



SEYCHELLERNE SOM ROLLEMODEL FOR SAMARBEJDE I EU-MISSION

Afrikas mindste land, Seychellerne, har spillet en vigtig rolle for maritim kapacitetsopbygning på Afrikas Horn i EU-missionen, EUCAP Nestor – især med hensyn til bekæmpelse af pirateri ud for Somalias kyst. Det siger missionslandechef for Seychellerne og FSB'er Bo Holtse, der glæder sig over, at missionens træningsprogrammer, rådgivning og øvrige bidrag har styrket de lokale myndigheder både nationalt og regionalt.

AF KATHRINE SCHMEICHEL

Det var held i uheld, at en helikopter ikke kunne lette under en stor EU-ledet redningsaktionsøvelse til søs, som blev afholdt på Seychellerne i april 2015 på tværs af lokale myndigheder i samarbejde med andre internationale missioner i området.

”Scenariet for øvelsen var, at et indenrigs-fly med turister måtte nødlande på havet ud for hovedøen Mahé på grund af problemer med motorene. Formålet med øvelsen var at få de militære og civile aktører – fra kystvagt og flyvevåbnet til civilt redningsberedskab, havne- og lufthavnsmyndigheder – til at samarbejde optimalt og på den måde i praksis omsætte noget af den viden og træning, vi

har bidraget med i EUCAP Nestor,” fortæller FSB'er og missionslandechef for Seychellerne Bo Holtse og fortsætter:

”I øvelsen deltog også vores søstermission EU NAVFOR (European Union Naval Force, Operation ATALANTA, red.), som havde stillet en helikopter til rådighed på det medvirkende hollandske krigsskib. Meningen var, at de hårdest tilskadede ’turister’ fra flyet skulle reddes op af vandet via helikopteren, mens de øvrige skulle reddes fra kystvagtens skibe. Men fordi helikopteren havde tekniske problemer, måtte kystvagtens maritime kommandocenter tage en beslutning om, hvordan de så ville redde de nødlidte turister, hvilket betød, at de måtte

LANDEFAKTA OM SEYCHELLERNE

Seychellerne – der er den mindste stat i Afrika – består af 115 øer på tilsammen 455 kvadratkilometer (lidt mindre end Bornholm). Kun omkring 20 øer er beboede.

- **Befolkningstal:** 90.000
- **Hovedstad:** Victoria, som ligger på hovedøen Mahé, hvor 90 procent af befolkningen bor
- **Sprog:** Engelsk, fransk og kreolsk (afledt af fransk)
- **Religion:** Fire ud af fem er romersk katolske. Resten er protestanter, anglikanere, muslimer og hinduer

Kilder: EUCAP Nestor, Wikipedia, viden.jp.dk og spoton-travel.dk

For Bo Holtse er beredskabsøvelserne en vigtig del af EUCAP Nestors virke, både fordi deltagerne får omsat deres træning til det virkelige liv og lærer at samarbejde og koordinere på tværs af myndigheder. Her ses en anti-piratøvelse i 2014.
Foto: EUCAP Nestor



koordinere og dirigere aktionen på en anden måde end planlagt. Det lykkedes kommandocentret at få bragt alle tilbage i god behold ved hjælp af kystvagtens egne skibe. Så ud over at alt gik godt, viste redningsaktionen, at det samlede beredskab også fungerede uden for drejebogen.”

Øvelsen med at redde turister fra et fly op af vandet er den tredje i en række af beredskabsøvelser på Seychellerne, der ligesom Somalia, Tanzania og Djibouti, er omfattet af EU's regionale, civile CSDP-mission, EUCAP Nestor (EU Regional Maritime Capacity Building Mission). I de to første beredskabsøvelser, afholdt i 2014, var scenarierne en antipirat-aktion og en oliekatastrofe.

Uddannelse og træning

Formålet med EUCAP Nestor, der har været i gang siden 2012 og under det nuværende mandat løber til udgangen af 2016, er at opbygge den maritime kapacitet i regionen og derved bidrage til, at landene selv får fuld kontrol med deres farvande og i sidste ende selv kan bekæmpe pirateriet ud for Afrikas Horn.

