



UDENRIGSMINISTERIET

UDENRIGSMINISTERIET

ÅRSRAPPORT 2021



INDHOLDSFORTEGNELSE

Indledning	2
1. Påtegning af det samlede regnskab	3
2. Beretning	4
2.1 Præsentation af virksomheden	4
2.1.1 Hovedopgaver	4
2.1.2 Organisation	4
2.2 Ledelsesberetning	5
2.2.1 Årets faglige resultater	5
2.2.2 Årets økonomiske resultat	5
2.3 Kerneopgaver og ressourcer	7
2.4 Målrapportering	7
2.4.1 Målrapportering 2. del: Uddybende analyser og vurderinger	9
2.5 Forventninger til det kommende år	19
2.5.1 De økonomiske rammer og deres betydning for det kommende år	19
2.5.2 Politiske hovedprioriteter	20
2.5.3 Organisatoriske hovedprioriteter	21
3. Regnskab	23
3.1 Anvendt regnskabspraksis	23
3.2 Resultatopgørelse m.v.	23
3.2.1 Forklaring af tilbageførte hensættelser og periodiseringsposter	25
3.3 Balancen	25
3.4 Egenkapitalforklaring	26
3.5 Likviditet og låneramme	27
3.6 Opfølgning på løsumsloft	27
3.7 Bevillingsregnskabet	27
4. Bilag	29
4.1 Noter til resultatopgørelse og balance	29
4.1.1 Noter til balancen	29
4.2 Indtægtsdækket virksomhed	30
4.3 Fællesstatslige løsninger mv.	30
4.4 Gebyrfinansieret virksomhed	30
4.5 Tilskudsfinansierede aktiviteter	30
4.6 Forelagte investeringer	31
4.7 IT-omkostninger	31
4.8 Supplerende bilag	31
4.8.1 Oversigt over Danmarks repræsentationer	32

INDLEDNING

Udenrigsministeriet er en enhedsorganisation bestående af et departement og 92 repræsentationer i udlandet pr. 31. december 2021. Hertil kommer cirka 350 honorære konsulater.

Udenrigsministeriets årsrapport vedrører alle Udenrigsministeriets aktiviteter, både i Danmark og på repræsentationerne i udlandet. Årsrapporten giver dermed et sammenhængende og tværgående billede af ministeriets væsentligste resultater i 2021.

Årsrapporten er udarbejdet med udgangspunkt i Økonomistyrelsens vejledning om udarbejdelse af årsrapport og falder i fire dele: Påtegning, beretning, regnskab og bilag. Yderligere oplysninger om Udenrigsministeriets virke kan findes på Udenrigsministeriets hjemmeside www.um.dk.

Målrapporteringen omfatter i alt 29 strategiske prioriteter for Udenrigsministeriet i det forgangne år. Prioriteterne udgør en central del af grundlaget for den samlede mål- og resultatstyring i Udenrigsministeriet i 2021.

Udenrigsministeriets faglige resultater i 2021 skal ses i lyset af de fortsat ekstraordinære omstændigheder, der har gjort sig gældende som følge af Covid-19-pandemien og den medfølgende meget begrænsede rejse- og mødeaktivitet. Hertil kom med evakueringsindsatsen fra Kabul efter magt-overtagelsen af Taliban i Afghanistan en af de største krisehåndteringsopgaver i Udenrigsministeriets historie. Der var i 2021 tale om et år, som i lighed med 2020 krævede et meget stort træk på hele Udenrigsministeriets organisation og en helt ekstraordinær indsats af medarbejderne både ude på de danske repræsentationer og på Asiatisk Plads i København.

Årets økonomiske resultat i 2021 er ligeledes fortsat påvirket af Covid-19-pandemien, der har ført til et mindreforbrug som følge af færre udadvendte aktiviteter (f.eks. rejser og konferencer), der kun delvist modsvares af en række specifikke merudgifter og faldende borgerserviceindtægter.

Der henvises til Danidas årsrapporter for aktiviteter og målopfyldelse inden for udviklingsbistanden (www.aarsberetninger.danida.um.dk) og [Open Aid.dk](http://OpenAid.dk) (www.openaid.um.dk). For aktiviteter og målopfyldelse inden for eksport- og investeringsfremme henvises til Eksportrådets hjemmeside (www.um.dk/da/eksportraadet).

Spørgsmål vedrørende Udenrigsministeriets årsrapport kan rettes til Udenrigsministeriets Økonomikontor på OKO@um.dk.

1. PÅTEGNING AF DET SAMLEDE REGNSKAB

Årsrapporten omfatter den hovedkonto på finansloven, som Udenrigsministeriet, CVR nummer 43271911, er ansvarlig for: § 06.11.01. Udenrigstjenesten, herunder de regnskabsmæssige forklaringer, som skal tilgå Rigsrevisionen i forbindelse med bevillingskontrollen for 2021. Derudover er Udenrigsministeriet ansvarlig for administrationen af en række tilskudskonti, *jf. tabel 2 og 12*.

Det tilkendes gives hermed, at:

- årsrapporten er rigtig, dvs. at årsrapporten ikke indeholder væsentlige fejlinformationer eller udeladelser, herunder at målostillingen og målrapporteringen i årsrapporten er fyldestgørende,
- de dispositioner, som er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis, og
- der er etableret forretningsgange, der sikrer en økonomisk hensigtsmæssig forvaltning af midler og drift i Udenrigsministeriet.

Udenrigsministeriet, den 25. april 2022

Jesper Møller Sørensen
Konstitueret departementschef, Udenrigsministeriet

Erik Brøgger Rasmussen
Direktør (COO), Udenrigsministeriet

2. BERETNING

2.1 PRÆSENTATION AF VIRKSOMHEDEN

2.1.1 HOVEDOPGAVER

Udenrigsministeriets hovedopgave er at udøve regeringens udenrigs- og sikkerhedspolitik, europapolitik, udviklingspolitik samt eksport- og investeringsfremme og offentligheds- og borgerserviceopgaver.

Det indebærer, at Udenrigsministeriet bl.a.:

- Sikrer et fleksibelt og globalt netværk for hele regeringen gennem koordinering af Danmarks officielle forbindelser til udlandet, herunder en række internationale organisationer, såsom EU, FN og NATO, samt det nordiske samarbejde.
- Forvalter den danske udviklingsbistand.
- Støtter dansk erhvervslivs eksportarbejde, internationalisering og øvrige aktiviteter i udlandet, hvor der er en klar dansk kommerciel interesse til stede, samt trækker udenlandske investeringer til Danmark.
- Forestår og koordinerer udenrigsøkonomiske forbindelser til udlandet, herunder på det handelspolitiske område.
- Hjælper danskere, der er kommet i vanskelige situationer i udlandet, og varetager opgaver vedrørende visum, opholdstilladelser og pas.
- Bidrager til at give udlandet kvalificeret viden om Danmark, dansk kultur og Danmarks særlige kompetencer (offentlighedsdiplomati).

I bevillingsmæssigt henseende er Udenrigsministeriets opgaver opdelt på fire overordnede hovedformål: Generel udenrigspolitik, udviklingssamarbejde, eksport- og investeringsfremme og borgerservice.

2.1.2 ORGANISATION

Udenrigsministeriet består af ministeriet i København og ambassader, generalkonsulater og handelskontorer m.v. i udlandet samt repræsentationer ved de væsentligste internationale organisationer. Hertil kommer et større antal honorære konsulater. Den samlede koncern beskæftigede ultimo 2021 i alt 2.932 medarbejdere, fordelt på 1.029 i ministeriet i København og 1.811 i udlandet, samt 92 specialattachéer udsendt fra den øvrige centraladministration. Af disse var 1.414 medarbejdere ansat direkte på repræsentationerne, dvs. ikke udsendte, *jf. tabel A*. I alt var 92 medarbejdere udsendt af Udenrigsministeriet som specialattachéer for andre ministerier.

Tabel A

Personer beskæftiget under Udenrigsministeriet ultimo 2021

Udenrigsministeriet i København	Personer
Ansatte i Udenrigsministeriet i København	899
Studenter, kontorelever, rummeligt arbejdsmarked	130
Ansatte i Udenrigsministeriet i København i alt	1.029
Udetjenesten	
Udsendte UM-medarbejdere	397
Repræsentationsansatte medarbejdere ¹	1.414

Ansatte i udetjenesten	1.811
Samlet antal <u>ansatte</u> i UM-koncernen	2.840
Specialattachéer (udsendt, men ikke ansat i UM)	92
Samlet antal <u>beskæftigede</u> i UM-koncernen	2.932

Anm.: Alle tal er ekskl. tjenestefrihed og udlån. Antallet er opgivet i personer – ikke normeringer eller årsværk. ¹Opgjort pr. 1.1.2022.

Udenrigsministeriet er en enhedstjeneste. Det betyder, at medarbejderne indgår i én og samme organisation, uanset hvor de fysisk er placeret. Dette giver en enstrengt varetagelse af Danmarks internationale interesser, hvad enten det drejer sig om udenrigs- og sikkerhedspolitik, europapolitik, udviklingspolitik, handelspolitik, støtte til danske virksomheders internationalisering, tiltrækning af virksomheder og investeringer til Danmark eller hjælp til danskere i nød i udlandet. Organisationsstrukturen gør det muligt at levere konkrete svar på internationale og globale udfordringer på tværs af arbejdsområder uden organisatoriske og forvaltningsmæssige hindringer.

Det globale netværk af repræsentationer er afgørende for Udenrigsministeriets varetagelse af Danmarks internationale interesser. Med indgående kendskab til lokale forhold og det rette netværk bidrager repræsentationerne til at sikre kvaliteten og validiteten af de informationsstrømme, der indgår som grundlag i formuleringen af dansk udenrigspolitik og en række andre politiske forhold i Danmark. Antallet, størrelsen og placeringen af de danske repræsentationer overvejes og prioriteres løbende efter Danmarks udenrigspolitiske interesser og mål. Ved udgangen af 2021 havde Danmark 67 ambassader (Afghanistan dækkes pr. 31. december 2021 midlertidigt af København), 6 multilaterale repræsentationer, 16 generalkonsulater, 2 repræsentationskontorer, 1 handelskontor og 7 innovationscentre. Derudover havde Danmark ca. 350 honorære konsulater tilknyttet en overordnet ambassade.

På Udenrigsministeriets hjemmeside www.um.dk kan der findes yderligere information.

2.2 LEDELSESBERETNING

2.2.1 ÅRETS FAGLIGE RESULTATER

Ifølge Økonomistyrelsens vejledning om udarbejdelse af årsrapport skal der rapporteres på *"alle mål, der er aftalt med eller fastsat af anden part end virksomheden"*. Den eksterne målfastsættelse for Udenrigsministeriet er fastsat ved lov samt gennem minister- og regeringsbeslutninger, udenrigs- og udviklingspolitiske redegørelser, folketingsbeslutninger og beslutninger i internationale fora. Hertil kommer en intern målfastsættelse, der skal understøtte målopfyldelsen for de eksternt fastsatte mål og prioriteter. De interne mål for 2021 er forankrede på forskellige organisatoriske og ledelsesmæssige niveauer i Udenrigsministeriet og skal sikre, at danske interesser varetages, og at der leveres resultater på Udenrigsministeriets hovedområder. I afsnit 2.4 rapporteres på målopfyldelsen for i alt 29 strategiske prioriteter, som i 2021 var forankret på direktørniveau i ministeriet.

2.2.2 ÅRETS ØKONOMISKE RESULTAT

Udenrigsministeriets årsrapport 2021 aflægges for hovedkonto § 06.11.01. Udenrigstjenesten på finansloven. Derudover er Udenrigsministeriet ansvarlig for administrationen af en række tilskudskonti, *jf. tabel 2 og 12*.

Udenrigsministeriets driftsresultat for 2021 blev et overskud på 14,3 mio. kr., *jf. tabel 1*. Overskuddet kan primært henføres til et nedsat aktivitetsniveau (f.eks. tjenesterejser, aflyste arrangementer og konferencer), der kun delvist er modsvaret af en række specifikke merudgifter og af faldende

borgerserviceindtægter, som konsekvens af Covid-19-pandemien. De økonomiske hoved- og nøgletal gennemgås i *tabel 1*. For yderligere beskrivelse henvises til kapitel 3, regnskab.

