

Flygtninge, migration og udvikling

Regeringen ønsker at hjælpe flere flygtninge i nærområderne og minimere antallet af irregulære migranter til Europa mest muligt. Det gør vi med nationale tiltag, samarbejde i EU om sikring af ydre grænser og et nyt asylsystem, samt en forstærket indsats for at adressere de grundlæggende årsager til irregulær migration.

Flygtninge og migration

Irregulær migration såvel som udfordringerne med at finde bæredygtige løsninger for verdens flygtninge er en påmindelse om, at intet land er isoleret fra udviklingen i den omgivende verden. Det så vi i efteråret 2015, hvor verden stod på vores dørrin.

Siden regeringens første Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Strategi er det for alvor lykkedes at nedbringe tilstrømningen af asylansøgere og irregulære migranter til Danmark. Det er sket med en blanding af nationale indsatser og fælles EU-tiltag med fokus på øget grænsekontrol og styrket samarbejde med EU's nabolande og nærområder, herunder også om tilbagetagelse af afviste asylansøgere og irregulære migranter. Den mindre tilstrømning har samtidig betydet, at der bruges færre midler på flygtningemodtagelse i Danmark. Det har frigjort flere penge til indsatser i udviklingslandene, så vi yderligere kan styrke indsatsen i de nærområder, hvor midlerne kommer langt flere mennesker til gavn.

Regeringen vil supplere nationale tiltag med aktivt at bruge samarbejdet i EU og FN. De to nye FN-aftaler om hhv. migration og flygtninge

(*Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration og Global Compact on Refugees*), der ventes vedtaget i 2018, vil styrke grundlaget for internationalt samarbejde på disse områder. Det gælder bl.a. i forhold til tilbagetagelse af egne statsborgere, som med migrationsaftalen internationalt anerkendes som en statslig forpligtelse.

Flygtninge skal hjælpes i nærområderne

Vi kan hjælpe langt flere flygtninge og fordrevne, når vi hjælper dem i nærområderne. Og vi kan undgå sekundære flygtningestrømme, som vi f.eks. så i 2015 fra Syriens nærområder, når vi med en kombination af humanitær bistand, fredsopbygning og mere langvarige udviklingspolitiske tiltag bidrager til, at flygtninge og internt fordrevne kan leve et sikkert og værdigt liv i nærområderne. Her lægger regeringen med finanslovsforslaget for 2019 op til, at Danmark med et historisk højt niveau for den humanitære bistand fortsat skal ligge helt i front internationalt.

Organiseret menneskesmugling og -handel skal bekæmpes

Organiseret menneskesmugling og -handel spiller en væsentlig rolle for antallet af irregulære migranter, der søger mod Europa. Derfor vil regeringen, bl.a. med afsæt i den kommende globale aftale om migration, yde målrettede bidrag til at styrke særligt afrikanske oprindelses- og transitlandes evne til at kontrollere egne grænser og bekæmpe menneskesmugling og -handel.

Tilbagetagelse

Regeringen har anvendt en "noget for noget" tilgang som sammen med udnævnelsen af en udsendelsesambassadør, udsendelsesmidler og udlændingeattachéer på de danske ambassader har bidraget til at øge hjemsendelsen af afviste



Regeringens vision er, at Afrikas unge kvinder og mænd skal kunne se fremtidsmuligheder i deres hjemlande.

asylansøgere til en række lande. Regeringen vil forstærke denne indsats og øge udsendelsesmidlerne for at sikre, at alle oprindelseslande lever op til deres forpligtelse til at tage imod egne statsborgere, så irregulære migranter kan sendes hjem.

EU's ydre grænser skal styrkes og asylsystemet nytænkes

Da flygtninge- og migrationsbølgen i 2015 slog hul på Europa, stod det klart, at der ikke var styr på de ydre grænser. Derfor valgte Danmark som andre lande at indføre midlertidig grænsekontrol. Siden da har EU og medlemslandene iværksat flere tiltag, som har nedbragt antallet af ankomster til niveauet før 2015. Men indsatsen stopper ikke her. Vi skal blive ved med at afsøge nye måder at gøre tingene på med udgangspunkt i de indsatser, der har virket godt, som f.eks. EU-Tyrkiet aftalen og det kontinuerlige fokus på styrket grænsekontrol. Regeringen vil have konstant fokus på nye politiske muligheder for at nedbringe ankomsttallene og for at øge EU's finansiering hertil. EU's grænseagentur Frontex er en vigtig aktør, og regeringen har derfor annonceret en markant forøgelse af Danmarks bidrag i form af både mandskab og kapaciteter.

Regeringen ønsker et nyt asylsystem i Europa. Et system, der fjerner grundlaget for menneskesmuglere og samtidig letter presset på Europas ydre grænser. Danmark vil samarbejde med ligesindede lande om at udvikle nye veje til et mere effektivt europæisk asylbehandlingssystem, herunder vil regeringen fortsat afsøge mulighederne for oprettelse af fælles udrejsecentre uden for EU.

De grundlæggende årsager til irregulær migration skal bekæmpes med bæredygtig udvikling

Flere lande i Afrika oplever høje vækstrater og bedre levevilkår, mens mange andre lande, særligt syd for Sahara, kæmper med at få den økonomiske og sociale udvikling til at følge med befolkningsudviklingen.

Afrika er stadig det kontinent, hvor der fødes flest børn per kvinde, og i 2050 ventes kontinentets

befolkning fordoblet til 2,5 mia. Befolkningsvæksten på det afrikanske kontinent kombineret med manglende økonomisk udvikling forventes at blive en forstærkende faktor for irregulær migration de næste årtier.

Regeringens vision er, at Afrikas unge kvinder og mænd skal kunne se fremtidsmuligheder i deres hjemlande. Det skal dansk udviklingsbistand hjælpe med. Afrikas unge rummer et enormt potentiale. Men hvis der ikke skabes bedre muligheder for uddannelse, beskæftigelse og politisk medbestemmelse, så kan resultatet blive øget ustabilitet, radikalisering og irregulær migration mod Europa. Udviklingsbistanden kan ikke i sig selv løse de akutte migrationsudfordringer, men den er en nødvendig del af indsatsen for at afhjælpe irregulær migration på mellem- og langt sigt.

Derfor vil regeringen i de kommende år bruge flere kræfter og ressourcer på langsigtede indsatser, der adresserer de grundlæggende årsager til irregulær migration og bidrager til bæredygtig udvikling. Det gælder navnlig i fattige og skrøbelige lande i Afrika med særligt fokus på Sahel-regionen og Afrikas Horn. Det handler ikke kun om at skabe bedre økonomiske muligheder, men også om politiske og sociale muligheder og rettigheder. Det kan opnås gennem støtte til uddannelse, stabilisering, reduceret sårbarhed over for klimaforandringer og ved at sikre retssikkerhed, korruptionsbekæmpelse, ligestilling og kvinders ret til at bestemme over egen krop.

Global ligestilling og pigers og kvinders rettigheder er centralt for at opnå verdensmålene. Manglende adgang til uddannelse, sundhedsydelser, prævention og seksualoplysning underminerer kvinders helt grundlæggende ret til selv at bestemme om, med hvem, hvornår, og hvor mange børn, de vil have. Regeringen vil øge indsatsen for pigers og kvinders rettigheder i udviklingslandene, i de humanitære kriser og i konfliktsituationer, men også i de internationale forhandlingslokaler, hvor lande, som tidligere har delt danske synspunkter, nu trækker stærkt i modsat retning.

Danmark er sammen med resten af EU verdens største udviklingsaktør. Det skal vi i endnu højere grad udnytte. Regeringen ønsker en solid styrkelse af EU's eksterne arbejde med bl.a. irregulær migration fra Afrika. Vi vil samtidig søge at reformere EU's udviklingspolitiske værktøjskasse bl.a. med inspiration fra danske erfaringer med innovativ finansiering. Den danske udviklingsbistand bruges i stigende grad som katalysator for nye typer af partnerskaber med særligt den private sektor og på innovative finansieringsinstrumenter som eksempelvis verdensmålsfonden.

Initiativer og fokuspunkter i 2019-2020

- **Regeringen vil** forstærke indsatsen for at fremme udsendelse af udlændinge uden lovligt ophold i Danmark, herunder har regeringen på finanslovsforslaget for 2019 øget midlerne til indsatser, der kan fremme samarbejdet med oprindelseslande omkring tilbagetagelse af egne statsborgere baseret på princippet om "noget for noget", til 110 mio. kr.
- **Regeringen vil** fortsat arbejde for et nyt asylsystem, herunder gennem en styrket indsats for endeligt at fjerne grundlaget for menneskesmuglernes forretningsmodel og bekæmpe eksisterende pull-faktorer i samarbejde med lande i nærområderne og transitlande langs migrationsruterne. Regeringen vil også samarbejde med ligesindede lande om at udvikle nye veje til et mere effektivt europæisk asylbehandlingssystem.
- **Regeringen vil** styrke EU's ydre grænser og asylbehandlingen i frontlinjestaterne igennem et fortsat bidrag til EU's asylbehandlingskontor EASO og øget bidrag til EU's grænseagentur Frontex.
- **Regeringen har** på finanslovsforslaget for 2019 øget den humanitære bistand fra et allerede historisk niveau til 2,6 mia. kr. bl.a. for at fremme langsigtede løsninger i nærområderne til konflikter og katastrofer.
- **Regeringen vil** give høj prioritet til det internationale samarbejde om migrationshåndtering i opfølgning på FN's migrationsaftale, herunder gennem et styrket engagement i EU's Trust Fund for Africa.
- **Regeringen vil** opprioritere den langsigtede bilaterale indsats mod fattigdom, irregulær migration, tvungen fordrivelse og ustabilitet med fokus på de fattigste og skrøbeligste prioritetslande og værtssamfund for store flygtningebefolkninger, særligt i Afrika, herunder Afrikas Horn og Sahel-regionen, hvor Danmark vil samarbejde med Frankrig bl.a. om unge og ligestilling.
- **Regeringen vil** både bilateralt og gennem store aktører som f.eks. Verdensbanken styrke indsatsen for at fremme kvinders ret til at bestemme over egen krop. Både med finansiering og sekunderinger.
- **Regeringen vil** styrke indsatsen for at skabe vækst, beskæftigelse og iværksættermuligheder for de mange unge i Afrika, med fokus på at skabe muligheder for verdenshistoriens største ungegeneration og derigennem bidrage med alternativer til irregulær migration.
- **Regeringen har** på finanslovsforslaget for 2019 afsat 540 mio. kr. til Klimapuljen under udviklingsbistanden til indsatser, der skal bidrage til at fremme bæredygtig vækst og mindske effekterne af klimaforandringer i udviklingslande.
- **Regeringen vil** med et nyt regionalt stabiliseringsprogram for Syrien og Irak adressere de umiddelbare stabiliseringsbehov i begge lande og dermed bidrage til øget regional sikkerhed med henblik på at mindske migrationspresset og antallet af internt fordrevne samt modgå radikaliserings og terrorisme.
- **Regeringen vil** afsøge mulighederne for at bidrage til innovative finansieringsmekanismer inden for uddannelse, som f.eks. International Finance Facility for Education (IFFEd).