort en indsats for at støtte internt fordrevne og værtssamfund i kriseramte regioner, hvor vandforsyning og sanitet er en udfordring.

Der planlægges tre indsatsområder med tematisk fokus på vand, som alle bidrager til indfrielse af den overordnede strategiske målsætning:

### **Vandforsyning til alle**

Danmark har lang erfaring inden for vandsektoren i Burkina Faso og har bidraget væsentligt til at forbedre vandforsyningen og sanitetsdækningen i landdistrikterne. I årenes løb har Danmark spillet en ledende rolle i udviklingen og gennemførelsen af det nationale program, som i dag udgør rammen for den offentlige vandsektorfinansiering, og som de fleste andre udviklingspartnere i øvrigt også bidrager til. Sektortilgangen har yderligere bidraget til udvikling af tekniske færdigheder og kapacitetsopbygning i centrale offentlige og private institutioner. Dette har resulteret i et velfungerende nationalt vandselskab og en bred vifte af solide private virksomheder, der alle bidrager til vand- og sanitetssektorens ydeevne, og samtidig skaber jobmuligheder og indkomst for mange burkinere.

I overensstemmelse med den danske prioritet om at øge adgang til rent vand i områder, der er hårdt ramt af klimaforandringer (mere end halvdelen af landbefolkningen lever uden adgang til rent vand), vil denne støtte fortsætte, koblet på andre overordnede målsætninger navnlig bekæmpelsen af fattigdom, styrkelse af modstandsdygtigheden og tilliden til både lokalsamfundene og staten som leverandør af basale ydelser.

Støtten fra Danmark vil blive kanaliseret gennem det nationale investeringsprogram, der favoriserer støtte til landdistrikter uden adgang til rent vand. For at have råderum til at reagere på nye behov, der måtte opstå hvis den nuværende humanitære krise eskalerer, afsættes der betydelige uallokerede midler til engagementet. Vandsektoren omfatter lokale og regionale tekniske vedligeholdelsesstrukturer med teknikere, der er uddannet og/eller certificeret af vandministeriet. Kapaciteten i sektoren vil blive styrket bl.a. gennem støtte til forbedring af de tekniske færdigheder på forskellige niveauer. Et andet tiltag, der kan mobiliseres, er låntagningsinstrumentet Danida Sustainable Infrastructure Finance (DSIF) der kan øge investeringer i f.eks. vandforsyning i byområder og deres opland.

### **Bedre sanitetsforhold i landdistrikterne**

Levering af rent vand alene fører ikke til bedre sundhed. I dag har 3 ud af 4 i Burkina Faso ikke adgang til ordentlig sanitet. Bedre hygiejnepraksis og fremme af sanitetsfaciliteter i lokalsamfundene er altafgørende som ledsageforanstaltninger til vandforsyning og forbedret sundhed. Bedre sanitetsfaciliteter og hygiejnepraksis vil minimere risikoen for vandbårne sygdomme, som kan føre til epidemier, hvilket yderligere bringer befolkningens modstandsdygtighed i fare. Kvinder og unge er en hovedmålgruppe for disse aktiviteter med potentielle synergier med SRSR-relaterede initiativer.

På baggrund af de erfaringer, der er opnået gennem et program finansieret af Sverige og Danmark i fællesskab, samt et projekt der gennemføres i samarbejde med UNICEF, forestiller vi os fortsat at støtte forbedringer af sanitetsforholdene. Værtssamfund og deres kapacitet til at håndtere internt fordrevne vil blive prioriteret i indsatsen.

### **Styrket integreret forvaltning af vandressourcer og tilpasning til klimaforandringer**

I det skrøbelige og vandfattige Sahel handler minimering af risiciene ved klimaforandringerne i vid udstrækning om håndteringen af vand. En juridisk, lovgivningsmæssig og institutionel ramme for en integreret forvaltning af vandressourcerne er en forudsætning for en fredelig og retfærdig håndtering af fordelingen af de knappe vandressourcer. Allerede i dag påvirker klimaforandringerne i negativ grad eksistensgrundlaget for de fattigste samfund, som typisk er afhængige af landbrug og dyreavl. Klimaforandringerne er i stigende grad årsag til konflikter mellem forskellige brugere af vandet - ikke mindst nomader og jordbrugere.

