



Foto: Daniel Munk

FRA FELTEN TIL EU'S FORGRENEDE ADMINISTRATION

FSB'er Daniel Munk har atter taget orlov fra sit job som gymnasie-lærer. Denne gang for at blive udsendt som policy officer i EU's operationelle hovedkvarter for krisestyringsmissioner i Bruxelles. Han har valgt ikke at være i felten primært for at opleve missionerne fra den anden side af skrivebordet.

AF KATHRINE SCHMEICHEL, JOURNALIST

Den 44-årige FSB'er Daniel Munk har det meste af sit voksenliv haft to forskellige karrierer, idet han både har arbejdet som gymnasielærer og sideløbende været udsendt til militære og civile missioner bl.a. på Balkan og i Asien.

"Jeg har altid været drevet af nysgerrighed og rejselyst – hvilket de to job som gymnasielærer og udsendt til krisestyringsmissioner matcher godt. De to meget forskellige måder at leve på inspirerer og udvikler mig personligt på en optimal måde, hvilket nok ikke ville være sket i samme grad, hvis jeg 'kun' havde valgt at undervise på gymnasiet i mine to hovedfag, historie og engelsk," siger Daniel Munk og tilføjer med et lille grin:

"Udover at opleve noget af det, jeg normalt kun underviser i, kan jeg altid fortælle en god historie fra 'de varme lande', hvis eleverne skulle kede sig alt for meget i mine timer."

I de næste par år må eleverne på det danske gymnasium i Flensborg – Duborg-Skolen – dog undvære Daniel Munks historier, da han er udsendt som policy officer i EU's hovedkvarter for de civile krisestyringsmissioner, CPCC (The Civilian Planning and Conduct Capability), i Bruxelles indtil 31. juli 2020.

I Bruxelles har han særligt ansvar for de to missioner EUBAM Rafah og EUPOL COPPS i Mellemøsten.

Pause fra felten

Det er første gang, han ikke er sendt ud i felten.

"Jeg havde lyst til at prøve kræfter med arbejdet i Bruxelles, fordi jeg var nysgerrig efter at opleve, hvordan der er på den anden side af skrivebordet, efter at jeg i mange år selv har været udsendt til forskellige missioner og rapporteret til hovedkvarteret. Under disse udsendelser har jeg også måttet sande, at beslutningerne truffet i Bruxelles ikke altid var helt i tråd med virkeligheden, som den opleves i felten."

Han er glad for sit nye job, men han savner indimellem også missionslivet.



Det Europæiske Regionsudvalg – der har 350 medlemmer og 350 suppleanter fra alle 28 medlemslande – repræsenterer lokale og regionale myndigheder i hele EU og rådgiver om ny lovgivning, som har virkning for regioner og byer (70 % af al EU's lovgivning). De nationale regeringer foreslår hver især deres regionale og lokale repræsentanter. Foto: Daniel Munk

”Som udsendt i en mission får man mere direkte feedback, opbygger gode bekendtskaber og oplever spændende kulturmøder, mens hverdagen i Bruxelles overvejende er et kontorjob – ofte med udvidet ’åbningstid’ – hvor det overordnet handler om at få missionerne til at overholde de spilleregler, medlemslandene har sat op. Dertil kommer, at der sommetider kan være lidt langt til toppen af hierarkiet – hvilket man i mindre grad oplever i missionerne.”

Han fremhæver dog det gode samarbejde, han har med sin danske kollega, ”en erfaren politiinspektør”, der er udsendt af det danske politi.

”Vi har et rigtig fint makkerskab, fordi vi har forskellige, faglige indgangsvinkler og derfor supplerer hinanden godt. Min kollega ved alt om grænsearbejde fra sit mangeårige arbejde i Københavns Lufthavn og Frontex (EU's grænseagentur, der koordinerer medlemsstaternes kontrol af EU's ydre grænser, red.) – hvilket især er vigtigt med hensyn til Rafah-missionen. Jeg har mine styrker omkring det sproglige, politiske og en del praktisk erfaring med udsendelser.”

