

Informationsnote/ansøgningsvejledning til 'Call for Proposal'

Støtte til reintegration af veteraner i Ukraine Kontoret for Europæisk Naboskab (EUNABO) 13. oktober 2025

1. Baggrund

Ruslands fuldskala invasion af Ukraine har ikke blot medført omfattende ødelæggelser af fysisk infrastruktur, men også alvorlige humanitære, sociale og psykologiske konsekvenser for den ukrainske befolkning – herunder for ukrainske veteraner. Antallet af veteraner i Ukraine er steget markant siden 2022. Ukraine står over for en kompleks opgave med at reintegrere veteraner i det ukrainske civilsamfund.

Det anslås, at der aktuelt er omkring 1,2 millioner veteraner i Ukraine, og det vurderes, at antallet af veteraner og deres familier kan nå op mod fem-seks millioner ved krigens afslutning – mere end 10 procent af Ukraines befolkning. Reintegration af veteraner – såvel som forberedelse af reintegration af meget store antal veteraner, der kommer efter en fredsaflutning - er derfor afgørende for at genopbygge samfundet i Ukraine, sikre social sammenhængskraft og bidrage til landets langsigtede modstandsdygtighed og stabilisering. Hvis ikke opgaven med at reintegrere veteraner imødekommes, kan det have alvorlige konsekvenser for det ukrainske samfund og dets økonomiske genopbygning, og civilsamfundets sociale sammenhørighed. Høj arbejdsløshed, mental sundhedskrise, og et fragmenteret samfund er alle mulige konsekvenser af manglende reintegration af veteraner.

Veteraner kan spille en aktiv og afgørende rolle i genopbygningen af Ukraine, men der er flere udfordringer forbundet med reintegration af veteraner i Ukraine. Udover fysiske skader lider mange veteraner af psykologiske traumer, som kræver langvarig medicinsk behandling og psykologisk støtte. Adgangen til denne behandling og støtte kan være udfordret, grundet stort behov og manglende kapacitet i sundhedsvæsenet. Desuden kan det være forbundet med stigma at opsøge særligt psykologisk behandling.

Dertil er fysiske og mentale skader medvirkende faktorer, der udfordrer den økonomiske reintegration, og overgangen til civillevet – herunder adgang til beskæftigelse. Både fysiske og psykiske mén har indflydelse på hvilken type beskæftigelse veteraner kan påtage sig – herunder fysisk krævende arbejde, men også mangel på inklusiv infrastruktur begrænser veteraners beskæftigelsesmuligheder. Dertil kan negative fordomme og stereotyper påvirke hvordan arbejdsgivere og andre medlemmer af civilsamfundet ser veteraner og deres evne til at påtage sig arbejde og derved have konsekvenser for veteraners muligheder for beskæftigelse. Manglende adgang til beskæftigelse er en udfordring for både mandlige og kvindelige veteraner, dog viser studier af andre kontekster højere grad af arbejdsløshed hos kvindelige veteraner end mandlige.

Psykiske mén, risiko for isolation og social marginalisering af veteraner kan forøge risici for stof- og alkoholmisbrug, partnervold, og radikalisering, med alvorlige konsekvenser for veteraner og deres familier. Reintegration af veteraner er derfor ikke kun vigtigt for den individuelle veterans ve og vel, men også for veteraners familier, familier til faldne soldater, og deres lokalsamfund. Støtte til familier og styrkelse af social samhørighed med henblik på at reetablere relationer i både familier og lokalsamfund er

derfor vigtige elementer i reintegrationen af veteraner i Ukraine for at imødekomme potentiel isolation og marginalisering af veteraner.

Det vurderes som afgørende, at veteraner og veteranorganisationer selv inddrages i arbejdet og organisering af indsatsen – og der sker samarbejde med lokalsamfund og lokale civilsamfundsorganisationer.

Oveni psykiske og fysiske skader møder flere veteraner administrative og bureaukratiske udfordringer der hindrer eller forsinker adgang til afgørende støtte fra den offentlige sektor. Dertil er koordinering mellem statslige aktører på det nationale, regionale, og lokale niveau, civilsamfundsorganisationer og internationale aktører vigtig for at klargøre støttemuligheder, reducere duplicationer, og oplyse veteranbefolkningen om deres muligheder og rettigheder.