Ud over beredskabsøvelser har nogle af missionens andre aktiviteter på Seychellerne – der er kendt som et populært turistmål med smukke strande – været at arrangere uddannelsesforløb og kurser f. eks. i, hvordan man indsamler og sikrer beviser, betjener og vedligeholder en speedbåd og sikkerhedstjekker skibe under vandet ved hjælp af dykkere.

Landekontoret på Seychellerne har endvidere i april 2015 afsluttet et fem måneder langt forløb med at uddanne personel til bl.a. at kunne overvåge og analysere elektroniske overvågningsdata og har etableret intensive basisforløb på 8-12 uger, som alt nyt personel inden for det maritime beredskab skal igennem, sådan at alle – i modsætning til før – har det samme uddannelsesniveau med en vis standard.

Koordinationsøvelser som krumtap

Bo Holtse har været udsendt siden 11. august 2014 til den regionale mission, der ledes fra hovedkvarteret i Djibouti af EUCAP Nestors franske missionschef, Etienne de Poncins. Som landechef har Bo Holtse til opgave at repræsentere missionen på Seychellerne – med hvad

dertil hører af kommunikation og koordination med landets ministerier og myndigheder, missionens øvrige kontorer og eksperter, der rådgiver og implementerer de kapacitetsopbyggende aktiviteter. Han står også for at koordinere samarbejdet med andre EU-missioner og de mange øvrige internationale aktører i regionen.

For Bo Holtse – der er tidligere officer i Forsvaret og har været udsendt til verdens brændpunkter en stor del af sit professionelle liv – er koordinationsøvelserne mellem de relevante myndigheder en vigtigt del af EUCAP Nestors virke.

”Beredskabsøvelserne er et hovedelement i vores træning, fordi de omsætter den teoretiske indlæring til praksis og dermed er en øjenåbner for mange, fordi øvelserne både tester den enkelte deltager, enheden og samspillet mellem enhederne og således skaber en helhedsforståelse og giver os en vigtig feedback i forhold til at planlægge nye, værdiskabende uddannelsesaktiviteter.”

At den slags øvelser netop foregår i farvandet omkring Seychellerne, skyldes ifølge Bo Holtse både, at sikkerhedssitua-

tionen er god – ”medium risk” – og at der er ”politisk og operationel vilje” til at indgå i samarbejde med EUCAP Nestor og de øvrige internationale missioner i regionen.

”Farvandet omkring Seychellerne er på størrelse med Frankrig og dermed et kæmpe område at skulle overvåge for et land, der består af 115 små øer, har 90.000 indbyggere og kun råder over få patruljeskibe og fly. Derfor er det vigtigt, at kystvagt, flyvevåben og myndigheder i endnu højere grad lærer at samarbejde med de andre østater i Det Indiske Ocean – Comorerne, Madagaskar og Mauritius – for at koordinere deres resurser og opbygge en bedre, samlet kapacitet og dele deres viden. For selvom det faktisk er lykkedes for hele missionen i samarbejde med de to andre EU-missioner at bidrage til bekæmpelsen af pirateriet, er der i kølvandet dukket andre alvorlige problemer op: ulovligt fiskeri, narkotika- og menneskesmugling”.

En succeshistorie

For Bo Holtse er der mange synlige resultater af den internationale tilstedeværelse.

”I den tid, jeg har været på Seychellerne, kan jeg tydeligt se, at missionens træning og rådgivning har forbedret det maritime beredskab, idet kystvagten og luftvåbnet ved fælles hjælp nu er i stand til at nå helt ud til de ydre øer med en effektiv overvågning og på den måde være i stand til at lave længerevarende patruljer,” siger han og påpeger, at luftvåbnet ikke råder over kampfly, men kun fly, der indgår i luftovervågning, redningsaktiviteter og transport.

Han tøver ikke med at kalde indsatsen på Seychellerne for en succeshistorie.

”Ud over at kystvagten og myndighederne er mere villige til at samarbejde og videndele, er det også lykkedes at uddanne officerer, der nu selv er i stand til at træne og uddanne både deres egne rekrutter og andre i regionen inden for overvågning, boarding, og bevisførelse.”

Han frygter dog fremtiden for regionen, når den militære EU-mission EUNAVFOR efter planen stopper i 2016.