Tabel 1 Udenrigsministeriets økonomiske hoved- og nøgletal			
(mio. kr.)			
Resultatopgørelse – hovedtal	2019	2020	2021
Ordinære og andre driftsindtægter total	-2.051,3	-2.037,7	-2.185,4
Ordinære driftsomkostninger total	2.420,2	2.426,7	2.560,8
Resultat af ordinær drift total	368,8	389,0	375,4
Resultat før finansielle poster	-289,9	-92,9	-106,7
Årets resultat	-181,1	-50,6	-14,3
Balance			
Anlægsaktiver	1.641,0	1.597,6	1.566,6
Omsætningsaktiver	319,8	309,5	324,3
Egenkapital ¹	-343,1	-366,2	-380,5
Langfristede gældsforpligtelser	-1644,8	-1.598,0	-1.564,9
Kortfristede gældsforpligtelser	-320,0	-426,0	-392,1
Finansielle nøgletal (obligatoriske)			
Udnyttelsesgrad af lånerammen	64,9 pct.	63,2 pct.	62,0 pct.
Bevillingsandel	86,4 pct.	93,2 pct.	90,3 pct.
Personaleoplysninger			
Årsværk ²	1.221,4	1.274,4	1.250,3
Årsværkspris (mio. kr.)	0,6	0,6	0,7

Anm.: Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. positive beløb er lig med omkostninger/underskud, negative beløb er lig med indtægter/overskud.

¹ Egenkapital er inklusiv reguleret egenkapital på 32,8 mio. kr.

² Tallene dækker over forbrug og årsværk under §06.11.01. Udenrigstjenesten ekskl. tilskudsfinansierede aktiviteter

Udenrigsministeriets drift og administrerede ordninger

Af *tabel 2* fremgår bevilling og regnskab for de hovedkonti Udenrigsministeriet administrerer grupperet på to overordnede kategorier: drift og administrerende ordninger.

Tabel 2 Udenrigsministeriets hovedkonti						
	(Mio. kr.)	FL	TB	Årets bevilling i alt	Regnskab	Akkumuleret overført overskud ultimo 2021
Drift	Udgifter	2.571,9	-3,9	2.568,0	2.670,3	-347,7
	Indtægter	-556,6	-39,1	-595,7	-712,3	
Administrerende ordninger	Udgifter	15.387,0	45,9	15.432,9	15.149,3	-602,2
	Indtægter	-371,7	0,0	-371,7	-548,0	

Anm.: Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. positive beløb er lig med omkostninger/underskud, negative beløb er lig med indtægter/overskud. De underliggende hovedkonto vises enkeltvis i *afsnit 3.7 tabel 12*.

2.3 KERNEOPGAVER OG RESSOURCER

Udenrigsministeriet har fire hovedformål som angivet på finansloven: 1) Generel udenrigspolitik, 2) udviklingssamarbejde, 3) eksport- og investeringsfremme og 4) borgerservice. Ressourceforbruget fordelt på hovedformålene fremgår af *tabel 3*. Specifikationen dækker hele Udenrigsministeriets drift ekskl. andre tilskudsfinansierede aktiviteter.

Tabel 3 Specifikation af udgifter under § 06.11.01. Udenrigstjenesten fordelt på hovedformål				
	Indtægtsført bevilling	Øvrige indtægter	Omkostninger	Andel af årets overskud
0. Generelle fællesomkostninger	-699,6	-443,2	1.031,3	-111,6
1. Generel udenrigspolitik	-519,8	0,0	597,4	77,6
2. Udviklingssamarbejde	-279,3	-46,5	310,7	-15,1
3. Eksport- og investeringsfremme mv.	-324,6	-43,1	403,6	35,9
4. Borgerservice	-149,0	-40,0	187,9	-1,1
I alt	-1.972,3	-572,8	2.530,8	-14,3

Anm.: Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. positive beløb er lig med omkostninger/underskud, negative beløb er lig med indtægter/overskud.

Tallene er ekskl. underkonto 97. Andre tilskudsfinansierede aktiviteter. Fra og med 2016 er opgørelsen af de generelle fællesomkostninger ensrettet på tværs af staten. Fordelingen af udenrigstjenestens udgifter på hovedformål foretages på grundlag af registreringsrammen til fordeling af udgifter på finanslovens hovedformål, der bl.a. er baseret på tidsregistreringsdata, skønnede andele af visse fællesomkostninger, personaleoplysninger samt samlede regnskabsoplysninger fra ministeriets enheder. Udgifterne til forvaltning, styring og kontrol af udviklingsbistanden som opført på Ulandsrammen under § 6.3 Bistand til udviklingslande er udgjort af dels de direkte udgifter til hovedformål 2. Udviklingssamarbejde og dels en række udgifter under hovedområde 0. generelle fællesomkostninger.

2.4 MÅLRAPPORTERING

Udenrigsministeriets interne mål- og resultatstyring omfatter både ministeriets udadvendte opgaver, f.eks. betjening af borgere og virksomheder, og ministeriets departementale opgaver rettet mod at betjene ministre, regeringen og Folketinget. Ministeriets mål- og resultatstyring ("Strategisk Koncernstyring") tager – inden for rammerne af de eksternt fastsatte hovedopgaver – udgangspunkt i de overordnede politiske målsætninger, som opstilles af regeringen samt en række politikker og strategier for Udenrigsministeriets opgavevaretagelse. For at understøtte ministeriets evne til at eksekvere på de overordnede politiske målsætninger blev der ved indgangen til 2021 defineret en række strategiske prioriteter. Disse prioriteter er genstand for målrapporteringen i nærværende årsrapport.

Udenrigsministeriets mål- og resultatstyring følger hovedprincipperne i Moderniseringsstyrelsens vejledning "*Strategisk styring med resultater i fokus*". Målrapporteringen dækker emnemæssigt en bred vifte af koncernens faglige fokusområder og initiativer, men er ikke en udtømmende beskrivelse af samtlige Udenrigsministeriets opgaver.

Der er ved formuleringen af de strategiske prioriteter for 2021 sat fokus på at identificere nogle udvalgte prioriteter, som vurderes at være strategisk vigtige for Udenrigsministeriets samlede målopfyldelse. For 2021 er der i alt identificeret 29 strategiske prioriteter, herunder ét eller flere succeskriterier pr. prioritet.

I tabel 4 opsummeres den samlede målopfyldelse for direktørernes 29 strategiske prioriteter i 2021. Målopfyldelsen er opgjort med udgangspunkt i helårsrapporteringen for 2021 for hver prioritet på baggrund af bidrag fra ansvarlige enheder i koncernen. Succeskriterierne for hver prioritet er vurderet individuelt, og den samlede målopfyldelse er opgjort herefter. I vurderingen tildeles 'A', hvor prioriteten er fuldt opfyldt, 'B' hvor prioriteten er delvist opfyldt og 'C', hvor prioriteten ikke er opfyldt. Nedenfor afrapporteres der overordnet på hver strategisk prioritet. En oversigt med de underliggende succeskriterier fremgår af afsnit 4.7.

Målrapporteringen viser, at for 8 ud af 29 strategiske prioriteter er vurderingen, at der er opnået fuld målopfyldelse (A), mens vurderingen for 15 prioriteter er, at der er opnået delvis målopfyldelse (B), jf. tabel 4. Endelig vurderes 6 prioriteter som værende ikke opfyldt (C).

Udenrigsministeriets samlede målopfyldelse for 2021 er i sig selv ikke fuldt tilfredsstillende. Resultatet skal dog ses i lyset af de helt ekstraordinære omstændigheder, der har gjort sig gældende i 2021 både pga. Covid-19-pandemien, herunder en global nedlukning med meget begrænset rejse- og mødeaktivitet, og evakueringsindsatsen fra Kabul, der også krævede et stort ressourcetræk. I det lys anses Udenrigsministeriets resultater i 2021 for at være tilfredsstillende.

Tabel 4 Årets målopfyldelse	
Udenrigsministeriets strategiske prioriteter i 2021	Målopfyldelsen fordelt på: A= Opfyldt B= Delvist opfyldt C= Ikke opfyldt
	Samlet målopfyldelse
1. Styrket indsats i Nordafrika	B
2. Fremme af demokrati og menneskerettigheder	B
3. Terrorbekæmpelse, stabilisering og dialog i Irak/Syrien og Golfen	B
4. Styrket samarbejde med ny Biden-administration	B
5. Styrke dansk sikkerhedspolitisk profil	B
6. Stabilisering af Sahel	B
7. Reform af dansk udviklingsbistand	A
8. Grøn udviklingspolitik	A
9. Stærk dansk menneskerettigheds- og demokratifokus	B
10. Fremme et retfærdigt og humanitært asylsystem gennem dansk udviklingspolitisk engagement	B
11. Covid-19-genopbygning. Tværgående sundhedstilgang og multilateralt samarbejde	C
12. Compliance og kompetencer i forvaltningen af udviklingsbistand	A
13. Ny grøn og bæredygtig økonomisk diplomati-strategi – med partnerskab som omdrejningspunkt	B
14. Indsatser der virker – og ses. Udmøntning og evaluering af eksportpakker	A
15. Grøn økonomisk genstart	B
16. Klimadiplomati: Danmark som grønt forgangsland	B
17. Fair og bæredygtig handelspolitik	C
18. Fremme dagsordenen om et retfærdigt og humanitært asylsystem i Europa og EU-regi	B
19. Bidrag til regeringens Covid-19-håndtering	A
20. Arktisk strategi og styrket udenrigs- og sikkerhedspolitisk samarbejde i Rigsfællesskabet	C
21. Konferencen om Europas fremtid og europolitisk debat	A
22. EU-genopretningsfonden	A
23. Samarbejdet mellem regeringen og Folketingets Europaudvalg	A
24. Compliance – styrket tilsyn og kontrol	C
25. Corona-håndtering	B
26. Udenrigsministeriets bæredygtighedsstrategi	C

27. Analyse af Udenrigsministeriet	B
28. Aktiv forebyggelse af stress	B
29. IT-sikkerhed - Ny løsning for mobile enheder	C

2.4.1 MÅLRAPPORTERING 2. DEL: UDDYBENDE ANALYSER OG VURDERINGER

I det følgende uddybes og kommenteres de væsentlige elementer i målopfyldelsen for hver af de 29 strategiske prioriteter. For hver prioritet er der fastlagt en målbeskrivelse (gengivet i kursiv nedenfor), og den samlede målopfyldelse for opgaven opsummeres (i overensstemmelse med målopfyldelsen gengivet i tabel 4).

Prioritet 1: Styrket indsats i Nordafrika

Målet er at styrke det danske engagement i Nordafrika for bl.a. at bidrage til at skabe de bedst mulige forudsætninger for samarbejde med de nordafrikanske lande inden for dagsorden om et retfærdigt og humant asylsystem (RoHLA) samt sikre øget politisk fokus på Nordafrika generelt

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 1** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Der blev i 2021 fokuseret på at fremme målsætningen om et retfærdigt og mere humant asylsystem, hvor Udenrigsministeriet p.t. er i dialog med relevante fokuslande vedr. muligheden for forhandlinger om en overførselsordning. For at styrke de politiske og diplomatiske relationer til de nordafrikanske lande blev der afholdt ministerbesøg til Marokko. Covid-19-pandemien begrænsede dog i høj grad mulighederne for yderligere diplomatiske besøg til regionen. Et nyt Dansk-Arabisk Partnerskabsprogram 2022-2027 med fokus på jobskabelse og menneskerettigheder blev sendt i udbud primo oktober 2021.

Prioritet 2: Fremme af demokrati og menneskerettigheder

Målet er at opnå en markant dansk profil i forhold til fremme af grundlæggende værdier og frihedsrettigheder, demokratiske institutioner og retsstatsprincipper i udvalgte prioriterede regioner globalt.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 2** er opgjort til B (delvist opfyldt).