2. Formål og prioriterede indsatsområder

Formålet med indsatsen er at ***styrke reintegrationen af Ukraines veteranbefolkning og derved bidrage til genopbygningen af civilsamfundet i Ukraine.***

De forventede resultater (outcomes) og prioriterede indsatsområder omfatter følgende:

- **Forbedret sundhed og psykosocial trivsel for veteraner** gennem målrettede rehabiliterings- og støtteprogrammer, herunder mental sundhed og psykosocial støtte (MHPSS).
- **Øget økonomisk og social reintegration af veteraner** gennem beskæftigelsesmuligheder, støttenetværk og styrkelse af social samhørighed i lokalsamfund og familier.
- **Styrket kapacitet og viden hos veteranorganisationer og relevante myndigheder i Ukraine** gennem deling af erfaringer fra danske veterancentre, tvillingsamarbejder og fortalervirksomhed med fokus på politik og lovgivning vedrørende veteraner.

Der forventes en fleksibel tilgang, som adresserer både akutte humanitære behov og langsigtede udviklingsbehov.

Den geografiske ramme for dette 'Call for Proposal' er Ukraine, med særligt hensyn til Danmarks engagement i Mykolaiv. Det forventes derfor, at specifikke aktiviteter målrettes Mykolaiv oblast/by. Al dansk støtte til Ukraine koordineres tæt med de ukrainske myndigheder, og det forventes således, at projektet både inden opstart og løbende under implementeringen er tilpasset konkrete ukrainske behov og koordineret med relevante ukrainske myndigheder.

Projektet vil blive finansieret gennem den danske Freds- og Stabiliseringsfond (FSF), som administreres af Udenrigsministeriet (UM), Forsvarsministeriet (FMN) og Justitsministeriet (JM). Det forventes derfor, at projektet under implementeringen afsøger relevante synergier med andre FSF-finansierede indsatser i Ukraine. Da veteranområdet organisatorisk hører under Forsvarsministeriet, er det særligt relevant at søge synergi og koordinering med FMN og derunder erfaringer fra danske veterancentre.

3. Krav til ansøger og ansøgning

For at kunne ansøge om midler under dette 'Call for Proposal' skal ansøgningen og hovedansøgeren leve op til følgende kriterier:

- Ansøgninger skal indsendes af én hovedansøger (lead applicant) eller af en hovedansøger, der repræsenterer et konsortium. For at være støtteberettiget skal hovedansøger og eventuelle partnere være ikke-statslige (non-governmental) / non-profit organisationer.
- Hovedansøgeren skal have fysisk tilstedeværelse med kontor i Ukraine, herunder krav om kontor i Mykolaiv.
- Hovedansøgeren skal indgå partnerskab med ukrainske partnerorganisationer i gennemførelsen af de foreslåede aktiviteter.
- Hovedansøgeren skal have tidligere erfaring med implementering af projekter med et budget på mindst 40 millioner DKK.
- Hovedansøgeren skal have tidligere erfaring med implementering af udviklingsbistand i overensstemmelse med Danidas retningslinjer og have gennemgået en Danida-kapacitetsvurdering.

4. Bedømmelseskriterier

De modtagne forslag, som lever op til de formelle krav, vil blive vurderet på baggrund af følgende overordnede kriterier:

- Relevance
- Quality of project design
- Organisation, capacity and management arrangements
- Budget and expected efficiency

For nærmere oplysninger om bedømmelseskriterierne og scoring for hvert kriterium henvises der til "Eligibility and Evaluation Grid" i annex D til denne informationsnote.

5. Støtteberettigede udgifter

Kun støtteberettigede udgifter (eligible costs) kan dækkes under bevillingen. Kategorierne for støtteberettigede og ikke-støtteberettigede udgifter fremgår af annex B.