”For at holde piraterne væk er det vigtigt, at der fortsat befinder sig afskrækkende krigsskibe i det store farvandsområde. For bare ét nyt piratangreb vil true den turisme, som Seychellerne er så økonomisk afhængig af, og som atter er blomstret op – bl.a. ved at krydstogtskibe igen tør sejle i området. Desuden er den samlede beredskabskapacitet i Det Indiske Ocean efter min vurdering endnu ikke stor nok til at klare de negative ting, der også er ’blomstret op’ som bl.a. ulovligt fiskeri og narkotikasmugling.”

Slanger i ferieparadis

På trods af Seychellernes succeshistorie, er der også slanger i ’ferieparadiset’.

”Missionen har været plaget af konstant underbemanding – især lige nu, da fremtidsmålet for resten af missionsforlø-

bet står uklart, indtil Bruxelles har besluttet det via et såkaldt ’strategic review’. På mit kontor – hvor vi pt. er i alt seks medarbejdere – har vi f.eks. aldrig været fuldtallige, hvilket betyder, at jeg ud over at varetage de almindelige missionslandechef-opgaver også skal sørge for presse/pr-arbejde og rapportering til både hovedkvarteret og Bruxelles. Desuden har vi ikke kunnet rekruttere en ny kystvagtseksperter, hvorfor vores nuværende ekspert er blevet forlænget to gange.”

”En anden udfordring er de budgetmæssige rammer for de projekter, vi udvikler undervejs. Et kernepunkt i missionen er, at der ud over rådgivning og træning også følger donationer med i form af materiel som f.eks. speedbåde og skudsikre veste – som altid skal suppleres med træning, så der ikke bliver givet materiel, ingen efterfølgende kan finde ud af at bruge. Men problemet er, at alle projekter skal godkendes, og de, der koster mere end



Foto: Privat

BLÅ BOG: BO HOLTSE

47 år, officer i det danske forsvar frem til maj 2015, MBA og en kandidatuddannelse i HR-management og ledelsesudvikling. Medlem af FSB siden 2012.

Udsendelser og job: Har ud over sit job som soldat i Forsvaret siden 1989 – og officer fra 1991 – været udsendt siden 1992 i kortere eller længere perioder af bl.a. Udenrigsministeriet, OSCE, FN og

EU til forskellige brændpunkter som det tidligere Jugoslavien (Kroatien og Bosnien), Kosovo, Syrien, Sudan, Etiopien, Libanon, Georgien og nu Seychellerne. Funktionerne har bl.a. været leder, militær eller civil rådgiver.

Hvorfor vil du gerne udsendes? ”Jeg kan godt lide at opleve fremmede lande og kulturer ved at bo og arbejde der – og så opleve, at jeg gør en forskel”.

2.500 euro (ca. 19.000 kr., red.), gennemgår en administrativ proces, der godt kan tage op til et halvt år. Det betyder, at vi ikke kan rykke hurtigt nok på gode ideer til donation og træning.”

Vil gerne forlænges

Bo Holtses kontrakt løber til 11. august 2015, men han vil gerne forlænges eller udsendes til en anden mission.

”Jeg forventer, at kontoret på Seychellerne lukker ned ved årsskiftet, hvorfor jeg selvfølgelig gerne vil være med til at afvikle det på en optimal måde. Herefter kunne jeg godt tænke mig at fortsætte i missionen i Somalia – som også var det land, jeg oprindeligt havde som første-prioritet. Men jeg er også frisk på at tage til en helt anden mission – f.eks. i Ukraine, som jeg fik tilbudt samtidig med stillingen på Seychellerne,” siger Bo Holtse og tilføjer:

”Når jeg valgte Seychellerne og ikke Ukraine, var det både, fordi jeg kunne bruge mere af min akademiske uddannelse, og fordi jeg opfattede det som en gave at komme hertil oven på otte års missionsarbejde i forskellige konfliktområder – bl.a. i Etiopien og Sudan.” ■

FSBnyt skrev første gang om EUCAP Nestor-missionen i december-udgaven i 2013, som kan findes på um.dk

Her ses en af de 'sårede' personer fra 'flystyrtet' i beredskabsøvelsen på Seychellerne i april. Foto: EUCAP Nestor



EUCAP NESTOR

- **Formål:** Den civile mission EUCAP Nestor (EU Regional Maritime Capacity Building Mission) opererer på Afrikas Horn og i Det Indiske Ocean. Formålet er at opbygge den lokale maritime kapacitet i regionen og derved bidrage til, at landene får fuld kontrol med deres farvande og i sidste ende selv kan bekæmpe pirateriet ud for Afrikas Horn.
- **Tre hovedområder:** Med det langsigtede formål om at sikre, at forbrydelser leder til retsforfølgelse, støtter missionen – der er EU's første regionale mission under CSDP (Common Security and Defense Policy) – processer inden for det maritime, politimæssige og juridiske område. EUCAP Nestor arbejder tæt sammen med de to militære søstermissioner, EU NAVFOR – Operation ATALANTA og EUTM Somalia.
- **Bidrag:** Rådgivning, træning/uddannelse og materiel som f. eks. natkikkerter, skudsikre veste og speedbåde.
- **Varighed:** Iværksat juli 2012 med nuværende forlænget mandat til udgangen af 2016.
- **Antal ansatte:** 77 internationale og 18 lokale medarbejdere (oprindeligt kapacitetsmål: Ca. 120 internationale eksperter og 40 lokale).





ÉN STOR SUCCESOPLEVELSE I DJIBOUTI

FSB'er og politimand Villy Vilstrup var udsendt til EUCAP Nestor gennem Rigspolitiet i 18 måneder. Her fortæller han om sit ophold – bl.a. om succesoplevelser med at uddanne somaliske kystvagter, og hvilken indflydelse terrorangrebet i Djibouti i maj 2014 havde på missionen.

FORTALT TIL KATHRINE SCHMEICHEL

Hvad bestod dine arbejdsopgaver af?

Min første og ypperste opgave var at rådgive vores missionschef om, hvilke former for uddannelse missionen havde kompetencer, ressourcer og ikke mindst mandat til at udføre. Ud over at planlægge, organisere og lave budgetter for uddannelse – som bestod af forskellige kurser af to-tyv ugers varighed i fire forskellige lande – skulle uddannelsesenheden også forestå indkøring af nye medlemmer af missionen.

Hvad var de største udfordringer?

Den største udfordring var at komme i gang med missionen, fordi den havde lidt under en svær begyndelse, hvor det var svært at rekruttere de rigtige folk. Uddannelsesenheden var heldigvis for mig fuld besat i hele min periode. Men der var mange andre ubesatte positioner – især manglede vi personale med maritim baggrund.

Bureaukrati og sikkerhed

En anden udfordring er bureaukratiet i EU. Der skal produceres rigtig mange rapporter, projektbeskrivelser, budgetter og indhentning af oplysninger om bl.a. priser, før et projekt kan implementeres. Når et projekt og budget er godkendt i EU-regi, kan der stort set ikke ændres et komma. Og det er rigtig svært at få til at hænge sammen, når personer og materiel skal flyttes over grænser i lande, hvor den politiske og sikkerhedsmæssige situation ofte ændrer sig. Desuden var sikkerheden en kæmpe udfordring.

Selvom de sociale forskelle var store, oplevede Villy Vilstrup stor gæstfrihed og hjælpsomhed fra djiboutierne. Her ses et slumkvarter i hovedstaden Djibouti.

Foto: Katriina Illiova

Hvad var din bedste succesoplevelse?

Jeg havde mange positive oplevelser og stort set kun succeser. Men den største succes var, da min afdeling lykkedes med at undervise 50 somaliske kystvagter i Djibouti april-maj 2014.

Djibouti blev desværre ramt af et terrorangreb den 24. maj 2014 – en uge før kurset skulle slutte. To selvmordbombere udløste deres bomber på en restaurant samme aften, hvor der skulle spilles Champion League-finale, og mange fra både vores mission og andre internationale organisationer var samlet for at se kampen på tv og drikke øl. Mange mennesker blev dræbt og adskillige såret – heriblandt tre tyske kolleger. Jeg besluttede sammen med missionschefen, at terror ikke skulle sætte en stopper for hverken vores kursus eller de andre gode tiltag, vi havde fået realiseret.

Det var en kæmpe oplevelse at se glæden i ansigterne hos vores 50 somaliske kystvagter – som aldrig før havde modtaget nogen form for uddannelse eller træning – da de fik overrakt deres velfortjente certifikater under stor mediebevågenhed.

Mere uddannelse til somaliere

Succesen stoppede ikke der. Som led i NATO-operationen Ocean Shield havde Danmark i 2014 skibet Esbern Snare i Det Indiske Ocean. Chefen for skibet, admiral Aage Buur Jensen, og jeg havde tidligere på Counter Piracy-konferencen i Djibouti lovet hinanden, at vi ville lave et samarbejde om Somalia.

Så da vi sendte vores somaliske kystvagter tilbage til deres hjemland, lovede jeg dem, at de snart ville modtage opfølgende uddannelse. Dette skete ved, at de kom ombord på Esbern Snare og i et par dage modtog opfølgende uddannelse i bl.a. førstehjælp, boarding training, og hvordan man kontrollerer skibspapirer og reparerer udenbordsmotorer.

Det gav medvind i sejlene og viste dermed Bruxelles og verden, at Nestor til fulde kunne leve op til sit mandat. Men det bedste var, at somalierne selv proklamerede på flere møder i det internationale forum, Contact Group on Piracy off the Coast of Somalia (CGPCS), at det var lige præcis den form for hjælp, de havde brug for. Vi fulgte derefter succesen op med flere kurser efter samme koncept.

Hvorfor valgte du at blive udsendt til Djibouti?

Siden 2004 har jeg været med i puljen af politifolk, der sendes ud, og har altid holdt mig opdateret på de opgaver, der opstod i takt med krise og konflikter.



Foto: Per Nørhave

Lige fra missionens lancering i 2012 havde jeg lyst til at deltage og være med til at bekæmpe eller begrænse pirateri, samtidig med at tanken om at kunne rejse rundt i Afrika lød meget tiltrækkende. Men jeg havde et problem: Mit 'International Police Officers Course' (IPOC) var blevet for gammelt, og jeg skulle derfor forny kurset, inden jeg kunne komme i betragtning som en dansk kandidat. Så hele 2012 stod i uddannelsens tegn med nyt IPOC-kursus, et 'brush up' på mit instruktørkursus og et to ugers kursus i projektledelse.

Fleere af mine kollegaer blev i 2012 opfordret til at søge forskellige stillinger i Nestor, men ingen kom igennem nåleøjet. I februar 2013 blev der slået nye stillinger

og operationschef i ECMM Albanien (European Community Monitoring Mission). De fleste udsendelser er sket gennem Rigspolitiet og er foregået i perioden 1993-2014.

Desuden udsendt som valgobservatør gennem FSB til Zambia 2012, Moldova 2011, Montenegro 2009, Armenien 2008 samt Albanien 1997 og 1998.

Tidligere job: Har i Rigspolitiet været ansat som betjent i ordenspolitiet og kriminalpolitiet i Tårnby, som vicepolitikommissær (vagthavende) ved Nakskov Politi og vagtcentralen i Næstved samt konsulent for grænsepolitiafdelingen i Maribo. Har ud over sine mangeårige udsendelser også en fortid i Forsvaret ved militærpolitiet i Aalborg.



EUCAP Nestor er den seneste af en lang række missioner, Villy Vilstrup har været udsendt til. Her ses han (nr. to fra venstre) til møde på Zanzibar i Tanzania før afholdelsen af et kursus i efterforskning. Foto: Didier Buiret

op i Nestor – bl.a. leder af uddannelsesenheden og uddannelseskoordinator – og dansk politis internationale afdeling bad mig søge begge stillinger.

I begyndelsen af maj 2013 fik jeg efter lang ventetid besked på, at jeg havde fået jobbet som uddannelseskoordinator i Nestor, og at jeg skulle rejse den 6. juni 2013. Efter seks måneder i missionen søgte jeg om at blive leder af uddannelsesenheden og var igen heldig at få jobbet.

Hvordan oplevede du Djibouti?

I Djibouti boede jeg i et hus, jeg havde lejet af en politimand, der havde arbejdet 10 år i Tyskland. Så han talte både tysk og havde en ret europæisk tankegang. Vi havde et godt forhold, og han viste mig

rundt i Djibouti og var altid parat med hjælp og gode råd.

Indtil terrorangrebet i maj 2014 var trusselsvurderingen for Djibouti 'medium risk', og det betød, at vi havde en stor grad af frihed til at rejse rundt i landet. Det kunne foregå ved, at vi selv kørte i bil, men krævede dog, at der var to biler og fire kolleger, som fulgtes ad. På den måde var jeg på ture til bl.a. Lac Assal (saltsø beliggende 157 m under havets overflade), Lac Abbe (et måneagtigt landskab tæt på Etiopien med et fantastisk dyreliv), Grand Barra-ørkenen og andre steder.

Verdens bedste dykkerområder

Djibouti har også nogle af verdens bedste dykkerområder, hvilket bl.a. betød, at jeg fik opgraderet mit Open Water Diver-

kursus til et Advanced Diver-kursus. Så jeg har dykket meget i Djibouti og som noget helt specielt svømmet med hvalhajer.

Kontakten med de lokale var helt fantastisk. Vi havde et enormt godt samarbejde med Djiboutis kystvagt, flåde og gendarmeri. Hjælpen, vi fik fra de utrolig gæstfrie, og hjælpsomme djiboutier, gjorde det nemmere for os at forstå vores somaliske kolleger, som var vores hovedfokusområde. ■

MANGE EU-INSTANSER ER INVOLVERET I EN CIVIL MISSION

Der er involveret mange instanser omkring beslutning og lancering af civile EU-missioner. Læs hvordan en mission som bl.a. EUCAP Nestor oprettes og styres og få overblik over, hvad de mange forkortelser i EU står for.

AF CLAUS WINTOP, CIVCOM-DELEGERET, EU-REPRÆSENTATIONEN I BRUXELLES

1. Hvad er en civil mission, og hvilke enheder i EU's Fælles Udenrigstjeneste (FUT) er involveret?

Beslutning om lancering af en civil mission som f.eks. EUCAP Nestor – der er en del af EU's fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (CSDP) – træffes af Rådet af udenrigsministre på grundlag af strategiske og operationelle planlægningsdokumenter samt retsakter (rådsbeslutninger).

Missionen ledes af en missionschef, der ansættes og aflønnes af EU, mens missionens medarbejdere fortrinsvis er sekunderede (udlånte) eksperter fra EU's medlemslande – og i nogle tilfælde deltagende tredjelande – for hvem medlemslandene betaler den almindelige løn, og EU betaler dagpenge (såkaldt per diem). Herudover kontraktansætter EU specialmedarbejdere, der bl.a. står for logistik, indkøb og administration.

Civilian Planning and Conduct Capability (CPCC)

Missionschefen har det operationelle ansvar 'i marken' for missionen og dens medarbejdere, men styres overordnet af den civile operationschef, som leder den ene af to krisestyringsafdelinger i EU's Fælles Udenrigstjeneste (FUT) i Bruxelles – Civilian Planning and Conduct Capability (CPCC). CPCC har den daglige kontakt med og styring af missionerne, herunder formidling af missionernes rapporter til medlemslandenes faste repræsentationer i Bruxelles.

CPCC er, inden en mission bliver lanceret, ansvarlig for at udarbejde forslag til de operationelle planlægningsdokumenter: Operationskoncept (CONOPS) og operationsplan (OPLAN). Operationsplanen

udarbejdes i samarbejde med missionen, som også udarbejder mere detaljerede, operationelle dokumenter om, hvilke konkrete opgaver og aktiviteter missionen skal udføre for at kunne nå de fastlagte mål.

Crisis Management and Planning Directorate (CMPD)

Den anden krisestyringsafdeling i EU's Fælles Udenrigstjeneste (FUT) er Crisis Management and Planning Directorate (CMPD), der er ansvarlig for den strategiske planlægning af både civile og militære missioner.

I den tidlige fase, hvor en mission overvejes, udarbejder CMPD optionspapirer om en mulig mission:

- Skal det være en civil eller militær mission?
- Hvilke formål skal missionen have?
- Hvilke ressourcer og specialister, som EU's medlemslande råder over, skal anvendes?

Når der er truffet beslutning herom, f.eks. at EU skal udsende en civil politimission, udarbejder CMPD et krisestyringskoncept – Crisis Management Concept (CMC), der er et strategisk planlægningsdokument, som især angiver:

- EU's overordnede interesse og politiske formål med missionen
- Hvilket overordnet resultat man gerne vil opnå ('end state'), før missionen kan afsluttes
- Hvilke delformål ('objectives') missionen har
- Hvilken type ressourcer der er behov for, og hvad der er 'exit strategi' eller transitionsstrategi

For missioner, der allerede er lanceret, udarbejder CMPD strategiske vurderinger ('strategic reviews'). De gennemføres som udgangspunkt hvert andet år eller efter behov. En sådan strategisk vurdering er foretaget af EUCAP Nestor og forventes operationelt gennemført i sommeren 2015. Et hovedpunkt er, at missionen skal koncentreres om Somalia.

CONOPS og OPLAN

Planlægnings- og beslutningsprocessen er herefter, at når det strategiske krisestyringskoncept er vedtaget, udarbejder CPCC først forslag til operationskonceptet, CONOPS, der principielt angiver den civile operationschefs intention med missionen. Og når CONOPS er vedtaget, og missionschefen er udpeget, udarbejdes forslag til operationsplan, OPLAN, som detaljeret angiver, hvorledes missionen vil blive gennemført. OPLAN'en er CPCC's ansvar, dog med fuld involvering af missionschefen og et mindre team af dennes medarbejdere.

2. Hvem er involveret i beslutningsprocessen i Bruxelles, og hvordan sikres medlemslandene indflydelse på de civile missioner?

Det er Rådet af udenrigsministre, der træffer beslutning om:

- Et krisestyringskoncept (Crisis Management Concept, CMC) for missionen
- En rådsbeslutning med budget om etablering af missionen samt operationskoncept (CONOPS) og operationsplan (OPLAN)
- En rådsbeslutning om lancering af missionen

COREPER, PSC og CIVCOM

Alle beslutninger i Rådet af udenrigsministre går gennem COREPER (Comité des Représentants Permanents), der består af medlemslandenes faste repræsentanter (ambassadører) ved EU. For de civile CSDP-missioner varetager Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC) – også på ambassadørniveau – den politiske kontrol med - og strategiske ledelse af disse missioner.

Til at bistå med det arbejde er alle medlemslandene repræsenteret i Komitéen for de Civile Aspekter af Krisestyring (Committee for Civilian Aspects of Crisis Management, CIVCOM). Det er her de forberedende forhandlinger om de strategiske og operationelle planlægningsdokumenter (CMC, CONOPS og OPLAN) foregår. Når en mission er lanceret, bliver ændringer af dokumenterne som udgangspunkt vedtaget af Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC) uden at blive forelagt Rådet af udenrigsministre. Alle retsakter og budgetter for de civile CSDP-missioner forhandles i Arbejdsgruppen for Udenrigs- anliggender (RELEX) og vedtages af ambassadørerne i COREPER.

Inden arbejdet med de operationelle planlægningsdokumenter går i gang i CIVCOM, er man i de sidste par år begyndt at udarbejde politiske rammedokumenter for krisestyring (Political Framework for Crisis Approach, PFCA). Rammedokumentet for arbejdet skal sikre en gennemtænkt og holistisk tilgang til en given krise ved på forhånd at vurdere EU's samlede politik og mulige instrumenter, herunder udvikling og handel, der kan anvendes som værktøjer til stabilisering og håndtering af en konkret krisesituation.

Medlemslandenes kontrol

Medlemslandenes løbende kontrol med missionerne sker ved at:

- CPCC (Civilian Planning and Conduct Capability) og missionscheferne rapporterer om: 1) Operationelle forhold til PSC (Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité) og CIVCOM (Komitéen for de Civile Aspekter af Krisestyring), især halvårlige rapporter med personligt fremmøde af missionschefen. 2) Budgetmæssige og administrative forhold til RELEX.

- CMPD (Crisis Management and Planning Directorate) forelægger medlemslandene strategiske vurderinger ('strategic reviews') af missionerne, normalt hvert andet år eller efter behov.

Strategisk vurdering

Formålet med de strategiske vurderinger er især at vurdere:

- Om det er muligt for missionen at gennemføre sit mandat
- Om mandatet evt. skal ændres
- Om missionens resultat ('end state') er nået
- Om missionen bør afsluttes, enten fordi mandatet er gennemført, eller fordi det ikke kan gennemføres

Samtidig adresserer de strategiske vurderinger, hvordan den bedste samtænkning og samordning af EU's initiativer kan sikres ('comprehensive approach'), herunder om andre EU-instrumenter kan videreføre missionens arbejde i en overgangsfase, så bæredygtigheden bliver sikret, og indsatsen i den enkelte mission giver den størst mulige effekt – også fremover, når missionen er afsluttet. ■



EU's krisestyringsafdeling, CMPD, vurderer i øjeblikket, hvordan EUCAP Nestor strategisk skal videreføres. Det forventes, at missionen fremover skal fokusere på Somalia. Her ses et møde på højt niveau på landekontoret i Seychellerne. Foto: EUCAP Nestor

MEDDELELSER FRA FSB-TEAMET

Nye FSB'ere: Der er i foråret optaget 15 nye FSB'ere ud af 76 ansøgere. Optaget indbefatter 8 krisestyringsekspertes og 7 valgeksperter. Krisestyringseksperterne har tidligere erfaring inden for politisk rådgivning, sikkerhed og kommunikation. Ved dette optag har fokus for valgobservatører især været på kandidater med sprogkunderskaber inden for fransk og russisk.

EU Focal Point-møde: FSB-teamet deltager i EU Focal Point-møde for valgobservationer i Bern 8.-9. juni 2015. Mødet er organiseret af Election Observation and Democratic Support (EODS) og afholdes to gange årligt i henholdsvis Bruxelles og et medlemsland/samarbejdsland. På mødet gennemgås det forgangne års valgobservationer, og diverse problemstillinger diskuteres. Desuden er der videndeling om de forskellige praksisser for udsendelse af valgobservatører.

Missionsbesøg: FSB-teamet og Udenrigsministeriet var i april 2015 på missionsbesøg i EUCAP Nestor i Djibouti og på Seychellerne. I Djibouti besøgte delegationen hovedkontoret og mødtes med de danske udsendte. På Seychellerne besøgte de det lokale kontor og overværede den maritime øvelse, der omtales i artiklen om Bo Holtse.

Ansøgnings- og interviewkursus for FSB'ere afholdtes i København 23. april 2015. Kurset havde fokus på, hvordan man bedst udarbejder en ansøgning til de civile CSDP-missioner i EU, og hvordan man som FSB'er kan forberede sig på et interview.

Introduktionskursus for ca. 20 ny-optagende FSB-medlemmer afholdtes 24.-26. april på Beredskabsstyrelsens Kursuscenter i Snekkersten. De ny-optagne FSB'ere

modtog en generel introduktion til, hvad FSB mere konkret går ud på og omfatter.

Valgobservatørkursus for erfarne valgobservatører afholdtes 25. april 2015 på Beredskabsstyrelsens Kursuscenter i Snekkersten. 31 erfarne valgobservatører deltog i en dag med oplæg og erfaringsudveksling med fokus på EU/OSCE-valg, ikke-demokratiske valg og mediernes rolle.

CAC og HEAT-kursus afholdes 8.-12. juni 2015 i København og Snekkersten. Den første dag byder på Conduct After Capture-teori (CAC). Herefter følger en dag med førstehjælp efterfulgt af tre dages HEAT-træning i både teori og praksis ved Beredskabsstyrelsen i Snekkersten.

ANTAL UDSENDTE FSB'ERE



FSBnyt, 2 - Juni 2015

Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K
Tlf. 33 92 00 00
um@um.dk
www.um.dk

Abonnement og udsendelse

Elektronisk udsendelse ved NIRAS
fsb-niras@niras.dk
<http://fsb.niras.dk>

Redaktion

Kathrine Schmeichel
ks@kathrineschmeichel.dk
Anna Cecilie Varnild
fsb-niras@niras.dk
Christina Markus Lassen (ansv.)
Layout: gipsy graphics

Artikler i FSBnyt er ikke nødvendigvis i overensstemmelse med Udenrigsministeriets synspunkter