Danmark vil fortsat støtte gennemførelse af den nationale vandressourceforvaltningsplan, da den har vist sig at være et nyttigt redskab til at fremme en ligelig fordeling af vandressourcerne. Der vil blive fokuseret på en yderligere styrkelse af de institutionelle rammer og mekanismer til forebyggelse og løsning af vandrelaterede konflikter. For eksempel har lokale grupper af vandbrugere vist sig at fungere som effektive mæglere i potentielle konfliktsituationer. Danmarks støtte vil desuden sigte mod at identificere klimaforandringernes effekt på vandressourcer med henblik på at tilpasse foranstaltninger og implementering af de danske engagementer i Burkina Faso.

*Konfliktmægling og -løsning kan inkludere både uformelle og formelle retssystemer eller involvering af lokale interessenter f.eks. vandbrugergrupper.*

### FORVENTEDE RESULTATER AF BILATERAL STØTTE TIL VAND OG SANITET, INTEGRERET VANDRESSOURCEFORVALTNING OG KLIMAFORANDRINGSTILPASNING RELATERET TIL VAND:

- Større modstandsdygtighed blandt befolkningen i landområder gennem forsyning af rent drikkevand til lokalsamfund, der ikke har rent vand eller er underforsynet.
- Større modstandsdygtighed blandt befolkningen i landområder gennem bedre hygiejne- og sanitet
- Internt fordrevne har gavn af adgang til vand og sanitet hvormed konflikter i urbane værtsområder minimeres
- Oprettelse af lokale mekanismer til regulering af vandforsyning i alle bassiner og under-bassiner, nedgang i antallet af konflikter, der knytter sig til vand som resultat af lokale vandforvaltningsmekanismer
- Implementering af foranstaltninger til klimaforandringstilpasning i forhold til vand

### BUDGET FOR DET BILATERALE UDVIKLINGSPROGRAM – OPDELING I FORHOLD TIL FINANSLOV 2020

Styrke sikkerhed, retsstaten, menneskerettigheder og nationale institutioners effektivitet	250 mio. kr.
Fremme modstandsdygtighed i lokalsamfund samt økonomisk modstandsdygtighed på nationalt plan	350 mio. kr.
Støtte udviklingen af foranstaltninger mod klimaforandringer og forbedre adgangen til vand og sanitet	450 mio. kr.
<b>I alt</b>	<b>1050 mio. kr.</b>

\* Overskrifterne i budgetposterne adskiller sig fra dem i Finanslov 2020 (god regeringsførelse, landbrug/vækst og vand/sanitet), svarende til de tre strategiske målsætninger for den 'Strategiske Ramme for Burkina Faso'. Der er stærke synergier mellem de strategiske mål; væsentlige investeringer i lige og retfærdig adgang til vandressourcer bidrager f.eks. til klimatilpasning, men også til styrket sikkerhed og effektivitet i nationale institutioner gennem levering af grundlæggende sociale ydelser.