En ny resolution om tech og menneskeret blev fremsat, og Tech for Democracy konferencen blev afholdt. Der blev i EU ført en aktiv dansk indsats for etablering af det første EU-sanktionsregime om menneskerettigheder. En ny demokratifond blev etableret og operativ med støtte til flere projekter. Markante danske fingeraftryk på drøftelser af emnet i EU. Dog ikke enighed om EU27-erklæringer og rådskonklusioner.

Prioritet 3: Terrorbekæmpelse, stabilisering og dialog i Irak/Syrien og Golfen

Målet er at styrke det danske bidrag til stabilisering og deeskalering i Mellemøsten. Det omfatter bl.a. arbejdet med problematikken relateret til fremmedkrigere. Ift. den bredere stabilisering i regionen involverer det varig bekæmpelse af ISIL, formuleringen af et nyt stabiliseringsprogram fra 2022 samt arbejdet med fremme af dialog og deeskalering i Golfen.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 3** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Indsatser relateret til problematikken vedr. fremmedkrigere i Syrien i form af finansiering af konkrete stabiliseringsengagement relateret til antiradikalisering i lejrene er igangsat og under udmønt-

ning. Udarbejdelsen af et nyt stabiliseringsprogram for Irak/Syrien blev afsluttet og godkendt ultimo 2021, og udrulningen påbegyndes primo 2022. Udenrigsministeren gennemførte i juni 2021 et vellykket besøg til Irak inkl. møder med præsidenten, premierministeren og officiel åbning af den danske ambassade i Bagdad. Danmark har derudover forlænget bl.a. sikrings- og eskortebidraget ved NATO's mission i Irak (NMI) til og med 2023 og vil derfor fortsat yde et markant bidrag til NMI, når ledelsen medio 2022 overdrages til et andet NATO-land. Dialoginitiativet for Golfen blev i perioden bortprioriteret. Der er dog løbende blevet arbejdet på at sikre danske prioriteter i Golfen, herunder særligt gennem EU.

Prioritet 4: Styrke samarbejdet med ny Biden-administration

Målet er at udnytte det momentum, som indsættelsen af Biden-administrationen forventes at medføre med et stigende transatlantisk overlap mellem værdier og prioriteter og dermed gode vilkår for at styrke det i forvejen tætte dansk-amerikanske samarbejde. Det skal bl.a. ske ved at udvikle og styrke Danmarks bilaterale samarbejde med USA med konkrete fællesinitiativer på udvalgte politikområder.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 4** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Der blev gennemført et besøg af Blinken i Kongeriget i maj 2021. Der har bl.a. været tæt sikkerhedspolitisk engagement, herunder styrket dialog og samarbejde om konkrete engagementer, styrket samarbejde med USA om klima, herunder ifm. COP26, styrket værdipolitisk samarbejde, herunder ifm. Tech for Democracy initiativet og Bidens Democracy Summit, øget det danske bidrag til at styrke den transatlantiske dialog og samarbejde om Kina, en øget dansk indsats for at styrke det handelspolitiske samarbejde mellem EU og USA, herunder ifm. etableringen af Trade and Technology Council (TTC) samt at der succesfuldt er spillet ind ift. en WHO reform, der inden for rammerne af EU får USA re-engageret som led i styrket multilateralisme. Lancering af enkelte initiativer udestår.

Prioritet 5: Styrke dansk sikkerhedspolitisk profil

Målet er at sikre solide danske fingeraftryk på udviklingen af de områder, hvorpå dansk sikkerhed hviler. Det gælder NATO-topmødet i 2021, hvor Danmarks position som kerneallieret skal cementeres. Der sættes ind ift. den europæiske sikkerhedsarkitektur og våbenkontrollaftalerne, der er under pres og delvis under afvikling. Det gælder risikoen for militære misforståelser i Arktis og til fremme af den maritime sikkerhed, særligt i Guineabugten. Endeligt gælder det FN, hvor Sikkerhedsrådskampagnen intensiveres, og indsatsen øges for at give Danmark synlighed i FN.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 5** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Den danske indsats i Arktis og Nordatlanten og Arktis-kapacitetspakken blev anerkendt som et vigtigt bidrag til NATO af både den amerikanske udenrigsminister samt NATO's generalsekretær ifm. deres besøg i Kongeriget. Grundet Covid-19-pandemien er mødet mellem arktiske stater med dansk værtskab udsat. Dele af forberedelsen er iværksat, hvor Udenrigsministeriet bl.a. har været medarrangør af et internationalt event om risikoreduktion i Arktis med deltagelse af udenrigsministeren og haft drøftelser internt i rigsfællesskabet, samt bi- og multilateralt. Danmark leverede et succesfuldt værtskab for NATO's konference om masseødelæggelsesvåben og våbenkontrol. Danmark har haft udsendt en fregat til patruljering mod pirater i Guineabugten og været i kontakt med internationale partnere med henblik på at skabe øget opmærksomhed på og opbakning til pirateriindsatsen i Guineabugten. Den tredje fase af det maritime sikkerhedsprogram (FSF-program) blev vedtaget og er klar til udrulning. Endeligt er der i forbindelse med det danske kandidatur til FN's Sikkerhedsråd blevet udviklet en model og et redskab for stemmebyttaftaler, som aktivt anvendes.

Prioritet 6: Stabilisering af Sahel

Målet er at sikre et styrket, samtænkt og rettidigt dansk udenrigs- og udviklingspolitisk engagement i Sahel (med fokus på Mali, Burkina Faso og Niger) inklusiv den succesfulde vedtagelse af beslutningsforslag om at udsende nye danske militære bidrag til regionen.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 6** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Der er vedtaget rådskonklusioner, der udgør EU's Sahel-strategi, og som udgør grundlaget for EU's omfattende engagement i Sahel. Rådskonklusionerne indeholder stærke, danske fingeraftryk på samtænkning med særlig inddragelse af udvikling, herunder governance og menneskerettigheder. Der er ligeledes blevet vedtaget beslutningsforslag om danske militære bidrag til regionen. Grundet Covid-19 blev internationalt alliancemøde i Sahelkoalitionen med dansk værtsskab med fokus på irregulær migration og fordrivelse ikke afholdt.

Prioritet 7: Reform af dansk udviklingsbistand

Med udgangspunkt i regeringens ambition om at omlægge dansk udviklingsbistand gennemføres på baggrund af grundig politisk drøftelse i regeringen en større reform, så der inden for 0,7-rammen sikres ekstra midler til at løfte regeringens signaturprojekter og de centrale initiativer på udviklingsministerens område.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 7** er opgjort til A (opfyldt).

Der blev i 2021 både vedtaget politisk aftale om en fireårig strategi for Danmarks udviklingssamarbejde og gennemført omlægning af dansk udviklingsbistand ifm. finansloven for 2022, som blev vedtaget med udviklingspolitiske prioriteter, der afspejler den udviklingspolitiske strategi og regeringens prioriteter. Udenrigsministeriet indgik strategiske partnerskabsaftaler med 18 danske civilsamfundsorganisationer, der knyttes tæt til de udviklingspolitiske prioriteter.

Prioritet 8: Grøn udviklingspolitik

Der skal sættes en klar strategisk retning for udmøntningen af den grønne bistand i takt med øget ramme for grøn bistand jf. regeringens globale klimastrategis ambition. Hertil fokus på udmøntning af global klimastrategi med mobilisering af finansiering og klimadiplomatisk offensiv med outreach og alliancedannelse ift. bl.a. store udledere.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 8** er opgjort til A (opfyldt).

Med udviklingspolitisk strategi og tilhørende implementeringsplan er der etableret en klar strategisk retning for udmøntningen af den stigende grønne bistand og tæt sammenhæng med Danmarks ambitiøse klimadiplomati. I opfølgning på Rigsrevisionens beretning er der bl.a. nedsat en tværgående grønningstaskforce, styrket rapportering/opgørelse af klimafinansieringen, og der arbejdes på at udvikle et rammestyringsværktøj ift. grønne måltal. De planlagte indsatser inden for regeringens satsning på at sikre forbedret adgang til ren energi og rent vand i Afrika er programmeret og igangsat.

Prioritet 9: Stærkt dansk menneskerettigheds- og demokratifokus

En styrket indsats for civilsamfundets råderum er et modsvar på det stigende pres på ytrings-, forenings- og forsamlingsfriheden samt på overgreb på menneskerettighedsforkæmpere – både online og offline. Demokrati og menneskerettigheder skal være i fokus for dansk udviklingspolitisk engagement.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 9** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Demokrati og menneskerettigheder udgør fundamentet for den nye udviklingspolitiske strategi. Som væsentlig markør afholdtes i november en stor virtuel konference om Tech for Democracy med fem tilførende Days of Action med fokus på civilsamfundets digitale modstandskraft og teknologiens rolle i at fremme demokrati. Derudover blev der indgået kontrakt for lejemål af et nyt dansk-ukrainsk ungdomshus i Kyiv. Markering af åbningen blev udskudt til 2022 pga. coronarestriktioner. Der er udarbejdet strategisk ramme for Naboskabsprogram, som blev præsenteret i Udenrigsudvalget samt efterfølgende lanceret i februar 2022. Demokratifond er etableret og operativ med støtte til flere projekter samt etablering af kontor i hhv. Vilnius og Tbilisi.

Prioritet 10: Fremme et retfærdigt og humant asylsystem gennem dansk udviklingspolitisk engagement

I tæt samarbejde med den tværministerielle migrations-taskforce arbejdes der gennem allianceopbygning, interessevaretagelse og forhandlinger med tredjelande om overførsel af asylansøgere til asylsagsbehandling for at fremme et retfærdigt og humant asylsystem (RoHA). Yderligere er fokus for udviklingsministeren at adressere de grundlæggende årsager til irregulær migration og sikre bedre hjælp til flere i nærområderne, i skrøbelige lande og langs migrationsruterne, særligt i Nordafrika.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 10** er opgjort til B (delvist opfyldt).

De dedikerede ROHA-midler udmøntes løbende til projekter, der understøtter regeringens vision om et retfærdigt og humant asylsystem, herunder som led i forhandlingerne med fokuslandene. En række tiltag er gennemført mhp. styrkelse af det politiske og strategiske samarbejde med landene i Nordafrika på tværs af relevante dagsordner. Derudover er et nyt program, der adresserer klimaforandringer, konflikt, fordrivelse og irregulær migration, godkendt, og de første aftaler med hhv. Verdensbanken og Den Internationale Fond for Landbrugsudvikling blev underskrevet i december 2021. Antallet af lande, der modtager langsigtet udviklingsbistand selvom samarbejdet om udsendelse ikke er tilfredsstillende, er blevet reduceret fra fem ved regeringens tiltrædelse, til aktuelt nul. Der blev i 2021 fokuseret på at fremme målsætningen om et retfærdigt og mere humant asylsystem gennem dialog med en række lande og partnere.

Prioritet 11: Covid-19-genopbygning. Tværgående sundhedstilgang og multilateralt samarbejde

Danmark skal derfor fastholde danske styrkepositioner på sundhedsområdet og arbejde for at sikre investeringer i bæredygtige sundhedssystemer, forebyggelse og sundhedsinfrastruktur mhp. sikre adgang til sundhedsydelser og god hygiejne og ernæring i udviklingslandene.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 11** er opgjort til C (ikke opfyldt).

Den fjerde danske Covid-19-hjælpepakke omfattede 235 mio. kr. til sundhedsområdet med bidrag til WHO, UNICEF Supplies, MSI Reproductive Choices, Building Stronger Universities og til COVAX. Dertil kom 150 mio. kr. til humanitære indsatser og 15 mio. kr. til menneskerettigheds- og demokratiindsatser. I alt 400 mio. kr. Et særligt spor om sundhed som tværgående element på udviklingsministerens område blev dog ændret fra et selvstændigt spor til at blive integreret i eksisterende indsatsspor. Et sundhedsprogram i Kenya blev styrket.

Prioritet 12: Compliance og kompetencer i forvaltningen af udviklingsbistand

Forbedring af resultatmåling og -rapportering med vægt på transparente og informative oplysninger for Folketinget og offentligheden, ligesom resultatsystemet skal udbygges med henblik på politisk kommunikation. Det omfatter it-opdatering af OpenAid, assistance til enhederne for mere ensartet resultatrapportering samt nye informationssystemer til ledelsen og Udviklingspolitisk Råd. Fortsat styrkelse af tilsyn og kontrol i den finansielle styring udviklingsindsatserne, herunder omfattende IT-opgraderinger.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 12** er opgjort til A (opfyldt).