Overrasket over jobtilbud

At han fik ansvar for to missioner i Mellemøsten, kom som lidt af en overraskelse.

”Jeg fik uventet tilbudt jobbet som policy officer med ansvar for missionerne EUBAM Rafah og EUPOL COPPS, selvom jeg ikke har meget kendskab til Mellemøsten. Umiddelbart havde jeg regnet med at skulle arbejde med nogle andre landeområder. Men årsagen til jobtilbudet var, at min franske forgænger pludselig valgte at stoppe, hvorfor stillingen skulle besættes hurtigt. Jeg tror, at både min mangeårige missionserfaring, og at jeg er vant til at arbejde på engelsk, var adgangsbilletten. Læringskurven har været meget stejl – men jeg har fået stor støtte af min forgænger, som jeg indimellem stadig e-mailer med for råd og vejledning.”

Rapporter og daglig missionskontakt

Daniel Munk er ansat i den operationelle afdeling i CPCC.

”Min opgave er sammen med min politikollega at være bindeled mellem missionerne og strukturerne i Bruxelles samt at opretholde en daglig kontakt til missionerne og derigennem sørge for, at de holder sig inden for skydeskiven med hensyn til det mandat, de har fået i opdrag af de 28 medlemslande. Det betyder bl.a. hyppig kontakt til missionscheferne via mail, telefon eller videokonferencer, hvor vi både drøfter missionens opgaver og løbende evaluerer, hvor vi er henne i forhold til implementeringen af missionernes mandat. Derudover er jeg er i samarbejde med en række andre EU-institutioner også involveret i at fastlægge den fremadrettede strategi for missionerne. Dette arbejde involverer en høj grad af koordinering både internt i EU's udenrigstjeneste og eksternt med andre EU-institutioner og lokale strukturer i missionsområdet.”

En stor del af tiden går med at skrive og bearbejde rapporter.

”Om torsdagen modtager vores chef for CPCC – Vincenzo Coppola – ugens anden rapport om, hvordan det står til med alle de ti missioner. Den første kommer fra missionerne om mandagen. Jeg har ansvar for at skrive torsdagsrapporten på vegne af vores to missioner. Min rapport går derefter videre til chefen for operationsdivisionen, som samler alle delrapporter fra Europa, Afrika og Mellemøsten, så produktet til sidst ender i en ti sider lang statusrapport,” siger han og fortsætter:

”Efter min torsdagsrapport i dag brugte jeg en stor del af tiden på at bearbejde og kommentere udkast til halvårsrapporter fra de to missioner. Disse halvårsrapporter skal sammen med CPCC-chefens anbefalinger omkring mandatimplementering senere præsenteres for alle EU's ambassadører i det organ, der hedder PSC (Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité, red.).”

Planlægning af missionsbesøg

Han er også i gang med at planlægge sit næste missionsbesøg i januar 2019.

”I sidste uge var jeg på mit første besøg til de to missioner, hvor jeg heldigvis fik mødt en stor del af missionsmedlemmerne og afholdt møder med nogle af vores samarbejdspartnere, herunder EU-delegationen i Tel Aviv og EU's repræsentation på Vestbredden. Vi skal afsted igen til januar for i samarbejde med andre EU-institutioner at udarbejde en strategisk vurdering – strategic review – som har til formål at tage bestik af effekten af missionernes tilstedeværelse og fortsatte mandat. Den strategiske vurdering danner både ramme for en evt.

fornyelse af missionernes mandat og udgør grundlaget for revidering af missionernes operationelle planer, med alt hvad det indebærer af ressourceallokeringer – f.eks. hvor mange folk vi har i hvilke stillinger.”

EUBAM Rafah er på stand by

EUBAM Rafah er p.t. en hvilende mission på grænsen mellem Gazastriben og Egypten, fordi Hamas tog kontrol over Gazastriben i 2007. Det midlertidige hovedkvarter befinder sig i Tel Aviv mere end 100 km derfra.

Den 'sovende' status betyder ikke, at der er mindre arbejde for hovedkvarteret i Bruxelles.



Foto: Daniel Munk

BLÅ BOG: DANIEL MUNK

44 år, officer af reserven og uddannet cand.mag. i historie og engelsk fra Aarhus Universitet. Siden august 2018 udsendt til operationsafdelingen i CPCC i Bruxelles som policy officer, hvor han virker som desk officer for missionerne EUPOL COPPS og EUBAM Rafah. Har p.t. orlov fra sit job som gymnasielærer på Duborg-Skolen i Flensborg. Medlem af FSB siden 2005.

Tidligere udsendelser: Har en række civile udsendelser bag sig, herunder som political reporting officer ved EUSR i Kosovo (2013-2015), political adviser/reporting officer ved EULEX Kosovo (2012-2013) samt souschef og senere landechef for Albanien ved European Union Monitoring Mission (2004-2006). I militært regi har han bl.a. været udsendt til United Nations Military Observer Group in India & Pakistan (2008-2009) og som operations officer ved HQ SFOR i Bosnien-Herzegovina (2003-2004). Yderligere har han i en længere årrække fungeret som valgobservatør for OSCE/ODIHR og EU i FSB-regi.

Tidligere job: Har undervist på International Business College i Åbenrå og A.P. Møller Skolen i Slesvig.

”Selvom der lige nu kun er ansat otte internationale og otte lokale medarbejdere i EUBAM Rafah, er rapporteringsarbejdet det samme. Og netop fordi der er så få ansat, har vi i Bruxelles måske lidt mere at gøre med Rafah, end vi ellers ville have haft.”

Svært at hitte rede i EU

For Daniel Munk er det lidt af en udfordring at være ny i EU-systemet.

”Meget af mit koordineringsarbejde foregår inter-institutionelt, hvilket godt kan være noget af en udfordring, da EU er et meget stort og kompliceret apparat. Så det er lidt af en kunst at komme rundt i systemet til de rigtige mennesker på det rigtige tidspunkt. Fordi vi ofte skal koordinere med mange EU-organer, er den absolut største udfordring, at vi generelt arbejder med meget korte deadlines.”

”Det er også en udfordring, at der er stor udskiftning på posterne i Bruxelles, da de sekunderede folk generelt kun er ansat på korttidskontrakter, og fastansatte er omfattet af en rotationsordning. Da jeg startede i august, var der tilfældigvis en særlig stor udskiftning, fordi både direktøren, stabschefen og en række erfarne sekretærer – der alle var ansat stort set på samme tid – holdt op. Så ud over selv at være ny har hele systemet helt naturligt været præget af, at personlige relationer, praktiske procedurer og en vis institutionel viden er sat lidt tilbage,” siger Daniel Munk og tilføjer:

”Men jeg synes faktisk også, det har været rart at starte på en frisk og dermed være med til at bygge nye relationer og arbejdsgange op.” ■

Læs mere om The Civilian Planning and Conduct Capability (CPCC) på EEAS.europa.eu

Daniel Munk (til højre) var for nylig på sit første besøg til de to missioner, EUPOL COPPS og EUBAM Rafah, som han og politiinspektør Richard La Cour (i midten) har ansvar for som policy officers. Her ses de med head of mission for EUPOL COPPS Kauko Aaltomaa.
Foto: Hasse Resenbro



Med hilsen til den belgiske tegneserie om Tintin står der flere kopier af raketten i 'Mission til månen' rundt omkring i Belgien – bl.a. i hovedafgangshallen i Bruxelles' lufthavn.
Foto: Daniel Munk



5 SKARPE: STOR YDMYGHED FOR JOBBET – MEN IKKE FOR BUREAUKRATIET

FSB'er og sikkerhedsrådgiver i Udenrigsministeriet Jens Kolmos Serritslev har været udsendt som sikkerhedsekspert i CPCC Security and Duty of Care Office i Bruxelles siden september 2017. Her fortæller han om sine opgaver og udfordringer.