## BILAG 2: NØGLETAL FOR BURKINA FASO

INDIKATOR	VÆRDI	ÅR	KILDE
<b>Økonomiske nøgletal</b>			
Areal (kvadrat km, tusinde)	274.220 km <sup>2</sup>	2018	WB WDI
Befolkning	19,751,535 mio.	2018	WB WDI
Bruttonationalprodukt, BNP (nuværende USD)	14,1 mia. USD	2018	WB WDI
GDP vækst (årlig procent)	6,8	2018	WB WDI
GDP pr. indbygger (nuværende USD)	715,1 USD	2018	WB WDI
“Ease of doing business”- indeks	Nr. 151	2019	WB WDI
Regeringens slutforbrug (government final consumption expenditure (pct. of GDP))	26,7 pct.	2018	WB WDI
Skatteindtægter (procent af BNP)	17,2 pct.	2018	WB WDI
Netto udviklingsbistand modtaget pr. indbygger (nuværende USD)	56,2 pct.	2018	WB WDI
Netto udviklingsbistand procent af BNI	7,9 pct.	2018	WB WDI
Betalingsbalance, procent af BNP	-7,3 pct.	2017	WB WDI
Samlet ydelse på gæld (procent af BNI)	1 pct.	2018	WB WDI
Inflation, forbrugerpriser (årlige ændringer i procent)	-3w,2 pct.	2019	WB WDI
<b>Sociale Nøgletal</b>			
Befolkningstilvækst (årlig procent)	2,9 pct.	2018	WB WDI
Forventet levetid ved fødsel, total (år)	60,8 år	2017	WB WDI
Befolkning mellem 15-64 (procent af samlet befolkning)	52,6 pct.	2018	WB WDI
Befolkning i byområder (procent af samlet befolkning)	29,4 pct.	2018	WB WDI
Dødelighed, under-5 (pr 1.000 levendefødt)	76,4 pr. 1000 levendefødt	2018	WB WDI
Moderens dødelighed, modelgenereret estimat, pr 100.000 levendefødt	320 pr. 100.000 levendefødt	2017	WB WDI
Mennesker, der bruger drikkevand (procent af samlet befolkning)	47,9 pct.	2017	WB WDI
Læger (pr 1.000 mennesker)	0,1 pr. 1000 mennesker	2016	WB WDI
HIV-forekomst, total (procent af befolkning ml. 15-49 år)	0,7 pct.	2018	WB WDI
Indskrevne i skole, grundskole (procent netto)	96,1 pct.	2018	WB WDI

(FORTSÆTTER)

INDIKATOR	VÆRDI	ÅR	KILDE
Under fattigdomsgrænsen på 1,90USD/dag (2011 PPP) (procent befolkning)	43,7 pct.	2014	WB WDI
Laveste 20 procents indkomstandel	8,3 pct.	2014	WB WDI
<b>Miljømæssige Nøgletal</b>			
Skov (procent af landområde)	19,3 pct.	2016	WB WDI
Befolkningens brug af basis sanitetsydelser (procent af befolkning)	19,4 pct.	2017	WB WDI
CO <sub>2</sub> udledning (ton pr. indbygger)	0,2 MT. per person	2014	WB WDI
Vedvarende el-produktion (procent af samlet elektricitetsproduktion)	9,4 pct.	2015	WB WDI
<b>Menneskerettighedsdata</b>			
Politiske rettigheder, 0 - 40 point	23 ud af 40	2019	Freedom House
Civile rettigheder, 0 - 60 point	33 ud af 60	2019	Freedom House
Antal vedtagne Menneskerettighedsinstrumenter (ud af 13)	12 ud af 13	2019	OHCHR

# BILAG 3: RAMME FOR STRATEGISKE RESULTATER

## PÅVIRKNINGSNIVEAU

### OVERORDNET VISION

Fred og stabilitet i Burkina Faso genskkes med respekt for retsstatsprincipper, og fattigdom og ulighed bekæmpes med udgangspunkt i styrket modstandsdygtighed og bæredygtig økonomisk vækst.