Systemerne for resultatmåling for alle bistandsområder er udviklet og aftalt med de relevante enheder i Udenrigsministeriet. Forvaltningsrapport, der kortlægger styringsomfang og –ansvar for alle enheder i Udenrigsministeriet i København med forvaltning af udviklingsbistand, er udarbejdet. Der blev gennemført træning for relevante medarbejdere for at øge sagsbehandleres kompetencer i forvaltningen af bevillinger. Kompetenceudviklingen bliver ekspanderet i 2022.

Prioritet 13: Ny grøn og bæredygtig økonomisk diplomati-strategi – med partnerskab som omdrejningspunkt

Der skal udvikles en ny økonomisk diplomati-strategi som bygger videre på gode erfaringer med myndighedssamarbejde, sektorspecialisering og virksomhedsalliancer, men som samtidig skal bidrage til at accelerere den kommercielle effekt af indsatsen og den globale grønne omstilling. Det skal bl.a. ske i offentligt-private partnerskaber, der muliggør en dybere integration af erhvervsorganisationer, klynger, virksomheder mv. i den strategiske fastlæggelse og udførelse af eksport og investeringsfremmeindsatsen inden for den enstrengede struktur. Derudover skal strategien bidrage til, at sektorspecialiseringen, organiseringen af Trade Councils ressourcer og digitaliseringen styrkes.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 13** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Partnerskabstilgangen blev udviklet i 2021 og vil være en central del af regeringens handlingsplan for økonomisk diplomati for 2022- 2023, der blev lanceret i februar 2022. I forbindelse med udarbejdelsen af handlingsplanen har der været stort fokus på outreach og drøftelser med de centrale eksterne aktører omkring partnerskabstilgangen. Trade Council har lanceret pilotprogrammer og indarbejdet programjusteringer mhp. udformningen af partnerskabsdrevede SMV-programmer samt øget SMV-tilslutning til virksomhedsalliancer. I den nye udviklingspolitiske strategi blev der sat en klar målsætning om at styrke sammenhængen til den kommercielle indsats og gennemføre en grøn reform af erhvervsinstrumenterne.

Prioritet 14: Indsatser der virker – og ses. Udmøntning og evaluering af eksportpakker

Udenrigsministerens ambitioner for en grøn genstart af dansk eksport og udenlandske investeringer i Danmark understøttes af tre politiske aftaler om nye eksportpakker indgået i 2020. Samlet giver pakkerne et historisk løft til Udenrigsministeriets eksport- og investerings-fremmeindsats. Indsatserne skal løftes effektivt og med synlighed om resultaterne.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 14** er opgjort til A (opfyldt).

Der blev i 2021 gennemført to eksterne evalueringer mhp. at understøtte både de akutte indsatser og de sektorfokuserede tiltag, der havde positioneret dansk eksport i genåbningsfasen og skulle bidrage til at løfte eksporten til nye højder. Evalueringerne blev præsenteret for og drøftet med erhvervsorganisationerne. Eksportpakkernes tilførsel af ressourcer i form af nye årsværk og aktivitetspuljer blev omsat til konkrete initiativer. Ved indgangen til 2022 er ressourcerne på plads, og der ventes fuld og effektiv udnyttelse af eksportpakkerne i 2022. Ved udgangen af 2021 havde

Trade Council's Global Response Team (GRT) håndteret 327 individuelle virksomhedsforløb, heraf var 160 modtaget via eksportbørnehjælpsformular på Trade Council's hjemmeside. Denne tætte dialog med erhvervsorganisationerne om rejserestriktioner fortsatte i 2021.

Prioritet 15: Grøn økonomisk genstart

Det skal sikres, at danske virksomheder får del i EU's historiske store genopretningsfond på 750 mia. euro, der skal bidrage til EU's grønne omstilling. Det samme gælder ift. Biden administrationens grønne ambitioner, der giver muligheder for at øge grøn dansk eksport til det amerikanske marked (mål om lancering af en "Grøn Alliance" med USA). Udvikling af relevante analyseredskaber skal sikre bæredygtighedsperspektiv og styrke rådgivning.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 15** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Handlingsplanen for arbejdet med EU's genopretningsfond fra juni 2021 udstikker rammen for indsatsen. Regeringen fremlagde i juni 2021 en handlingsplan for styrket grøn eksport til USA, der er rammesættende for de nye strategiske aktiviteter på tværs af myndighedssamarbejder, finansiering, forskning og eksportfremme. Primært med fokus på mulighederne inden for sektorerne havvind, energieffektivitet, vand og bæredygtige fødevarer. I 2021 fik Danmark 21 grønne investeringsprojekter ud af et samlet antal på 56, dvs. andelen af grønne investeringsprojekter var 37 pct. og dermed væsentligt højere end de 20 pct. i 2020. Hvad angår udvikling af analyseprodukter om grønne og robuste værdikæder blev der gennemført en udenrigsøkonomisk flashanalyse om værdikæder samtidigt med, at der blev indledt dialog om analysepartnerskaber med eksterne aktører.

Prioritet 16: Klimadiplomati: Danmark som grønt forgangsland

SDG7-topmødet under UNGA med dansk lederskab markerer et højdepunkt for dansk diplomatisk arbejde for energitransition og kul- og oliendfasning i 2021. Dette bruges som trædesten til Danmarks rolle under COP26, hvor der arbejdes på at øge globale ambitioner. Den klimadiplomatiske indsats gennem EU skal intensiveres for at øge ambitionsniveauet frem mod COP26. Derudover styrkes Danmarks grønne strategiske partnerskaber og samarbejder med lande, der tegner sig for 40 pct. af verdens CO2-udledning, herunder Kina, Indien, Mexico, Indonesien, Japan, Sydafrika og Sydkorea.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 16** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Danmark blev primo 2021 udpeget som en af flere Global Theme Champions for energiomstilling frem mod topmødet om FN's 7. verdensmål, hvortil en 'National Energy Compact' blev udarbejdet, og var medvært på en Energy Action Day frem mod FN's generalforsamling i september 2021 (UNGA76). Det danske aftryk på global kuludfasning i FAC rådskonklusioner har bidraget til, at EU har spillet en prominent rolle i at fremme den globale kuludfasningsdagsorden – både ifm. med deltagelse i Bidens klimatopmøde i april 2021, ved G20-topmødet og ikke mindst ved COP26. Danmark var vært for møder mellem John Kerry, udenrigsministrene fra EU-landene og EU institutionerne mhp. at fremme det klimadiplomatiske samarbejde over for store udledere, fulgt op af statsministerens deltagelse i Bidens klimatopmøde. I 2021 indgik Danmark desuden grønne strategiske handelsplaner med Indien, Indonesien og Sydkorea, mens der fortsat arbejdes på at færdigforhandle handlingsplaner med Kina, Japan, Mexico og Vietnam.

Prioritet 17: Fair og bæredygtig handelspolitik

Forum for fair og bæredygtig handelspolitik (HPF) vil fortsat engagere relevante interessenter og partnere i drøftelse af, hvordan handelspolitikken bedst bidrager til fair, bæredygtig og socialt balanceret vækst, beskæftigelse og til EU's

grønne og digitale omstilling. Særligt fokus på styrkelse af det transatlantiske samarbejde om handelspolitikken, herunder reform af WTO.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 17** er opgjort til C (ikke opfyldt).

I juni 2021 var udenrigsministeren vært for en højniveauskonference i regi af Forum for fair og bæredygtig handelspolitik afholdt med fokus på USA og arbejdercentreret handelspolitik med deltagelse af bl.a. USA's handelsrepræsentant Tai og formanden for den amerikanske fagforening AFL-CIO. Grundet Covid-19-pandemien blev tre konferencer om henholdsvis grøn handelspolitik i WTO, den afrikanske kontinentale frihandelsaftale samt handelsaftalen mellem EU og Mercosur-landene (Brasilien, Argentina, Paraguay og Uruguay) alle udskudt til 2022.

Prioritet 18: Fremme dagsordenen om et retfærdigt og humant asylsystem i Europa og EU-regi

Indsatsen for fremme af regeringens ambition om et retfærdigt og humant asylsystem i Europa og i EU-regi vil særligt fokusere på to spor: 1) Styrket dansk profil på Vestbalkan, 2) Alliancedannelse med europæiske lande både inden for og uden for EU på RoHA-dagsordenen med fokus på de igangværende forhandlinger om Migrationspagten, herunder forslag om ændring af Dublin-systemet. Der vil i den forbindelse også være behov for løbende håndtering af Danmarks særlige stilling pga. retsforbeholdet.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 18** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Udenrigsministeren har i efteråret 2021 gennemført ministerbesøg i tre lande på Vestbalkan, henholdsvis Albanien, Serbien og Nordmakedonien. Hvad angår muligheden for at indgå i forhandlinger om en overførselsordning pågår der pt. dialog med de relevante fokuslande. Udenrigsministeriet har bidraget til afdækning af de juridiske betingelser for realiseringen af en modtagecenterordning, herunder i forhold til menneskeretlige krav. Analysen har banet vej for dansk lovgivning herom i 2021 og vil dermed være udgangspunktet for et evt. samarbejde med tredjelande om ambitionen om et retfærdigt og humant asylsystem i Europa og i EU-regi.

Prioritet 19: Bidrag til regeringens Covid-19-håndtering

Målet er, at Danmark kommer sikkert igennem COVID-19-krisen, og Udenrigsministeriet bidrager til bedst muligt at understøtte regeringens COVID-19-håndtering. Det sker bl.a. igennem tilvejebringelse af relevant information via ambassaderne samt indsatser i EU-regi ift. adgang til vacciner. Udenrigsministeriet leverer produkter til regeringen og myndighederne bl.a. i form af det internationale dashboard og temaanalyser.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 19** er opgjort til A (opfyldt).

Udenrigsministeriet har på ugentlig basis og bl.a. på baggrund af ambassaders indberetninger udarbejdet et dashboard om den internationale Covid-19 situation. Det er tilgået regeringen og myndighederne samt Folketinget. Der er endvidere udarbejdet en række ad hoc-analyser på ministeriernes bestillinger. Udenrigsministeriet arbejdede tæt sammen med andre relevante myndigheder for at sikre, at Danmark fik adgang til så mange vacciner som muligt så hurtigt som muligt, herunder gennem interessevaretagelse i EU-regi og gennem bytte- eller købsaftaler med samarbejdspartnere, f.eks. med Rumænien i sommeren 2021.

Prioritet 20: Arktisk strategi og styrket udenrigs- og sikkerhedspolitisk samarbejde i Rigsfællesskabet

Målet er at færdiggøre og lancere en ny 10-årig arktisk strategi for Kongeriget med Grønland og Færøerne, som kan danne rammen om Kongerigets aktiviteter i Arktis i de næste ti år. Målet er desuden, at styrke samarbejdet med

Grønland og Færøerne om udenrigs- og sikkerhedspolitikken gennem klarere rammer, mere inddragelse og tættere relationer. Der ønskes indgået erklæringer med henholdsvis Grønland og Færøerne om styrket samarbejde om udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitikken. Samarbejdet styrkes løbende, herunder gennem øget grønlandsk og færøsk deltagelse i møder om fælles sager samt ansættelse og indplacering af grønlandske og færøske medarbejdere i udenrigstjenesten.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 20** er opgjort til C (ikke opfyldt).

Udenrigsministeriets diplomat-rekrutteringsrunde i foråret 2021 blev særskilt annonceret på Færøerne/i Grønland for at tiltrække yderligere ansøgere fra hele rigsfællesskabet. Der er derudover pt. indplaceret to grønlandske medarbejdere i Udenrigsministeriet. Målet om at færdiggøre og lancere en ny 10-årig arktisk strategi for Kongeriget med Grønland og Færøerne kunne ikke opfyldes i 2021, og en samlet strategi udestår dermed stadig.