6. Etik og adfærdskodeks

Ansøgere forventes at overholde høje etiske standarder og udvise organisatorisk integritet, herunder respekt for menneskerettigheder og miljølovgivning, overholdelse af grundlæggende arbejdstagerrettigheder, samt nul-tolerance over for seksuel udnyttelse, misbrug og chikane (SEAH), korruption, hvidvaskning af penge og terrorisme.

Ansøgere kan udelukkes på ethvert tidspunkt i udvælgelsesprocessen, hvis de ikke lever op til kravene på dette område.

7. Tidsramme, budget, og antal ansøgninger til udvælgelse

Den planlagte projektperiode må ikke være kortere end 24 måneder og må ikke overstige 36 måneder.

Den samlede vejledende bevilling, der stilles til rådighed under dette 'Call for Proposal', udgør 90 millioner DKK.

Det beløb, der kan tildeles i 2025, er dog begrænset til 45 millioner DKK. Det mindste beløb, der kan ansøges om under dette 'Call for Proposal', er 10 millioner DKK, og det største beløb er 45 millioner DKK.

Hvis projekterne vurderes som relevante og succesfulde efter et mid-term review, kan en forlængelse/udvidelse af projekterne – afhængig af godkendelse fra de relevante myndigheder – tildeles et beløb svarende til beløbet i 2025.

Der vil maksimalt blive udvalgt to ansøgninger under dette 'Call for Proposal'.

8. Ansøgnings- og udvælgelsesproces

For at ansøge under dette 'Call for Proposal' skal ansøgere give oplysninger om de organisationer/enheder, der indgår i forslaget, ved at udfylde *Background information for applicant(s)* (annex C).

Der er kun ét trin i denne proces, hvor ansøgningen består af et fuldt projektforslag.

I overensstemmelse med de formater, der er præsenteret i annex A, inviteres hovedansøgeren til at indsende et fuldt projektforslag med appendikser samt supplerende annexer (annex C og E).

Fristen for indsendelse af det fulde forslag er 12. november 2025, kl. 12.00 – dansk tid, og forslaget skal adresseres til Kontoret for Europæisk Naboskab på e-mail: eunabo@um.dk med kopi til signil@um.dk, mogblo@um.dk og jakjes@um.dk.

Dokumentation, der tydeligt bekræfter, at ansøgningen opfylder de formelle krav til ansøgningen og ansøger (se sektion 3), skal vedlægges separat.

Forslaget skal indsendes som PDF-filer samt i originale formater (Word, Excel osv.). Alle dokumenter skal udarbejdes på engelsk.

Potentielle ansøgere kan fremsende spørgsmål til dette 'Call for Proposal' skriftligt senest d. 20. oktober 2025, kl. 12 – dansk tid til e-mailadressen: eunabo@um.dk med kopi til signil@um.dk, mogblo@um.dk og jakjes@um.dk.

Der vil blive afholdt et online informationsmøde med Udenrigsministeriet mandag d. 20. oktober kl. 16.00-16.45. Tilmelding til dette skal ske til eunabo@um.dk med kopi til signil@um.dk, mogblo@um.dk, og jakjes@um.dk senest d. 17. oktober 2025. Herefter vil tilmeldte deltagere blive tilsendt et link til at tilgå mødet.

Af hensyn til transparens vil alle svar på skriftligt modtagne spørgsmål samt spørgsmål stillet under informationsmødet fra potentielle ansøgere blive offentliggjort på Udenrigsministeriets 'Call for Proposal' hjemmeside under det relevante call <https://um.dk/danida/samarbejspartnere/civ-org/stoetteform/tematiske-ngo-runder>, senest d. 24. oktober. Der gives ikke individuelle svar på spørgsmål fra potentielle ansøgere. For at sikre ligebehandling af ansøgere kan Udenrigsministeriet ikke på forhånd give vurdering af støtteberettigelse til potentielle ansøgere.

En evalueringskomité under Udenrigsministeriet vil blive etableret til at vurdere de ansøgninger, der modtages under dette 'Call for Proposal'.