### STRATEGISKE MÅL

**1. Styrke sikkerhed, retsstaten, menneskerettigheder og adgang til basisydelser med henblik på at inddæmme eskalierende konflikter såvel som at håndtere strukturelle årsager til skrøbelighed gennem støtte til international og regional stabiliseringsindsats og støtte til oprettelse af stærke, legitime offentlige institutioner og civilsamfund i Burkina Faso.**

**2. Fremme lokalsamfunds modstandsdygtighed og national økonomisk modstandsdygtighed med henblik på at bekæmpe fattigdom vd at besvare lokale akutte behov og støtte kontinuerlig vækst og jobskabelse med fokus på unge og inklusiv vækst.**

**3. Støtte udviklingen af tiltag til foranstaltninger mod klimaforandringer for at forebygge en yderligere svækkelse af leveforholdene for sårbare befolkningsgrupper ved at sikre øget, mere lige og fair adgang til vandressourcer til alle formål.**

### INDIKATORER OG MÅDER AT VERIFICERE (MOV)

#### 1. Sikkerhed

MoV: Verdensmål 16.1.2 konfliktrelaterede dødsfald; OCHA antal internt fordrevne.

#### 2. Retsstat og adgang til retsvæsenet

MoV: Verdensmål 16.3.2 Andel af ikke-dømte anholdte; V-DEM adgang til retsvæsenet.

#### 3. Inddragende deltagelse

MoV: Verdensmål 16.7.2 ; V-DEM/IIAG: deltagelse i civilsamfund.

#### 4. Lighed mellem kønnene og SRHR

MoV: V-Dem/Verdensmål 5.3.1: Antal børn i ægteskab; SDG 5.a.2: Kvinders lige ret til jord; SDG 5.6.1 FGM rate.

#### 5. Adgang til drikkevand: Procentdel af befolkningen i landområder med adgang til drikkevand og tilstrækkelig sanitet

MoV: Ministeriet for Vand og Sanitets årlige statistik.

#### 1. Ligestilling og inklusion i vækst (land/by, kvinder/mænd)

MoV: Verdensmål 10.1 & 10.2 , Verdensbankens dataportal fro fattigdom og ulighed.

#### 2. Produktivitet i landbruget og øget indkomst for små producenter herunder kvinder

MoV: Verdensmål 2.3 , Data fra Ministeriet for Finans, Økonomi og Udvikling samt Ministeriet for Landbrug.

#### 3. Produktive jobs skabt specielt til kvinder og unge

MoV: Verdensmål 8.3 & SDG 8.6 Verdensbankens databank jobs/ILO (KILM).

#### 4. Andel af landbrugs-SMV'er med lån eller kreditforsyning

MoV:Verdensmål 8.3 & Verdensmål 9.3.

#### 5. Procentdel husstande med behov for fødevarerhjælp

MoV: Verdensmål 2.1 Overvågningsdata fra Verdensfødevarerprogrammet.

#### 6. Adgang til sociale basisydelser for internt fordrevne mennesker

MoV: ONEA statistik/Ministeriet for Vand og Sanitet.

#### 1. Mekanismer på lokalt niveau, der regulerer vandforsyning på en ligelig måde

MoV: Verdensmål 6B Årlig tilsyn med implementering af den nationale handlingssplan for integreret vandresource håndtering.

#### 2. Mindskelse af antal konflikter der vedrører adgang til vand

MoV: Verdensmål 6.5 Årligt tilsyn med implementeringen af den nationale handlingssplan for integreret vandresource håndtering.

#### 3. Klimaforandringsafhjælpende foranstaltninger er blevet integreret i forvaltningsplaner for vandressourcer i bassiner og sub-bassiner

MoV: (Verdensmål 2.4 and Verdensmål 13.1) Årligt tilsyn med implementeringen af den nationale handlingssplan for integreret vandresource håndtering.





---

# BURKINA FASO STRATEGISK RAMME 2021-2025

MARTS 2021

---

## UDENRIGSMINISTERIET

Asiatisk Plads 2  
1448 København K

Tlf.: +45 33 92 00 00  
Fax: 32 54 05 33  
um@um.dk  
www.um.dk

Design: Kontrapunkt

Publikationen kan downloades via:  
[www.um.dk/da](http://www.um.dk/da)

Teksten kan citeres frit.

ISBN: 978-87-93760-61-5



[www.um.dk/da](http://www.um.dk/da)