AF JENS KOLMOS SERRITSLEV, REGIONAL SIKKERHEDSRÅDGIVER I UDENRIGSMINISTERIET

1. Hvad består dine arbejdsopgaver af?

Mine daglige arbejdsopgaver består hovedsageligt af en række faste temaer inden for sikkerhed som kompetenceudvikling af missionens ansatte, sikker kommunikation af følsomme og klassificerede oplysninger, intern efterretningskoordinering og vidensdeling samt registrering og opfølgende analyse af de enkelte hændelser i missionerne. Derudover deltager jeg i planlægning og godkendelse af EU's krisestyringsmissioner ved at skrive og tilpasse udkast omkring sikkerhed i operationsplanerne for missionerne (OPLAN). Endelig er jeg naturligvis også ofte involveret i de pludselige udfordringer, der løbende opstår og skal løses så hurtigt som overhovedet muligt, hvilket nogen gange kan give en ganske almindelig arbejdsdag en vis uforudset intensitet og ikke mindst længde.

2. Hvad er den største udfordring?

Den helt ubetinget største udfordring for mig har været at komme fra et dansk administrativt system i Udenrigsministeriet (UM), som godt kan have sine særlige mærkværdigheder, til et bureaukrati, der helt sikkert har en berettigelse i et så stort system som EU og EEAS, men som desværre alt for ofte viser sig at være en hæmsko for de ansatte, der prøver at flytte ting og sager i den rigtige retning. Det er i særdeleshed udtalt i CPCC (Civilian Planning and Conduct Capability), der nok er en af de mere praktisk orienterede og direkte implementerende organisationer i EU, men som efter min mening og erfaring ofte er alt for fastlåst i et generelt regelværk, der måske giver god mening i andre

dele af den europæiske udenrigstjeneste (EEAS) og EU. At den politiske dimension så også kan mærkes klart og ofte meget tydeligt helt ned i de enkelte daglige beslutningsprocesser, gør ikke altid arbejdsdagen lettere. Men det er jo klart en grundbetingelse, som man må og skal acceptere, hvis man vil arbejde i denne del af EEAS og CPCC.

3. Hvad har været din hidtil største succesoplevelse på jobbet?

Min største succesoplevelse har først og fremmest været overhovedet at få en fod indenfor i Security and Duty of Care Office, hvilket var en lang og krævende proces. Og når jeg så senere har mødt de mange virkelig superkompetente sikkerhedsfolk ude i missionerne, bliver min ydmyghed ikke mindre af, at jeg overhovedet sidder, hvor jeg sidder i dag.

4. Hvorfor valgte du at blive udsendt til netop Bruxelles?

Jeg valgte at blive udsendt til CPCC Security and Duty of Care Office, fordi det var en nærmest direkte forlængelse af nogle af de temaer, som jeg havde beskæftiget mig med i Udenrigsministeriets sikkerhedskontor. Det var både en helt oplagt mulighed for at videreudvikle mig fagligt, men også for at kunne påvirke organiseringen af sikkerhed og beslutningsprocesserne i CPCC omkring Duty of Care og sikkerhed for både danskere og andre sekunderede ude i missionerne. I den forbindelse glæder det mig, at Security and Duty of Care Office nu er direkte organiseret under chefen for CSDP-missionerne – the civilian operations commander (CivOpsCdr). Det har bl.a.



Foto: Jens Kolmos Serritslev

BLÅ BOG JENS KOLMOS SERRITSLEV

56 år, cand.scient.pol., regional sikkerhedsrådgiver i Udenrigsministeriet, udsendt som sikkerhedsekspert i CPCC Security and Duty of Care Office i Bruxelles fra 1. september 2017. Har tidligere været sikkerhedsrådgiver i den humanitære og private sektor samt soldat ved en række forskellige hærenheder. Medlem af FSB siden 2017.

bidraget til en mere kontinuerlig opmærksomhed på sikkerhedsområdet på chefkontorerne i CPCC, som vi nyder godt af i det daglige arbejde.

5. Hvordan er det at bo og arbejde i Bruxelles?

Bruxelles er på mange måder virkelig nem og overskuelig at flytte til og finde rundt i, da der kommer så mange nye tilflyttere konstant. Den minder også på mange områder om København med en afslappet og tilbagelænet atmosfære. Men så lige pludselig kommer der store og små daglige overraskelser, som meget kontant minder om, at man bor i et andet land end Danmark. Det er alt fra fortovenes sørgelige og livsfarlige tilstand, over de ofte uigennemskuelige måder at gøre simple ting så besværlige som muligt, til en kundebetjening, der ind imellem trods enhver beskrivelse i utilsløret flabthed og direkte uforkammethed. Men netop derfor er det også så sjovt og befriende, når man bagefter har fået trukket vejret dybt et par gange og talt til tyve. C'est la vie en Belgique! ■



Baggrunden for det nye koncept – Core Responsiveness Capacity (CRC) – er at imødegå den ofte manglende fleksibilitet og reaktionsevne til hurtigt at kunne starte eller ændre en mission.
Foto: Daniel Munk

MERE FLEKSIBILITET FOR EU'S KRISESTYRINGSMISSIONER

Etablering af et nyt koncept, Core Responsiveness Capacity, er med til at gøre EU's CSDP-missioner mere fleksible omkring opstart, mandatændring og op- eller nedskalering.

AF FSB-TEAMET OG LARS HAWALESCHKA MADSEN, MEDLEM AF FSB

Et nyt koncept – Core Responsiveness Capacity (CRC) – skal gøre EU's krisestyringsmissioner mere fleksible og reaktionsdygtige.

Med CRC har man identificeret en række stillingskategorier – fra administrative stillinger såsom HR- og sikkerhedsspecialister og rådgivere til eksperter inden for forskellige Security Sector Reform-områder (SSR) – der kan trækkes på i forbindelse med:

- Hurtig etablering og bemanning af en nystartet mission
- Behov for hurtigt at op- eller nedskalere en allerede eksisterende mission
- Styrkelse af specifikke kompetenceområder i forbindelse med ændrede missionsmandater – f.eks. hvis fokus ændres fra træning til at være mere strategisk rådgivende.

Oprettelsen af CRC betyder, at CSDP-missionerne (Common Security and Defence

Policy) kan trække direkte på de ressourcer og kvalifikationer, der allerede er tilstede i missionerne eller i CPCC (Civilian Planning and Conduct Capability) i Bruxelles i stedet for at skulle identificere, rekruttere og deployere/udsende folk udefra.

Stærkere missionsstøtte-platform

Baggrunden for det nye initiativ er, at udfordringen for missionerne og CSDP/CPCC i Bruxelles har været en manglende fleksibilitet og reaktionsevne i forhold til hurtigt at kunne starte eller ændre en mission, hvilket altid er ressourcekrævende og fordrer både øget mandskab og specifikke kompetencer inden for særlige områder.

CRC-konceptet skal ses i samspil med bestræbelserne på at styrke Mission Support Platformen, der fra CPCC HQ (hovedkvarteret i Bruxelles) støtter missionernes administrationsafdelinger og udrulningen af det strategiske

'Warehouse', der skal sørge for, at det rette udstyr i form af biler, computere, sikkerhedsudstyr og andet er til stede, når det skal bruges i de 10 civile missioner. Hermed vil man fremover kunne handle hurtigere omkring de civile CSDP-missioner.

Samme slags stillingsopslag

Stillinger under CRC bliver slået op som almindelige missionsstillingsopslag, hvor de vil have to 'kasketter' – både for den mission, der søger ansatte/udsendte, og som en ekstra ressource, der kan deployeres til en anden mission i kortere eller længere tid, hvis det skulle blive nødvendigt.

CRC-konceptet er sammen med Mission Support Platformen og udrulningen af Warehouse II del af en liste på 22 punkter, som Rådet for Den Europæiske Union og medlemslandene forpligter sig til i det nyligt vedtagne Civilian CSDP Compact. ■

NY CIVILIAN OPERATIONS COMMANDER UDNÆVNT

AF FSB-TEAMET

Vincenzo Coppola tiltrådte den 17. september 2018 stillingen som ny civilian operations commander (CivOpsCdr) og har dermed det overordnede strategiske ansvar for den operationelle planlægning og administration af EU's nuværende 10 civile CSDP-krisestyringsmissioner (Common Security and Defence Policy).

Missionerne – der er spredt over tre kontinenter, Europa, Afrika og Asien – omfatter ca. 2.000 medarbejdere og er en central del af EU's udenrigspolitik og bestræbelser på internationalt at forebygge konflikter og etablere sikkerhed.

Udover sin nye funktion fungerer Vincenzo Coppola også som direktør for Civilian

Planning and Conduct Capability (CPCC), der med sine ca. 80 medarbejdere i Bruxelles er operationelt hovedkvarter for de civile CSDP-missioner.

Coppola har en mastergrad i strategiske studier og har 40 års erfaring fra Italien, EU's hovedkvarter i Bruxelles og et antal internationale missioner. Senest har han arbejdet som deputy commanding general ved det italienske militærpoliti, Carabinieri.

Coppola afløser den tidligere civilian operations commander, Kenneth Deane, der har bestredet posten siden sommeren 2014. ■



Foto: EEAS



Huset for Europæisk Historie ligger i Parc Léopold i hjertet af EU-kvarteret tæt på Europa-Parlamentet i Bruxelles. Den 25 hektar store park blev åbnet for offentligheden i 1880 og var før kongens zoologiske have. Foto: Daniel Munk

MEDDELELSER FRA FSB-TEAMET

- FSB-reglementet er blevet opdateret i oktober 2018. Opdateringerne inkluderer:
 1. Vilkår for løn for FSB-udsendte
 2. Trusselsniveau-kategorier under sikkerhedsregler
 3. Tilføjelse af GDPR-regler (beskyttelse af persondata) samt Udenrigsministeriets antimobningspolitik.
- FSB-teamet har aflagt projektbesøg ved EUPOL COPPS (september) og EUCAP Somalia (oktober).
- FSB-teamet deltog i oktober i et erfaringsudvekslingsmøde i Stockholm med de udsendende enheder fra Sverige, Norge, Finland og Island.
- Der har været afholdt følgende kurser: HEAT-kursus 29.-31. august, 29. oktober-2. november og 30. oktober-1. november samt FSB introkursus den 6. december.

FSB-reglementet kan downloades på UM.dk.

ANTAL UDSENDTE FSB'ERE: (I PERIODEN 31/08-30/11 2018)



FSBnyt, nr. 4 – December 2018

Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K
Tlf. 33 92 00 00
um@um.dk
www.um.dk

Abonnement og udsendelse

Elektronisk udsendelse ved NIRAS
fsb-niras@niras.dk
<http://fsb.niras.dk>

Redaktion

Kathrine Schmeichel
ks@kathrineschmeichel.dk
Rune Lamberth og Anna Cecilie Varnild
fsb-niras@niras.dk
Catherine Jane Lorenzen Franklin,
Udenrigsministeriet (ansv.)
Layout: gipsy graphics

Artikler i FSBnyt er ikke nødvendigvis i overensstemmelse med Udenrigsministeriets synspunkter.