Administrative kontroller

I dette trin vil evalueringskomitéen kontrollere, at:

- Fristen er overholdt, og at de formelle krav til forslagens format er fulgt. Alle instruktioner skal overholdes; ellers kan ansøgningen afvises på teknisk grundlag.
- Forslaget opfylder alle de formelle krav til ansøger og ansøgning, der er angivet ovenfor i sektion 3. Hvis nogle af kravene ikke er opfyldt, eller hvis oplysninger mangler eller er ukorrekte, kan ansøgningen afvises udelukkende på dette grundlag, og ansøgningen vil ikke blive evalueret yderligere.

Bedømmelse af ansøgninger

Ansøgninger, der lever op til de formelle krav og administrative kontroller, vil blive vurderet af evalueringskomitéen. Vurderingen af ansøgningerne vil blive baseret på Eligibility and Evaluation Grid (annex D).

Udenrigsministeriet træffer den endelige udvælgelse af maksimalt to ansøgninger baseret på scoring af de fulde projektforslag. Udenrigsministeriet vil informere hovedansøgerne om resultatet af evalueringen senest d. 19. november. Hovedansøgere med godkendte ansøgninger vil også blive informeret om bevillingens størrelse. Hovedansøgere, der ikke opnår udvælgelse, vil blive informeret om årsagerne til, at ansøgningen ikke blev succesfuld.

Udenrigsministeriet forbeholder sig retten til at afvise ansøgninger, der ikke overholder retningslinjerne, på ethvert tidspunkt i udvælgelsesprocessen.

Kvalitetssikring

Ifølge Udenrigsministeriets retningslinjer skal projekter med et budget på 10 mio. kr. eller derover kvalitetssikres. Efter udvælgelsen af de maksimalt 2 succesfulde projektforslag, vil der derfor blive gennemført en desk-appraisal med assistance fra eksterne faglige konsulenter. Herefter skal projektet godkendes af styrekomiteen under Freds- og Stabiliseringsfonden inden den endelige formelle godkendelse i Udenrigsministeriet.

9. Endelig vurdering af støtteberettigelse

Før den endelige tildeling af bevillingen skal Udenrigsministeriet gennemføre en endelig vurdering af støtteberettigelse, f.eks. ved at kræve supplerende dokumentation og iværksætte yderligere undersøgelser

som led i Udenrigsministeriets forpligtelse til at gennemføre en partner- / due diligence-vurdering (jf. Udenrigsministeriets *Financial Management Guidelines for Development Cooperation*).

Formålet med denne vurdering er at fastslå bevillingsmodtagerens finansielle, operationelle og organisatoriske kapacitet samt overholdelse af generelle sikkerhedskrav og Udenrigsministeriets retningslinjer.

10. Administration og dialog med Udenrigsministeriet

Dette 'Call for Proposal' og det efterfølgende projekt/bevilling vil blive administreret af Kontoret for Europæriske Naboskab (EUNABO).

Bevillingen vil blive administreret i overensstemmelse med retningslinjerne for bilateralt samarbejde <https://amg.um.dk/bilateral-cooperation/guidelines-for-programmes-projects-country-strategic-frameworks-and-hard-earmarked-multilat-support>

11. Foreløbig tidsplan for ansøgnings- og udvælgelsesprocessen

	Dato	Tid (CET)
1. Offentliggørelse af Call for Proposal	13. oktober 2025	
2. Informationsmøde (online)	20. oktober 2025	Kl. 16.00-16.45
3. Frist for indsendelse af spørgsmål på skrift	20. oktober 2025	Kl. 12.00
4. Frist for offentliggørelse af svar på spørgsmål	24. oktober 2025	Kl. 12.00
5. Frist for indsendelse af fulde projektforslag	12. november 2025	Kl. 12.00
6. Information til ansøgere om bedømmelse af fulde projektforslag / meddelelse om tildeling af bevilling *)	19. november 2025	Kl. 12.00
7. Underskrift af bevillingsaftale (Grant Agreement)	17. december 2025 (tentativt)	N/A

*Bemærk, at efter meddelelse om tildeling af bevilling vil de succesfulde ansøgninger gennemgå en appraisal, hvorefter projektdokumentet vil blive færdiggjort og gennemgå godkendelse procedure i Udenrigsministeriet, før bevillingsaftalen/grant agreement indgås.