

DANMARKS NATIONALE HANDLINGSPLAN FOR KVINDER, FRED OG SIKKERHED

2025-2029



UDENRIGSMINISTERIET



FORSVARSMINISTERIET



JUSTITSMINISTERIET



Miljø- og
Ligestillingsministeriet



Udlændinge- og
Integrationsministeriet



Ministeriet for
Samfundssikkerhed
og Beredskab

Design: Kontrapunkt
Tryk: Dystan & Rosenberg

Teksten kan citeres frit.

Publikationen kan downloades via dette link:
<https://um.dk/da/udenrigspolitik/sikkerhedspolitik/kvinder-fred-og-sikkerhed/>

Fotokreditering

Forside: White Helmets

S. 7: Danmarks faste mission ved FN i New York

S. 10: Babita Patel, WPSFocalPointsNetwork

S. 13: Danmarks faste mission ved FN i New York

S. 17: Ida Justesen, Danmarks faste mission ved FN i New York

S. 18: Danida

S. 23: Hjemmeværnskommandoen

S. 27: Kibwana Hassan

S. 30: White Helmets

S. 33: Claus Andersen

S. 39: Astrid Høg

S. 41: Noura Ameri

S. 45: Khadije Nasser, Udenrigsministeriet

INDHOLD

Forord	4
Introduktion	6
FN's Sikkerhedsrådsresolution 1325	6
En verden i forandring	8
Dansk profil på WPS-dagsordenen	9
Formål med handlingsplanen	10
Overordnede prioriteter i handlingsplanen	12
Fire tematiske områder	15
1. Stærkt dansk internationalt engagement	15
2. Kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse i konfliktforebyggelse og fredsopbygning	18
Mainstreaming af WPS på tværs af nationale og internationale programmer og strategier	19
Kvinders deltagelse i forebyggelse og genopretning af klimaskabte kriser og konflikter	19
Styrke kvinders deltagelse i civile og militære missioner og institutioner	20
3. Sikring af kvinders og pigers rettigheder og beskyttelse	25
Styrke retfærdighed og ansvarlighed i håndteringen af CRSV	25
Bekæmpe teknologi-faciliteret kønsbaseret vold	26
Beskytte kvindelige flygtninge, asylansøgere og ofre for menneskehandel i Danmark	28
Arbejde for nultolerance overfor seksuel udnyttelse, misbrug og chikane (SEAH)	29
4. Danske myndigheders nationale WPS-prioriteter	32
Institutionalisere nultolerance overfor seksuel udnyttelse, misbrug og chikane (SEAH) i danske myndigheder, der udsender folk til skrøbelige og konflikttramte kontekster	38
Organisation og implementering	42
Resultater og rapportering	42
Organisation	42
Anneks 1: Liste over WPS-netværket 2024	46

FORORD

I 2025 fejrer vi 25-året for vedtagelsen af resolution 1325 om Kvinder, Fred og Sikkerhed (WPS). Resolutionen var banebrydende, fordi den ikke kun italesatte kvinder som ofre for konflikter men også som vigtige bidragsydere til fred og konfliktløsning.

I over to årtier har Danmark spillet en rolle i at fremme WPS-dagsordenen, og vi har været stolte af at være det første land i verden til at udarbejde en national handlingsplan for Kvinder, Fred og Sikkerhed i 2005. Selvom der er meget at fejre, er der stadig meget at arbejde for. Trods de betydelige ressourcer, der er investeret i dagsordenen siden 2000, er der store udfordringer med implementeringen - både ude i verden og herhjemme.

FN's generalsekretærs seneste rapport om WPS fra 2024 understreger, at kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse i fredsprocesser, fredsftaler og fredsbevaring langt fra er realiseret. For eksempel udgør kvinder kun én ud af fem forhandlere i fredsprocesser.

Samtidigt er konfliktniveauet det højeste siden 2. verdenskrig, og vold mod kvinder i konflikt stiger. Kvindelige menneskerettighedsforkæmpere og civilsamfundsorganisationer bliver undertrykt mange steder i verden, mens kvinders og pigers frihed begrænses voldsomt. For eksempel i Afghanistan er det forbudt for piger og kvinder at uddanne sig efter 6. klasses trin, arbejde i flere sektorer, og deres mulighed for at tale og bevæge sig frit er stærkt begrænset.

Vi er vidne til, at klimaforandringer, økonomisk ulighed og autoritære regimer forværrer de udfordringer, kvinder allerede står over for, hvilket gør det endnu mere nødvendigt at sætte fokus på kvinders beskyttelse og deltagelse.

I handlingsplanens løbetid vil Danmark påtage sig to vigtige internationale roller – som medlem af FN's sikkerhedsråd i 2025-26 og som EU-formandskabsland i andet halvår af 2025. Rollerne giver os mulighed for at fremme WPS-dagsordenen internationalt. Dét skal vi bruge.

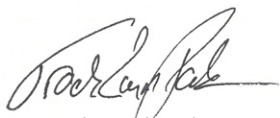
Med denne femte nationale handlingsplan for Kvinder, Fred og Sikkerhed (2025-2029) forpligter Danmark sig til at styrke indsatsen for kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse i arbejdet for fred og sikkerhed – både nationalt og internationalt. Handlingsplanen bygger på erfaringer fra tidligere handlingsplaner og evalueringer og på nye sikkerhedspolitiske udfordringer.

Danmark anerkender, at arbejdet med WPS-dagsordenen er et langsigtet engagement, som kræver både politisk vilje og konkrete handlinger. Der er behov for en mere fokuseret indsats. Vi skal sikre, at kvinder bliver en integreret del af alle freds- og sikkerhedsindsatser – fra konfliktforebyggelse til fredsopbygning og genopretning.

Vi vil samtidig arbejde for, at de standarder, vi fremmer globalt, også efterleves lokalt.

Denne handlingsplan er udarbejdet i et samarbejde mellem Udenrigsministeriet, Forsvarsministeriet og Justitsministeriet (Rigspolitiet) og for første gang også Miljø- og Ligestillingsministeriet, Udlændinge- og Integrationsministeriet samt Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab (Beredskabsstyrelsen).

Vi ser frem til at fortsætte samarbejdet med vores nationale og internationale partnere, civilsamfundet og lokale aktører for at styrke implementeringen af WPS-dagsordenen.



Troels Lund Poulsen
Forsvarsminister



Lars Løkke Rasmussen
Udenrigsminister



Peter Hummelgaard
Justitsminister



Magnus Heunicke
Miljøminister og
minister for ligestilling



Kaare Dybvad Bek
Udlændinge og
integrationsminister



Torsten Schack Pedersen
Minister for samfundssikkerhed
og beredskab

INTRODUKTION: FN'S SIKKERHEDS- RÅDSRESOLUTION 1325

Vedtagelsen af FN's Sikkerhedsrådsresolution 1325 om Kvinder, Fred og Sikkerhed (WPS¹) i 2000 var en skelsættende begivenhed. Her anerkendte FN's Sikkerhedsråd for første gang formelt vigtigheden af kvinders lige, fulde og meningsfulde deltagelse i forebyggelse og løsning af konflikter, fredsforhandlinger, fredsopbygning og fredsbevaring for at sikre varig fred og sikkerhed. Resolutionen opfordrer blandt andet til, at kønsperspektiver integreres i alle freds- og sikkerhedsindsatser, og at parter i konflikter sikrer beskyttelse af kvinder og piger mod konfliktrelateret kønsbaseret og seksuel vold.



RESOLUTION 1325 HAR FIRE SØJLER:

- 1. Forebyggelse:** Forebyggelse af konflikter og alle former for vold mod kvinder og piger i konflikt- og postkonfliktsituationer.
- 2. Deltagelse:** Kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse i alle faser af fredsopbygning og konfliktforebyggelse på alle niveauer.
- 3. Beskyttelse:** Beskyttelse af kvinder og piger mod seksuel og kønsbaseret vold i væbnede konflikter, herunder konfliktrelateret seksuel vold (CRSV²).
- 4. Støtte og genopretning:** Imødekommen af kvinders og pigers særlige behov samt styrkelse af deres indflydelse på humanitær krisehåndtering og i postkonfliktsituationer.



Resolution 1325 blev vedtaget af FN's Sikkerhedsråd i 2000. Danmark sidder i Sikkerhedsrådet fra 2025-2026.

Forståelsen og brugen af centrale begreber i resolution 1325 har udviklet sig over tid, især i lyset af senere WPS-resolutioner³. Sproget er gradvist blevet mere præcist, handlingsorienteret og med øget fokus på overleverens behov, rettigheder og ønsker, ikke-diskrimination og at anerkende, at mænd og drenge også er ofre for kønsbaseret og seksuel vold. *Forebyggelse* omfatter nu også strukturelle årsager til vold og konflikt, såsom økonomisk ulighed og klimaforandringer. *Deltagelse* har udviklet sig fra en bred forståelse af kvinders deltagelse i fredsprocesser til en målrettet tilgang, hvor kvinders fulde, lige, sikre og meningsfulde deltagelse og lederskab er central. *Beskyttelse* omfatter nu målbare initiativer mod kønsbaseret og seksuel vold samt beskyttelse af kvinder og piger i konfliktzoner. *Støtte og genopretning* er gået fra en begrænset forståelse af kvinders rolle i postkonfliktrehabilitering til en helhedsorienteret tilgang, der integrerer økonomisk empowerment, social integration, adgang til seksuelle og reproduktive sundhedsydelser og retfærdighed.

1 I teksten bruges forkortelsen af Women, Peace and Security, WPS, som begreb for Kvinder, Fred og Sikkerhedsdagsordenen.

2 Conflict Related Sexual Violence (CRSV).

3 Resolution 1325 er blevet efterfulgt af yderligere ni resolutioner, fem resolutioner om kvinders aktive deltagelse i fredsopbygning og konfliktløsning, og fire resolutioner om forebyggelse og håndtering af konfliktrelateret seksuel vold. Den sidste af disse resolutioner blev vedtaget i 2019. Tilsammen udgør disse ti resolutioner rammeværket for Kvinder, Fred og sikkerhedsdagsordenen.

EN VERDEN I FORANDRING

Den globale sikkerhedssituation er stærkt udfordret. Konflikt-niveauet er det højeste siden 2. verdenskrig⁴, og i 2023 var antallet af kvinder dræbt i konflikt fordoblet i forhold til 2022⁵. Samtidig er antallet af mennesker, der har behov for humanitær hjælp og beskyttelse, mere end fordoblet over de seneste 5 år⁶. Det understreger behovet for en styrket infrastruktur for fred og sikkerhed, hvor kvinders deltagelse, rettigheder og beskyttelse er centrale elementer. Stigningen i antallet af stater med autoritære styrefor-mer og demokratiske tilbageslag har en negativ indvirkning på menneskerettighederne, herunder kvinders rettigheder⁷.

Klimaforandringer fungerer i stigende grad som en 'risikoforstærker' i konfliktzoner⁸. De medfører nye, længere-varende, hyppigere og mere ekstreme kriser, som forværrer eksisterende konflikter, især i skrøbelige lande og for sårbare befolkningsgrupper⁹. Kvinder bærer en uforholdsmæssig stor byrde på grund af eksisterende kønsuligheder og diskrimination og ligger samtidig ofte inde med konkret viden og erfaringer, som kan bidrage til at skabe bæredygtige løsninger. Dette gør det afgørende at integrere Kvinder, Fred og Sikkerhed i arbejdet med klima, fred og sikkerhed.

I lyset af den stigende vold og de langvarige kriser er der et klart behov for at styrke WPS-indsatsen både inden for forebyggelse, konfliktløsning og fredsopbygning samt i håndteringen af nye kriser.

4 UCDP - Uppsala Conflict Data Program.

5 War on women – Proportion of women killed in armed conflicts doubles in 2023 | UN Women – Headquarters.

6 Characteristics of crisis: Need and funding | GHA Report 2023 - Development Initiatives.

7 Human Rights Watch: World Report 2023.

8 Intergovernmental Panel on Climate Change Report, Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability, for eksempel side 11 og side 49.

9 FN's Sikkerhedsråd har for første gang anerkendt sammenhængen mellem klima, fred og sikkerhed i mandatat for FN-missionen i Sydsudan og har opfordret til inkorporering af kønssensitive risikovurderinger af klima-forandringernes negative indvirkninger.

DANSK PROFIL PÅ WPS-DAGSORDENEN

Med vedtagelsen af Sikkerhedsrådsresolution 1325 positionerede Danmark sig som en international frontløber på WPS-dagsordenen, herunder i arbejdet med at fremme kvinders rolle i fredsarbejdet samt beskyttelse af kvinder i konfliktzoner. Danmark var i 2005 det første land i verden til at udarbejde en national handlingsplan for Kvinder, Fred og Sikkerhed, som siden er fulgt op af yderligere tre handlingsplaner i hhv. 2008, 2014 og i 2020.

Danmark arbejder strategisk med en bred vifte af partnere for at fremme WPS-dagsordenen og støtter ligestillingsindsatser på tværs af FN-systemet med WPS som et centralt prioritetsområde. Dette gøres blandt andet gennem UN Women, som spiller en vigtig rolle som koordinerende enhed for ligestilling både globalt, regionalt og nationalt, og som er førende i implementering af WPS-dagsordenen gennem forskning, dataindsamling og læring. Danmark støtter også FN's Fredsopbygningsfond, som blandt andet har fokus på at fremme kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse i fredsprocesser og konfliktforebyggelse. Endelig har Danmark markeret sig i arbejdet for at beskytte kvinder og piger mod konfliktrelateret seksuel vold (CRSV), herunder i samarbejde med FN's generalsekretærs Særlige Repræsentant for Seksuel Vold i Konflikt (OSRSG SVC).

I Verdensbanken støtter Danmark bankens strategi for Fragility, Conflict, and Violence (FCV) 2020-2025, hvor kvinders deltagelse i konfliktforebyggelse og fredsopbygning er en central prioritet. Danmark vil aktivt engagere sig i udviklingen af den kommende FCV-strategi fra 2026 bl.a. for at sikre, at Verdensbanken, fremmer langsigtet stabilitet og udvikling med fokus på ligestilling og kvinders deltagelse. Engagementet understøttes af Danmarks betydelige bidrag til Verdensbankens Internationale Udviklings-sammenslutning (IDA), som i 2024 blev forhøjet med 40 procent sammenlignet med 2021 til 3,3 mia. kr.



Repræsentanter fra regeringer og civilsamfundet verden over mødes årligt i det internationale "WPS Focal Points Network".

FORMÅL MED HANDLINGSPLANEN

Denne nationale handlingsplan er Danmarks femte i rækken. Det overordnede mål for handlingsplanen er:

- **At styrke kvinders fulde, lige, sikre og meningsfulde deltagelse og indflydelse samt deres beskyttelse; og**
- **at fremme, at ligestilling, rettigheder, sårbarheder og behov er integreret i alle dele af Danmarks engagement i freds- og sikkerhedsarbejdet, både nationalt og internationalt.**

Danmark betragter Kvinder, Fred og Sikkerhedsdagsordenen som en sikkerheds- og ligestillingsdagsorden og kvinders deltagelse og beskyttelse som en grundlæggende demokratisk værdi.

Handlingsplanen bygger på en tilgang, der anerkender, at kvinder, mænd, drenge og piger oplever konflikter og kriser forskelligt afhængigt af deres baggrund og livsvilkår – også kaldet en intersektionel tilgang. Denne tilgang tager højde for, at faktorer som køn, alder, handicap, seksuel orientering, kønsidentitet, nationalitet, religion og etnicitet kan påvirke, hvordan mennesker rammes af konflikt og vold, og hvilke muligheder de har for beskyttelse og deltagelse.

En ekstern evaluering af tidligere danske handlingsplaner for Kvinder, Fred og Sikkerhed konkluderede i 2019, at handlingsplanerne kun i begrænset omfang har ført til resultater i samarbejdslandene. Et opfølgende evalueringsstudie fra 2024¹⁰ understreger, at selvom de involverede ministerier har leveret en række resultater, har WPS-dagsordenen ikke været tilstrækkelig prioriteret.

Evalueringerne viser, at der er behov for en mere fokuseret indsats, der både adresserer de nye sikkerhedspolitiske udfordringer og bygger på de indhøstede erfaringer fra tidligere handlingsplaner. Den nye handlingsplan søger at styrke Danmarks fokus på konkrete og målbare resultater for at sikre en mere effektiv implementering af WPS-dagsordenen.



Et opfølgende **evalueringsstudie** fra 2024 understreger, at selvom de involverede ministerier har leveret en række resultater, har WPS-dagsordenen **ikke været tilstrækkelig prioriteret**.

OVERORDNEDE PRIORITETER I HANDLINGSPLANEN

Handlingsplanen bygger videre på tidligere handlingsplaner og prioritetsområder, hvor implementeringen af WPS-dagsordenen endnu ikke er fuldt realiseret. Handlingsplanen omfatter desuden nye målrettede initiativer, der skal styrke implementeringen af WPS-dagsordenen i perioden 2025-2029.

I handlingsplanens løbetid vil Danmark påtage sig to vigtige internationale roller – som medlem af FN's sikkerhedsråd i 2025-26 og som formand for EU's Ministerråd i andet halvår af 2025. Disse roller giver en unik mulighed for at fremme WPS-dagsordenen internationalt. Danmark har udpeget WPS som en af sine tre tematiske prioriteter for medlemskabet af FN's Sikkerhedsråd. Dette understøtter handlingsplanens målsætning om et stærkt dansk internationalt engagement på WPS-området.

I tillæg til det internationale fokus er det afgørende, at den nationale handlingsplan også omfatter danske forhold. De deltagende ministerier vil derfor løbende evaluere egne indsatser og arbejde aktivt for at forbedre implementeringen af WPS-dagsordenen i Danmark. Dette indebærer at styrke kvinders repræsentation og fremme ligestilling i sikkerhedssektoren, håndtere kønsrelaterede udfordringer i danske institutioner og styrke WPS i mødet mellem myndighederne og asylansøgere. Ved at leve op til de standarder vi fremmer globalt, sender vi et stærkt signal om Danmarks forpligtelse til ligestilling og retfærdighed.

Mainstreaming af WPS som en tværgående prioritet i Danmarks nationale og internationale indsatser for fred og stabilisering er også en hovedprioritet i handlingsplanen. Dette indebærer, at WPS også integreres på tværs af relevante strategier og indsatser inden for forsvar, civilbeskyttelse, politi, asyl- og udlændingeområdet samt i det internationale arbejde med fred og sikkerhed og på klimadagsordenen. Som et nyt tiltag i denne handlingsplan



Danmark under sit formandskab i FN's Sikkerhedsråd, hvor implementering af dagsordenen for Kvinder, Fred og Sikkerhed er en af Danmarks tematiske prioriteter.

har Udenrigsministeriet desuden afsat midler fra Freds- og Stabiliseringsfonden¹¹ til øremærkede WPS-indsatser, der skal understøtte lokale kvindegruppers deltagelse i konfliktforebyggelse, fredsopbygning og konfliktløsning i det globale syd.

Evalueringer af tidligere handlingsplaner har peget på udfordringer med at måle resultater i forhold til de fastsatte målsætninger i handlingsplanerne. Derfor prioriteres resultatmåling i denne handlingsplan. Udenrigsministeriet indfører en ny WPS-markør i Udenrigsministeriets projektdatabaser for at styrke måling af, hvor systematisk WPS integreres i udviklingsbistanden. Implementeringsplaner med konkrete mål og indikatorer skal desuden sikre nemmere opfølgning og fokus på implementering.

Handlingsplanen lægger desuden vægt på samarbejde med civilsamfundet og fremme af læring og erfaringsudveksling med

¹¹ Freds- og stabiliseringsfonden (FSF) er en tværministeriel fond, der støtter indsatser inden for konfliktforebyggelse, stabilisering og fredsopbygning i skrøbelige og konfliktramte kontekster. Fonden samler bidrag fra Udenrigsministeriet, Forsvarsministeriet og Rigspolitiet, så både civile og militære værktøjer kan anvendes i sammenhæng.

forskningsinstitutioner og internationale partnere. Det skal bidrage til en bredere forståelse og mere effektiv implementering af WPS-dagsordenen.

Danmark vil:

- Styrke sit internationale engagement på WPS-dagsordenen.
- Integrere WPS og kønsperspektiver i danske bidrag til fred og sikkerhed, nationalt og internationalt (FN, NATO og EU).
- Arbejde for, at WPS mainstreames på tværs af humanitære indsatser, udviklingsprogrammer og relevante strategier, herunder inden for fred og sikkerhed, og indtænkes i indsatser inden for udvikling, diplomati, forsvar, civilbeskyttelse, politi, ligestilling, asyl- og udlændingeområdet og i internationale klimaindsatser.
- Fremme lokale kvindeorganisationers deltagelse i freds- og konfliktløsningsprocesser gennem et selvstændigt WPS-program.
- Fremme implementering af danske myndigheders nationale WPS-prioriteter.
- Forbedre resultatmåling gennem en ny WPS-markør og implementeringsplaner med klare mål og indikatorer.
- Fremme samarbejde mellem statslige aktører og civilsamfundet og styrke erfaringsudveksling med forskningsinstitutioner.



I tillæg til det **internationale fokus** er det afgørende, at **den nationale handlingsplan også omfatter danske forhold**. De deltagende ministerier vil derfor løbende evaluere egne indsatser og arbejde aktivt for at **forbedre implementeringen** af WPS-dagsordenen i Danmark.

FIRE TEMATISKE OMRÅDER

Der er udvalgt fire tematiske prioritetsområder for denne handlingsplan. Prioritetsområderne skal bidrage til en helhedsorienteret tilgang, der både fremmer Danmarks internationale WPS-engagement og styrker nationale indsatser:

- 1. Stærkt dansk internationalt engagement,**
- 2. Kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse i konfliktforebyggelse og fredsopbygning,**
- 3. Kvinders og pigers rettigheder og beskyttelse,**
- 4. Danske myndigheders nationale WPS-prioriteter.**

1. STÆRKT DANSK INTERNATIONALT ENGAGEMENT

Danmark vil i handlingsplanens løbetid indtage to markante internationale roller – som medlem af FN's Sikkerhedsråd i 2025-2026 og i rollen som formandskab for EU's Ministerråd i 2. halvdel af 2025.

Som medlem af Sikkerhedsrådet i 2005-2006 bidrog Danmark aktivt til implementeringen af den første WPS-resolution (Resolution 1325). I denne periode styrkede Sikkerhedsrådet arbejdet med resolutionen ved at udstationere kønsrådgivere i missioner, forbedre rapporteringen, afholde årlige åbne debatter om WPS og styrke samarbejdet med civilsamfundet. FN spiller fortsat en central rolle i at skabe rammerne for WPS-arbejdet, både normativt og operationelt, og i at fremme kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse og beskyttelse af deres rettigheder. Generalsekretærens reform, *The New Agenda for Peace*, er et af flere tiltag, som understøtter denne indsats.

Medlemskabet af FN's Sikkerhedsråd i 2025-2026 giver Danmark en unik mulighed for at fremme WPS-dagsordenen. Danmark har tilsluttet sig WPS Shared Commitments¹², som bl.a. forpligter os til at styrke deltagelse af kvindelige civilsamfundsbriefere under de danske formandskaber af Rådet.

WPS-dagsordenen er under massivt pres mange steder i verden herunder i Sikkerhedsrådet, hvor dagsordenen bliver aktivt modarbejdet af blandt andet Rusland. Danmark vil fokusere sin indsats på områder med politisk handlerum, hvor der kan skabes forandring uden risiko for at underminere de etablerede standarder og normer. En større gruppe af FN's medlemslande opfordrer til, at fokus i Sikkerhedsrådet lægges på en fuld implementering af dagsordenen fremfor vedtagelse af nye resolutioner. Derudover er det afgørende at opbygge stærke relationer og samarbejde med øvrige valgte lande, især fra det globale syd, for at sikre, at WPS får bredere opbakning og bliver solidt forankret i disse regioner.

Danmark vil arbejde for at integrere WPS i Sikkerhedsrådets landespecifikke beslutninger samt gennem WPS Shared Commitments. Desuden vil Danmark styrke deltagelse af kvindelige civilsamfundsrepræsentanter i Rådets briefinger og prioritere beskyttelse af disse deltagere. Sanktionering af individer og enheder som følge af konfliktrelateret seksuel vold (CRSV) er fortsat begrænset. Danmark vil derfor i Sikkerhedsrådet arbejde for en mere effektiv brug af målrettede sanktioner, hvor det er muligt, til at bekæmpe straffrihed for CRSV og for at etablere CRSV som et selvstændigt kriterie i FN-sanktionsregimer.

Danmark vil ligeledes gennem EU arbejde for prioritering af WPS i FN's virke. Forud for og under det danske EU-formandskab vil Danmark arbejde for implementeringen af den kommende EU-handlingsplan for WPS (2025-30) og tage aktiv del i EU's task force for WPS. Danmark vil desuden markere 25-årsdagen for Resolution 1325 med et særligt fokus på at fremme implementeringen af WPS-dagsordenen.

12 [WPS Shared Commitments & 2024 Statement of Shared Commitments on WPS.](#)



Danmark samarbejder med civilsamfundsorganisationer om WPS-dagsordenen. Her ses et fællesbillede af den danske delegation til det årlige møde i FN's Kvindekommision (CSW) i New York i 2025.

Danmark vil:

- **Arbejde for konkret og kontekstbaseret sprog i FN's Sikkerhedsråd:** Danmark vil bidrage til Rådets forhandlinger og produkter med konkret sprog og input, der afspejler behov og prioriteter fra civilsamfundet og FN's tilstedeværelse på både nationalt og lokalt niveau.
- **Støtte deltagelse og beskyttelse af kvindelige civilsamfundsrepræsentanter:** Danmark vil fremme øget deltagelse og forbedret beskyttelse af kvindelige civilsamfundsrepræsentanter, der briefer Sikkerhedsrådet. Dette arbejde vil foregå i partnerskab med NGO'en Working Group on Women, Peace and Security og andre aktører.
- **Integrere WPS i Sikkerhedsrådets arbejde:** Danmark vil arbejde sammen med ligesindede lande for at sikre, at WPS bliver mainstreamet i Rådets arbejde i overensstemmelse med WPS Shared Commitments.
- **Sætte fokus på implementeringen af WPS i EU:** Danmark vil under dansk formandskab for EU's Ministerråd markere 25-årsdagen for Resolution 1325 og blandt andet sætte fokus på at styrke implementering af WPS-dagsordenen.



Danmark støtter kvinders deltagelse og lige muligheder på alle niveauer.

2. KVINDERS FULDE, LIGE OG MENINGSFULDE DELTAGELSE I KONFLIKTFOREBYGGELSE OG FREDSOPBYGNING

Kvindes aktive deltagelse i fredsprocesser, fredsftaler og politiske beslutninger, lokale såvel som internationale, er afgørende for varig fred og sikkerhed. Studier viser, at fredsftaler, hvor kvinder deltager, har større sandsynlighed for succes. Trods dette mangler kvinder ofte ressourcer og anerkendelse, og de er ofte udelukket fra fredsprocesser og fra implementeringen af fredsftaler. I 2023 udgjorde kvinder kun 9,6 procent af forhandlere og 13 procent af mæglere i større fredsprocesser¹³.

Udenrigsministeriet støtter lokale fredsinitiativer med fokus på kvinders deltagelse, blandt andet gennem strategiske partnerskaber med danske civilsamfundsorganisationer og gennem Freds- og

¹³ Facts and figures: Women, peace, and security, & Women in politics: 2023, Georgetown Institute for Women, Peace & Security Index 2023.

Stabiliseringsfonden. Som en del af denne handlingsplan vil Udenrigsministeriet som et nyt initiativ iværksætte et WPS-program (2025-2029) under Freds- og Stabiliseringsfonden, som vil støtte lokale kvindeorganisationer inden for forebyggelse, fredsofbygning og konfliktmægling i skrøbelige lande.

Mainstreaming af WPS på tværs af nationale og internationale programmer og strategier

Danmark arbejder for at ændre de strukturer og dynamikker, der begrænser kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse i samfundets politiske og økonomiske beslutninger gennem udviklingssamarbejdet og det normative internationale arbejde. Udenrigsministeriet vil søge at integrere analyser, der udover blot at kortlægge forskelle mellem kønnene har til formål at forstå og ændre de strukturelle årsager til ulighed og diskrimination. Som en del af handlingsplanen vil Udenrigsministeriet anvende disse analyser i humanitære indsatser, udviklingsprogrammer og i klimaindsatser i skrøbelige og konfliktramte lande. Målet er, at indsatserne ikke kun anerkender kønsforskelle men også aktivt arbejder for at ændre de dynamikker, der hindrer kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse.

WPS er en tværgående prioritet i den tværministerielle Freds- og Stabiliseringsfond og indtænkes i alle projekter og programmer, hvor det vurderes relevant. Fonden implementeres i et samarbejde mellem Udenrigsministeriet, Forsvarsministeriet og Justitsministeriet (Rigspolitiet).

Kvinders deltagelse i forebyggelse og genopretning af klimaskabte kriser og konflikter

Kvinder og piger i skrøbelige og konfliktramte kontekster påvirkes særligt af klimaforandringer, ikke kun fordi de ofte har begrænset adgang til ressourcer og beslutningsprocesser, men også fordi de spiller en central rolle i forvaltningen af naturressourcer. I mange samfund har kvinder konkret viden om klimaudfordringer, da de står for at hente vand, brænde og fødevarer, og dermed kan de være en vigtig del af løsningerne, hvis de inkluderes i beslutningsprocesserne.

Det er derfor afgørende at integrere kønsperspektiver i klimaindsatserne og aktivt fremme kvinders deltagelse i udvikling af klimatilpasningstiltag i udviklingslande – særligt i skrøbelige og konfliktramte områder.

Et konkret eksempel er Udenrigsministeriets partnerskab med Tilpasningsfonden (2024-2027), hvor ligestilling er en af tre prioriterede indsatsområder. Gennem fonden støtter Udenrigsministeriet klimatilpasningsprojekter i konfliktramte områder med fokus på at fremme kvinders deltagelse og ligestilling. Derudover arbejder Danmark, som en del af EU, for at sikre, at et ligestillingsperspektiv integreres på tværs af de globale klimaforhandlinger. Målet er, at klimahandling både tager højde for kvinder og piger som grupper i sårbare situationer og anerkender dem som centrale aktører i klimaindsatsen.

Styrke kvinders deltagelse i civile og militære missioner og institutioner

Danmark arbejder målrettet på at styrke kvinders deltagelse og integrationen af WPS-dagsordenen i FN-missioner, EU's Common Security and Defence Policy (CSDP)-missioner, NATO, Den Afrikanske Union (AU) og i arbejdet med Eastern Africa Standby Force (EASF).

I 2023 udgjorde kvinder 7,4 procent af det militære personale og 17 procent af politistyrkerne i FN's fredsbevarende missioner. For at styrke ligestillingen har FN's Afdeling for Fredsbevarende Operationer (DPO) opstillet mål, der inden 2028 skal sikre, at kvinder udgør 20 procent af det samlede politi og 30 procent af de

UNDPOs målsætning for kvindelige ansatte i politiet i 2028 (%)

Det samlede politi



20 %

De individuelle politirådgivere



30 %

individuelle politirådgivere. På det militære område er målsætningen, at kvinder udgør 15 procent af kontingenterne og 25 procent af observatører og stabsofficerer. DPO arbejder også for, at kvinder udgør 50 procent af ledende civile stillinger i alle missioner.

FN's fredsbevarende missioner: Forsvarsministeriets FN-pulje, som finansieres under Freds- og Stabiliseringsfonden, understøtter integrationen af kønsperspektiver i FN's freds- og sikkerhedsarbejde. Puljen finansierer kapacitetsopbygning og fremmer kvinders deltagelse i FN's fredsbevarende operationer gennem støtte til initiativer som Elsie Initiative, der arbejder for at forbedre arbejdsvilkårene for kvinder i militære og politienheder, og Senior Women Talent Pipeline, der fokuserer på at få flere kvinder i lederstillinger i FN's freds- og sikkerhedsarbejde, herunder i operationerne.

EU's civile og militære missioner og civilbeskyttelse:

Danmark vil arbejde for, at kvinder i højere grad inddrages i EU's krisestyringsarbejde. EU's CSDP omfatter 21 civile og militære missioner i Europa, Afrika og Mellemøsten. Danmark er en betydelig bidragsyder til de civile CSDP-missioner med udsendte fra Rigspolitiet og Udenrigsministeriet. Heraf udgør 17,5 procent af de udsendte i 2024 kvinder, mens andelen er 7 procent i de militære CSDP-missioner. Forsvaret planlægger at bidrage med militært personel fra 2025.

Fremadrettet vil Rigspolitiet og Udenrigsministeriet, hvor relevant, arbejde for at udsende rådgivere til stillinger, der direkte arbejder for at fremme kvinders rettigheder og indflydelse, herunder stillinger som "Gender/WPS Advisors" samt lederstillinger af strategisk betydning for udvikling af politikker og protokoller, der integrerer kønsperspektiver i sikkerhedssektoren i modtagerlandene.

Danmark indgår derudover i den europæiske civilbeskyttelsesmekanisme, Union Civil Protection Mechanism (UCPM), som har til formål at fremme og koordinere indsatser ved katastrofer både i og uden for Europa. Beredskabsstyrelsen fungerer som dansk kontaktpunkt og bidrager aktivt til samarbejdet via internationale udsendelser af personel i forbindelse med større ulykker og katastrofer. Beredskabsstyrelsen bidrager også til

internationale katastrofeindsatser koordineret under FN eller NATO. Beredskabsstyrelsen har fokus på øget diversitet i sine udsendelser og arbejder via uddannelse på at styrke forståelsen af kønsperspektiver både internt og i arbejdet med lokalbefolkninger. Herudover deltager styrelsen i civilbeskyttelseskurser, hvor Beredskabsstyrelsen har fokus på at øge kvinders deltagelse med henblik på at øge diversiteten i puljen af kandidater, der kan nomineres til udsendelse med EU's European Civil Protection Team (EUCPT) ifm. internationale katastrofer.

NATO: NATO er central for Danmarks implementering af WPS-dagsordenen i både fredstid og krisesituationer. NATO's Strategiske Koncept, vedtaget i 2022, forpligter de allierede til at fremme ligestilling og implementere WPS-perspektiver i alle NATO's aktiviteter. Danmark vil støtte op om dette. Forsvarsministeriet bidrager under Freds- og Stabiliseringsfonden til Center for Gender in Military Operations, som understøtter NATO's integration af kønsperspektiver i militære operationer gennem uddannelse og træning. Udenrigsministeriet udsender også en WPS-rådgiver til NATO's Mission i Irak (NMI), som yder rådgivning til NMI og Iraks sikkerheds- og forsvars institutioner for at fremme kvinders deltagelse, og vil fremadrettet fortsætte med dette.

Den Afrikanske Union (AU): Danmark samarbejder tæt med AU for at fremme WPS-dagsordenen på tværs af AU's freds- og sikkerhedsarbejde. Danmark støtter AU's Særlige Udsending for Kvinder, Fred og Sikkerhed (AU OSE WPS) fra 2024-2028 gennem programmet Afrika Partnerskab for Fred og Bæredygtighed. Danmark er den eneste donor, der giver direkte støtte til AU OSE WPS og har ligeledes støttet AU's årlige WPS-forum, der samler beslutningstagere, civilsamfundsrepræsentanter og praktikere for at fremme implementeringen af WPS-dagsordenen i Afrika. Desuden støtter Danmark mæglingsinitiativet FemWise, som fremmer kvinders deltagelse i mæglingsindsatser på tværs af kontinentet.

Eastern Africa Standby Force (EASF): Som et regionalt initiativ under Freds- og Stabiliseringsfonden samarbejder Forsvaret og Rigspolitiet med EASF om at styrke WPS inden for EASF bl.a. ved at



Førstehjælpekursus på Hjemmeværnsskolen.

integrere WPS på tværs af alle aktiviteter, kurser og uddannelses- og mentorprogrammer. Derudover støtter Danmark EASF's arbejde ved at udsende en civil rådgiver og en politirådgiver til EASF.

Som en tværgående international indsats anvender Rigspolitiet den såkaldte trænerpulje til kapacitetsopbygning i en række samarbejdslande. Trænerpuljen har fokus på at øge antallet af kvindelige kursister i lokale uddannelsesforløb afholdt af dansk politi samt i generelle uddannelsesaktiviteter ved politimyndigheder i samarbejdslande. Disse forløb styrker kvinders rolle inden for konfliktforebyggelse og genopbygning i de lokale retshåndhævende myndigheder. Som en del af træningsindsatserne arbejdes der desuden gennem dialog for at fremme, at de kvindelige deltagere efter endt uddannelse placeres i relevante funktioner i deres organisationer i samarbejdslandene.

Danmark vil:

- **Støtte kvindeorganisationers rolle i fredsopbygning.**
Danmark vil fremme lokale kvindeorganisationers deltagelse i freds- og konfliktløsningsprocesser gennem et nyt WPS-program, finansieret af Udenrigsministeriet under Freds- og Stabiliseringsfonden, der styrker kvinders bidrag til varig fred og stabilitet.
- **Integrere WPS i klimaindsatser i skrøbelige og konfliktramte kontekster.** Danmark vil arbejde for at integrere køns-perspektiver og aktivt fremme ligestilling og kvinders deltagelse i krisehåndtering og klimatilpasning gennem Udenrigsministeriets partnerskaber og engagementer.
- **Styrke uddannelses- og mentorprogrammer for politimyndigheder med fokus på WPS.** Danmark vil styrke integrationen af WPS i mentor- og uddannelsesprogrammer for lokale politimyndigheder i konfliktramte lande samt arbejde for at øge andelen af kvindelige kursister i politiets kurser og i generelle uddannelsesaktiviteter i modtagerlande. Derudover vil Danmark samarbejde med EASF for at fremme kvinders rettigheder og indflydelse.
- **Udvikle WPS-kompetencer hos danske udsendte.** Danmark vil sikre, at danske udsendte til FN, EU's CSDP-missioner og dansk NATO-personel har tilstrækkelig kompetence inden for WPS, herunder gennem bidrag til Center for Gender in Military Operations og rådgiverstillinger med fokus på WPS og ligestilling.
- **Fremme kvinders adgang til ledelsesroller og deltagelse i FN- og EU-missioner.** Danmark vil arbejde for at øge kvinders repræsentation og muligheder for lederroller i FN's fredsbevarende missioner og EU's CSDP-missioner med et særligt fokus på at styrke kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse.

3. SIKRING AF KVINDERS OG PIGERS RETTIGHEDER OG BESKYTTELSE

Beskyttelse af kvinders og pigers rettigheder i konfliktramte områder er en af handlingsplanens centrale prioriteter. Kvinder og piger er ofte blandt de mest sårbare i konfliktsituationer, hvor de risikerer at blive udsat for konfliktrelateret seksuel vold (CRSV), udnyttelse og menneskehandel. Ligeledes står kvinder og piger i humanitære kriser og især i væbnede konflikter over for betydelige udfordringer i adgangen til seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR). Krig og fordrivelse øger risikoen for dødsfald i forbindelse med graviditet og fødsel, såvel børneægteskaber og uønsket graviditet.

Styrke retfærdighed og ansvarlighed i håndteringen af CRSV

CRSV er en alvorlig krænkelse af international menneskerettighedslovgivning og humanitær folkeret og kan straffes som en international forbrydelse. I 2023 rapporterede FN om 3.688 bekræftede CRSV-tilfælde – en fordobling i forhold til året før¹⁴. Det faktiske antal vurderes dog at være højere på grund af underrapportering, som ofte skyldes stigmatisering og frygt for repressalier. CRSV har dybtgående fysiske og psykiske konsekvenser for ofre og underminerer samfundets sammenhængskraft, hvilket begrænser kvinders mulighed for at deltage i fredsopbygning.

Selvom piger og kvinder er de primære ofre, kan også mænd og drenge blive udsat for CRSV. Der har desværre også været sager om overgreb begået af udsendte FN-soldater, som ellers skal beskytte civilbefolkningen. Danske sikkerhedsaktører arbejder gennem internationale samarbejder for at bekæmpe alle former for overgreb og styrke beskyttelsen af civilbefolkningen.

Seksuel vold i konflikter kan udgøre krigsforbrydelser og forbrydelser mod menneskeheden. Effektiv efterforskning og retsfølgelse er afgørende for retfærdighed og forsoning, men i mange skrøbelige og konfliktramte kontekster vanskeliggøres opklaringen af svage retsinstitutioner og kulturelle tabuer.

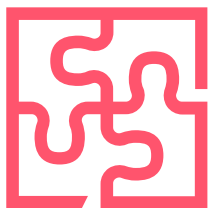
14 Se Secretary-General's annual Report on Women Peace and Security og OSRSG-SVC's factsheet.

Rigspolitiet træner lokale myndigheder i efterforskning og dokumentation af CRSV og seksuel og kønsbaseret vold (SGBV) for at styrke efterforskningsindsatser, der skal sikre retsforfølgelse af sådanne overgreb og forebygge fremtidige overgreb. Udenrigsministeriet støtter desuden Den Internationale Straffedomstol (ICC) og FN's dokumentationsarbejde og arbejder for at beskytte menneskerettighedsforkæmpere mod fysisk og online chikane. Udenrigsministeriet samarbejder med UN Women og Justice Rapid Response om at stille eksperter til rådighed i CRSV-sager. Endelig arbejder Udenrigsministeriet for at styrke kapaciteten hos sundhedspersonale og advokater, der yder psykosocial og juridisk støtte til overleverne af seksuel vold i blandt andet Ukraine.

Siden 2021 har Udenrigsministeriet støttet FN's Generalsekretærs Særlige Repræsentant for Seksuel Vold i Konflikt (OSRSG-SVC) og dertilhørende sanktionsteam og "Team of Experts" for at styrke ansvarlighed i konflikt- og udviklingslande. Danmark arbejder i flere nye migrationsprogrammer bl.a. for at forbedre beskyttelse af sårbare flygtninge- og migrantkvinder/piger/drenge langs migrationsruterne imod Europa, herunder på at forebygge og adressere menneskehandel.

Bekæmpe teknologi-faciliteret kønsbaseret vold

Teknologi-faciliteret kønsbaseret vold (TFGBV) er stigende og rammer særligt kvinder og kvinderektighedsforkæmpere i konflikt, som ofte udsættes for denne form for vold. Digitale overgreb som chikane, stalking og trusler bruges til at afskrække kvinder fra at



Der vil altid under **myndighedernes behandling af en ansøgning** om asyl blive taget hensyn til, om en asylansøger er særligt sårbar, herunder på grund af tidligere traumatiserende oplevelser som f.eks. menneskehandel og overgreb.



Undervisning af kvindelige ledere i Kilifi, Kenya, om kvinders deltagelse i fredsopbygning (juli 2024).

udtale sig offentligt eller presse dem ud af offentlige roller i politik, fredsopbygning eller fortalerearbejde. I konflikt- og krisesituationer forstærkes disse angreb ofte og kan være en forlængelse af fysisk vold og målrettet undertrykkelse. Selvom de digitale overgreb foregår online, hænger de ofte sammen med overgreb, der foregår offline i den fysiske verden. Udenrigsministeriet vil bidrage til fælles globale tiltag mod teknologi-faciliteret kønsbaseret vold gennem initiativer som det Globale Partnerskab mod Online Kønsbaseret Vold og Krænkelser og det Digitale Demokrati Initiativ. Derudover vil Udenrigsministeriet i et nyt projekt¹⁵, der har fokus på at bekæmpe TFGBV, støtte kvindelige menneskerettighedsforkæmpere, beslutningstagere og kvindeorganisationer. Projektet vil arbejde med fokus på lokalt lederskab og vil primært arbejde regionalt i Latinamerika med tværgående pilotindsatser i Afrika.

15 Udenrigsministeriet indgår nyt partnerskab med "Fondo de Mujeres del Sur" - en fond, der støtter organisationer, der fremmer kvinders rettighed i det sydlige Latinamerika. Projektet vil gennem bevillinger til lokale kvindelige menneskerettighedsforkæmpere, kvindelige beslutningstagere og kvindeorganisationer støtte indsatser til at bekæmpe TFGBV.

Beskytte kvindelige flygtninge, asylansøgere og ofre for menneskehandel i Danmark

Kvindes og pigers rettigheder og beskyttelse gælder også for dem, der er flygtet som følge af konflikt i hjemlandet og derfor søger beskyttelse i Danmark. Udlændingemyndighederne vil fortsat tage højde for, hvordan konflikter ofte rammer kvinder anderledes end mænd og fortsat sikre, at kvinders asylmotive kan blive grundigt oplyst under trygge forhold, samt at kvinder får den korrekte og nødvendige beskyttelse. Der vil altid under myndighedernes behandling af en ansøgning om asyl blive taget hensyn til, om en asylansøger er særligt sårbar, herunder på grund af tidligere traumatiserende oplevelser som f.eks. menneskehandel og overgreb. Udlændingestyrelsens sagsbehandlere oplæres derfor i at være opmærksomme på sårbarhedsindikationer, og alle sagsbehandlere gennemgår også et interviewkursus, hvor de blandt andet undervises i interview af traumepåvirkede og sårbare personer.

Derudover vil Udlændingestyrelsen fastholde sin nultolerancepolitik i forhold til alle former for seksuel og kønsbaseret vold og kønskrænkende adfærd på indkvarteringssteder.

Danmark sætter ligeledes fokus på bekæmpelse af menneskehandel, herunder handel med kvinder til seksuel udnyttelse, som udgør den største andel af ofrene. I den nuværende nationale handlingsplan til bekæmpelse af menneskehandel (2022-2025), koordineret af Miljø- og Ligestillingsministeriet, er finansieringen styrket, herunder til organisationer, der udfører opsøgende arbejde blandt sårbare udenlandske kvinder i prostitution. Samtidig opkvalificeres specialiserede indkvarteringsstilbud til handlede kvinder. Der er også øget fokus på efterforskning og retsforfølgelse af bagmænd, bl.a. gennem indførelsen af straffelovens § 262 b, der gør det muligt at straffe personer, som udnytter andre til prostitution mv. eller arbejde under åbenlyst urimelige forhold.

Arbejde for nultolerance overfor seksuel udnyttelse, misbrug og chikane (SEAH¹⁶)

SEAH repræsenterer en alvorlig magtudøvelse mod udsatte grupper og underminerer tilliden til humanitære, udviklings- og fredsbevarende indsatser, når personel udnytter, misbruger eller chikanerer lokalbefolkningen. Dette kan føre til, at berørte samfund bliver tilbageholdende med at acceptere støtte og samarbejde med missionen. Det er derfor afgørende at forebygge, bekæmpe og straffe seksuel udnyttelse, misbrug og chikane både i relation til lokalbefolkningen og internt i missionerne, hvor SEAH kan skabe en fjendtlig arbejdskultur og særligt påvirke kvinders trivsel som udsendte.

I internationale missioner, herunder FN's fredsbevarende missioner, er der rapporteret tilfælde af SEAH mod både civile og blandt FN-personel. Disse handlinger skader ikke kun ofrene men underminerer også missionernes troværdighed og effektivitet. For at forebygge SEAH skal internationale operationer og stabiliseringsindsatser integrere obligatorisk undervisning i gældende regler, lovgivning og retningslinjer for al personel samt tydeligt kommunikere konsekvenserne ved overtrædelser. Hurtig og konsekvent reaktion på SEAH er afgørende, da dokumenterede overgreb – især mod kvinder, piger og minoritetsgrupper – er stigende.

Danmark ønsker at være blandt de lande, der tydeligt markerer sig og handler resolut i arbejdet med at forebygge og bekæmpe seksuelle overgreb, udnyttelse og chikane af udsendt personel i freds- og sikkerhedsarbejde. Dette kræver politikker og strategier, der sikrer en systematisk og rettidig håndtering af krænkende adfærd samt en transparent og effektiv behandling af SEAH-sager. Det indebærer også, at stater og samarbejdspartnere reagerer hurtigt og effektivt på anklager. NATO har for eksempel en politik mod seksuel udnyttelse og misbrug, hvor troppebidragende lande som Danmark er ansvarlige for at sikre før-udsendelsestræning i forebyggelse og håndtering af SEAH-sager.

16 Sexual Exploitation, Abuse and Harassment (SEAH), læs mere i [Guidance Note on Women, Peace and Security 2022](#).



Danmark støtter White Helmets arbejde. Billedet er fra et besøg til en camp nær byen Salqin i det nordvestlige Syrien.

Danmark vil:

- **Sikre kvinders og pigers adgang til nødhjælp og beskyttelse,**
herunder sikker abort, fødselshjælp, prævention og klinisk hjælp til voldtægts ofre samt psykosocial støtte og rehabilitering, i humanitære kriser.
- **Styrke retshåndhævelse og forebyggelse af kønsbaseret vold:**
Dette indebærer bl.a. at forbedre retshåndhævelsen i ustabile og postkonfliktlande gennem Rigspolitiets træningsindsatser om efterforskning og retsforfølgelse, særligt inden for SGBV. Ligeledes støttes beskyttelse af civile gennem FN's sanktionsregimer.
- **Fremme ansvarlighed og støtte til kvindelige soldater:**
Danmark vil arbejde for, at stater og samarbejdende organisationer reagerer effektivt på anklager om seksuelle overgreb og samtidig tager højde for de særlige behov, som kvindelige soldater oplever i konfliktsituationer.
- **Bekæmpe teknologi-faciliteret kønsbaseret vold:**
Danmark vil bidrage til fælles globale tiltag mod TFGBV, herunder gennem initiativer som det Globale Partnerskab mod Online Kønsbaseret Vold og Krænkelser og det Digitale Demokrati Initiativ.
- **Beskytte asylansøgere og sikre tryk behandling:**
Danmark vil fortsat sikre, at kvindelige asylansøgere, herunder særligt sårbare kvinder, får den korrekte og nødvendige beskyttelse, og at sagerne behandles grundigt under trygge forhold gennem fortsat oplæring af sagsbehandlere i Udlændingestyrelsen. Endvidere vil Udlændingestyrelsen fastholde en nultolerancepolitik i forhold til alle former for seksuel og kønsbaseret vold og kønskrænkende adfærd på indkvarteringssteder.

4. DANSKE MYNDIGHEDERS NATIONALE WPS-PRIORITETER

En national handlingsplan for WPS skal også omfatte forhold i Danmark. Det er vigtigt, at reflektere over den nationale indsats og løbende arbejde på at forbedre implementeringen af WPS-dagsordenen nationalt såvel som internationalt. Dette kræver en målrettet indsats for at styrke kvinders repræsentation, arbejde for ligestilling i sikkerhedssektoren og håndtere kønsrelaterede udfordringer i egne institutioner. Ved at anerkende og aktivt adressere egne udfordringer og behov for udvikling øges troværdigheden i det internationale arbejde. Når de standarder, der fremmes globalt, også efterleves nationalt, sender det et stærkt signal om Danmarks engagement for ligestilling og retfærdighed.

I Danmark er der indført lovgivning for at fremme kønsbalance i de øverste ledelseslag og bestyrelser i staten, kommuner og regioner mv. Fra 1. januar 2024 stiller ligestillingsloven under Miljø- og Ligestillingsministeriet krav om, at offentlige myndigheder med 50 eller flere medarbejdere fastsætter et måltal og udarbejder en politik for at øge andelen af det underrepræsenterede køn i bestyrelser og på de øverste ledelsesniveauer, hvis kønssammensætningen ikke er ligelig. Dette understøtter en bredere indsats for at fremme kvinders deltagelse i ledelse og beslutningstagning, herunder i sikkerhedssektoren og internationale operationer.

En af de afgørende udfordringer for at sikre et stærkt fokus på WPS i internationale operationer og stabiliseringsindsatser er den lave deltagelse af kvinder. Andelen af kvinder i både fredsbevarende og politiske missioner afspejler i høj grad kønssammensætningen i de troppe- og politibidragssyende lande, herunder Danmark. Strukturelle og kulturelle faktorer, såsom værnepligt kun for mænd samt kvinders underrepræsentation i ledelsesfunktioner, har hæmmet udviklingen mod en højere andel kvinder i militære og civile stillinger. En øget andel af kvindelige soldater og ledere er nødvendig for at fremme WPS og skabe mere inkluderende og effektive indsatser. Bag målsætningen om flere kvinder i både civile og militære internationale engagementer er en rettighedsbaseret



Kvindelig dansk betjent udsendt med Rigspolitiets internationale trænerpulje underviser politibetjente fra 10 østafrikanske lande.

tilgang og en erkendelse af, at større kønsdiversitet – og en øget andel af kvinder – gør indsatserne mere effektive.

En politik om flere kvinder i tjeneste, herunder i ledende stillinger i Forsvarsministeriets koncern, Beredskabsstyrelsen og dansk politi en forudsætning for at øge danske kvinders deltagelse i og mulighed for at indgå i ledende positioner i internationale operationer. Sammen med de nationale tiltag for kønsbalance i ledelse bidrager dette til en mere ligelig repræsentation, der afspejler de værdier, Danmark arbejder for internationalt.

I Forsvaret udgjorde kvinder i gennemsnit 9,6 procent af de militært ansatte i 2023. Samme år udsendte Forsvaret ca. 3.400 soldater til verdens brændpunkter, hvoraf 9,3 procent var kvinder. Andelen af kvinder blandt Forsvarets soldater har været støt stigende i en årrække, fra 7,2 procent i 2017 til 9,6 procent i 2023. Ligeledes udgjorde kvinder i 2023 (både uniformerede og civile) henholdsvis 13,2 procent i Forsvarskommandoen og 12,1 procent i Forsvarsministeriets koncern. Andelen af kvinder er generelt højst blandt menige, mens der kun er 2,5 procent kvinder blandt de militære chefer.

I Beredskabsstyrelsen udgjorde kvinder 29,2 procent af de ansatte og 16,4 procent af de uniformerede ansatte i 2023. Tilsvarende udgjorde kvinder (både uniformerede og civile) ved udgangen af 2023 12,7 procent af Beredskabsstyrelsens Internationale Personelpulje. I 2024 var tallet vokset til 36 procent. Når det gælder udsendte udgjorde kvinder ved udgangen af 2023 2,6 procent. I 2024 var 20 procent af de udsendte kvinder.

I dag ser flere kvinder end tidligere Forsvaret og Beredskabsstyrelsen som en karrieremulighed. Det har bl.a. betydet en stigning i antallet af kvinder på både værnepligtsuddannelsen og Forsvarets øvrige uddannelser. På nuværende tidspunkt er der i Danmark kun værnepligt for mænd fra de fylder 18 år. Kvinder har dog siden 1998 haft mulighed for at indgå aftale om tjeneste i Forsvaret og Beredskabsstyrelsen på værnepligtslignende vilkår (den såkaldte værneret), hvilket knap 1.200 kvinder valgte i 2023 svarende til ca. 25 procent af værnepligtsholdene det år i Forsvaret. For Beredskabsstyrelsen var det 525 kvinder svarende til ca. 28 procent i 2023, der afsluttede værnepligten.

I 2024 blev der indgået en politisk aftale om fuld ligestilling mellem kønnene i forhold til indkaldelse til værnepligt, som træder i kraft den 1. juli 2025¹⁷. Dette tiltag vurderes at kunne styrke WPS-dagsordenen, da en større andel af kvinder potentielt vil deltage i udsendelser. Ligestillet værnepligt skal desuden understøttes af rekruttering, fastholdelsestiltag og karriereudvikling for kvinder i de danske sikkerhedsstyrker. Samtidig skal der i de danske institutioner, inklusiv i arbejdet med civilbeskyttelse, også være fokus på at øge andelen af kvinder og styrke forståelsen af kønsperspektiver.

For at nå disse mål er det vigtigt at identificere og nedbryde barrierer for kvinders ansættelse, fastholdelse og karriereudvikling. I 2024 opstillede alle Forsvarsministeriets myndigheder lokale måltal

17 I det nationale kompromis om dansk sikkerhedspolitik (2022), blev det aftalt at øge forsvarsudgifterne markant, og forsvarsforbeholdet i EU er blevet fjernet ved en folkeafstemning. Formålet er, at Danmark skal stå bedre rustet til den nye sikkerhedspolitiske situation i Europa. Udvidet værnepligt blev aftalt i den anden delaftale af forliget og fra midten af 2025 vil der være fuld ligestilling mellem kønnene i Forsvaret.

og udarbejdede selvstændige ligestillingspolitikker i de øverste ledelseslag, som implementeres gennem lokale handleplaner.

Beredskabsstyrelsen vil øge bevidstheden om ligestilling, når der arbejdes med og udvikles HR-relaterede politikker og strategier. Styrelsen indtænker således kønssammensætning i udviklingen af nye ledelsestalenter og prioriterer en lederudvikling, der understøtter diversitet ved bl.a. at undervise i bias-bevidst ledelse. Beredskabsstyrelsen har udarbejdet en ligestillingspolitik for chef-niveauet, som er gyldig for 2024-28. Som led i denne ligestillingspolitik har Beredskabsstyrelsen opstillet et måltal på ledelsesniveauet under topledelsen. Målet er at have min. 40 procent kvinder blandt kontorchefer samt enhedschefer inden udgangen af 2028. Pr. 1. januar 2024 er der 20 procent kvinder i denne gruppe.

Beredskabsstyrelsen indtænker køn og diversitet i rekrutteringsindsatsen, herunder gennem udarbejdelse af en rekrutteringspolitik samt en analyse af indsatser for at få flere kvinder i ledelsesfunktioner. Styrelsen har fokus på at sikre en større repræsentation af kvinder i gruppen af uniformerede medarbejdere, herunder gennem SoMe-kampanjer med kvindelige uniformerede, der fortæller om aftjening af værnepligt ved Beredskabsstyrelsen.

Endelig har Beredskabsstyrelsen udviklet en implementeringsplan for at sikre, at arbejdet med køn og diversitet på internationale udsendelser integreres i det daglige arbejde. Planen omfatter bl.a. uddannelse af gender focal points, udvikling af opgavespecifikke værktøjer samt målrettet WPS-uddannelse af udsendte. Fremadrettet vil planen yderligere inkludere tiltag og initiativer på nationalt plan.

Forsvarsministeriet har nedsat et Advisory Board for frivillighed og ligestilling, der skal følge og evaluere ligestilling i værnepligten samt i Forsvaret generelt. Dette board vil bl.a. behandle forhold som kultur, krænkende adfærd og de fysiske forhold i Forsvarets etableringer samt inddrage internationale erfaringer om ligestilling. Boardet ledes af Chefen for Forsvarsstaben og består derudover bl.a. af repræsentanter fra Forsvarsministeriets koncern, de faglige organisationer og interesseorganisationer samt Beredskabsstyrelsen.

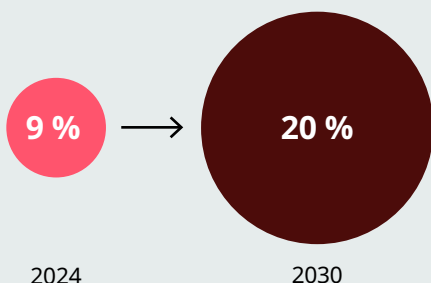
I dele af koncernen er der gennemført forløb med fokus på at forebygge og håndtere krænkelse, og sådanne forløb vil i de kommende år blive udbredt til hele Forsvarsministeriets koncern. Forebyggelse og håndtering af kønskrænkende adfærd er en prioritet på alle niveauer og i alle dele af Forsvarsministeriets koncern.

I dansk politi er andelen af kvindelige polititjenestemænd siden 2014 steget fra 13,9 procent til 21,1 procent i 2024. På politiskolen er andelen af kvindelige politistuderende vokset fra 16,7 procent i 2010 til 34 procent i 2024, mens andelen af kvindelige politikadestuderende er steget fra 13,8 procent i 2017 til 34,9 procent i 2024.

I 2024 var 36 procent af dansk politis medarbejdere kvinder. Heraf var 9 procent af politiledere og 23,2 procent af alle ledere i dansk politi kvinder. Dansk politi har en national målsætning om at øge andelen af kvindelige polititjenestemænd i lederstillinger nationalt fra 9 procent i 2024 til 20 procent i 2030. Der følges løbende op på målsætningen på både nationalt niveau og politikredsniveau.

Rigspolitiet udsender primært personale til tre typer internationale opgaver: Længerevarende freds- og stabiliseringsmissioner, kortvarige udsendelser gennem trænerpuljen og udsendelser i regi af Frontex¹⁸. Andelen af kvinder blandt Rigspolitiets udsendte i 2024 er opgjort til 12 procent. Som en del af strategien for internationalt

Målsætning for andel af kvindelige polititjenestemænd i lederstillinger nationalt (%)



politisamarbejde fokuserer Rigspolitiet på at gøre international tjeneste til et attraktivt karrierevalg gennem øget rekruttering, fastholdelse og karriereudvikling på tværs af køn. Rigspolitiet vil på sigt arbejde for, at kønsfordelingen blandt de udsendte afspejler den nationale fordeling af kvindelige polititjenestemænd. Rigspolitiet udarbejder på den baggrund tiltag, der på sigt kan fremme diversitet i internationalt politisamarbejde.

Rigspolitiet har i samarbejde med Professionshøjskolen Absalon udviklet en diplomuddannelse i kønsreflekteret praksis og lige deltagelsesmuligheder. Rigspolitiet vil arbejde for, at udsendte i freds- og stabiliseringsmissioner samt i trænerpuljen gennemgår denne uddannelse, så de udsendte er bedre rustet til at håndtere og fremme kønsperspektiver i Rigspolitiets internationale arbejde med fred og sikkerhed. Uddannelsen er målrettet politiets udsendte, men ansatte fra andre myndigheder kan også deltage.

Udenrigsministeriet arbejder aktivt på at øge andelen af kvinder i ledelse både i ude- og hjemmetjenesten som en del af den bredere ligestillingsindsats. Indsatsen fokuserer bl.a. på struktur, kultur, ubevidste bias, ligeløn og en bedre kønsbalance i både enheder og ledelse. For at fremme ligestillingen anvendes en række tiltag, herunder mentorordninger for chefer og souschefer, målrettet støtte til kvindelige talenter i ledelsesroller og hvor muligt mere fleksible arbejdsforhold.

Der er nu opnået en ligelig kønsfordeling blandt cheferne i Udenrigsministeriets hjemmetjeneste. I 2024 blev der også opnået en 50/50-kønsbalance i souschefgruppen og blandt de nye chefudnævnelser. Dog udgør mænd stadig tre fjerdedele af cheferne i udetjenesten. Blandt ministeriets samlede medarbejdere udgør kvinder 52 procent. Udenrigsministeriet fortsætter sin målrettede indsats for at opnå bedre kønsbalance i ledelse for at sikre overensstemmelse med udenrigsministeriets ligestillingshandlingsplan.

Institutionalisere nultolerance overfor seksuel udnyttelse, misbrug og chikane (SEAH) i danske myndigheder, der udsender folk til skrøbelige og konfliktramte kontekster

Effektive tiltag mod sexismen, seksuelt krænkende opførsel og grænseoverskridende adfærd er essentielt for at sikre lige muligheder i Forsvaret, Beredskabsstyrelsen, dansk politi og Udenrigsministeriet. Et ikke-diskriminerende adfærdskodeks, der forebygger og håndterer seksuelt krænkende adfærd, bidrager til et inkluderende og trygt arbejdsmiljø for alle køn. En stærk indsats på dette område er også en forudsætning for at fremme samme standard hos internationale samarbejdspartnere og i behandlingen af civile i konfliktsituationer.

Forsvarsministeriet har blandt andet igangsat en målrettet kampagne mod krænkende adfærd og etableret en whistleblowerordning som led i en indsats for at fremme en respektfuld arbejdskultur. Indsatsen er løbende udvidet med nye tiltag for at sikre et trygt og professionelt arbejdsmiljø, herunder en strengere ansættelsesretlig linje for kønskrænkende adfærd. Desuden har koncernen en nultolerancepolitik, som betyder, at chefer og ledere har handlepligt, hvis de bliver opmærksomme på krænkende handlinger. Et centralt initiativ, [respektforhinanden.dk](https://www.respektforhinanden.dk), fremmer en arbejdsplads præget af fortrolighed, gensidig respekt og åben dialog mellem medarbejdere og ledelse, så alle ansatte i Forsvarsministeriets concern kan arbejde under betingelser, hvor værdighed og respekt er i centrum.

Rigspolitiet fokuserer gennem politiets og anklagemyndighedens politik om grænseoverskridende adfærd og krænkende handlinger på at skabe et trygt og respektfuldt arbejdsmiljø. Gennem forebyggende initiativer og oplysningskampagner understøttes en kultur af gensidig respekt og ansvarlighed. