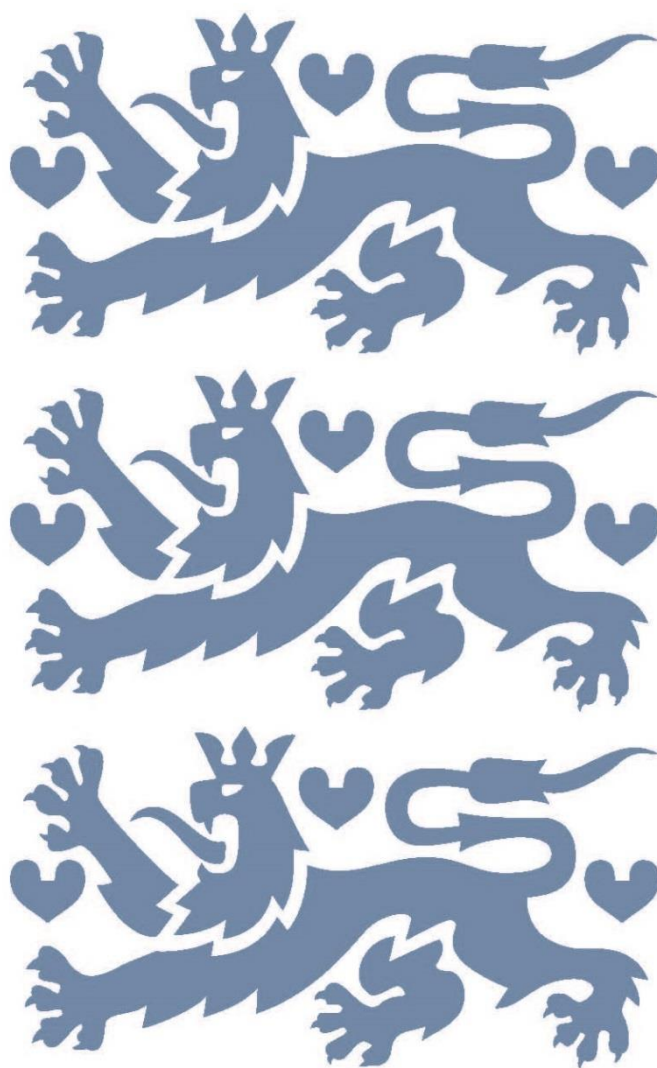




Å  
R  
S  
R  
A  
P  
P  
O  
R  
T 2017



# Indhold

|                                                                             |    |
|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| INDLEDNING.....                                                             | 2  |
| 1. PÅTEGNING AF DET SAMLEDE REGNSKAB .....                                  | 3  |
| 2. BERETNING.....                                                           | 4  |
| 2.1 Præsentation af virksomheden .....                                      | 4  |
| 2.1.1 Hovedopgaver .....                                                    | 4  |
| 2.1.2 Organisation.....                                                     | 4  |
| 2.2 Ledelsesberetning .....                                                 | 5  |
| 2.2.1 Årets faglige resultater.....                                         | 5  |
| 2.2.2 Årets økonomiske resultat.....                                        | 5  |
| 2.3 Kerneopgaver og ressourcer.....                                         | 8  |
| 2.4 Målrapportering .....                                                   | 8  |
| 2.4.1 Målrapportering 2. del: Uddybende analyser og vurderinger .....       | 9  |
| 2.5 Forventninger til det kommende år .....                                 | 17 |
| 2.5.1. De økonomiske rammer og deres betydning for det kommende år.....     | 17 |
| 2.5.2. Politiske hovedprioriteter .....                                     | 17 |
| 2.5.3. Organisatoriske hovedprioriteter .....                               | 19 |
| 3. REGNSKAB.....                                                            | 20 |
| 3.1 Anvendte regnskabspraksis.....                                          | 20 |
| 3.2 Resultatopgørelse m.v.....                                              | 20 |
| 3.2.1 Forklaring af tilbageførte hensættelser og periodiseringsposter ..... | 21 |
| 3.3 Balancen .....                                                          | 21 |
| 3.4 Egenkapitalforklaring.....                                              | 22 |
| 3.5 Likviditet og låneramme .....                                           | 23 |
| 3.6 Opfølgning på lønsumsloft.....                                          | 23 |
| 3.7 Bevillingsregnskabet.....                                               | 24 |
| 4. BILAG .....                                                              | 26 |
| 4.1 Noter til resultatopgørelse og balance .....                            | 26 |
| 4.1.1 Noter til balancen.....                                               | 27 |
| 4.2 Indtægtsdækket virksomhed.....                                          | 28 |
| 4.3 Gebyrfinansieret virksomhed .....                                       | 28 |
| 4.4 Tilskudsfinansierede aktiviteter.....                                   | 28 |
| 4.5 Forelagte investeringer.....                                            | 28 |
| 4.6 Oversigt over prioriteter og mål .....                                  | 29 |
| 4.7 Oversigt over Danmarks repræsentationer .....                           | 30 |

# INDLEDNING

Udenrigsministeriet er en enhedsorganisation bestående af et departement og mere end 100 diplomatiske repræsentationer og handelskontorer samt innovationscentre i udlandet. Hertil kommer cirka 400 honorære konsulater. Desuden henhører de selvejende institutioner Dansk Institut for Internationale Studier (DIIS) og Institut for Menneskerettigheder (IMR) i bevillingsmæssig henseende under Udenrigsministeriet. Institutterne aflægger selvstændigt årsrapport.

Udenrigsministeriets årsrapport rapporterer i overensstemmelse med tidligere års praksis på alle Udenrigsministeriets opgaver, herunder de departementale opgaver, der indgår som en integreret del af Udenrigsministeriets aktiviteter. Det giver alle med interesse for Udenrigsministeriets arbejde et sammenhængende og tværgående billede af ministeriets væsentligste resultater i 2017 og dokumenterer den styring, der ligger til grund herfor.

Årsrapporten er udarbejdet med udgangspunkt i Moderniseringsstyrelsens vejledning om udarbejdelse af årsrapport og falder i fire dele: Påtegning, beretning, regnskab og bilag. Yderligere oplysninger om Udenrigsministeriets virke kan findes på Udenrigsministeriets hjemmeside [www.um.dk](http://www.um.dk).

Målrapporteringen omfatter i alt 20 strategiske prioriteter for Udenrigsministeriet i det forgangne år<sup>1</sup>. Prioriteterne udgør en central del af grundlaget for den samlede mål- og resultatstyring i Udenrigsministeriet i 2017.

Endvidere henvises til Danidas årsrapporter for aktiviteter og målopfyldelse inden for udviklingsbistanden ([www.aarsberetninger.danida.um.dk](http://www.aarsberetninger.danida.um.dk)) og Open Aid.dk ([www.openaid.um.dk](http://www.openaid.um.dk)). For aktiviteter og målopfyldelse inden for eksport- og investeringsfremme henvises til Eksportrådets hjemmeside ([www.um.dk/da/eksportraadet](http://www.um.dk/da/eksportraadet)).

Spørgsmål vedrørende Udenrigsministeriets årsrapport kan rettes til Udenrigsministeriets Økonomikontor på [OKO@um.dk](mailto:OKO@um.dk).

---

<sup>1</sup> I 2017 var der defineret i alt 25 strategiske prioriteter i Udenrigsministeriet. Årsrapporten omfatter dog ikke fem af prioriteterne, da disse er internt rettede.

## 1. PÅTEGNING AF DET SAMLEDE REGNSKAB

Årsrapporten omfatter de hovedkonti på finansloven, som Udenrigsministeriet, CVR nummer 43 27 19 11, er ansvarlig for: § 06.11.01. Udenrigstjenesten og § 06.11.05. Indtægter fra Borgerserviceydelser, herunder de regnskabsmæssige forklaringer, som skal tilgå Rigsrevisionen i forbindelse med bevillingskontrollen for 2017. Derudover er Udenrigsministeriet ansvarlig for administrationen af en række tilskudskonti, jf. tabel 2 og 12.

Det tilkendes gives hermed:

- at årsrapporten er rigtig, dvs. at årsrapporten ikke indeholder væsentlige fejlinformationer eller udeladelser, herunder at målopstillingen og målrapporteringen i årsrapporten er fyldestgørende,
- at de dispositioner, som er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis, og
- at der er etableret forretningsgange, der sikrer en økonomisk hensigtsmæssig forvaltning af midler og drift i Udenrigsministeriet.

Udenrigsministeriet, den 12. marts 2018.



Ulrik Vestergaard Knudsen  
*Departementschef, Udenrigsministeriet*



Erik Brøgger Rasmussen  
*Kontorchef, Økonomikontoret*

## 2. BERETNING

### 2.1 Præsentation af virksomheden

#### 2.1.1 Hovedopgaver

Udenrigsministeriets hovedopgave er at føre regeringens udenrigs- og sikkerhedspolitik, europapolitik, eksport- og investeringsfremmepolitik samt udviklingspolitik ud i livet samt sikre varetagelse af offentligheds- og borgerserviceopgaver. Herudover har Udenrigsministeriet ansvaret for at udforme og gennemføre regeringens ligestillingspolitik.

Det indebærer, at Udenrigsministeriet bl.a.:

- Sikrer et fleksibelt og globalt netværk for hele regeringen gennem koordinering af Danmarks officielle forbindelser til udlandet, herunder en række internationale organisationer såsom EU, FN og NATO samt det nordiske samarbejde.
- Forvalter den danske udviklingsbistand.
- Støtter dansk erhvervslivs eksportarbejde, internationalisering og øvrige kommercielle aktiviteter i udlandet, hvor der er en klar dansk kommerciel interesse til stede, samt trækker udenlandske investeringer til Danmark.
- Bidrager til at tiltrække udenlandske investeringer og virksomheder til Danmark gennem ”Invest in Denmark”
- Forestår og koordinerer udenrigsøkonomiske forbindelser til udlandet, herunder på det handelspolitiske område.
- Hjælper danskere, der er kommet i vanskelige situationer i udlandet, og varetager opgaver vedrørende visum, opholdstilladelser og pas.
- Bidrager til at give udlandet kvalificeret viden om Danmark, dansk kultur og Danmarks særlige kompetencer (public diplomacy / offentlighedsdiplomati).

I bevillingsmæssig henseende er Udenrigsministeriets hovedopgaver opdelt i fem overordnede hovedformål: Generel udenrigspolitik, Udviklingssamarbejde, Eksport- og investeringsfremme, Borgerservice samt Ligestillingspolitik. Det bemærkes, at fiskeriområdet, der i 2017 blev ressortoverført til Udenrigsministeriet, jf. kongelig resolution af 7. august 2017, indgår i Miljø- og Fødevareministeriets årsrapport og således ikke er behandlet i Udenrigsministeriets årsrapport for 2017.

#### 2.1.2 Organisation

Udenrigsministeriet består af ministeriet i København og ambassader, generalkonsulater og handelskontorer mv. i udlandet samt repræsentationer ved de væsentligste internationale organisationer. Hertil kommer et større antal honorære konsulater. Den samlede koncern beskæftigede ultimo 2017 i alt 2.650 medarbejdere, fordelt med 819 i ministeriet i København og 1.759 på repræsentationerne. Af disse 1.759 var 1.410 lokalt ansatte medarbejdere, jf. tabel 0.

**Tabel 0 – personer beskæftiget under Udenrigsministeriet**

| Antal beskæftigede i Udenrigsministeriet (pers. ultimo 2017) | Hjemmetjenesten | Udetjenesten |
|--------------------------------------------------------------|-----------------|--------------|
| Ansatte i København                                          | 656             |              |
| Fiskeripolitisk afdeling*                                    | 27              |              |
| Ligestillingsafdelingen**                                    | 16              |              |
| Studenter, kontorelever, rummeligt arbejdsmarked             | 120             |              |
| Udsendte UM-medarbejdere                                     |                 | 349          |
| Lokalt ansatte medarbejdere                                  |                 | 1.410        |
| <b>Samlet antal ansatte i UM-koncernen</b>                   | <b>819</b>      | <b>1.759</b> |
| Specialattachéer (udsendt, men ikke ansat i UM)              |                 | 72           |
| <b>Samlet antal beskæftigede i UM-koncernen</b>              |                 | <b>2.650</b> |

Alle tal er ekskl. tjenestefrihed og udlån.

\* Fiskeripolitisk afdeling tilgik Udenrigsministeriets departement pr. 24. november 2017 fra fiskeriområdet som følge af ressortomlægning, jf. kongelig resolution af 7. august 2017.

\*\* Ligestillingsafdelingen tilgik Udenrigsministeriets departement pr. 21. december 2016 med 16 medarbejdere som følge af ressortomlægning, jf. kongelig resolution af 28. november 2016.

Udenrigsministeriet er en enhedstjeneste. Det betyder, at medarbejderne indgår i én og samme organisation, uanset hvor de fysisk er placeret. Dette giver en enstrengt varetagelse af Danmarks internationale interesser, hvad enten det drejer sig om udenrigs- og sikkerhedspolitik, europapolitik, udviklingspolitik, handelspolitik, støtte til danske virksomheders internationalisering, tiltrækning af virksomheder og investeringer til Danmark, hjælp til danskere i nød i udlandet eller offentlighedsdiplomati. Organisationsstrukturen gør det muligt at levere konkrete svar på internationale og globale udfordringer på tværs af arbejdsområder uden organisatoriske og forvaltningsmæssige hindringer.

Det globale netværk af repræsentationer er Udenrigsministeriets særkende og grundlag for varetagelsen af Danmarks internationale interesser. Med indgående kendskab til lokale forhold og det rette netværk bidrager repræsentationerne til at sikre kvaliteten og validiteten af de informationsstrømme, der indgår som grundlag i formuleringen af dansk udenrigspolitik og en række andre politiske forhold i Danmark. Antallet, størrelsen og placeringen af de danske repræsentationer overvejes og prioriteres løbende efter Danmarks udenrigspolitiske interesser og mål. Ved udgangen af 2017 havde Danmark 68 ambassader samt 35 øvrige repræsentationer, herunder 6 multilaterale repræsentationer, 16 generalkonsulater, 2 repræsentationskontorer, 4 handelskontorer og 7 innovationscentre. Derudover havde Danmark over 400 honorære repræsentationer tilknyttet en overordnet ambassade.

I forbindelse med reduktionen af den danske udviklingsbistand til 0,7 pct. af BNI i 2015 udfasede Danmark udviklingssamarbejdet med fire lande, hvilket indebar at ambassaderne i Bolivia, Mozambique og Nepal er lukket i 2017 (repræsentationskontoret i Zimbabwe blev lukket i 2016).

Som led i regeringens udenrigs- og sikkerhedspolitiske strategi 2017-18 blev der truffet beslutning om at etablere en ambassade i Algeriet. Herudover er handelskontoret i Silicon Valley opgraderet til et generalkonsulat, ligesom repræsentationen også huser verdens første techambassadør. Ligeledes blev der truffet beslutning om at lukke ambassaden i Tirana, Albanien.

Endeligt er der på baggrund af en vurdering af Danmarks kommercielle interesser truffet beslutning om at lukke generalkonsulatet i Skt. Petersborg og handelskontorerne i hhv. Atlanta (USA) og Auckland (New Zealand), mens der i 2018 vil blive etableret et nyt handelskontor i Houston (USA).

Ministeriet i København er organiseret i en centerstruktur med syv centre. Hvert center har enten et funktionelt, geografisk eller kundeorienteret fokus. Formålet med denne struktur er at sikre en klar og tidssvarende opgavefordeling. Endvidere har centerstrukturen til formål at fremme den samtænkning i opgavevaretagelsen, som er Udenrigsministeriets styrke og forudsætningen for at kunne håndtere nuværende og fremtidige udfordringer.

På Udenrigsministeriets hjemmeside [www.um.dk](http://www.um.dk) kan der hentes yderligere information om Udenrigsministeriets organisation, herunder de ovenfor meddelte oplysninger samt f.eks. de tidligere årsrapporter.

## 2.2 Ledelsesberetning

### 2.2.1 Årets faglige resultater

Ifølge Moderniseringsstyrelsens vejledning om udarbejdelse af årsrapport skal der rapporteres på *"alle mål, der er aftalt med eller fastsat af anden part end virksomheden"*. Den eksterne målfastsættelse for Udenrigsministeriet er fastsat ved lov samt gennem minister- og regeringsbeslutninger, udenrigs- og udviklingspolitiske redegørelser, folketingsbeslutninger og beslutninger i internationale fora. Hertil kommer en intern målfastsættelse, der skal understøtte målopfyldelsen for de eksternt fastsatte mål og prioriteter. De interne mål er forankrede på forskellige organisatoriske og ledelsesmæssige niveauer i Udenrigsministeriet – på direktions-, center- og repræsentationsniveau – og skal sikre, at der leveres reelle resultater, produkter og ydelser inden for alle Udenrigsministeriets hovedområder til gavn for regeringen, myndigheder, borgere og virksomheder i Danmark og udlandet, samt at danske interesser i øvrigt varetages. I afsnit 2.4 rapporteres på målopfyldelsen for i alt 20 strategiske prioriteter, som er forankret på centerniveau i ministeriet.

### 2.2.2 Årets økonomiske resultat

Udenrigsministeriets årsrapport 2017 aflægges for hovedkonto § 06.11.01. *Udenrigstjenesten* på finansloven.

Derudover er Udenrigsministeriet ansvarlig for administrationen af en række tilskudskonti, jf. tabel 2 og 12.

Udenrigsministeriets driftsresultat for 2017 udviser, jf. tabel 1, et underskud på 4,4 mio. kr. Underskuddet skyldes meromkostninger på i alt 10,7 mio. kr. i forbindelse med ressortovertagelsen af fiskeriområdet. På den baggrund videreføres et akkumuleret overført overskud på i alt 307,7 mio. kr. til 2017, jf. tabel 8.

Udenrigsministeriets samlede lønudgifter under lønsumsloftet udgjorde 626,3 mio. kr. i 2017. Sammenholdes forbruget med lønsumsloftet på finansloven (inkl. TB) for 2017 på 631,7 mio. kr., udgør mindreforbruget 5,4 mio. kr. På den baggrund videreføres en akkumuleret lønsumsopsparing på 52,5 mio. kr. til 2018, jf. tabel 11.

**Tabel 1. Udenrigsministeriets økonomiske hoved- og nøgletal**

| Resultatopgørelse – hovedtal            | 2015     | 2016     | 2017     |
|-----------------------------------------|----------|----------|----------|
| Ordinære og andre driftsindtægter total | -1.874,5 | -1.870,4 | -1.809,5 |
| Ordinære driftsomkostninger total       | 1.870,6  | 1.920,8  | 2.042,0  |
| Resultat af ordinær drift total         | -3,9     | 50,4     | 232,5    |
| Resultat for finansielle poster         | -87,7    | -112,6   | -66,6    |
| Årets resultat                          | -37,7    | -29,6    | 4,4*     |

| Balance                         | 2015     | 2016     | 2017     |
|---------------------------------|----------|----------|----------|
| Anlægsaktiver                   | 1.717,5  | 1.641,7  | 1.600,7  |
| Omsætningsaktiver               | 539,9    | 274,3    | 299,4    |
| Egenkapital**                   | -309,4   | -339,0   | -340,5   |
| Langfristede gældsforpligtelser | -1.701,9 | -1.676,4 | -1.623,0 |
| Kortfristede gældsforpligtelser | -352,3   | -276,7   | -371,8   |

| Finansielle nøgletal (obligatoriske) | 2015   | 2016   | 2017   |
|--------------------------------------|--------|--------|--------|
| Udnyttelsesgrad af lånerammen        | 68,0 % | 65,0 % | 63,0 % |
| Bevillingsandel                      | 88,3 % | 85,5 % | 86,6 % |

| Personaleoplysninger     | 2015    | 2016    | 2017    |
|--------------------------|---------|---------|---------|
| Årsværk***               | 1.178,6 | 1.088,4 | 1.083,6 |
| Årsværkspris (1.000 kr.) | 527,5   | 533,4   | 567,8   |

Anm.: Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. positive beløb = omkostninger/underskud, negative beløb = indtægter/overskud.

\* Der indgår i årets resultat en indtægt fra Norge vedr. samlokationen i Dhaka. Indtægten burde imidlertid have været periodeafgrænset da indtægten vedrører perioden 2015-2025. Årets resultat efter korrektion herfor er 8,3 mio. kr.

\*\* Egenkapital er inklusiv reguleret egenkapital på 32,8 mio.kr.

\*\*\*Tallene dækker over forbrug og årsværk under §06.11.01. ekskl. indtægtsdækket virksomhed og tilskudsfinansierede aktiviteter

Nedenstående tabel 2 viser et overblik over de hovedkonti Udenrigsministeriet administrerer grupperet på to overordnede kategorier: drift og administrerende ordninger.

**Tabel 2. Udenrigsministeriets hovedkonti**

| Drift                         |            |         |       |                       |          |                                           |
|-------------------------------|------------|---------|-------|-----------------------|----------|-------------------------------------------|
| Hovedkonto                    | (Mio. kr.) | FL      | TB    | Årets bevilling i alt | Regnskab | Akkumuleret overført overskud ultimo 2017 |
| § 06.11.01. Udenrigstjenesten |            | 1.937,0 | 39,4  | 1.976,4               | 2.123,3  | 307,7                                     |
| Indtægter                     |            | -330,8  | -79,4 | -410,2                | -552,7   |                                           |

| Administrerende ordninger                           |            |          |         |                       |          |                                       |
|-----------------------------------------------------|------------|----------|---------|-----------------------|----------|---------------------------------------|
| Hovedkonto                                          | (Mio. kr.) | FL       | TB      | Årets bevilling i alt | Regnskab | Akkumuleret videreførelse ultimo 2017 |
| I alt                                               |            | 10.977,5 | 2.166,8 | 13.144,3              | 12.761,2 | 180,3                                 |
| Indtægter                                           |            | -255,1   | 0,0     | -255,1                | -193,3   |                                       |
| § 06.11.06. Renteindtægt af diverse tilgodehavender |            | -10,0    | 0,0     | -10,0                 | -3,0     | 0,0                                   |

|                                                                              |           |         |       |         |         |      |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------|-------|---------|---------|------|
| § 06.11.15. Ikke-lovbundne tilskud                                           | Udgifter  | 50,1    | 0,0   | 50,1    | 45,3    | 21,9 |
| § 06.11.16. Fremme af kønsligestilling                                       | Udgifter  | 0,0     | 18,3  | 18,3    | 16,7    | 10,6 |
| § 06.11.19. Bilateralt naboskabsprogram                                      | Udgifter  | 0,0     | 0,0   | 0,0     | -4,1    | 20,9 |
| § 06.11.21. Udlodninger fra IØ og IFU                                        | Indtægter | -125,0  | 0,0   | -125,0  | -200,0  | 0,0  |
| § 06.11.79. Reserver og budgetregulering                                     | Udgifter  | -0,5    | 0,5   | 0,0     | 0,0     | 0,0  |
| § 06.21.01. Nordisk Ministerråd                                              | Udgifter  | 106,3   | 0,0   | 106,3   | 105,1   | 0,0  |
| § 06.22.01. Fredsbevarende operationer                                       | Udgifter  | 334,9   | 0,0   | 334,9   | 276,2   | 0,0  |
| § 06.22.03. Øvrige organisationer                                            | Udgifter  | 255,9   | 0,0   | 255,9   | 234,3   | 0,0  |
| § 06.22.05. Den Europæiske Investeringsbank                                  | Udgifter  | 0,5     | 0,0   | 0,5     | 0,0     | 0,0  |
|                                                                              | Indtægter | -0,6    | 0,0   | -0,6    | 0,0     | 0,0  |
| § 06.31.79. Reserver og budgetreguleringer                                   | Udgifter  | -230,2  | 230,2 | 0,0     | 0,0     | 0,0  |
| § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika                                         | Udgifter  | 855,5   | 531,0 | 1.386,5 | 1.264,4 | 1,6  |
| § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika                          | Udgifter  | 625,0   | 590,0 | 1.215,0 | 1.201,6 | 14,6 |
| § 06.32.04. Personelbistand og myndigheds-samarbejde                         | Udgifter  | 263,7   | -31,7 | 232,0   | 232,4   | 6,3  |
| § 06.32.05. Danidas erhvervsindsatser                                        | Udgifter  | 0,0     | -27,8 | -27,8   | -28,9   | 0,3  |
| § 06.32.07. Lånebistand                                                      | Udgifter  | 16,0    | -0,1  | 15,9    | 15,9    | 1,3  |
|                                                                              | Indtægter | -84,6   | 0,0   | -84,6   | -84,6   | 1,3  |
| § 06.32.08. Øvrig bistand                                                    | Udgifter  | 632,1   | -1,6  | 630,5   | 609,2   | 17,6 |
| § 06.32.09. Det Arabiske Initiativ                                           | Udgifter  | 200,0   | 3,5   | 203,5   | 203,4   | 5,8  |
| § 06.32.10. Overgangsbistand til vestlige Balkan                             | Udgifter  | 0,0     | 0,0   | 0,0     | 0,0     | 0,0  |
| § 06.32.11. Naboskabsprogram                                                 | Udgifter  | 160,0   | -10,7 | 149,3   | 149,2   | 33,5 |
| § 06.33.01. Bistand gennem civilsamfunds-organisationer                      | Udgifter  | 740,2   | -72,0 | 668,2   | 667,7   | 0,0  |
| § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande mv.                     | Udgifter  | 320,0   | -33,0 | 287,0   | 286,9   | 1,9  |
| § 06.35.01. Forskning og oplysning i Danmark mv.                             | Udgifter  | 63,0    | -1,4  | 61,6    | 54,8    | 5,1  |
| § 06.35.02. International udviklingsforskning                                | Udgifter  | 0,0     | 0,0   | 0,0     | 0,0     | 0,0  |
| § 06.36.01. UNDP                                                             | Udgifter  | 458,0   | 45,2  | 503,2   | 503,1   | 3,2  |
| § 06.36.02. De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF)                         | Udgifter  | 125,0   | -6,0  | 119,0   | 119,0   | 0,1  |
| § 06.36.03. HIV/AIDS, Befolknings- og sundhedsprogrammer                     | Udgifter  | 370,0   | 283,6 | 653,6   | 653,6   | 0,1  |
| § 06.36.05. Globale Miljøprogrammer                                          | Udgifter  | 0,0     | 0,0   | 0,0     | -0,1    | 0,1  |
| § 06.36.06. FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse Multilaterale bidrag | Udgifter  | 86,0    | 160,2 | 246,2   | 244,8   | 15,0 |
| § 06.37.01. Verdensbankgruppen                                               | Udgifter  | 822,0   | 468,9 | 1.290,9 | 1.290,1 | 4,1  |
|                                                                              | Indtægter | -1,2    | 0,0   | -1,2    | -1,1    | 4,1  |
| § 06.37.02. Regionale udviklingsbanker                                       | Udgifter  | 100,0   | 4,7   | 104,7   | 104,7   | 0,0  |
| § 06.37.03. Udviklingsfonde m.v.                                             | Udgifter  | 215,7   | 91,8  | 307,5   | 307,4   | 5,7  |
| § 06.37.04. Bistand gennem Den Europæiske Union (EU)                         | Udgifter  | 605,3   | -14,8 | 590,5   | 455,3   | 3,3  |
|                                                                              | Indtægter | -10,4   | 0,0   | -10,4   | 126,5   | 3,3  |
| § 06.38.01. Mobilisering - finansiering til investeringer                    | Udgifter  | 620,0   | -59,5 | 560,5   | 560,4   | 0,1  |
| § 06.38.02. Rammebetingelser, viden og forr. muligheder                      | Udgifter  | 679,2   | 1,2   | 680,4   | 674,6   | 5,8  |
| § 06.38.03. Diverse multilaterale bidrag                                     | Udgifter  | 0,0     | -0,2  | -0,2    | -0,1    | 0,4  |
| § 06.39.01. Humanitære organisationer                                        | Udgifter  | 605,0   | 0,4   | 605,4   | 605,4   | 0,1  |
| § 06.39.02. Humanitære bidrag kriser                                         | Udgifter  | 0,0     | -3,9  | -3,9    | -3,4    | 0,4  |
| § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere                                   | Udgifter  | 1.770,0 | 0,0   | 1.770,0 | 1.770,0 | 0,2  |
| § 06.41.02. Eksportstipendiater og handelskontorer                           | Udgifter  | 70,6    | 0,0   | 70,6    | 86,3    | 0,2  |
|                                                                              | Indtægter | -23,3   | 0,0   | -23,3   | -31,1   | 0,2  |
| § 06.41.03. Særlige eksportfremmetilskud                                     | Udgifter  | 58,2    | 0,0   | 58,2    | 59,9    | 0,1  |

Anm.: Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. positive beløb = omkostninger/underskud, negative beløb = indtægter/overskud.



## 2.3 Kerneopgaver og ressourcer

Nedenstående tabel 3 viser hele Udenrigsministeriets ressourceforbrug fordelt på alle ministeriets kerneopgaver. Opdelingen på opgaver er foretaget med udgangspunkt i finanslovens tabel 6, ”Specifikation af udgifter på opgaver”. Opstillingen dækker hele Udenrigsministeriets drift inkl. indtægtsdækket virksomhed.

**Tabel 3. Sammenfatning af økonomi under § 06.11.01 og § 06.11.05 (mio. kr.)**

|                                     | Indtægtsført<br>bevilling | Øvrige indtægter | Omkostninger | Andel af årets<br>overskud |
|-------------------------------------|---------------------------|------------------|--------------|----------------------------|
| Hjælpefunktioner                    | -715,9                    | -446,7           | 966,6        | -196,1                     |
| Generel udenrigspolitik             | -322,5                    | -0,3             | 435,4        | 112,7                      |
| Administration af udviklingsbistand | -180,9                    | -0,3             | 244,2        | 63,1                       |
| Eksport- og investeringsfremme mv.  | -173,2                    | -45,1            | 233,8        | 15,6                       |
| Borgerservice                       | -169,1                    | -60,4            | 228,3        | -1,2                       |
| Ligestilling                        | -4,6                      | 0,0              | 6,2          | 1,6                        |
| Fiskeri                             | 0,0                       | 0,0              | 8,7          | 8,7                        |
| I alt                               | -1.566,2                  | -552,7           | 2.123,3      | 4,4                        |

Anm.: Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. positive beløb = omkostninger/underskud, negative beløb = indtægter/overskud.

Note: Det bemærkes, at udgifterne til "Hjælpefunktioner", der udgør 966,6 mio. kr., vedrører lønudgifter til den overordnede administration og ledelse af Udenrigsministeriet samt udgifter til øvrig drift i Udenrigsministeriet, herunder drift af ambassader. Udgifterne til "Hjælpefunktioner" kan imidlertid ikke fordeles fladt ud over de fire omkostningsdrivende områder, idet størstedelen af disse udgifter vurderes primært at kunne henføres til områderne "Generel udenrigspolitik" og "Administration af udviklingsbistand".

## 2.4 Målrapportering

Udenrigsministeriets interne mål- og resultatstyring omfatter både ministeriets udadvendte opgaver, f.eks. betjening af borgere og virksomheder, og ministeriets departementale opgaver rettet mod at betjene ministre, regeringen og Folketinget. Herved fremmes en balanceret styring på tværs af Udenrigsministeriets overordnede aktivitetsområder.

Ministeriets mål- og resultatstyring ("Strategisk Koncernstyring") tager – inden for rammerne af de eksternt fastsatte hovedopgaver - udgangspunkt i de overordnede politiske målsætninger, som opstilles af regeringen samt en række politikker og strategier for Udenrigsministeriets opgavevaretagelse. For at understøtte ministeriets evne til at eksekvere på de overordnede politiske målsætninger er der herudover defineret en række strategiske prioriteter for hvert af ministeriets syv centre og to afdelinger i hjemmetjenesten<sup>2</sup>. Disse prioriteter er genstand for målrapporteringen i nærværende årsrapport.

Udenrigsministeriets mål- og resultatstyring følger hovedprincipperne i Moderniseringsstyrelsens vejledning "Strategisk styring med resultater i fokus". Målrapporteringen i nærværende årsrapport dækker emnemæssigt en bred vifte af koncernens faglige fokusområder og initiativer men er ikke en udtømmende beskrivelse af samtlige af Udenrigsministeriets opgaver.

Der er ved formuleringen af de strategiske prioriteter for 2017 sat fokus på at identificere nogle få, udvalgte prioriteter, som vurderes at være strategisk vigtige for Udenrigsministeriets samlede målopfyldelse. For 2017 er der identificeret i alt 20 strategiske prioriteter samt ét eller flere succeskriterier pr. prioritet.

I tabel 4 opsummeres den samlede målopfyldelse for centrenes 20 strategiske prioriteter i 2017. Målopfyldelsen er opgjort med udgangspunkt i helårsrapporteringen for 2017 for hver prioritet på baggrund af bidrag fra ansvarlige enheder i koncernen. Succeskriterierne for hver prioritet er vurderet individuelt, og den samlede målopfyldelse er opgjort herefter. I vurderingen tildeles 'A', hvor prioriteten er fuldt opfyldt, 'B' hvor prioriteten er delvist opfyldt, og 'C' hvor prioriteten ikke er opfyldt. Nedenfor afreporteres der overordnet på hver strategisk prioritet. En mere detaljeret afreportering pr. prioritet inklusive de underliggende succeskriterier fremgår af afsnit 4.6.

Målrapporteringen viser (jf. tabel 4 nedenfor), at for 9 ud af 20 strategiske prioriteter er vurderingen, at der er opnået fuld målopfyldelse (A), mens vurderingen for 8 prioriteter er, at der er opnået delvis målopfyldelse (B). Endelig vurderes 3 prioriteter som værende ikke opfyldt (C).

<sup>2</sup> Det bemærkes, at de to afdelinger – Ligestillingsafdelingen og Fiskeripolitisk Afdeling – ikke har fastsat prioriteter for 2017, og afdelingerne er derfor ikke omfattet af afreporteringen i nærværende årsrapport. Fra 2018 og frem vil afdelingerne afreportere på deres respektive strategiske prioriteter på lige fod med centrene.

Udenrigsministeriets samlede målopfyldelse for 2017 vurderes på den baggrund samlet set som tilfredsstillende.

**Tabel 4. Årets målopfyldelse**

| Udenrigsministeriets strategiske prioriteter i 2017                                     | Målopfyldelsen fordelt på:<br>A= Opfyldt<br>B= Delvist opfyldt<br>C= Ikke opfyldt |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                         | Samlet målopfyldelse                                                              |
| 1. Styrkelse af visumområdet                                                            | B                                                                                 |
| 2. UM's digitale platforme                                                              | B                                                                                 |
| 3. Styrket kommunikation på sociale medier                                              | B                                                                                 |
| 4. Bedre kommunikation med borgerne om forebyggelse og håndtering af krisesituationer   | C                                                                                 |
| 5. Formandskab for OECD's ministerrådsmøde                                              | B                                                                                 |
| 6. Tiltrækning af flere investeringer til Danmark                                       | C                                                                                 |
| 7. Ny strategisk ramme for internationalisering af dansk erhvervsliv                    | A                                                                                 |
| 8. Arktis                                                                               | A                                                                                 |
| 9. Rusland og Ukraine                                                                   | B                                                                                 |
| 10. Fremme af Danmarks kerneinteresser i EU                                             | B                                                                                 |
| 11. USA                                                                                 | A                                                                                 |
| 12. NATO                                                                                | A                                                                                 |
| 13. Sikkerhed, samtænkning og stabilisering                                             | A                                                                                 |
| 14. Strategiske partnerskaber, alliancer og økonomisk samkvem                           | A                                                                                 |
| 15. Den udviklingspolitiske og humanitære strategi under udmøntning                     | A                                                                                 |
| 16. Styrke IFU som central udviklingsfinansieringsinstitution i dansk udviklingspolitik | C                                                                                 |
| 17. Nytænkning af Global Green Growth Forum                                             | A                                                                                 |
| 18. Dansk formandskab for Europarådets Ministerkomité                                   | A                                                                                 |
| 19. Kampagne for Danmarks indvalg i FN's Menneskerettighedsråd                          | B                                                                                 |
| 20. God forvaltning og sagsbehandling                                                   | B                                                                                 |

### 2.4.1 Målrapportering 2. del: Uddybende analyser og vurderinger

I det følgende uddybes og kommenteres målopfyldelsen for hver af de 20 strategiske prioriteter. For hver prioritet er der fastlagt en kortfattet målbeskrivelse (gengivet i kursiv nedenfor), og den samlede målopfyldelse for opgaven opsummeres indledningsvist (i overensstemmelse med målopfyldelsen gengivet i tabel 4).

#### Prioritet 1: Styrkelse af visumområdet

*At sikre en effektiv understøttelse og risikohåndtering af den stigende sagsmængde på visumområdet.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 1** er opgjort til B (deltvist opfyldt).

Som et led i den styrkede risikohåndtering på visumområdet har Udenrigsministeriet gennemført otte visumservicetjeks på de visumudstedende repræsentationer. I forbindelse med disse servicetjek er der blevet udviklet et mere målrettet og konkret format. Derudover er der afholdt tre regionale seminarer for visumpersonalet ude med fokus på blandt andet udvidet afslagskompetence.

For så vidt angår digitalisering af borgeserviceområdet er der i 2017 sket betydelige fremskridt, herunder på området for legalisering (udvikling af webshop og e-apostille) samt videreudvikling af en ny visumselvbetjeningsplatform. Der udestår en yderligere udbredelse af den styrkede gebyrhåndtering og anvendelse af den nyudviklede webshop, mens der i forhold

til digitale dokumenter, systemoptimeringer for diplomatpas og de mere effektive sagsgange på visumområdet er iværksat udvikling og implementering. Grundet disse udeståender vurderes målet at være delvist opfyldt.

## **Prioritet 2: UM's digitale platforme**

*Gentænkning og opgradering af UM's digitale platforme.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 2** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Udenrigsministeriets nye hjemmeside blev implementeret i november 2017. The Trade Council og Invest in Denmark's hjemmesider blev i store træk klargjort til lancering, men der var forsinkelser på indholdssiden, hvorfor projektet blev udskudt nogle måneder og nu forventes lanceret 1. marts 2018. Den nye Denmark.dk-hjemmeside forventes implementeret i løbet af 1. halvår 2018. På grund af disse forsinkelser vurderes målet at være delvist opfyldt.

## **Prioritet 3: Styrket kommunikation på sociale medier**

*Styrkelse af UM's brug af sociale medier (SoMe), herunder udvikling af interne guides og kurser samt gennemførelse af kampagner.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 3** er opgjort til B (delvist opfyldt).

I 2017 har Udenrigsministeriet løbende udviklet kurser og nye værktøjer til understøttelse af arbejdet med de sociale medier, herunder gode råd til chefer på Twitter, videoer om at tage, bruge hashtags samt en guide til at anvende memes og infografikker for at skabe større engagement på sociale medier. På årets ambassadørmøde blev der sat specifikt fokus på arbejdet med SoMe og relevante værktøjer. Endvidere blev der ugentligt sendt digitale medierapporter til de tre ministre, ligesom der dagligt blev udsendt SoMe-rapporter om udviklingssamarbejde, handels-, fiskeri- og ligestillingspolitik til relevante enheder.

Derudover er der i løbet af året blevet gennemført fire SoMe-kampagner, herunder lancering af den udviklingspolitiske og humanitære strategi, en OECD-kampagne om globalisering samt to kampagner målrettet Trade Council's målgrupper. Hertil kommer en række succesfulde nedslag, blandt andet en SoMe-film produceret sammen med Red Barnet, en Danida-julekalender og promoveringen af Dansk Eksportdag. De interne mål for at øge den gennemsnitlige rækkevidde og engagement via UM's digitale kanaler blev desuden overopfyldt i 2017.

Endelig har Udenrigsministeriet løbende haft fokus på strategisk udvalgte målgrupper, herunder et ungt publikum, som det blandt andet er lykkedes at interagere med i forbindelse med lanceringen af den udviklingspolitiske og humanitære strategi. Der er dog fortsat brug for, at der arbejdes mere tværgående og strategisk med segmenteringsanalyse, hvilket vil være et fokusområde i 2018. På grund af sidstnævnte vurderes målet kun at være delvist opfyldt.

## **Prioritet 4: Bedre kommunikation med borgerne om forebyggelse og håndtering af krisesituationer**

*Forbedret kommunikation med borgerne om forebyggelse og håndtering af krisesituationer, herunder forbedret og mere brugervenligt format for rejsevejledninger, videreudvikling af app'en UM Rejseklar samt udbredelse af kendskabet til app'en gennem en målrettet kommunikationsindsats på sociale medier og i samarbejde med rejsebranchen.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 4** er opgjort til C (ikke opfyldt).

Udenrigsministeriet har i 2017 haft en god og løbende dialog med rejsebranchen både i forhold til konkret krisehåndtering – f.eks. under de tropiske orkaner i Caribien – og om modernisering af rejsevejledninger, så de bedst muligt afspejler behovet hos danske rejsende. For at udbrede kendskabet til Borgerservices produkter, herunder app'en UM Rejseklar, er brugen af sociale medier som kommunikationskanaler i krisesituationer i løbet af 2017 blevet systematiseret.

En planlagt kampagne med fokus på at forøge antallet af downloads af UM Rejseklar er imidlertid ikke blevet gennemført, da en sådan kampagne afventer forbedring af app'en og danskerlisten samt en planlagt udvidelse af antallet af rejsevejledninger. Kampagnen forventes gennemført i løbet af 2018. Grundet udskydelsen af disse aktiviteter vurderes målet ikke at være opfyldt.

### Prioritet 5: Formandskab for OECD's ministerrådsmøde

*Velgennemført formandskab for OECD's ministerrådsmøde den 7.-8. juni samt OECD Forum den 6.-7. juni under arbejdstitlen "Making globalization work – better lives for all".*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 5** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Udenrigsministeriet har i 2017 bidraget til en veludført afvikling af både OECD's ministerrådsmøde 7.-8. juni med deltagelse af 4 ministre samt OECD-Forum d. 6.-7. juni med deltagelse af blandt andre H.K.H. kronprinsesse Mary og udviklingsministeren. I forbindelse med gennemførelsen af ministermødet afholdtes tillige konsultationer med de internationale paraplyorganisationer for arbejdsmarkedets parter i København med deltagelse af flere ministre. I tilknytning til disse konsultationer blev der desuden afholdt en stor globaliseringskonference i Børsen i samarbejde med Dansk Erhverv med deltagelse af blandt andet EU's udenrigshandelskommissær, undervisningsministeren m.fl. Samlet set blev de valgte emner for ministermødet behandlet og omtalt såvel blandt OECD-ministre som i offentligheden. I tillæg til dette havde Udenrigsministeriet fastsat en ambition om, at erklæringen fra OECD's Ministerial Council Meeting (MCM) skulle omtales i en G20-erklæring, men dette fandt ikke sted. Af denne årsag vurderes målet samlet set at være delvist opfyldt.

### Prioritet 6: Tiltrækning af flere investeringer til Danmark

*At sikre et øget fokus på tiltrækning af blandt andet højteknologiske investeringer i form af datacentre.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 6** er opgjort til C (ikke opfyldt).

Ved udgangen af 2017 havde Udenrigsministeriet medvirket til at tiltrække og fastholde 75 udenlandske investeringsprojekter (mod 68 investeringsprojekter i 2016). Af de 75 succesfulde investeringsprojekter i 2017 var 34 såkaldte højkvalitetsprojekter, der vurderes at have særligt stor samfundsmæssig værdi for Danmark. I 2017 blev der blandt andet tiltrukket flere datacenterinvesteringer, hvor Facebook og Apples meget store investeringer i etablering af datacentre i Odense og Aabenraa er de største. I kølvandet på de store datacenterinvesteringer er en række udenlandske underleverandører til branchen ved at etablere sig i Danmark.

Successen med at tiltrække datacentre i 2017 (hvor både Facebook og Apple annoncerede store investeringer i Danmark) gjorde det mindre relevant at udarbejde en samlet handlingsplan, der netop skulle føre til disse investeringer. De konkrete investeringer har i stedet udgjort omdrejningspunktet for udvikling af datacenterområdet og indsatser, der føres videre i 2018. Grundet den manglende udarbejdelse af handlingsplanen vurderes prioriteten imidlertid ikke at være opfyldt.

### Prioritet 7: Ny strategisk ramme for internationalisering af dansk erhvervsliv

*Der udvikles en ny strategisk ramme for Udenrigsministeriets arbejde med økonomisk diplomati med henblik på at fremme dansk eksport samt skabe øget vækst og beskæftigelse.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 7** er opgjort til A (opfyldt).

Udenrigsministeriet gennemførte i 2017 konsultationer såvel internt som eksternt med erhvervsorganisationer og fagministerier for at formulere den fremtidige strategiske retning for regeringens økonomiske diplomati, der sigter mod at varetage danske kommercielle interesser globalt og understøtte dansk erhvervslivs internationalisering. Formålet med strategiprocessen var at sikre, at regeringens indsats er tilpasset de muligheder og udfordringer, som globaliseringen og den hastige teknologiske udvikling byder på, herunder at styrke de indsatser, der giver mest værdi for danske virksomheder samt vækst og beskæftigelse i Danmark. Ved udgangen af 2017 forelå et endeligt udkast til en ny strategi, som kan udfoldes inden for rammerne af regeringens overordnede udenrigs- og sikkerhedspolitiske strategi.

### Prioritet 8: Arktis

*At styrke Danmarks position som en central, synlig og konstruktiv arktisk aktør, der bidrager til at fastholde Arktis som lavspændingsområde. Gennem et intensiveret myndighedssamarbejde og tæt kontakt til det amerikanske og finske formandskab for Arktisk Råd vil Rigsfællesskabet søge at sikre fokus på varetagelse af hele kongerigets interesser.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 8** er opgjort til A (opfyldt).

Udenrigsministeriet har i 2017 i tæt samarbejde med Grønland og Færøerne arbejdet aktivt for at sikre et større fokus på den økonomiske dimension i Arktisk Råd samt styrkede relationer mellem Arktisk Råd og Arktisk Økonomisk Råd. Bl.a. på dansk foranledning har Arktisk Økonomisk Råd deltaget aktivt i en række Arktisk Råds møder, herunder med fokus på

styrkelse af samarbejdet. For at styrke synligheden og inddragelsen af Arktisk Økonomisk Råd i arktiske arrangementer var organisationen medvært for Kongeriget internationale højniveau-konference om Arktis og SDG'erne den 1. december 2017.

I regi af Arktisk Råd er der med opbakning fra Kongeriget i 2017 blevet fulgt op på den prioriterede dagsorden om rum-samarbejde. Det finske formandskab har etableret en ny task force, som under overskriften "connectivity" bl.a. vil analysere mulighederne for satellitbaseret kommunikation i de tyndt befolkede egne af Arktis. Fokus er på konkrete løsningsmuligheder, herunder mulighederne for etablering af offentligt-private partnerskaber. Fra dansk side arbejdes der for en styrkelse af Arktisk Økonomisk Råds mulighed for at styrke det private erhvervslivs engagement i regionen. I forlængelse af konferencen (Rummet kalder Arktis) gennemførtes den 22.-23. maj et kollektivt eksportfremstød i Rom, hvor de deltagende danske virksomheder fik mulighed for at drøfte samarbejdsmuligheder inden for højteknologi og satellitter med repræsentanter for den italienske rumindustri.

Med udgangspunkt i det finske formandskab for Arktisk Råd og den finske prioritering af meteorologi indtager Danmarks Meteorologisk Institut (DMI) en aktiv position i det arktiske samarbejde. I 2017 er samarbejdet med DMI blevet institutionaliseret og intensiveret. Udenrigsministeriet har haft meteorologi og DMI's arbejde med som et vedvarende fokuspunkt i dialogen med eksterne partnere.

Arktisk Råd har siden 2015 drøftet mulighederne for at styrke de arktiske landes regionale samarbejde på det marine område. Drøftelserne foregår i en til formålet nedsat task force (Task Force on Arctic Marine Cooperation – TFAMC). Danmark, Grønland og Færøerne deltager i fællesskab aktivt i TFAMC's drøftelse af mulighederne for at etablere et særligt forum om marint samarbejde i regi af Arktisk Råd. TFAMC skal komme med en indstilling herom til Arktisk Råds ministermøde i maj 2019.

### **Prioritet 9: Rusland og Ukraine**

*At fastholde Danmarks markante politiske og bistandsmæssige støtte til Ukraine samt bevare og udvikle vores høje EU-profil på reformdagsordenen. Danmark skal bidrage til EU-enighed om pres på Rusland for Minsk-implementering. Samtidig afsøges muligheder for styrket dialog med Rusland - både bilateralt og multilateralt - på udvalgte områder.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 9** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Danmark har i 2017 fastholdt og styrket engagementet på reformdagsordenen i Ukraine og fik blandt andet sat reformprocessen på dagsorden for EU's udenrigsministtermøde i februar. Samme måned indledtes det dansk-ledede EU-antikorrupsionsprogram i Ukraine. I juli annoncerede udenrigsministeren, at Danmark vil påtage sig værtskabet for en international højniveau reformkonference om Ukraine til afholdelse i København i juni 2018. Derudover blev der i november lanceret et nyt femårigt bistandsprogram for Danmarks engagement i Ukraine og Georgien på 860 mio. kr.

I forbindelse med det danske Ukraine-engagement blev der gjort en række PD-tiltag, herunder i forbindelse med præsentationen af det nye femårige bistandsengagement i november. Arbejdet med strategisk kommunikation blev også styrket med regeringens opstart af et interministerielt samarbejde om påvirkningskampagner i forlængelse af regeringens udenrigs- og sikkerhedspolitiske strategi.

Derudover blev EU-enigheden om sanktionspolitikken over for Rusland fastholdt i 2017 og sanktioner forlænget. Der blev desuden gjort visse fremskridt i den bilaterale dialog med Rusland, og en række møder fandt sted i undergrupper under Dansk-Russisk Regeringsråd for Økonomisk Samarbejde og i arbejdet om Arktis. Plenarmødet i Regeringsrådet, der var planlagt til at finde sted i oktober, blev imidlertid udsat på russisk foranledning og blev afholdt d. 6. – 7. februar 2018. Grundet denne udskydelse vurderes målet at være delvist opfyldt i 2017.

### **Prioritet 10: Fremme af Danmarks kerneinteresser i EU**

*At varetage Danmarks kerneinteresser i EU og Norden så effektivt som muligt i tæt samarbejde med Statsministeriet og andre relevante samarbejdspartnere. Det er fortsat vigtigt at holde EU samlet og beslutningsdygtigt. Særlige fokuspunkter er migrationsudfordringen, opfølgningen på folkeafstemningen om retsforbeholdet, drøftelser om EU's fremtid samt Brexit-forhandlingerne.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 10** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Udenrigsministeriet har i 2017 i et tæt samarbejde med Statsministeriet og ressortministerierne varetaget danske kerneinteresser i EU og Norden tilfredsstillende på tværs af emneområder, så danske synspunkter i størst muligt omfang er afspejlet

i de fælles løsninger. Det gælder f.eks. drøftelserne om EU's fremtid, EU's økonomiske og indre marked samt håndteringen af EU's eksterne migrationsudfordringer, hvor Danmark bidrager på en række områder. Udenrigsministeriet har bidraget til at sikre danske fingeraftryk i bl.a. konklusionerne fra møderne blandt EU's stats- og regeringschefer samlet i Det Europæiske Råd på større europapolitiske sager og har bidraget aktivt til at sikre relevante danske bidrag til drøftelserne om Europas fremtid under "Leader's Agenda", og at denne proces foregår i overensstemmelse med danske interesser. I forhold til den politiske aftale om Danmarks fortsatte tilknytning til Europol lykkedes det inden tidsfristen 1. maj 2017 at få en aftale i stand med Rådet og Europa-Parlamentet.

I Brexit-forhandlingerne bidrager den interministerielle task force fortsat til, at konkrete danske interesser afspejles i EU's retningslinjer for Brexit-forhandlingerne. Task forcen har mødtes ca. 10 gange, og der er oprettet en række undergrupper (bl.a. vedrørende borgeres rettigheder, toldspørgsmål, indre marked og lige konkurrencevilkår samt finansielle spørgsmål). Der har været bred tilfredshed blandt erhvervs- og interesseorganisationerne i forhold til dialogen med regeringens task force om den danske tilgang til Art. 50-forhandlingerne.

I 2017 har det ift. de interne aspekter af EU's migrationspolitik været vanskeligt at påvirke særligt drøftelsen om omfordeling i dansk retning, da bl.a. Tyskland og andre har presset på for en obligatorisk omfordeling, og fordi vi fra dansk side står foran en forhandling om at blive i Dublin-forordningen uden at deltage i obligatorisk omfordeling. Derfor er målet kun delvist opfyldt.

### **Prioritet 11: USA**

*At Danmark forbliver en tæt partner til USA med fokus på de mange fælles interesser og værdier, som har kendetegnet det transatlantiske samarbejde igennem årtier.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 11** er opgjort til A (opfyldt).

Udenrigsministeriet har fulgt udviklingen af politikområder under Trump-administrationen tæt med særligt fokus på danske prioriteter/interesser, herunder i udenrigs- og sikkerhedspolitikken. Gennem en tæt dialog og hyppig mødeaktivitet på såvel minister- som embedsmandsniveau er danske interesser og prioriteter blevet fremført løbende over for amerikanske samtalepartnere blandt andet med henblik på at påvirke den amerikanske beslutningsproces. Det gælder både i forhold til større udenrigs- og sikkerhedspolitiske sager, hvor der som udgangspunkt har været enighed mellem Danmark og USA (f.eks. Rusland/Ukraine, Afghanistan og Nordkorea), men også i forhold til områder, hvor Trump-administrationen har afvejet fra tidligere administrationer (f.eks. Iran/atomaftalen), samt på områder, hvor der har været uenighed (f.eks. frihandel og klima). Generelt har der været stor mødeaktivitet mellem Danmark og USA på alle niveauer i 2017. Statsministeren var en af de første regeringsledere til at aflægge besøg i Det Hvide Hus (marts 2017) efter indsættelsen af præsident Trump. Udenrigsministeren har ved flere lejligheder mødt den amerikanske udenrigsminister og blandt andet i forbindelse med deltagelse i Arktisk Råds ministermøde i Fairbanks i maj 2017. Derudover har den amerikanske forsvarsminister aflagt besøg i København.

### **Prioritet 12: NATO**

*At bidrage til NATO's evne til solidarisk at levere troværdig afskrækkelse med sigte på forsvar af alliancens territorium i medfør af NATO's artikel 5 og 4. Desuden bidrage til at fastholde NATO som en relevant platform for internationale operationer og partnersamarbejde uden for alliancens territorium.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 12** er opgjort til A (opfyldt).

I 2017 har Danmark bidraget substantielt til at styrke NATO's operationer og generelle afskrækkelsesprofil. Dette er sket i form af betydelige bidrag til NATO's militære operationer og en aktiv indsats i de væsentligste politiske processer, herunder i forbindelse med NATO's mini-topmøde i maj måned. I lyset af Ruslands stadig mere assertive adfærd har de danske bidrag særligt koncentreret sig om NATO's tiltag i Østeuropa og Baltikum. Danmark har således gennem hele 2017 bidraget med 1000 mand til NATO's spydspidsstyrke (VJTF). Ligeledes har et markant dansk maritimt bidrag været tilmeldt NATO's sydlige flådestyrke.

Derudover blev der i 2017 vedtaget en række fremadrettede tiltag, der skal sikre, at Danmark også i det kommende år vil markere sig tydeligt med substantielle bidrag. Dette inkluderer blandt andet en beslutning om, at udsende en underafdeling på 200 soldater til NATO's fremskudte tilstedeværelse i Polen og Baltikum, og den danske styrke har været til stede i Estland siden årsskiftet 2017/2018. Danmark har ligeledes besluttet at tilmelde et kommandoskib til NATO's nordlige flådestyrke for hele 2018. Derudover blev der vedtaget en forøgelse fra cirka 100 til 155 mand af den danske tilstedeværelse i

Afghanistan som et led i NATO's Resolute Support Mission. Endelig blev der truffet beslutning om at tilmelde fire F16 fly til Baltic Air Policing i de første måneder af 2018.

### **Prioritet 13: Sikkerhed, samtænkning og stabilisering**

*At fortsætte det danske bidrag til internationale militære operationer, civile indsatser mod terrorisme samt stabiliserings- og genopbygningsindsatser i konfliktramte og skrøbelige stater gennem samtænkte indsatser, hvor hele spektret af instrumenter bringes i anvendelse.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 13** er opgjort til A (opfyldt).

I 2017 medvirkede Udenrigsministeriet i samarbejde med Forsvarsministeriet til, at Danmark leverede efterspurgte militære bidrag til koalitionen kamp mod ISIL i Irak og Syrien. I løbet af året fortsatte implementeringen af det regionale freds- og stabiliseringsprogram for Syrien og Irak, og der blev tilført yderligere midler på over 160 mio. kr., ligesom et review af programmet og dets aktiviteter bekræftede programmets fortsatte relevans. Som en del af midlerne til Syrien-indsatserne under det regionale freds- og stabiliseringsprogram blev der i 2017 desuden udmøntet 4 mio. kr. til UNDP og dets bestræbelser på at fremme en politisk løsning på Syrien-konflikten. Derudover fortsatte Danmarks særlige repræsentant til den syriske opposition med at rådgive oppositionen i dens forberedelser til FN's fredsforhandlinger i Geneve.

I marts 2017 afholdte Danmark et møde i den internationale koalitions arbejdsgruppe, der fokuserer på at bremse ISIL's finansieringskilder. FE og PET bidrog med analyser, og Danmark fastholdt sit medformandskab af undergruppen for finansielle overførsler. I foråret 2017 gennemførtes et review af det danske program mod voldelig ekstremisme i Libanon og Jordan, og dets anbefalinger førte til en ekstrabevilling i 2017 samt tilrettelæggelse af en forlængelse i 2018.

I december 2017 vedtog regeringen at øge det danske troppebidrag til NATO's Resolute Support mission i Afghanistan fra ca. 100 til ca. 150 soldater. I 2017 påbegyndtes udarbejdelsen af et nyt landepolitikpapir for den samtænkte civile og militære danske indsats i Afghanistan med fokus på synergi mellem politiske tiltag, herunder tilbagetagsdagsordenen og de humanitære og udviklingsorienterede indsatser. En ny fase af nærområdeprogrammet blev godkendt.

For så vidt angår migrationsudfordringerne via det centrale Middelhav har Danmark gennemført en række nye tiltag i 2017. Der blev blandt andet truffet beslutning om at udsende yderligere tre danske eksperter til EU's civile grænsemission (EUBAM). Derudover er der ydet nye økonomiske bidrag til blandt andet UNDP's stabiliseringsfacilitet og en national Libyen-konference. Ydermere har Udenrigsministeriet sat forstærket fokus på regionen og dets udfordringer med udnævnelsen af en ny særlig repræsentant for Sahel og Maghreb. Endelig har Udenrigsministeriet - som del af den brede og integrerede danske indsats på området - medvirket til at holde situationen i Sahel og på Afrikas Horn højt på den internationale dagsorden gennem policy-indspil i EU i forhold til stabilisering, forebyggelse af radikaliserende, ekstremisme og terrorisme samt irregulær migration. Konkret er der blandt andet udarbejdet et non-paper om Golf-landenes stigende indflydelse på Afrikas Horn. Derudover har Danmark gennem udarbejdelse af et non-paper til FAC i maj 2017 og afholdelse af et side-event med afrikanske unge samt de danske og nederlandske udenrigsministre bidraget til at sætte unge i Sahel-regionen og på det bredere afrikanske kontinent højt på dagsordenen i EU. Danmark har også været medvirkende til at skabe fremdrift i etablering af et menneskerettighedsrammewerk for G5 Sahel-fællesstyrken.

### **Prioritet 14: Strategiske partnerskaber, alliancer og økonomisk samkvem**

*At sikre et fokus på at opdyrke og konsolidere politisk og økonomisk samarbejde med for Danmark strategisk vigtige partnere.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 14** er opgjort til A (opfyldt).

I 2017 har Udenrigsministeriet arbejdet for indgåelsen og konsolideringen af strategiske partnerskaber og alliancer med en række lande. Der blev indgået to nye strategiske partnerskaber i 2017 med hhv. Mexico og Indonesien – begge i forbindelse med besøg af statsministeren. Under første højniveaunkonsultationer med Sydafrika på departementschefsniveau blev muligheden for indgåelse af et strategisk partnerskab drøftet.

Der blev indgået et nyt arbejdsprogram med Kina, som blev formaliseret i forbindelse med statsministerens besøg til Kina i maj 2017. Derudover blev det strategiske partnerskab med Japan væsentligt konsolideret, hvilket blandt andet indebar indgåelse af aftaler om maritimt samarbejde, dobbeltbeskatning og sundhed. I 2017 afvikledes 150-året for etableringen af diplomatiske forbindelser med flere højniveaubesøg, herunder Kronprinsparrets officielle besøg under ledsagelse af fire ministre og den største danske erhvervsdelegation til Japan nogensinde samt det første japanske rent bilaterale premierministerbesøg i Danmark nogensinde.

Der blev i 2017 fulgt op på det strategiske partnerskab mellem Danmark og Sydkorea, herunder med afholdelse af 7. ministermøde i Den Grønne Vækstalliance med fokus på cirkulær økonomi i København, udenrigsministerens besøg til Sydkorea i oktober samt besøg af miljø- og fødevareministeren i marts til Korea (bl.a. med genåbning af det sydkoreanske marked for danske æg- og fjerkræprodukter). Den sydkoreanske vicepremierminister besøgte Danmark i januar 2018.

Under statsministeren besøg i Mexico mødtes han bl.a. med Mexicos præsident, og de to ledere underskrev en strategisk partnerskabsaftale. Partnerskabet styrker de økonomiske og politiske relationer og løfter sektorsamarbejdet til et nyt niveau. I forbindelse med besøget indgik Miljø- og Fødevareministeriet desuden en aftale med Mexico vedr. bæredygtig, profitabel og konkurrencedygtigt landbrug og fødevarer-systemer.

Under statsministerens officielle besøg i Indonesien blev der indgået en ambitiøs og omfattende handlingsplan, der understøtter det strategiske partnerskab.

Udenrigsministerbesøget i Indien, herunder bilateral samtale med den indiske udenrigsminister, var en milepæl i forholdet til Indien.

Danmark bidrog aktivt til forberedelsen af AU-EU-topmødet - særligt i forhold til migration og unge. På selve topmødet spillede Danmark en central rolle i at fastholde internationale forpligtelser i forhold til tilbagetagelse og indtog også en proaktiv rolle for at sikre fokus på unge-dagsordenen. Danmark tog blandt andet lead på udarbejdelse af et non-papir om politisk og økonomisk inklusion af unge til rådsmødet for EU's udenrigsministre i maj 2017, og den danske udenrigsminister var vært for et møde med afrikanske unge i forbindelse med udenrigsrådet.

Det nye Dansk Arabiske Partnerskabsprogram (DAPP) blev officielt lanceret d. 1. juni med programstart d. 1. juli. Som noget nyt indeholder det 5-årige program en komponent, der understøtter bedre økonomiske muligheder for befolkningerne i regionen ved konkret at forbedre beskæftigelsesmulighederne for særligt unge og kvinder i Egypten, Jordan, Marokko og Tunesien. I relation hertil blev der i 3. kvartal afviklet et succesfuldt besøg i Marokko med fokus på styrkelsen af det strategiske samarbejde på en lang række områder.

### **Prioritet 15: Den udviklingspolitiske og humanitære strategi under udmøntning**

*Den udviklingspolitiske og humanitære strategi er under konkret udmøntning med særlig fokus på de nye strategiske prioriteter og sigtelinjer.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 15** er opgjort til A (opfyldt).

Udenrigsministeriet har i 2017 påbegyndt udmøntningen af den udviklingspolitiske og humanitære strategi, som blev lanceret i begyndelsen af samme år. Generelt forløber udmøntningen planmæssigt. Det gælder blandt andet i forhold til koblingen mellem humanitære- og udviklingsindsatser, der er blevet styrket i landeprogrammer i blandt andet Uganda og Afghanistan samt gennem de nye partnerskabsaftaler med FN-organisationer og de danske NGO'er. Derudover er der ydet en særlig indsats i forhold til udmøntning af projekter målrettet migrationshåndtering og aktiv dansk deltagelse i EU High Level Working Group samt i optakten til UN Global Compact on Migration. Endvidere kan der fremhæves en intensiv indsats på udsendelsesdagsordenen, der er rejst gennem diplomatiske og politiske samtaler med 12 oprindelseslande, herunder i forbindelse med otte ind- og udgående besøg af udsendelsesambassadøren, som tiltrådte i sommeren 2017. Udmøntning af de første udsendelsesprojekter under en noget-for-noget tilgang og italesættelse af samme konditionalitet i relation til additionelle danske bistandsmidler til Afghanistan, Kenya og Etiopien har endvidere bidraget til at fremme denne dagsorden.

### **Prioritet 16: Styrke IFU som central udviklingsfinansieringsinstitution i dansk udviklingspolitik**

*Fortsat konsolidering af Investeringsfonden for Udviklingslandes (IFU) vigtige rolle i dansk udviklingspolitik.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 16** er opgjort til C (ikke opfyldt).

I 2017 blev der indgået en aftale for Danida Business Finance, hvormed ansvaret for administrationen af ordningen overførtes til IFU. Der udestår fortsat en aftale om en ubunden ordning. Forhandlingerne om den forventes at starte i 2018.

Derudover blev en dansk SDG Fond udviklet mellem staten, IFU og private investorer. Den offentlige del af aftalen indeholder en bevilling på 100 mio. kr. og en aftale omkring statens genudlån til SDG Fonden. I løbet af første halvår 2018 forventes aftalen mellem IFU og de private investorer at falde på plads, hvorefter SDG Fonden kan starte.



Derudover har Udenrigsministeriet i 2017 afsøgt fundingmuligheder med andre organisationer inden for låneområdet, herunder EIB, med henblik på at indgå en samarbejdsaftale. De indledende drøftelser har imidlertid ikke materialiseret sig i en egentlig aftale. Blandt andet af denne grund vurderes målet ikke at være opfyldt.

### **Prioritet 17: Nytænkning af Global Green Growth Forum**

*Nytænkning af 3GF som et initiativ rettet mod at accelerere implementeringen af udvalgte grønne verdensmål gennem innovative offentlige-private partnerskaber.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 17** er opgjort til A (opfyldt).

Det nye Partnering for Green Growth and the Global Goals 2030-initiativ blev lanceret af statsministeren under FN's generalforsamling i september 2017. Der var deltagelse af syv partnerlande, herunder Chiles præsident. Sekretariatet for 3GF har løbende været under afvikling i 2017 og forventes helt lukket i løbet af 2018. En række aktiviteter, herunder mulige P4G-partnerskaber, vil blive indarbejdet i P4G.

Udviklingsministeren har godkendt bevilling til P4G der indeholdt tre hovedelementer: 1) Oprettelse af en international "Hub" i Washington i samarbejde med World Resources Institute; 2) Etablering af den nationale danske platform i State of Green og; 3) En international fond til støtte af P4G-partnerskaber.

### **Prioritet 18: Dansk formandskab for Europarådets Ministerkomité**

*Succesfuld forberedelse af og indledning på dansk formandskab for Europarådets Ministerkomité, herunder markant bidrag til dansk hovedprioritet om reformproces vedrørende Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 18** er opgjort til A (opfyldt).

Forberedelsen af det danske formandskab for Europarådets Ministerkomité har været et vigtigt indsatsområde for Udenrigsministeriet i 2017. Danmark overtog og indledte den 15. november 2017 det roterende formandskab, som varetages frem til den 18. maj 2018. Til brug for formandskabet koordinerede Udenrigsministeriet i et tværministerielt samarbejde udarbejdelsen af et ambitiøst program med prioriteter og aktiviteter. Hovedprioriteten for formandskabet er en fortsat reform af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols fortolkning af Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, som Udenrigsministeriet har leveret et markant bidrag til. Udenrigsministeriet har endvidere bidraget til forberedelsen og gennemførelsen af programmets aktiviteter, der inkluderer en række møder, konferencer og seminarer i Danmark og Strasbourg under formandskabet.

### **Prioritet 19: Kampagne for Danmarks indvalg i FN's Menneskerettighedsråd**

*Succesfuld iværksættelse af kampagne for valg af Danmark til FN's Menneskerettighedsråd.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 19** er opgjort til B (delvist opfyldt).

DK4HRC kampagnen blev i 2017 yderligere operationaliseret gennem en lang række tiltag. Disse inkluderer blandt andet 1) ministeren for fiskeri, ligestilling og nordisk samarbejde samt andre ministres deltagelse i internationale konferencer for at skabe synlighed om kandidaturet; 2) en intranetbaseret database med adgang for relevante medarbejdere i ministeriets ude- og hjemmetjeneste; 3) målrettet og koordineret outreach til relevante lande; 4) en DK4HRC twitterprofil, der udsender løbende "ready to retweet tweets"; 5) et intenst kampagneboost for at opfordre alle kolleger til at indtænke kandidaturet i deres arbejde og 6) løbende opdatering af kampagnemateriale. Visse aktiviteter i forhold til promovering af kandidaturet over for prioriterede lande har dog måttet udskydes. Af denne grund vurderes målet samlet set at være delvist opfyldt.

### **Prioritet 20: God forvaltning og sagsbehandling**

*F2-Leveregler, journaliseringsforpligtelsen samt fokus på offentlig forvaltning og god sagsbehandling.*

Den samlede målopfyldelse for **prioritet 20** er opgjort til B (delvist opfyldt).

Udenrigsministeriet har gennemført en række tiltag i form af kampanjer og projekter, der har haft til formål at øge kendskabet til de grundlæggende forvaltningsretlige regler og principper med henblik på at understøtte den gode og korrekte sagsbehandling i ministeriet. Ministeriet havde også som målsætning at gennemføre undervisningstiltag på dette område, hvilke er blevet udskudt til 2018. Grundet udskydelsen vurderes målet at være delvist opfyldt.

## 2.5 Forventninger til det kommende år

### 2.5.1. De økonomiske rammer og deres betydning for det kommende år

Udenrigsministeriets forventer fuldt afløb for hele grundbevillingen i 2018 på Udenrigsministeriets driftsbevillinger, jf. tabel 5.

**Tabel 5. Forventninger til det kommende år**

|                               | Regnskab<br>2017 | Grundbudget<br>2018 |
|-------------------------------|------------------|---------------------|
| Bevilling og øvrige indtægter | -2.118,9         | -2.162,0            |
| Udgifter                      | 2.123,3          | 2.162,0             |
| Resultat                      | 4,4              | 0,0                 |

Anm.: Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. positive beløb = omkostninger/underskud, negative beløb = indtægter/overskud.

Fokus i det kommende år vil være at sikre integrationen af fiskeriområdet i ministeriet, herunder sikre en styrket kontrol- og tilsynsindsats med den nyoprettede Fiskeristyreelse, jf. også nedenfor.

### 2.5.2. Politiske hovedprioriteter

På udenrigsministeriets område forventes arbejdet i 2018 i høj grad domineret af de temaer, der adresseres i regeringens udenrigs- og sikkerhedspolitiske strategi for 2017-2018. Den internationale regelbaserede orden er under pres, forhandlingerne om Storbritanniens udtræden af EU bevæger sig ind i en slutfase, debatten om fremtiden for det europæiske samarbejde bliver mere intensiv, situationen i Danmarks nærområde mod øst er fortsat usikker, terrortruslen med udspring i skrøbelige stater mod syd og sydøst er stadig alvorlig, og Europas grænser presses fortsat af irregulær migration fra syd. Hertil kommer en lang række andre væsentlige opgaver, der falder under Udenrigsministeriets hovedområder: Generel udenrigs- og sikkerhedspolitik, udviklingspolitik, eksport- og investeringsfremme, borgerservice, ligestillingspolitik samt fiskeripolitik.

#### Udenrigs- og sikkerhedspolitisk strategi

Regeringen fremlagde i juni 2017 sin udenrigs- og sikkerhedspolitiske strategi for 2017-2018, der pegede på fem emner, som har særlig prioritet i perioden: Migration, ustabilitet og terrorisme, Sikkerhed i nærområdet, Brexit og EU's fremtid, Globalisering – økonomisk og teknologisk diplomati samt Arktis. Under hvert hovedspor er der på tværs af regeringen igangsat en række konkrete initiativer, herunder arbejdet med en ny national strategi for cyber- og informationssikkerhed og techplomacy initiativet med tech-ambassadøren i spidsen.

Regeringen forventes i efteråret 2018 at fremlægge den næste udenrigs- og sikkerhedspolitiske strategi, der vil gælde for perioden 2019-2020.

#### EU

Den væsentligste opgave på EU-dagsordenen i 2018 forventes, i lighed med i 2017, at være forhandlingerne om vilkårene for Storbritanniens udtræden af EU i marts 2019. Udenrigsministeriet er formand for den interministerielle arbejdsgruppe, som har til ansvar at kortlægge og koordinere varetagelsen af de danske interesser ved udtrædelsesforhandlingerne. Drøftelserne om EU-samarbejdet forventes også at gå ind i en afgørende fase i 2018, hvor de centrale emner bl.a. vil være det konkrete fokus for EU-samarbejdet de kommende år og institutionelle spørgsmål. I forhandlingerne om EU's fremtid vil Danmark fortsat arbejde for, at resultater og borgernes interesser skal være i fokus. Forhandlingerne om den næste flerårige finansielle ramme for EU (forventeligt 2021-2028) er ligeledes i gang og vil blive intensiveret, når Kommissionen fremlægger sit forslag i maj 2018.

#### Europarådet

Den 15. november 2017 overtog Danmark formandskabet for Europarådets Ministerkomité. Formandskabet giver Danmark en særlig platform til at skabe synlighed om danske mærkesager og til generelt at præge dagsordenen inden for Europarådets tre kerneområder: menneskerettighederne, retsstatsprincippet og demokrati. Danmark har fem prioriteter for formandskabet: 1) Det europæiske menneskerettighedssystem i fremtidens Europa (hovedprioriteten), 2) ligestilling, 3) inddragelse af børn og unge i demokratiet, 4) flytning af holdninger og fordomme om personer med handicap og 5) bekæmpelse af tortur. Formandskabet afsluttes med et udenrigsministtermøde den 17. – 18. maj 2018 i Helsingør.

### **Ukraine og Rusland**

Danmark vil i 2018 fortsat arbejde for en robust og fælles EU-linje i sanktionspolitikken over for Rusland, hvor det er vigtigt, at varigheden af sanktionerne forbliver tæt bundet til efterlevelse af Minsk-aftalen. Danmark vil fortsat søge dialogen med Rusland på de områder, hvor det er i Danmarks interesse, herunder særligt i forhold til at bibeholde Arktis som et lavspændingsområde.

Danmark vil fortsætte sin støtte – bilateralt og gennem EU – til Ukraines reformproces. Det er af strategisk vigtighed for EU og Danmark, at Ukraine lykkes med reformerne. Danmarks støtte er rettet mod fremme af menneskerettigheder og demokrati samt styrkelse af bæredygtig og inklusiv økonomisk vækst. Udenrigsministeren godkendte i slutningen af 2017 et nyt femårigt Naboskabsprogram for Ukraine og Georgien på 860 mio. kr. Endvidere leder Danmark EU's anti-korrupsionsprogram i Ukraine, og Udenrigsministeriet vil i juni 2018 være vært for en stor international konference om Ukraines reformproces.

### **Syrien/Irak/ISIL**

Danmark vil i 2018 fortsat bidrage til at finde en politisk løsning på konflikten i Syrien – blandt andet gennem diplomatiske bestræbelser, herunder i regi af EU, og via støtte til FN's Særlige Udsending. I Irak vil der fortsat være fokus på at fastholde støtten til den irakiske regering og dens inklusive reformdagsorden, herunder hvad angår national forsoning. Omfattende stabiliseringsindsatser i Syrien og Irak gennem det regionale stabiliseringsprogram vil ligeledes stå som hovedprioriteter. Danmark vil samtidig fortsat være involveret i bekæmpelsen af ISIL og imødegåelsen af voldelig ekstremisme gennem både civile og militære indsatser. Endelig vil den humanitære indsats i Syrien og nabolandene yderligere blive udbygget i et samarbejde med danske og internationale humanitære partnere. Der gøres en særlig indsats for at skabe bedre sammenhæng mellem den humanitære hjælp og den langsigtede udviklingsindsats, herunder gennem et styrket samarbejde med Verdensbanken og EU samt gennem en ny fase af det dansk-ledede europæiske udviklings- og beskyttelsesprogram i Mellemøsten.

### **Migration og nærområdeindsatsen**

Flygtninge- og migrationspresset på Europa vil også i 2018 være et udenrigspolitisk fokusområde. En række af EU's og medlemslandenes indsatser, herunder partnerskaber med afrikanske lande, begyndte i 2017 at vise resultater, og vil skulle konsolideres og udvikles yderligere i 2018. Arbejdet i EU suppleres med målrettede danske tiltag for at fremme tilbagetagelse af afviste asylansøgere og andre udlændinge uden lovligt ophold i Danmark, bl.a. gennem noget-for-noget dagsordener og udsendelsesambassadøren. Tilbagetagelse vil også være en klar dansk prioritet under forhandlingerne om en global migrationsaftale (Global Compact on Migration), der ventes vedtaget af FN's medlemslande i 2018.

Danmark vil ligeledes fortsat arbejde for at imødegå de grundlæggende årsager til migration, igennem udmøntningen af de særlige migrationsmidler og den langsigtede udviklingsbistand, der har fokus på at give Afrikas voksende unge befolkning en fremtid i deres egne lande. Det humanitære budget afsat på finansloven for 2018 er det højeste nogensinde og vil i særlig grad bidrage til at forbedre levevilkår og fremtidsudsigter for de mest udsatte befolkningsgrupper i flygtningenes nærområder.

### **Danmarks udviklingspolitiske og humanitære strategi**

Regeringen præsenterede i 2017 den udviklingspolitiske og humanitære strategi "Verden 2030", som blev vedtaget med et bredt politisk forlig. Implementeringen af strategien og dens fokusområder vil fortsætte igennem 2018, hvor der bl.a. planlægges P4G topmøde til efteråret, og bygger videre på udmøntningen af strategien, som påbegyndtes med finansloven 2017. Initiativerne i 2018 omfatter bl.a. en styrket indsats for inddragelse af den private sektor, herunder gennem oprettelsen af Verdensmålsfonden, kraftig forøgelse af indsatsen i nærområder ramt af krise og konflikt, omfattende omlægning af den danske civilsamfundsstøtte til strategiske partnerskaber samt operationalisering af strategiens tværgående fokusområder såsom unge og teknologi.

### **Ligestilling og menneskerettigheder**

Udenrigsministeriet vil både nationalt og internationalt arbejde for at fremme ligestilling og kvinders rettigheder. I 2018 vil der nationalt bl.a. være fokus på ligestilling og negativ social kontrol i etniske minoritetsmiljøer, bekæmpelse af seksuel chikane, fremme af kvinder i IT og i ledelse samt fædres brug af orlov. Derudover vil der blive udarbejdet en handlingsplan for øget tryghed, trivsel og lige muligheder for LGBTI-personer. Internationalt vil Danmark fortsætte sin aktive indsats for at fremme ligestilling og kvinders rettigheder, bl.a. i forskellige FN-fora som Menneskerettighedsrådet og Kvindekommissionen samt i forbindelse med det danske formandskab for Europarådet og opfølgning på verdensmålene.

Kampagnen for dansk medlemskab af FN's Menneskerettighedsråd for perioden 2019-2021 vil også i 2018 være en hovedprioritet for Udenrigsministeriet frem til afstemningen om medlemskabet, som finder sted på FN's Generalforsamling i

oktober 2018. Medlemskabet af Menneskerettighedsrådet vil kunne sikre Danmark en fremtrædende plads i internationale drøftelser om vigtige emner såsom ytrings- og pressefrihed, beskyttelse af minoriteter og kvinders rettigheder.

### **Eksport- og investeringsfremme**

Eksport- og investeringsfremmeindsatsen vil i 2018 have fokus på udmøntningen af regeringens nye strategi for økonomisk diplomati. Strategien danner paraply for de sektorspecifikke eksportstrategier inden for energi, miljø og fødevarer samt den kommende strategi for life science og skal ses i sammenhæng med regeringens digitale vækststrategi. Strategien fokuserer på handelspolitik og frihandelsaftaler, myndighedssamarbejde, fremme af danske styrkepositioner med afsæt i verdensmålene, indsatsen for små- og mellemstore virksomheder, tiltrækning af investeringer samt innovation.

Frihandel bidrager til vækst og velstand i Danmark. Det er derfor vigtigt, at EU viderefører en ambitiøs frihandelsdagsorden med fokus på at indgå nye handelsaftaler med tredjelande, der gavner danske virksomheder, lønmodtagere og forbrugere. Fokus i 2018 vil særligt være på at afslutte en række store frihandelsaftaler med vigtige samhandelspartnere. I en situation med øget frihandelsskepsis og risiko for protektionisme vil Danmark i handelspolitikken aktivt arbejde for at sikre åbne markeder og et regelbaseret internationalt handelssystem forankret i WTO.

### **Fiskeri**

I 2018 vil der være fokus på at implementere aftalen om tiltag mod kvotekonzentration, som regeringen indgik med alle folketingets partier i november 2017. Aftalen styrker kontrollen med erhvervet og sikrer, at det individuelle kvoteloft overholdes. Ligeledes vil det internationale arbejde blive prioriteret, herunder Brexit og kvoteforhandlinger.

Endvidere vil arbejdet med opfølgningen på Rigsrevisionens kritik af kvotekonzentrationsforvaltningen fortsætte, herunder også arbejdet med integrationen af fiskeriområdet i Udenrigsministeriet.

## **2.5.3. Organisatoriske hovedprioriteter**

Udenrigsministeriet skal være kendetegnet som en organisation, der effektivt leverer resultater af høj kvalitet, er åben og evner at samarbejde med partnere, kunder, interessenter og borgere.

Udenrigsministeriet skal samtidig sikre en stadig stærkere koordinering og samtænkning af Danmarks udenrigspolitiske instrumenter for at kunne varetage Danmarks interesser bedst muligt.

I 2017 har Udenrigsministeriet justeret sit koncept for strategisk koncernstyring med henblik på at sikre, at konceptet forbliver en overskuelig, operativ og *lean* styringsramme, der kan understøtte Udenrigsministeriets arbejde og udvikling. Som en del af styringskonceptet defineres strategiske prioriteter på flere ledelsesniveauer. Direktionen har i 2017 defineret tre overordnede strategiske prioriteter for Udenrigsministeriets organisatoriske udvikling over en flerårig periode: (1) Agilitet; (2) Digitalisering og; (3) Mobilitet.

Der er for de strategiske prioriteter formuleret i alt otte underliggende projekter. Disse projekter konkretiserer de strategiske prioriteter og er centrale for at sidstnævnte realiseres. Projekterne har et tværgående organisatorisk fokus og kan eksekveres inden for en relativt kort tidshorisont (1-2 år). I 2018 vil direktionen revidere projekterne for at afgøre, om der er behov for at tilføje, fjerne eller ændre i de eksisterende strategiske projekter.

Derudover definerer de enkelte centre i Udenrigsministeriet – på baggrund af en strategisk drøftelse med direktionen - 2-5 strategiske prioriteter, mens ambassader, generalkonsulater mv. udarbejder en handlingsplan indeholdende 3 strategiske prioriteter. Fælles for både centrenes og repræsentationernes strategiske prioriteter er, at de gælder for ét år ad gangen og at de tager udgangspunkt i regeringens overordnede politiske målsætninger og prioriteter.

### 3. REGNSKAB

Udenrigsministeriets bogføringskreds vedrørende driftsregnskabet består af § 06.11.01. Udenrigstjenesten samt § 06.11.05. Indtægter fra Borgerserviceydelser.

#### 3.1 Anvendte regnskabspraksis

- Udenrigsministeriet følger overordnet de generelle statslige regler for omkostningsbaseret regnskab og omkostningsbaserede bevillinger med følgende bemærkninger:
- Grunde og bygninger anskaffet før 2005 er angivet til markedspris ifølge aftale med Finansministeriet. Grunde og bygninger anskaffet efter 2005 er angivet til kostpris. Der foretages ikke løbende værdiregulering i forhold til markedsudviklingen. Værdien af installationer sættes til 10 pct. af bygningsværdien.
- Bagatelgrænsen for aktivering af anlægsprojekter er 700.000 kr.
- Aktiver under tilskudsområdet indgår ikke i det omkostningsbaserede regnskab.
- Udenrigsministeriet fastsætter en gang årligt kursen til brug for omregning af valutabevægelser i driftsregnskabet. Undtaget herfor er gebyrer opkrævet lokalt samt fakturering af virksomheder i anden valuta end DKK. For tilskudsregnskabet benyttes markedskursen i alle henseender. Der er således på et givet tidspunkt flere kurser pr. valuta i regnskabet.

#### 3.2 Resultatopgørelse m.v.

Udenrigsministeriets resultatopgørelse for årene 2016 og 2017 samt budget for 2018 er anført nedenfor i tabel 6.

**Tabel 6. Udenrigsministeriets resultatopgørelse 2017 (mio. kr.)**

| Resultat pr. 31.12.2017                            | Regnskab 2016   | Regnskab 2017   | Budget 2018    |
|----------------------------------------------------|-----------------|-----------------|----------------|
| <b>Ordinære driftsindtægter</b>                    |                 |                 |                |
| <b>Indtægtsført bevilling</b>                      |                 |                 |                |
| Bevilling                                          | -1.599,0        | -1.566,2        | -1620,2        |
| Anvendt af tidligere års reserverede bevillinger   | 0,0             | 0,0             | 0,0            |
| Reserveret af indeværende års bevillinger          | 0,0             | 0,0             | 0,0            |
| <b>Indtægtsført bevilling total</b>                | <b>-1.599,0</b> | <b>-1.566,2</b> | <b>-1620,2</b> |
| Salg af varer og tjenesteydelser                   | -144,1          |                 | -87,6          |
| Eksternt salg af varer og tjenester                | -119,0          | -108,6          | -116,5         |
| Internt statsligt salg af varer og tjenesteydelser |                 | -12,9           |                |
| Gebyrer                                            |                 | -121,8          |                |
| Tilskud til egen drift                             | -8,3            | 0,0             | -              |
| <b>Ordinære driftsindtægter total</b>              | <b>-1.870,4</b> | <b>-1.809,5</b> | <b>-1824,3</b> |
| <b>Ordinære driftsomkostninger</b>                 |                 |                 |                |
| <b>Forbrugsomkostninger</b>                        |                 |                 |                |
| Husleje                                            | 240,2           | 246,3           | 227,0          |
| <b>Forbrugsomkostninger total</b>                  | <b>240,2</b>    | <b>246,3</b>    | <b>227,0</b>   |
| <b>Personaleomkostninger*</b>                      |                 |                 |                |
| Lønninger                                          | 603,3           | 631,1           | 617,1          |
| Pension                                            | 97,6            | 100,9           | 94,1           |
| Lønrefusion                                        | -105,7          | -105,4          | -125,3         |
| Andre personaleomkostninger                        | 3,0             | 9,5             | 16,0           |
| <b>Personaleomkostninger total</b>                 | <b>598,2</b>    | <b>636,1</b>    | <b>601,9</b>   |

|                                                 |                |                |                |
|-------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Af- og nedskrivninger                           | 122,4          | 98,6           | 81,5           |
| Internt køb af varer og tjenesteydelser         |                | 36,9           |                |
| Andre ordinære driftsomkostninger               | 960,0          | 1.024,1        | 1100,7         |
| <b>Ordinære driftsomkostninger total</b>        | <b>1.920,8</b> | <b>2.042,0</b> | <b>1.929,7</b> |
| <b>Resultat af ordinær drift total</b>          | <b>50,4</b>    | <b>232,5</b>   | <b>105,4</b>   |
| <b>Andre driftsposter</b>                       |                |                |                |
| Andre driftsindtægter                           | -176,0         | -307,7         | -192,9         |
| Andre driftsomkostninger                        | 13,5           | 8,6            | 0,0            |
| Resultat før finansielle poster total           | -112,1         | -66,6          | -87,5          |
| <b>Finansielle poster</b>                       |                |                |                |
| Finansielle indtægter                           | -1,4           | -1,7           | 0,0            |
| Finansielle omkostninger                        | 83,9           | 72,7           | 84,5           |
| Finansielle poster total                        | 82,5           | 71,0           | 84,5           |
| <b>Resultat før ekstraordinære poster total</b> | <b>-29,6</b>   | <b>4,4</b>     | <b>-3,0</b>    |
| <b>Ekstraordinære poster</b>                    |                |                |                |
| Ekstraordinære omkostninger                     | 0,0            | 0              | 0,0            |
| Ekstraordinære indtægter                        | 0,0            | 0              | 0,0            |
| <b>Ekstraordinære poster total</b>              | <b>0,0</b>     | <b>0</b>       | <b>0,0</b>     |
| <b>Resultatopgørelse total</b>                  | <b>-29,6</b>   | <b>4,4</b>     | <b>-3,0</b>    |

Anm.: Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. positive beløb = omkostninger/underskud, negative beløb = indtægter/overskud. Bevillings- og regnskabstal er opgjort for regulering af hensættelser vedrørende reservede bevillinger.

\* Udenrigsministeriets personaleomkostninger indeholder løn til indtægtsdækket virksomhed samt tilskud til personer og overstiger derfor lønforbruget under lønsumsloftet jf. afsnit 4.6, tabel 11.

Nedenstående tabel 7 redegør for Udenrigsministeriets resultatdisponering for 2017.

**Tabel 7. Resultatdisponering (mio. kr.)**

|                                        | 2017 |
|----------------------------------------|------|
| Årets resultat til disponering         | 4,4  |
| Disponeret til bortfald                | 0,0  |
| Disponeret til udbytte til statskassen | 0,0  |
| Disponeret til overført overskud       | 4,4  |

### 3.2.1 Forklaring af tilbageførte hensættelser og periodiseringsposter

Udenrigsministeriets hensættelser reguleres en gang årligt, senest er de reguleret den 31.12.2017.

| Hensættelser i 2017                                                    | Mio. kr. |
|------------------------------------------------------------------------|----------|
| Feriepengehensættelse                                                  | 109,5    |
| Flekstid                                                               | 2,7      |
| Over-/merarbejde                                                       | 0,3      |
| Opsparingsdage                                                         | 4,3      |
| Fratrædelsesgodtgørelse for lokalt ansatte medarbejdere i udetjenesten | 30,0     |
| Hensat til istandsættelse af lejemål                                   | 62,7     |
| Hensat til tab på debitorer                                            | 0,2      |
| Hensat til personaletilpasning                                         | 6,5      |

### 3.3 Balancen

Udenrigsministeriets balance for årene 2016 og 2017 er anført nedenfor i tabel 8. Noter til balancen er at finde i afsnit 4.1.1.

Tabel 8. Udenrigsministeriets balance (mio. kr.)

| Balance per 31.12.2017                          |                |                |                                              |                 |                 |
|-------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------------------------------------|-----------------|-----------------|
| Aktiver                                         | 2016           | 2017           | Passiver                                     | 2016            | 2017            |
| <b>Anlægsaktiver</b>                            |                |                |                                              |                 |                 |
| <b>Immaterielle anlægsaktiver</b>               |                |                | <b>Egenkapital</b>                           |                 |                 |
| Færdiggjorte udviklingsprojekter                | 67,9           | 47,1           | Reguleret egenkapital                        | -32,8           | -32,8           |
| Erhvervede koncessioner, patenter, licenser mv. | 2,5            | 2,4            | Overført overskud                            | -306,2          | -307,7          |
| Udviklingsprojekter under opførelse             | 10,6           | 12,6           | <b>Egenkapital total</b>                     | <b>339,0</b>    | <b>-340,4</b>   |
| <b>Immaterielle anlægsaktiver total</b>         | <b>81,0</b>    | <b>62,1</b>    | <b>Hensatte forpligtelser</b>                | <b>-106,5</b>   | <b>-99,6</b>    |
| <b>Materielle anlægsaktiver</b>                 |                |                | <b>Langfristede gældsforpligtelser</b>       |                 |                 |
| Grunde, arealer og bygninger                    | 1.430,7        | 1.411,2        | Prioritetsgæld og anden langfristet gæld     | 0,0             | 0,0             |
| Transportmateriel                               | 25,3           | 30,9           | FF4 Langfristet gæld                         | -1.676,5        | -1.623,0        |
| Produktionsanlæg og maskiner                    | 7,1            | 3,9            | <b>Langfristede gældsforpligtelser total</b> | <b>1.676,5</b>  | <b>-1.623,0</b> |
| Inventar og it-udstyr                           | 27,7           | 16,4           | <b>Kortfristede gældsforpligtelser</b>       |                 |                 |
| Igangværende arbejder for egen regning          | 69,9           | 76,2           | Leverandører af vare og tjenesteydelser      | -83,0           | -107,9          |
| <b>Materielle anlægsaktiver total</b>           | <b>1.560,7</b> | <b>1.600,7</b> | Anden kortfristet gæld                       | -18,4           | -15,4           |
| <b>Finansielle anlægsaktiver</b>                |                |                | Skyldige feriepenge                          | -99,3           | -109,5          |
| Statsforskrivning                               | 32,8           | 32,8           | Reserveret bevilling                         |                 |                 |
| Øvrige finansielle anlægsaktiver                | 0,0            | 0,0            | Periodeafgrænsningsposter, forpligtelser     | 6,7*            | -11,2           |
| <b>Finansielle anlægsaktiver total</b>          | <b>32,8</b>    | <b>32,8</b>    | Igangværende arbejde og forpligtelser        | -82,6           | -127,8          |
| <b>Anlægsaktiver total</b>                      | <b>1.674,5</b> | <b>1.633,5</b> | <b>Kortfristede gældsforpligtelser total</b> | <b>-276,6</b>   | <b>-371,8</b>   |
| <b>Omsætningsaktiver</b>                        |                |                | <b>Gæld total</b>                            | <b>-1.953,1</b> | <b>-1.994,8</b> |
| Tilgodehavender                                 | 164,8          | 195,2          |                                              | -               |                 |
| Periodeafgrænsningsposter                       | 109,5          | 104,2          | <b>Passiver total</b>                        | <b>2.398,6</b>  | <b>-2.434,8</b> |
| <b>Likvide beholdninger</b>                     |                |                |                                              |                 |                 |
| FF5 Uforrentet konto                            | 77,9           | 227,1          |                                              |                 |                 |
| FF7 Finansieringskonto                          | 184,0          | 71,8           |                                              |                 |                 |
| Andre likvider                                  | 187,9          | 203,1          |                                              |                 |                 |
| <b>Likvide beholdninger total</b>               | <b>449,8</b>   | <b>502,0</b>   |                                              |                 |                 |
| <b>Omsætningsaktiver total</b>                  | <b>724,1</b>   | <b>801,3</b>   |                                              |                 |                 |
| <b>Aktiver total</b>                            | <b>2.398,6</b> | <b>2.434,8</b> |                                              |                 |                 |

### 3.4 Egenkapitalforklaring

Udenrigsministeriets egenkapital udgør ultimo 2017 i alt 340,5 mio. kr. Heraf udgør det akkumulerede overførte overskud i alt 307,7 mio. kr. og den regulerede egenkapital 32,8 mio. kr., jf. tabel 9.

Det overførte overskud udgjorde primo 2017 i alt 306,2 mio. kr. og er således med årets resultat på 4,4 mio. kr. steget til 307,7 mio. kr. (efter ændringer for overført overskud ifm. kontoændringer).

Tabel 9. Udenrigsministeriets egenkapitalforklaring 2017 (mio. kr.)

|                                                  | R-1<br>2016<br>mio. kr. | R<br>2017<br>mio. kr. |
|--------------------------------------------------|-------------------------|-----------------------|
| <b>Egenkapital Primo</b>                         | <b>-309,4</b>           | <b>-339,0</b>         |
| Primoværdi for reguleret egenkapital             | -32,8                   | -32,8                 |
| Ændringer i reguleret egenkapital                | 0                       | 0,0                   |
| <b>Ultimoværdi reguleret egenkapital</b>         | <b>-32,8</b>            | <b>-32,8</b>          |
| Primoværdi for opskrivninger                     | 0                       | 0,0                   |
| Ændringer i opskrivninger                        | 0                       | 0,0                   |
| <b>Ultimoværdi for opskrivninger</b>             | <b>0</b>                | <b>0,0</b>            |
| Primoværdi for overført overskud                 | -276,6                  | -306,2                |
| Ændringer overført overskud ifm. Kontoændringer* | 0                       | -5,9                  |
| Bortfald af eksisterende overførte overskud      | 0                       | 0,0                   |
| <b>Årets resultat</b>                            | <b>-29,6</b>            | <b>4,4</b>            |
| Årets bortfald                                   | 0                       | 0,0                   |
| Udbytte til statskassen                          | 0                       | 0,0                   |
| <b>Ultimoværdi for overført overskud</b>         | <b>-306,2</b>           | <b>-307,7</b>         |
| <b>Egenkapital ultimo</b>                        | <b>-339</b>             | <b>-340,4</b>         |

\* Ændringer i overført overskud skyldes ressortomlægning af Ligestilling.

### 3.5 Likviditet og låneramme

Udenrigsministeriets driftsbevillinger er omfattet af likviditetsordningen om selvstændig likviditet. Ordningen er tilpasset de særlige organisatoriske forhold på udenrigstjenestens repræsentationer.

Tabel 10. Udnyttelse af låneramme (mio. kr.)

|                                                 | 2017         |
|-------------------------------------------------|--------------|
| Sum af immaterielle og materielle anlægsaktiver | 1.662,8      |
| Låneramme                                       | 2.527,4      |
| <b>Udnyttelsesgrad i pct.</b>                   | <b>65,6%</b> |

### 3.6 Opfølgning på løsumsloft

Udenrigsministeriets løsumsforbrug under løsumsloftet udgjorde i alt 626,3 mio. kr. i 2017, hvilket betød et mindreforbrug på 5,4 mio. kr. i forhold til det samlede løsumsloft på 631,7 mio. kr. Løsumsopsparingen udgør herefter 52,5 mio. kr. ved udgangen af 2017, jf. tabel 11.

Tabel 11. Opfølgning på løsumsloft (mio. kr.)

|                                   | 2017              |
|-----------------------------------|-------------------|
| <b>Hovedkonto</b>                 | <b>§ 06.11.01</b> |
| Løsumsloft FL                     | 620,0             |
| Løsumsloft inkl. TB/ aktstykker   | 631,7             |
| Lønforbrug under løsumsloft       | 626,3             |
| Restbevilling                     | 5,4               |
| Akkumuleret. opsparing primo 2017 | 47,1              |
| Akkumuleret opsparing ultimo 2017 | 52,5              |



### 3.7 Bevillingsregnskabet

Der redegøres for Udenrigsministeriets udgiftsbaserede hovedkonti i tabel 12 nedenfor.

**Tabel 12. Udenrigsministeriets forvaltede udgiftsbaserede hovedkonti (mio. kr.)**

| Hovedkonto                                                                      | Bevillingstype   | Indtægter/udgifter | Bevilling | Regnskab 2017 |
|---------------------------------------------------------------------------------|------------------|--------------------|-----------|---------------|
| 06.11.01 Udenrigstjenesten                                                      | Anden bev.       | Indtægter          | -410,2    | -552,7        |
|                                                                                 | Anden bev.       | Udgifter           | 1976,4    | 2123,3        |
| 06.11.06 Renteindtægt af diverse tilgodehavender                                | Anden bev.       | Indtægter          | -10,0     | -3,0          |
| 06.11.15 Ikke-lovbundne tilskud                                                 | Reservationsbev. | Udgifter           | 50,1      | 45,3          |
| 06.11.16 Fremme af kongligestilling                                             | Reservationsbev. | Udgifter           | 18,3      | 16,7          |
| 06.11.19 Bilateralt naboskabsprogram                                            | Reservationsbev. | Udgifter           | 0,0       | -4,1          |
| 06.11.21 Udlodninger fra IØ og IFU                                              | Anden bev.       | Indtægter          | -125,0    | -200,0        |
| 06.21.01 Nordisk Ministerråd                                                    | Lovbunden        | Udgifter           | 106,3     | 105,1         |
| 06.22.01 Fredsbevarende operationer mv. under de Forenede Nationer              | Lovbunden        | Udgifter           | 334,9     | 276,2         |
| 06.22.03 Øvrige organisationer                                                  | Lovbunden        | Udgifter           | 255,9     | 234,3         |
| 06.22.05 Den Europæiske Investeringsbank                                        | Anden bev.       | Indtægter          | -0,6      | 0,0           |
|                                                                                 |                  | Udgifter           | 0,5       | 0,0           |
| 06.32.01 Udviklingslande i Afrika                                               | Reservationsbev. | Udgifter           | 1386,5    | 1264,4        |
| 06.32.02 Udviklingslande i Asien og Latinamerika                                | Reservationsbev. | Udgifter           | 1.215,00  | 1.201,60      |
| 06.32.04 Personelbistand og myndighedssamarbejde                                | Reservationsbev. | Udgifter           | 232,0     | 232,4         |
| 06.32.05 Danidas erhvervsplatform*                                              | Reservationsbev. | Udgifter           | -27,8     | -28,9         |
| 06.32.07 Lånebistand                                                            | Reservationsbev. | Indtægter          | -84,6     | -84,6         |
|                                                                                 |                  | Udgifter           | 15,9      | 15,9          |
| 06.32.08 Øvrig bistand                                                          | Reservationsbev. | Udgifter           | 630,5     | 609,2         |
| 06.32.09 Det Arabiske initiativ                                                 | Reservationsbev. | Udgifter           | 203,5     | 203,4         |
| 06.32.11 Naboskabsprogram                                                       | Reservationsbev. | Udgifter           | 149,3     | 149,2         |
| 06.33.01 Bistand gennem civilsamfundsorganisationer                             | Reservationsbev. | Udgifter           | 668,2     | 667,7         |
| 06.34.01 Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv.     | Reservationsbev. | Udgifter           | 287,0     | 286,9         |
| 06.35.01 Forskning og oplysning i Danmark mv.                                   | Reservationsbev. | Udgifter           | 61,6      | 54,8          |
| 06.36.01 De Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP)                         | Reservationsbev. | Udgifter           | 503,2     | 503,1         |
| 06.36.02 De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF)                               | Reservationsbev. | Udgifter           | 119,0     | 119,0         |
| 06.36.03 HIV/AIDS, Befolknings- og sundhedsprogrammer                           | Reservationsbev. | Udgifter           | 653,6     | 653,6         |
| 06.36.06 FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse Multilaterale bidrag (FNU) | Reservationsbev. | Udgifter           | 246,2     | 244,8         |
| 06.37.01 Verdensbankgruppen**                                                   | Reservationsbev. | Indtægter          | -1,2      | -1,1          |
|                                                                                 |                  | Udgifter           | 1290,9    | 1290,1        |
| 06.37.02 Regionale udviklingsbanker                                             | Reservationsbev. | Udgifter           | 104,7     | 104,7         |
| 06.37.03 Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde   | Reservationsbev. | Udgifter           | 307,5     | 307,4         |
| 06.37.04 Bistand gennem Den Europæiske Union (EU)                               | Anden Bev.       | Indtægter          | -10,4     | 126,5         |
|                                                                                 |                  | Udgifter           | 590,5     | 455,3         |
| 06.38.01 Mobilisering - finansiering til investeringer                          | Reservationsbev. | Udgifter           | 560,5     | 560,4         |
| 06.38.02 Rammebetingelser, viden og forr. muligheder                            | Reservationsbev. | Udgifter           | 680,4     | 674,6         |
| 06.38.03 Diverse multilaterale bidrag                                           | Reservationsbev. | Udgifter           | -0,2      | -0,1          |
| 06.39.01 Generelle bidrag til internationale humanitære organisationer          | Reservationsbev. | Udgifter           | 605,4     | 605,4         |
| 06.39.02 Humanitære bidrag til akutte og langvarige kriser                      | Reservationsbev. | Udgifter           | -3,9      | -3,4          |
| 06.39.03 Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser           | Reservationsbev. | Udgifter           | 1.770,0   | 1.770,0       |
| 06.41.02 Eksportstipendiater og handelskontorer                                 | Reservationsbev. | Indtægter          | -23,3     | -31,1         |
|                                                                                 |                  | Udgifter           | 70,6      | 86,3          |

|                                       |                  |          |      |      |
|---------------------------------------|------------------|----------|------|------|
| 06.41.03 Særlige eksportfremmetilskud | Reservationsbev. | Udgifter | 58,2 | 59,9 |
|---------------------------------------|------------------|----------|------|------|

---

Anm.: Der anvendes regnskabsmæssige fortegn, dvs. positive beløb = omkostninger/underskud, negative beløb = indtægter/overskud.

## 4. BILAG

### 4.1 Noter til resultatopgørelse og balance

#### **Ekstraordinære poster**

Udenrigsministeriet havde i 2017 hverken ekstraordinære indtægter eller omkostninger.

#### **Tab på debitorer (Balancen)**

Udenrigsministeriet har i 2017 hensat 0,2 mio. kroner til tab på debitorer mod 0,4 mio. kr. i 2016. Realiseret bogført nettotab for 2017 udgjorde 0,3 mio. kroner, hvilket er på niveau med 2016.

#### **Varebeholdninger (Balancen)**

Udenrigsministeriet har ingen varebeholdninger med videresalg for øje.

#### **Hensatte forpligtelser (Balancen)**

Der henvises til afsnit 3.2.1.

#### 4.1.1 Noter til balancen

##### Note 1. Immaterielle anlægsaktiver (mio. kr.) – (der kan forekomme afrundingsdifferencer)

|                                                       | Færdige udviklingsprojekter | Erhvervede koncessioner m.v. | I alt         |
|-------------------------------------------------------|-----------------------------|------------------------------|---------------|
| Kostpris pr. 1.1.2017                                 | 238,2                       | 3,2                          | 241,4         |
| Primokorrektioner og flytning mellem bogføringskredse | 0,0                         | 0,0                          | 0,0           |
| Tilgang                                               | 3,3                         | 0,0                          | 3,3           |
| Afgang                                                | -20,1                       | 0,0                          | -20,1         |
| <b>Kostpris pr. 31.12.2017</b>                        | <b>221,4</b>                | <b>3,2</b>                   | <b>224,6</b>  |
| Akkumulerede afskrivninger                            | -174,3                      | -0,8                         | -175,1        |
| Akkumulerede nedskrivninger                           | 0,0                         | 0,0                          | 0,0           |
| <b>Akkumulerede af- og nedskrivninger 31.12.2017</b>  | <b>-174,3</b>               | <b>-0,8</b>                  | <b>-175,1</b> |
| <b>Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2017</b>           | <b>47,1</b>                 | <b>2,4</b>                   | <b>49,5</b>   |
| Årets afskrivninger                                   | -4,0                        | -0,1                         | -4,1          |
| Årets nedskrivninger                                  | 0,0                         | 0,0                          | 0,0           |
| <b>Årets af- og nedskrivninger</b>                    | <b>-4,0</b>                 | <b>-0,1</b>                  | <b>-4,1</b>   |

##### Udviklingsprojekter under udførelse

|                                               | Mio. kr.     |
|-----------------------------------------------|--------------|
| Primo saldo pr. 1. januar 2017                | 10,61        |
| Tilgang                                       | 6,96         |
| Nedskrivninger                                | 0,00         |
| Overført til færdiggjorte udviklingsprojekter | -4,96        |
| <b>Kostpris pr. 31.12.2017</b>                | <b>12,61</b> |

##### Note 2. Materielle anlægsaktiver (mio. kr.)

|                                                       | Grunde, arealer og bygninger | Infrastruktur | Produktions-anlæg m.v. | Transport-materiel | Inventar og IT-udstyr | I alt          |
|-------------------------------------------------------|------------------------------|---------------|------------------------|--------------------|-----------------------|----------------|
| Kostpris pr. 01.01 2017                               | 1.767,2                      |               | 29,9                   | 76,1               | 166,8                 | 2.040,0        |
| Primokorrektioner og flytning mellem bogføringskredse | 0,0                          |               | 0,0                    | 0,0                | 0,0                   | 0,0            |
| Tilgang                                               | 40,2                         |               | 1,0                    | 18,5               | 5,2                   | 64,8           |
| Afgang                                                | -21,9                        |               | -5,1                   | -6,1               | -34,2                 | -67,3          |
| <b>Kostpris pr. 31.12.2017</b>                        | <b>1.785,5</b>               |               | <b>25,8</b>            | <b>88,5</b>        | <b>137,7</b>          | <b>2.037,5</b> |
| Akkumulerede afskrivninger                            | -369,3                       |               | -21,8                  | -57,6              | -120,1                | -568,8         |
| Akkumulerede nedskrivninger                           | -4,9                         |               | 0,0                    | 0,0                | -1,2                  | -6,2           |
| Akkumulerede af- og nedskrivninger                    | -374,3                       |               | -21,8                  | -57,6              | -121,3                | -575,0         |
| <b>Regnskabsmæssig værdi pr. 31.12.2017</b>           | <b>1.411,2</b>               |               | <b>3,9</b>             | <b>30,9</b>        | <b>16,4</b>           | <b>1.462,4</b> |
| Årets afskrivninger                                   | -37,7                        |               | 0,9                    | -6,9               | 17,2                  | -26,5          |
| Årets nedskrivninger                                  | 0,0                          |               | 0,0                    | 0,0                | 0,6                   | 0,6            |
| <b>Årets af- og nedskrivninger</b>                    | <b>-37,7</b>                 |               | <b>0,9</b>             | <b>-6,9</b>        | <b>17,8</b>           | <b>-25,9</b>   |

##### Igangværende arbejde for egen regning

|                                               | Mio. kr.    |
|-----------------------------------------------|-------------|
| Primo saldo pr. 1. januar 2017                | 69,9        |
| Tilgang                                       | 33,9        |
| Nedskrivninger                                | 0,0         |
| Overført til færdige materielle anlægsaktiver | -27,7       |
| <b>Kostpris pr. 31.12.2017</b>                | <b>76,2</b> |

## 4.2 Indtægtsdækket virksomhed

Den indtægtsdækkede virksomhed under Udenrigsministeriets kompetencecenter er opgjort nedenfor i tabel 13.

**Tabel 13. Indtægtsdækket virksomhed 2014-2017 (mio. kr.)**

|                                                                      | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|----------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|
| Sprogundervisning årets resultat (negativt fortegn = overskud)       | -0,2 | -0,3 | 1,2  | -0,5 |
| Sprogundervisning akkumuleret resultat (negativt fortegn = overskud) | -4,2 | -4,5 | -3,3 | -3,8 |

## 4.3 Gebyrfinansieret virksomhed

Udenrigsministeriets gebyrfinansierede virksomhed under § 06.11.05. er opgjort nedenfor i tabel 14. Lovgrundlaget er overholdt.

**Tabel 14. Gebyrindtægter 2014-2017 (mio. kr.)**

|                                       | 2014          | 2015          | 2016          | 2017          |
|---------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Gebyr visa*                           | -67,7         | -76,1         | -85,1         | -81,8         |
| Gebyr arbejds- og opholdstilladelser* |               |               |               | -7,8          |
| Gebyr pas og kørekort                 | -16,2         | -16,9         | -17,2         | -17,0         |
| Gebyr attestering og certificering    | -13,9         | -14           | -14,2         | -14,9         |
| Gebyr personlig assistance            | -0,2          | -0,1          | -0,1          | -0,3          |
| Øvrige gebyrindtægter**               | -2,2          | -3,2          | -2,3          |               |
| <b>I alt</b>                          | <b>-100,2</b> | <b>-110,3</b> | <b>-118,9</b> | <b>-121,8</b> |

\* Der er i 2017 foretaget ændring i struktur, hvorfor sammenligningstal for Gebyr Visa og arbejds- og opholdstilladelser skal anses samlet for posterne Gebyr Visa og Gebyr arbejds- og opholdstilladelser.

\*\* Øvrige gebyrindtægter er i 2017 flyttet til hhv. Gebyr pas og kørekort samt attestering certificering.

## 4.4 Tilskudsfinansierede aktiviteter

Udenrigsministeriets tilskudsfinansierede aktiviteter er opgjort nedenfor i tabel 15.

**Tabel 15. Tilskudsfinansierede aktiviteter**

|                                                                                            | Overført overskud tidligere år | Årets tilskud | Årets udgifter | Årets resultat overskud til videreførelse |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|---------------|----------------|-------------------------------------------|
| Multidonorfinansieret nærområdeprogram i Jordan, Libanon og Irak                           | 70,6                           | 124,7         | 99,5           | 95,8                                      |
| Multidonor finansieret anti-korruptionsprogram i Ukraine                                   | 0,0                            | 33,5          | 20,9           | 12,6                                      |
| Lundbeckfondens "Bay Area Clinical & Translational Research Scholarship Program 2017-2020" | 0,0                            | 9,8           | 1,6            | 8,2                                       |
| <b>I alt</b>                                                                               | <b>70,6</b>                    | <b>168,0</b>  | <b>122,0</b>   | <b>116,6</b>                              |

## 4.5 Forelagte investeringer

Det bemærkes, at Udenrigsministeriet ikke har afsluttet nogen forelagte anlægsprojekter i 2017.

Udenrigsministeriets igangværende anlægsprojekter er opgjort nedenfor i tabel 16.

**Tabel 16. Oversigt over igangværende anlægsprojekter (mio. kr.)**

| Igangværende anlægsprojekter                      | Senest forelagt | Byggestart | Forventet afslutning | Afholdte udgifter i alt | Afholdte udgifter, indeværende år | Godkendt totaludgift           |
|---------------------------------------------------|-----------------|------------|----------------------|-------------------------|-----------------------------------|--------------------------------|
| Ambassadebygning Dhaka*                           | 2005            |            |                      | 0,2                     | 0,0                               | 7,0, jf. akt 178, 2005         |
| Ambassade og boliger New Delhi grundrettigheder** | 2008            | 2016       | 2018                 | 136,0                   |                                   | 136,0 jf. akt 48, 2008         |
| Ambassade og boliger New Delhi***                 | 2016            | 2016       | 2018                 | 61,6                    | 31,0                              | xx, jf. fortroligt akt A, 2016 |

New York, ombygning 2017 2017 2018 1,5 1,5 31,9, jf. akt 20, 2017

\*Som følge af beslutningen om nordisk samlokalisering i lejet ejendom (etableret i 2015) er der taget salgsforberedende skridt til afvikling af grundstykke erhvervet ved aktstykke 178, 2005.

\*\*Udgiften til erhvervelse af grundrettigheder udgør 136 mio. kr., og er afholdt i 2010.

\*\*\*Projekteringsstart inkl. EU-udbud er foretaget i 2010. Byggestart oprindeligt planlagt til 2012 men er ændret til 2016.

#### 4.6 Oversigt over prioriteter og mål

| Udenrigsministeriets strategiske prioriteter i 2017                                     | Målopfyldelsen fordelt på:<br>A= Opfyldt<br>B= Delvist opfyldt<br>C= Ikke opfyldt |                          |                                  |                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|----------------------------------|-------------------------------|
|                                                                                         | Samlet målopfyldelse                                                              | Opfyldte succeskriterier | Delvist opfyldte succeskriterier | Ikke opfyldte succeskriterier |
| 1. Styrkelse af visumområdet                                                            | B                                                                                 | 2                        | 1                                | -                             |
| 2. UM's digitale platforme                                                              | B                                                                                 | 1                        | 2                                | -                             |
| 3. Styrket kommunikation på sociale medier                                              | B                                                                                 | 3                        | 1                                | -                             |
| 4. Bedre kommunikation med borgerne om forebyggelse og håndtering af krisesituationer   | C                                                                                 | 1                        | 1                                | 1                             |
| 5. Formandskab for OECD's ministerrådsmøde                                              | B                                                                                 | 4                        | 1                                | -                             |
| 6. Tiltrækning af flere investeringer til Danmark                                       | C                                                                                 | 1                        | 1                                | 1                             |
| 7. Ny strategisk ramme for internationalisering af dansk erhvervsliv                    | A                                                                                 | 3                        | -                                | -                             |
| 8. Arktis                                                                               | A                                                                                 | 4                        | -                                | -                             |
| 9. Rusland og Ukraine                                                                   | B                                                                                 | 3                        | 1                                | -                             |
| 10. Fremme af Danmarks kerneinteresser i EU                                             | B                                                                                 | 3                        | 1                                | -                             |
| 11. USA                                                                                 | A                                                                                 | 3                        | -                                | -                             |
| 12. NATO                                                                                | A                                                                                 | 1                        | -                                | -                             |
| 13. Sikkerhed, samtænkning og stabilisering                                             | A                                                                                 | 4                        | -                                | -                             |
| 14. Strategiske partnerskaber, alliancer og økonomisk samkvem                           | A                                                                                 | 3                        | 2                                | -                             |
| 15. Den udviklingspolitiske og humanitære strategi under udmøntning                     | A                                                                                 | 3                        | -                                | -                             |
| 16. Styrke IFU som central udviklingsfinansieringsinstitution i dansk udviklingspolitik | C                                                                                 | 1                        | 1                                | 1                             |
| 17. Nytænkning af Global Green Growth Forum                                             | A                                                                                 | 3                        | -                                | -                             |
| 18. Dansk formandskab for Europarådets Ministerkomité                                   | A                                                                                 | 4                        | -                                | -                             |
| 19. Kampagne for Danmarks indvalg i FN's Menneskerettighedsråd                          | B                                                                                 | 2                        | 1                                | -                             |
| 20. God forvaltning og sagsbehandling                                                   | B                                                                                 | 2                        | 1                                | -                             |
| I alt                                                                                   | -                                                                                 | 51                       | 14                               | 3                             |

4.7 Oversigt over Danmarks repræsentationer