Prioritet 21: Konferencen om Europas fremtid og europolitisk debat

Målet er at fremme danske synspunkter under konferencen om Europas fremtid, som går i gang primo 2021. Der skal arbejdes for et aktivt dansk engagement i Konferencen for at fremme regeringens mærkesager. Målet er desuden at gennemføre debatarrangementer for at styrke den hjemlige EU-debat, herunder gennem (1) Eigtveds-dialogsporet, (2) Temadrøftelser med partiernes EU-ordførere og (3) bredere borgerdebatter i samarbejde med Folketinget. Det er samtidig en vigtig del af indsatsen for at afprøve, om der er grundlag for at indgå en mulig, ny europapolitisk aftale.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 21** er opgjort til A (opfyldt).

Et aktivt dansk engagement har skabt en platform for udenrigsministeren og beskæftigelsesministeren til at fremme en række af regeringens mærkesager, herunder ift. arbejdsmarkedspolitikken og retsstatsprincippet, som også har genklang i borgernes anbefalinger. Hertil flere konkrete danske initiativer til indspil i Konferencen i tæt koordination med ligesindede lande, herunder et pledge om mere åbenhed i EU. Udenrigsministeren har sammen med Folketingets Europaudvalg afholdt en fælles lanceringsbegivenhed i sommeren 2021, der markerede oprettelsen af en ny særpulje under Europa-Nævnet til støtte for en bred og folkelig EU-debat under Konferencen. Mere end 130 danske debatarrangementer på tværs af landet var ved udgangen af 2021 registreret på Konferencens digitale platform.

Prioritet 22: EU-genopretningsfonden

Målet er at bidrage til, at danske erhvervsliv får maksimal adgang til midlerne fra EU's genopretningsfond på 750 mia. euro. Der er behov for at kombinere politisk-diplomatisk indsats med aktiv handelsfremme for at sikre danske virksomheder del i midlerne. EU's genopretningsfond indtænkes i kontakter og rejser og i den almindelige europapolitiske interessevaretagelse. EU-ambassaderne bidrager med oplysninger om opholdslandets genopretningsplan med henblik på at sikre danske virksomheder et solidt grundlag for deres forretningsmæssige beslutninger, ligesom Udenrigsministeriet i forbindelse med godkendelse af planerne i Bruxelles arbejder for, at EU-landenes planer for reelt grønt og digitalt indhold samt udbuds- og statsstøtteregler overholdes.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 22** er opgjort til A (opfyldt).

EU-genopretningsfonden og dansk erhvervslivs styrkepositioner inden for særligt grøn og digital omstilling er systematisk blevet rejst i forbindelse med europapolitiske konsultationer. Der er udført omfattende arbejde med at indsamle oplysninger om og analysere indholdet af nationale genopretningsplaner. Det har dannet grundlaget for et gennemgående fokus på at sikre, at danske virksomheder og erhvervsorganisationer løbende er orienteret om EU-landenes arbejde med at

udarbejde og senere udmønte genopretningsplaner, samt områder og projekter med særligt potentiale ift. danske styrkepositioner.

Prioritet 23: Samarbejdet mellem regeringen og Folketingets Europaudvalg

Udenrigsministeriet har det overordnede ansvar for den danske EU-beslutningsprocedure og varetager den regeringsinterne koordination af EU-politikken. Udenrigsministeren er på den samlede regerings vegne overordnet ansvarlig for kontakten til Folketingets Europaudvalg og udvalgsformanden. Den stærke danske koordination bidrager til velunderbyggede og konsoliderede positioner, der sikrer Danmark størst mulig indflydelse i EU. Behovet for tværgående koordination er generelt voksende, bl.a. i lyset af stort overlap med indenrigspolitikken. Udenrigsministeren har allerede taget en række konkrete initiativer med henblik på at styrke samarbejdet med Folketinget. Den igangværende dialog med Europaudvalget samt med Folketingets reformgruppe om bl.a. procedurespørgsmål vil blive videreført.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 23** er opgjort til A (opfyldt).

For at sikre en tæt og regelmæssig dialog, har udenrigsministeren løbende været i konstruktiv dialog med Folketingets Europaudvalg om procedurespørgsmål i 2021. Regeringen har derudover løbende gjort opmærksom på sin overvejende positive holdning til reformgruppens anbefalinger, herunder hvor der er behov for justeringer. Der forudses en proces, der inddrager regeringen i løbet af 2022.

Prioritet 24: Compliance – styrket tilsyn og kontrol

Kravene til tilsyn i staten er stigende. UM har primo 2021 udviklet et tilsynskoncept bygget op om tre forsvarslinjer (enhedschefer, tilsynsførende enheder, Controller). Konceptet operationaliseres og konkretiseres yderligere i 2021, f.eks. gennem videreudvikling af digitale værktøjer, en klar ledelsesforankret governance-struktur, et mere robust risikovurderingsværktøj samt et digitalt system, der i real time giver organisationen et samlet overblik over Rigsrevisionens kritiske bemærkninger og anbefalinger.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 24** er opgjort til C (ikke opfyldt).

Arbejdet med at operationalisere Udenrigsministeriets tilsynskoncept har pågået i 2021. Den endelige governance-struktur, risikovurderingsværktøjet samt det digitale system vedrørende Rigsrevisionens kritiske bemærkninger afventer annonceret nyt cirkulære (marts 2022) med 3 nye krav til intern kontrol. Udenrigsministeriet gennemførte første halvårslige, tværgående tilsyn i 1. kvartal 2021, mens governance-strukturen for tilsynsarbejdet og implementering af tilsynskoncept på HR-området udestår. Der er gennemført tiltag, som har medført en udvidelse af tilsynskonceptet på informationssikkerhed. Udenrigsministeriet har fortsat mindre udeståender, primært knyttet til risikostyring.

Prioritet 25: Corona-håndtering

Eksternt: Sikre at UM bidrager aktivt og relevant til håndtering af Covid-19 i Danmark, i internationale fora og for danske rejsende ude i verden. Det omfatter tæt samarbejde med og bistand til øvrige danske myndigheder, effektiv bistand til danske rejsende i udlandet, håndtering af rejserestriktioner, aktiv kommunikation, justering af rejsevejledninger, bidrag til samarbejde i EU-spor, samarbejde med og bistand til erhvervslivet mv.

Internt: Sikre at UM's organisation er rustet til at imødegå de aktuelle og kommende rammevilkår under Covid-19.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 25** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Eksternt har Udenrigsministeriet samarbejdet tæt med private interessenter, øvrige danske myndigheder og de nordiske lande gennem hele året. "Rejse og ophold" har været de mest besøgte sider på um.dk gennem hele 2021, ligesom push og kommunikation på SoMe blev brugt aktivt – og dermed været central ift. myndighedernes håndtering af rejseaktivitet i den samlede pandemi-ind-sats. Det lykkedes at få vedtaget EU-henstillinger om rejserestriktioner både internt i EU og mellem EU og tredjelande. Evaluering af Udenrigsministeriets eksterne corona-kommunikation udestår. Internt har Udenrigsministeriet løbende gennemført fysiske tilpasninger på Asiatisk Plads i henhold til fællesstatslige retningslinjer og har derudover løbende optimeret bestykningen af fleksible IT-arbejdspladser i både ude- og hjemmetjenesten.

Prioritet 26: Udenrigsministeriets bæredygtighedsstrategi

Udenrigsministeriet ønsker at bidrage til at opfylde regeringens målsætning om CO2-reduktion ved at efterleve bæredygtige principper i hele organisationen. Udenrigsministeriet udarbejder det første CO2-regnskab for både hjemme- og udetjenesten og bidrager aktivt til udformningen af en ny og bæredygtig, fællesstatslig rejsepolitik. Klimafrontposterne tydeliggør deres egne bæredygtighedsindsatser igennem styrket outreach og kommunikation, og en opdateret visuel identitet spiller en vigtig rolle i branding af UM's samlede grønne profil udadtil.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 26** er opgjort til C (ikke opfyldt).

CO2-regnskabet for Udenrigsministeriet blev lanceret internt i december 2021 mhp. i 2022 at danne grundlag for fastsættelsen af reduktionsmål. Den visuelle identitet for bæredygtighedsstrategien samt en kommunikationsplan blev udarbejdet, men bliver dog først implementeret ultimo marts 2022. Den fællesstatslige rejsepolitik blev i 2021 ikke klar til implementering og er udskudt for nu. Succeskriteriet om gennemførsel af minimum 90 pct. af alle delmål i handlingsplanen kunne ikke indfries, da en række delmål blev udskudt til 2022. Ved udgangen af 2021 vurderedes ca. 70 pct. af delmålene i handlingsplanen at være gennemført.

Prioritet 27: Analyse af Udenrigsministeriet

Analysen skal levere et beslutningsgrundlag for at skabe ro om Udenrigsministeriets økonomiske rammer med en flerårig aftale fra finansloven for 2022, der sikrer et bedre match mellem opgaver og ressourcer i ministeriet. Analysen skal resultere i et bruttokatalog af forslag til op-, ned- og bortprioriteringer, effektiviseringer og justeringer af organisationen. Om muligt skal den politiske budgetanalyse identificere et prioriteringsrum mhp. at skabe mulighed for at styrke regeringsprioriteter. Hertil skal der lanceres en ny udenrigs- og sikkerhedspolitisk strategi.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 27** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Analysen af Udenrigsministeriet blev gennemført og lanceret i august 2021. Analysens resultater blev fulgt op af en aftale, der skaber ro om Udenrigsministeriets økonomi i 2022 og 2023. Effektiviseringer og omprioriteringer gør det muligt at sætte markant flere midler af til regeringens priori-

teter. En samlet implementeringsplan for tiltagene blev igangsat, og implementeringen sker planmæssigt frem mod 2025. Den udenrigs- og sikkerhedspolitiske strategis lancering blev pga. Afghanistan-evakueringen rykket til primo 2022.

Prioritet 28: Aktiv forebyggelse af stress

Med henblik på at fastholde høj trivsel og arbejdsglæde samt sikre et bæredygtig arbejdsmiljø gennemføres en kvalitativ analyse af stressudfordringen i opfølgning af Udenrigsministeriets seneste trivselsundersøgelse (Workplace Barometer 2020).

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 28** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Den interne, kvalitative undersøgelse af oplevelsen af stress i Udenrigsministeriet blev gennemført i foråret 2021 samt fulgt op med dialog og sparring med de enkelte enheder. På baggrund af resultatet af undersøgelsen og konkrete forslag til opfølgningsinitiativer blev der besluttet og iværksat en række tiltag. I november 2021 blev den årlige trivselsmåling gennemført med ændret spørgeramme for at sikre fokus på oplevelsen af arbejdspress/stress. Trivselsmålingen viste fortsat en udfordring angående balancen mellem opgaver og tid til at løse dem, og der blev i forlængelse heraf iværksat en obligatorisk udarbejdelse af et kodeks for et bæredygtigt arbejdsliv på enhedsniveau.

Prioritet 29: IT-sikkerhed - Ny løsning for mobile enheder

Udenrigsministeriets tilsynsansvar ift. IT-sikkerhed udmøntes i form af løbende monitorering, identificering og analyse for at imødegå sikkerhedshændelser og sikre behørig reaktion i tilfælde af kompromittering af IT-sikkerheden. Som led i IT- og Cyber-sikkerhedsindsatsen vil Udenrigsministeriet i 2021 udrulle den IT-sikkerhedsmodel for mobile enheder (Mobile Device Management/MDM), som opnåede akkreditering i 2021. Modellen indebærer en udbygget kontrol med software på UMs mobiltelefoner og iPads.

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 29** er opgjort til C (ikke opfyldt).

IT-sikkerhedsmodellen for mobile enheder, Mobile Device Management (MDM), blev i 2021 udrullet på pilotbasis til UM's ledelsesslag og efterfølgende i hele hjemmetjenesten. Udrulning i udetjenesten blev dog forsinket grundet Covid-19-pandemien, hvor både rejserestriktioner og udfordringer med leverance af telefoner har medført forsinkelse. Udrulning til udetjenesten forventes afsluttet i første halvår 2022. Endeligt har tidspres medført, at MDM-modellen måtte udvikles uden en formaliseret Proof of Concept-proces, hvorfor dette succeskriterie ikke kunne opfyldes.

2.5 FORVENTNINGER TIL DET KOMMENDE ÅR

2.5.1 DE ØKONOMISKE RAMMER OG DERES BETYDNING FOR DET KOMMENDE ÅR

Med finansloven for 2022 har regeringen styrket udenrigstjenesten. Det er bl.a. sket i form af en annullering af omprioriteringsbidraget fra 2020 til 2023, ligesom en række bevillinger, der stod til at udløbe, er forlænget til og med 2023. Samtidig omprioriteres en række ressourcer med afsæt i den udenrigs- og sikkerhedspolitiske strategi.

Der budgetteres med et merforbrug på 42,8 mio. kr. som følge af forventning om fortsat reducere indtægter fra visumområdet i lyset af coronasituationen, *jf. tabel 5*. Det skyldes en forsat antagelse om, at der vil være færre indtægter fra borgerserviceområdet, som følge af lav rejseaktivitet fra Asien og USA i størstedelen af 2022. Modsat forventes et aktivitetsniveau på linje med tiden inden nedlukninger mv., hvorfor der samlet set må forventes en mindre bevillingsoverskridelse. Dette er dog behæftet med væsentlig usikkerhed, da de fortsatte nedlukninger rundt om i verden

gør det vanskeligt at estimere et aktivitetsniveau på både udgifts- og indtægtssiden. Der henvises til *tabel 6*, for en uddybning af forventningen til årets resultat for 2022.

Tabel 5		
Forventninger til 2022		
	Regnskab 2021	Grundbudget 2022
Bevilling og øvrige indtægter	-2.684,6	-2.658,5
Udgifter	2.670,3	2.701,3
Resultat	-14,3	42,8

Anm.: Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. positive beløb er lig med omkostninger/underskud, negative beløb er lig med indtægter/overskud.

2.5.2 POLITISKE HOVEDPRIORITETER

På udenrigsministeriets område forventes arbejdet i 2022 domineret af centrale udenrigs- og udviklingspolitiske prioriteter som udlagt i henholdsvis den udviklingspolitiske strategi, der blev lanceret i sommeren 2021, og den udenrigs- og sikkerhedspolitiske strategi, der blev lanceret i januar 2022. Ruslands invasion af Ukraine og de direkte samt afledte konsekvenser heraf for dansk udenrigs-, sikkerheds- og udviklingspolitik samt eksportfremme, herunder udmøntningen af det Nationale Kompromis, forventes at kræve tilpasninger af den overordnede strategiske ramme i løbet af året, herunder i forhold til de prioriteter skitseret nedenfor.

Udenrigs- og sikkerhedspolitik: et værdikompas, der giver retning

Inden for udenrigs- og sikkerhedspolitikken vil de centrale strategiske prioriteter koncentrere sig om 1) lancering af dansk kandidatur til FN's Sikkerhedsråd 2025-26 inkl. kampagnearbejde og op-søgende aktiviteter over for FN's medlemslande, 2) fremme demokratiske værdier og retsstatsprincipper i samarbejde med EU medlemslande, USA og andre ligesindede lande, 3) styrke dansk profil på NATO 2030-dagsordenen og transatlantisk samarbejde, 4) opdatere og levere på vores grønne strategiske partnerskaber og handleplaner, og 5) fortsat styrkelse af samarbejdet i rigsfællesskabet om udenrigs- og sikkerhedspolitikken, ikke mindst når det kommer til rigsfællesskabets rolle i arktiske spørgsmål.

Europa: en platform for en pro-aktiv dansk EU-politik

Inden for EU-området vil de centrale strategiske prioriteter koncentrere sig om 1) fremme af et mere retfærdigt og humant asylsystem (RoHA) i de løbende forhandlinger om EU's asyl- og migrationspagt, 2) lancering af forberedelserne af EU formandskab i 2025, 3) forberede en ny europapolitisk aftale, 4) fremme demokratiske værdier og retsstatsprincipper i EU og det europæiske nærområde, 5) styrke EU's modstandskraft og åbne strategiske autonomi, 6) skubbe på for en åben, fair og bæredygtig handelspolitik, og 7) arbejde for en loyal og effektiv implementering af aftalerne mellem UK og EU.

Udviklingspolitik: tackle klima og migration i partnerskaber

Inden for det udviklingspolitiske område vil de centrale strategiske prioriteter koncentrere sig om 1) fortsat internationalt lederskab inden for grøn omstilling for at støtte klimatilpasning, styrke modstandskraft og mobilisere innovativ klimafinansiering i de mest fattige og sårbare lande, 2) adressere de grundlæggende årsager til sårbarhed, irregulær migration og fordrivelse og skabe håb og muligheder for mennesker i nød, 3) styrke kommunikation om resultater og styrke bistandsadministrationen for at tydeliggøre virkning og resultater af dansk udviklingspolitisk arbejde, 4) implementere en dynamisk partnerskabstilgang med bilaterale partnere, den private sektor, fonde og

i Team Europe samarbejdet, og 5) fremme menneskerettigheder, demokrati, ligestilling og piger og kvinders rettigheder.

Økonomisk diplomati: bæredygtighed og stærke partnerskaber

Med et særligt afsæt i regeringens nye handlingsplan for økonomisk diplomati, vil de centrale strategiske prioriteter inden for det økonomiske og Trade Council's område koncentrere sig om 1) sikre at grønne og digitale eksportmuligheder veksles til konkrete resultater for danske virksomheder, 2) indføre en tredobbelt bundlinje, hvor der arbejdes for en stærk dansk økonomi, en global bæredygtig omstilling og en mere retfærdig verden med styrkede arbejdstagerrettigheder, 3) implementering af eksport- og stimuluspakker så vel som regeringsstrategier, 4) skabe fremtidens danske styrkepositioner i samarbejde med danske klynger, business hubs og pioner initiativer, og 5) fortsat forfølge markedsåbninger og kommercielle muligheder igennem en åben, fair og bæredygtig handelspolitik.

2.5.3 ORGANISATORISKE HOVEDPRIORITETER

Udenrigsministeriet skal være kendetegnet som en organisation, der effektivt leverer resultater af høj kvalitet, er åben og samarbejder professionelt med partnere, kunder, interessenter og borgere. For at understøtte dette og forberede organisationen bedst muligt på fremtiden vil der i 2022 være et fortsat fokus på at sikre, at Udenrigsministeriet er indrettet på den bedst mulige måde ift. at levere på Regeringens centrale prioriteter og varetage danske interesser internationalt.

2021 var også et år præget af Covid-19-pandemien, der lagde beslag på en væsentlig andel af Udenrigsministeriets kapacitet. Covid-19 må formodes fortsat at påvirke organisationen, men med udgangspunkt i den politiske budgetanalyse går Udenrigsministeriet optimistisk ind i 2022. Analysen – og de politiske beslutninger om organisationens budget og ressourceprioriteringer – giver Udenrigsministeriet bedre muligheder for at afstemme opgaver og ressourcer og se fremad mod de organisatoriske udfordringer og muligheder. Udenrigsministeriet forventer derfor at kunne levere på de to tværgående strategiske hovedprioriteter på det organisatoriske område: Fokus på cyber- og informationssikkerhed samt fokus på compliance og implementering. Begge blev lanceret i december 2021 som en del af Direktionens Strategic Outlook for 2022.

I forlængelse af disse to tværgående hovedprioriteter planlægger Udenrigsministeriet at levere på fem organisatoriske prioriteter:

- Leverer på Public 360 implementering, et nyt case management system for Udenrigsministeriet.
- Implementering af nyt HR-system med minimal forstyrrelse af driften i organisationen.
- Fortsætte det ambitiøse arbejdsprogram for Mission Employed Staff Forum, herunder levere på arbejdsprogrammets 2022 fokusemne karriere- og kompetenceudvikling.
- Der blev i 2021 gennemført en analyse af Udenrigsministeriet. Fokus på at udmønte initiativerne fra analysen fra 2021, herunder sikre implementering af tiltag om effektivitetsgevinster og indfasning af juniordiplomatordning.
- Et mere bæredygtigt Udenrigsministerium, hvor der leveres på bæredygtighedsstrategien og opnåelse af milepæle som fastsat i bæredygtighedshandlingsplanen.

Også i forhold til de organisatoriske prioriteter kan der i lyset af Ukraine-krisen samt udmøntning af det Nationale Kompromis om dansk sikkerhedspolitik være behov for tilpasninger i løbet af året.

3. REGNSKAB

Udenrigsministeriets bogføringskreds vedrørende driftsregnskabet består af § 06.11.01. Udenrigstjenesten.

3.1 ANVENDT REGNSKABSPRAKSIS

Udenrigsministeriet følger overordnet de generelle statslige regler for omkostningsbaseret regnskab og omkostningsbaserede bevillinger med følgende bemærkninger:

- Grunde og bygninger anskaffet før 2005 er angivet til markedspris ifølge aftale med Finansministeriet. Grunde og bygninger anskaffet efter 2005 er angivet til kostpris. Der foretages ikke løbende værdiregulering i forhold til markedsudviklingen. Værdien af installationer sættes til 10 pct. af bygningsværdien.
- Bagatelgrænsen for aktivering af anlægsprojekter er 700.000 kr.
- Aktiver under tilskudsområdet indgår ikke i det omkostningsbaserede regnskab.
- Udenrigsministeriet har i 2021 ændret regnskabspraksis hvorefter faktureringen af løn og udgifter til drift for innovationscentrene opføres på konto for intern statsligt salg af varer og tjenesteydelser.
- Udenrigsministeriet har i 2019 omlagt den regnskabsmæssige håndtering af gebyrindtægter fra netto- til bruttoprincip. Grundet udfordring med implementeringen er gebyrindtægterne baseret på skøn ud fra håndterede sager i de faglige systemer.
- Udenrigsministeriet fastsætter én gang årligt kursen til brug for omregning af valutabevægelser i driftsregnskabet. Undtaget herfor er gebyrer opkrævet lokalt samt fakturering af virksomheder i anden valuta end DKK. For tilskudsregnskabet benyttes markedskursen i alle henseender. Der er således på et givent tidspunkt flere kurser pr. valuta i regnskabet.
- Som følge af aktstykke 291 om ændring af de statslige regnskabsregler for værdiansættelse af feriepengeforpligtelser (Folketingsår 2019/20) medtages det arbejdsgivebetalte pensionsbidrag og tjenestemandspensionsbidrag til § 36 Pensionsvæsenet i beregning af skyldig løn under ferie

3.2 RESULTATOPGØRELSE M.V.

Nedenstående *tabel 6* sammenfatter Udenrigsministeriets resultatopgørelse og sammenholder med regnskabstal for 2020 og 2021 samt budget for 2022.

Tabel 6 Udenrigsministeriets resultatopgørelse 2021			
(mio. kr.)	Regnskab 2020	Regnskab 2021	Budget 2022
Ordinære driftsindtægter i alt	-2.037,7	-2.185,4	-2.412,7
Bevilling	-1.898,2	-1.972,3	-2.235,3
Salg af varer og tjenesteydelser			
Eksternt salg af varer og tjenester	-75,6	-94,0	-88,4
Internt statsligt salg af varer og tjenesteydelser	-2,0	-38,2	-
Gebyrer	-61,9	-80,9	-89,0
Ordinære driftsomkostninger i alt	2.426,7	2.560,8	2.622,3
Forbrugsomkostninger i alt	296,9	292,6	292,6

Husleje	296,9	292,6	292,6
Personaleomkostninger i alt	807,6	876,1	894,7
Lønninger	757,8	824,9	842,4
Pension	127,3	138,2	141,1
Lønrefusion	-82,4	-92,9	-94,9
Andre personaleomkostninger	4,9	5,9	6,0
Af- og nedskrivninger	88,4	84,1	65,0
Internt køb af varer og tjenesteydelser	21,4	34,0	-
Andre ordinære driftsomkostninger	1.212,4	1.274,0	1.435,0
Resultat af ordinær drift samlet	389,0	375,4	209,6
Andre driftsposter			
Andre driftsindtægter	-487,2	-492,4	-245,8
Andre driftsomkostninger	5,2	10,3	-
Resultat før finansielle poster samlet	-93,0	-106,7	-36,2
Finansielle poster i alt	42,4	98,7	42,8
Finansielle indtægter	-0,6	-0,5	-
Finansielle omkostninger	43,0	99,2	79,0
Resultat før ekstraordinære poster samlet	-50,6	-8,0	42,8
Ekstraordinære poster i alt	-	-6,3	-
Ekstraordinære omkostninger	-	-	-
Ekstraordinære indtægter	-	-6,3	-
Årets resultat	-50,6	-14,3	42,8

Anm.: Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. positive beløb er lig med omkostninger/underskud, negative beløb er lig med indtægter/overskud. Bevillings- og regnskabstal er opgjort før regulering af hensættelser vedrørende reservede bevillinger.

Årets resultat for Udenrigsministeriets drift i 2021 viser et overskud på 14,3 mio. kr. hvilket er et resultat af et år med fortsat store udsving som følge af Covid-19-pandemien. Færre indtægter på borgerserviceområdet blev modsvaret af en betydelig nedgang i udgiftsdrivende aktiviteter på ministeriets drift, herunder særligt rejse- og mødeaktivitet, samt et mindreforbrug på eksportpakkerne grundet længere rekrutteringer end ventet. Der henvises til afsnit 2.5.1 og *tabel 5* om de økonomiske rammer i 2022 og forventningen til det kommende år.

I forbindelse med årsafslutningen har Udenrigsministeriet disponeret mindreforbrug på 14,3 mio. kr. på Udenrigsministeriets driftsbevilling § 06.11.01. Udenrigstjenesten, *jf. tabel 7*.

Tabel 7
Resultatdisponering af årets overskud

(mio. kr.)

2021

Årets resultat til disponering	14,3
Disponeret til bortfald	-
Disponeret til udbytte til statskassen	-
Disponeret til overført overskud	14,3

3.2.1 FORKLARING AF TILBAGEFØRTE HENSÆTTELSE OG PERIODISERINGSPOSTER

Udenrigsministeriets hensættelser reguleres én gang årligt, senest den 31.12.2021, jf. tabel B.

Tabel B Hensættelser i 2021	
(mio. kr.)	
Feriepengehensættelse	40,4
Flekstid	2,2
Over-/merarbejde	1,2
Opsparingsdage	3,3
Fratrædelsesgodtgørelse for repræsentationsansatte medarbejdere i udetjenesten	25,1
Hensat til istandsættelse af lejemål	21,1
Hensat til tab på debitorer	0,0

3.3 BALANCEN

Nedenstående tabel 8 sammenfatter Udenrigsministeriets balance per 31. december 2021 og sammenholder balancen ultimo året for 2020 og 2021. Noter til balancen er at finde i afsnit 4.1.1.

Tabel 8 Udenrigsministeriets balance per 31.12.2021							
(mio. kr.)							
Note	Aktiver	2020	2021	Note	Passiver	2020	2021
	<u>Anlægsaktiver</u>				<u>Egenkapital</u>		
1	<u>Immaterielle anlægsaktiver</u>				Reguleret egenkapital	-32,8	-32,8
	Færdiggjorte udviklingsprojekter	28,7	20,3		Bortfald & kontoændringer	-	-
	Erhvervede koncessioner, patenter, licenser mv.	119,5	118,2		Overført overskud	-333,4	-347,7
	Udviklingsprojekter under opførelse	31,4	43,4		Egenkapital i alt	-366,2	-380,5
	Immaterielle anlægsaktiver i alt	179,6	181,9				
					<u>Hensatte forpligtelser</u>	-47,8	-46,2
2.1	<u>Materielle anlægsaktiver</u>						
	Grunde, arealer og bygninger	1.366,1	1.331,1		<u>Langfristede gæld</u>		
	Transportmateriel	28,9	26,5		Prioritetsgæld	-	-
					Anden langfristet gæld	-	-
	Produktionsanlæg og maskiner	2,8	1,7		FF4 Langfristet gæld	-1.598,0	-1.564,9
	Inventar og it-udstyr	8,4	5,3		Langfristede gæld i alt	-1.598,0	-1.564,9
2.2	Igangværende arbejder for egen regning	11,8	20,1				
	Materielle anlægsaktiver i alt	1.418,0	1.384,7		<u>Kortfristede gæld</u>		
					Leverandører af vare og tjenesteydelser	-101,6	-137,2
	<u>Finansielle anlægsaktiver</u>				Anden kortfristet gæld	-22,9	-33,7
	Statsforskrivning	32,8	32,8		Skyldige feriepenge	-40,7	-40,4

Øvrige finansielle anlægsaktiver	-	-	Periodeafgrænsningsposter, forpligtelser	-19,4	-12,5
Finansielle anlægsaktiver i alt	32,8	32,8	Igangværende arbejde og forpligtelser	-158,8	-168,3
			Skyldige indefrosne feriepenge	-82,6	-
Anlægsaktiver i alt	1.630,4	1.599,4	Kortfristede gæld i alt	-426,0	-392,1
<u>Omsætningsaktiver</u>			Gæld i alt	-2.071,8	-1.957,0
Tilgodehavender	215,2	252,1			
Periodeafgrænsningsposter	94,3	72,2			
<u>Likvide beholdninger</u>					
FF5 Uforrentet konto	131,0	350,3			
FF7 Finansieringskonto	219,8	-53,7			
Andre likvider	147,3	163,4			
Likvide beholdninger i alt	498,1	460,0			
Omsætningsaktiver i alt	807,6	784,3			
Aktiver i alt	2.438,0	2.383,7	Passiver i alt	-2,438,0	-2.383,7

3.4 EGENKAPITALFORKLARING

Udenrigsministeriets egenkapital udgør ultimo 2021 i alt -380,5 mio. kr. Heraf udgør det akkumulerede overførte overskud i alt -347,7 mio. kr. og den regulerede egenkapital -32,8 mio. kr., jf. tabel 9.

Det overførte overskud udgjorde primo 2021 i alt -333,4 mio. kr. og er således med årets resultat på -14,3 mio. kr. steget til -347,7 mio. kr.

Tabel 9 Udenrigsministeriets egenkapitalforklaring 2021		
(mio. kr.)	2020	2021
Egenkapital primo	-315,6	-366,2
Reguleret egenkapital primo	-32,8	-32,8
+ Ændringer i reguleret egenkapital	-	-
Reguleret egenkapital ultimo	-32,8	-32,8
Opskrivninger primo	-	-
+ Ændringer i opskrivninger	-	-
Opskrivninger ultimo	-	-
Overført overskud primo	-282,8	-333,4
+ Ændringer overført overskud ifm. kontoændringer	-	-
Årets resultat	-50,6	-14,3
Årets bortfald	-	-
Udbytte til statskassen	-	-
Overført overskud ultimo	-333,4	-347,7
Egenkapital ultimo	-366,2	-380,5

3.5 LIKVIDITET OG LÅNERAMME

Udenrigsministeriets driftsbevillinger er omfattet af likviditetsordningen om selvstændig likviditet. Ordningen er tilpasset de særlige organisatoriske forhold på udenrigstjenestens repræsentationer. I *tabel 10* ses udnyttelsen af lånerammen.

Tabel 10 Udnyttelse af låneramme	
(mio. kr.)	2021
Sum af immaterielle og materielle anlægsaktiver	1.566,6
Låneramme	2.527,9
Udnyttelsesgrad i pct.	62 pct.

3.6 OPFØLGNING PÅ LØNSUMSLOFT

Udenrigsministeriets lønsumsforbrug under lønsumsloftet udgjorde i alt 864,9 mio. kr. i 2021, hvilket betød et mindreforbrug på 8,9 mio. kr. i forhold til det samlede lønsumsloft på 873,8 mio. kr. Mindreforbruget på lønsumsrammen skyldes længere rekrutteringsprocesser end ventet. Lønsumsopsparingen udgør herefter 99,9 mio. kr. ved udgangen af 2021, *jf. tabel 11*.

Tabel 11 Opfølgning på lønsumsloft	
Hovedkonto § 06.11.01. Udenrigstjenesten (mio. kr.)	2021
Lønsumsloft FL	862,2
Lønsumsloft inkl. TB/ aktstykker	873,8
Lønforbrug under lønsumsloft	864,9
Restbevilling	8,9
Akkumuleret opsparing ultimo 2020	90,9
Akkumuleret opsparing ultimo 2021	99,9

3.7 BEVILLINGSREGNSKABET

Bevillingsregnskabet i *tabel 12* indeholder Udenrigsministeriets indtægter og udgifter på hovedkontoniveau for § 06.11. Udenrigstjenesten mv., § 06.2. Internationale organisationer, § 06.3. Bistand til udviklingslandene og § 06.4. Eksport-, internationaliserings- og investeringsfremme.

Tabel 12 Udenrigsministeriets forvaltede omkostnings- og udgiftsbaserede hovedkonti						
Hovedkonto	Bevillingstype	(mio.kr.)	Bevilling	Regnskab	Afvigelse	Akkumuleret overført overskud ultimo 2021
Drift						
§ 06.11.01. Udenrigstjenesten	Driftsbev.	Udgifter	2.568,0	2.670,3	-102,3	-347,7
		Indtægter	-595,7	-712,3	116,6	
§ 06.11.06. Renteindtægt af diverse tilgodehavender	Anden bev.	Indtægter	-4,0	-13,6	9,6	-
§ 06.11.13. Institut for Menneskerettigheder	Reservationsbev.	Udgifter	42,3	42,3	-	-
§ 06.11.14. Dansk Institut for Internationale Studier	Reservationsbev.	Udgifter	25,3	25,3	-	-0,1
§ 06.11.15. Ikke-lovbundne tilskud	Reservationsbev.	Udgifter	33,2	31,7	1,5	-36,4
§ 06.11.21. Udlodninger fra IØ og IFU	Anden bev.	Indtægter	-25,0	-60,0	35,0	-
§ 06.11.22. Risikopræmie vedr. statsgaranti til IFU	Anden bev.	Udgifter	48,1	48,1	-	-

§ 06.11.37. Afdrag på statslån	Anden bev.	Indtægter	-50,6	-45,7	-4,9	-
§ 06.11.41. Kompensationsordninger som følge af COVID-19	Anden bev.	Udgifter	6,9	6,8	0,1	-
§ 06.2. Internationale organisationer						
§ 06.21.01. Nordisk Ministerråd	Lovbunden	Udgifter	145,9	148,7	-2,8	-
§ 06.22.01. Fredsbevarende operationer	Lovbunden	Udgifter	249,6	229,5	20,1	-
§ 06.22.03. Øvrige organisationer	Lovbunden	Udgifter	266,2	251,3	14,9	-
§ 06.22.05. Den Europæiske Investeringsbank	Anden bev.	Udgifter	0,5	-	0,5	-
		Indtægter	-0,6	-	-0,6	
§ 06.3. Bistand til udviklingsbistande						
§ 06.31.79. Reserver og budgetreguleringer	Reservationsbev.	Udgifter	24,0	20,6	3,4	-3,5
§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika	Reservationsbev.	Udgifter	1.061,5	947,4	114,1	-114,2
§ 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika	Reservationsbev.	Udgifter	573,0	574,1	-1,1	-13,8
§ 06.32.04. Personelbistand	Reservationsbev.	Udgifter	250,8	222,5	28,3	-38,3
§ 06.32.05. Danidas erhvervsplatform	Reservationsbev.	Udgifter	0,0	-5,5	5,5	-16,2
§ 06.32.07. Lånebistand	Reservationsbev.	Udgifter	0,0	0,0	0,0	-0,6
§ 06.32.08. Øvrig bistand	Reservationsbev.	Udgifter	739,0	718,8	20,2	-28,7
§ 06.32.09. Dansk-Arabisk Partnerskabsprogram	Reservationsbev.	Udgifter	200,0	196,8	3,2	-7,0
§ 06.32.10. Migration	Reservationsbev.	Udgifter	315,0	313,5	1,5	-2,5
§ 06.32.11. Naboskabsprogram	Reservationsbev.	Udgifter	132,0	94,3	37,7	-48,3
§ 06.33.01. Bistand gennem civilsamfundsorganisationer	Reservationsbev.	Udgifter	1.004,8	999,3	5,5	-2,4
§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer	Reservationsbev.	Udgifter	1.969,3	1.978,4	-9,1	-1,1
§ 06.35.01. Oplysning i Danmark mv.	Reservationsbev.	Udgifter	22,5	44,4	-21,9	-2,9
§ 06.35.02. International udviklingsforskning	Reservationsbev.	Udgifter	0,0	-0,2	0,2	-0,3
§ 06.36.01. UNDP	Reservationsbev.	Udgifter	527,0	527,0	0,0	-0,1
§ 06.36.02. De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF)	Reservationsbev.	Udgifter	125,0	125,0	0,0	-0,1
§ 06.36.03. Befolkning, Sundhed og Ligestilling	Reservationsbev.	Udgifter	919,0	918,6	0,4	-0,5
§ 06.36.04. Uddannelse	Reservationsbev.	Udgifter	250,0	250,0	0,0	-
§ 06.36.06. FNUD	Reservationsbev.	Udgifter	87,7	100,2	-12,5	-1,8
§ 06.37.01. Verdensbankgruppen	Reservationsbev.	Udgifter	635,0	630,3	3,4	-4,2
		Indtægter	-1,2	-1,3	0,1	-
§ 06.37.02. Regionale udviklingsbanker	Reservationsbev.	Udgifter	67,0	63,1	3,9	-18,1
§ 06.37.03. Udviklingsfonde m.v.	Reservationsbev.	Udgifter	473,6	470,1	3,5	-3,5
§ 06.37.04. Bistand gennem Den Europæiske Union (EU)	Anden bev.	Udgifter	565,0	554,5	10,5	-20,9
		Indtægter	-10,0	0,0	-10,0	
§ 06.38.01. Mobilisering - finansiering til investeringer	Reservationsbev.	Udgifter	468,0	282,7	185,3	-186,1
§ 06.38.02. Rammebetingelser, viden og forr. Muligheder	Reservationsbev.	Udgifter	611,7	603,6	8,1	-33,8
§ 06.38.03. Diverse multilaterale bidrag	Reservationsbev.	Udgifter	0,0	-0,1	0,1	-1,9
§ 06.39.01. Humanitære organisationer	Reservationsbev.	Udgifter	875,0	875,0	-	-
§ 06.39.02. Humanitære bidrag kriser	Reservationsbev.	Udgifter	0,0	-0,9	0,9	-1,9
§ 06.39.03. Hum bidrag til partnere	Reservationsbev.	Udgifter	2.281,7	2.277,2	4,5	-4,6
§ 06.4. Eksport-, internationaliserings- og investeringsfremme						
§ 06.41.03. Særlige eksportfremmetilskud	Reservationsbev.	Udgifter	120,7	119,4	1,3	-8,5

Anm.: Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. positive beløb er lig med omkostninger/underskud, negative beløb er lig med indtægter/overskud.

4. BILAG

4.1 NOTER TIL RESULTATOPGØRELSE OG BALANCE

Ekstraordinære poster (Resultatopgørelsen)

Udenrigsministeriet har ved forlig i en klagesag modtaget et beløb på 9,0 mio. svenske kr. svarende til 6,3 mio. kr. fra ejerne af naboejendommen til den danske ambassade i Stockholm.

Varebeholdninger (Balancen)

Udenrigsministeriet har ingen varebeholdninger med videresalg for øje.

Hensatte forpligtelser (Balancen)

Der henvises til afsnit 3.2.1.

4.1.1 NOTER TIL BALANCEN

Tabel 13 Note 1 til tabel 8 – Immaterielle anlægsaktiver			
(mio. kr.)	Færdige udviklingsprojekter	Erhvervede koncessioner m.v.	I alt
Kostpris pr. 01.01.2021	249,2	136,4	385,6
Tilgang	2,5	0,0	2,5
Afgang	-6,5	0,0	-6,5
Kostpris pr. 31.12.2021	245,2	136,4	381,6
Akkumulerede afskrivninger	-224,4	-18,2	-242,6
Akkumulerede nedskrivninger	-0,5	0,0	-0,5
Akkumulerede af- og nedskrivninger 31.12.2021	-224,9	-18,2	-243,1
Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2021	20,3	118,2	138,5
Årets afskrivninger	-4,4	-1,4	-5,8
Årets nedskrivninger	0,0	0,0	0,0
Årets af- og nedskrivninger	-4,4	-1,4	-5,8
Udviklingsprojekter under udførelse			
Primo saldo pr. 01.01.2021	31,4		
Tilgang	14,6		
Nedskrivninger	0,0		
Overført til færdiggjorte udviklingsprojekter	-2,6		
Kostpris pr. 31.12.2021	43,4		

Tabel 14.1 Note 2.1 til tabel 8 – Materielle anlægsaktiver						
(mio. kr.)	Grunde, arealer og bygninger	Infrastruktur	Produktionsanlæg m.v.	Transportmateriel	Inventar og IT-udstyr	I alt
Kostpris pr. 01.01.2021	1.879,9	0,0	22,3	99,2	113,1	2.114,5
Tilgang	17,7	0,0	0,2	12,6	0,6	31,1
Afgang	-34,6	0,0	-1,8	-11,1	-7,7	-55,2

Kostpris pr. 31.12.2021	1.863,0	0,0	20,6	100,7	106,0	2.090,4
Akkumulerede afskrivninger	-527,0	0,0	-18,9	-74,1	-99,4	-719,5
Akkumulerede nedskrivninger	-4,9	0,0	0,0	0,0	-1,2	-6,1
Akkumulerede af- og nedskrivninger	-531,9	0,0	-18,9	74,1	-100,6	-725,6
Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2021	1.331,1	0,0	1,7	26,6	5,4	1.364,8
Årets afskrivninger	-18,1	0,0	0,6	-3,8	4,1	-17,2
Årets nedskrivninger	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets af- og nedskrivninger	-18,1	0,0	0,6	-3,8	4,1	-17,2

Tabel 14.2

Note 2.2 til tabel 8 – Materielle anlægsaktiver: Igangværende arbejde for egen regning

	Mio. kr.
Primo saldo pr. 01.01.2021	11,9
Tilgang	20,3
Nedskrivninger	0,0
Overført til færdiggjorte udviklingsprojekter	-12,1
Kostpris pr. 31.12.2021	20,1

4.2 INDTÆGTSDÆKKET VIRKSOMHED

Udenrigsministeriet har ikke indtægtsdækket virksomhed, hvorfor *tabel 15* og *tabel 16* udgår.

4.3 FÆLLESSTATSLIGE LØSNINGER MV.

Udenrigsministeriet har ikke fællesstatslige løsninger, hvorfor *tabel 17* udgår.

4.4 GEBYRFINANSIERET VIRKSOMHED

Udenrigsministeriets gebyrfinansierede virksomhed er opgjort i *tabel 18*. Lovgrundlaget er overholdt. Det bemærkes, at der er gennemført en ændret regnskabspraksis, jf. 3.1, hvilket indebærer en mere retvisende afspejling af gebyrindtægterne. På den baggrund er fordelingen mellem visa og arbejds- og opholdstilladelser ændret ift. tidligere år.

Tabel 18

Gebyrindtægter 2018-2021

(mio. kr.)	2018	2019	2020	2021
Gebyr visa	-80,0	-67,6	-15,1	-28,8
Gebyr arbejds- og opholdstilladelser	-13,2	-24,6	-20,0	-13,5
Gebyr pas og kørekort	-19,3	-20,1	-16,4	-20,2
Gebyr attestering og certificering	-15,1	-13,7	-9,9	-11,3
Gebyr personlig assistance	- 0,4	-0,5	-0,3	-0,2
Øvrige gebyrindtægter*		-0,1	-0,2	-6,9
I alt	-128,0	-126,6	-61,9	-80,9

Anm.: Ændret regnskabspraksis jf. 3.1 har medført mere retvisende afspejling af gebyrindtægterne.

*Øvrige gebyrindtægter indeholder regulering af balancekonto

4.5 TILSKUDSFINANSIEREDE AKTIVITETER

Udenrigsministeriets tilskudsfinansierede aktiviteter er opgjort nedenfor, jf. *tabel 20*.

Tabel 20
Tilskudsfinansierede aktiviteter (ekstern finansiering)

(mio. kr.)	Overført over- skud tidligere år	Årets tilskud	Årets udgif- ter	Årets resultat overskud til videreførelse
Multidonorfinansieret nærområdeprogram i Jordan, Libanon og Irak fase 1 & 2 ¹	102,5	83,9	113,4	73,0
Multidonor finansieret anti-korrupsionsprogram i Ukraine fase 1 & 2	24,0	55,5	19,8	59,7
Lundbeckfondens "DARE Fellowship Program 2020-2025"	17,4	0,0	2,9	14,5
Spar Nord Fonden "Fintech Scholarship Program 2019-2021" ²	-0,7	3,5	2,5	0,3
Novo Nordisk Fonden "International Innovation Internship (3i) Programme 2019-2022" ²	3,5	0,0	0,6	2,9
Øvrige	0,0	0,8	1,0	-0,2
I alt	146,7	143,7	140,2	150,2

Anm.: ¹Årets tilskud indeholder tilbagebetalinger vedrørende fase 1

Den tilskudsfinansierede aktivitet indtægtsføres fra balancen i takt med, at opgaver løses. Derfor udviser de tilskudsfinansierede aktiviteter et årsresultat i resultatopgørelsen, hvor indtægter og udgifter balancerer.

²Forlænget pga. corona.

4.6 FORELAGTE INVESTERINGER

Udenrigsministeriets har ingen forelagte investeringer, hvorfor *tabel 21* og *tabel 22* udgår.

4.7 IT-OMKOSTNINGER

Udenrigsministeriets it-omkostninger er opgjort nedenfor, *jf. tabel 23*.

Tabel 23 Oversigt over it-omkostninger	
Sammensætning	(Mio. kr.)
Interne personaleomkostninger til it (it-drift/ -vedligehold/ -udvikling)	
It-systemdrift	21,4
It-vedligehold	42,2
It-udviklingsomkostninger	3,1
Udgifter til it-varer til forbrug	23,4
I alt	90,1

4.8 SUPPLERENDE BILAG

4.8.1 OVERSIGT OVER DANMARKS REPRÆSENTATIONER

- Ambassader (67)

Abu Dhabi

Abuja

Accra

Addis Ababa

Algier

Ankara

Athens

Bamako

Bagdad

Bangkok

Beijing

Beirut

Beograd

Berlin

Bogota

Brasilia

Bruxelles

Budapest

Buenos Aires

Bukarest

Canberra

Damaskus

Dar Es Salaam

Dhaka

Dublin

Haag

Hanoi

Heisingfors

Islamabad

Jakarta

Kairo

Kampala

Kyiv

Lissabon

London

Madrid

Manila

Mexico DF

Moskva

Nairobi

New Delhi

Oslo

Ottawa

Quagadougou

Paris

Prag

Pretoria

Rabat

Reykjavik

Riga

Riyadh

Rom

Santiago

Seoul

Singapore

Sofia

Stockholm

Tallinn

Teheran

Tel Aviv

Tokyo

Warszawa

Wilnius

Washington DC

Wien

Yangon

Zagreb
- Multilaterale repræsentationer (6)

Bruxelles

Geneve

New York

Paris

Strasbourg

EU-repræsentation, NATO-repræsentation

FN-mission

OECD- og UNESCO-delegation

Europarådrepræsentation
- Generalkonsulater (16)

Bangalore

Chicago

Dubai

Flensborg

Guangzhou

Hamburg

Houston

Istanbul

Lagos

München

New York

São Paulo

Shanghai

Silicon Valley

Sydney

Toronto
- Repræsentationskontorer (2)

Ramallah

Silicon Valley, Technology
- Innovationscentre (7)

Boston

München

New Delhi/Bangalore

Tel Aviv

Seoul

Shanghai

Silicon Valley
- Handelskontorer (1)

Taipei

Danmarks repræsentationer

pr. 26. februar 2022





UDENRIGSMINISTERIET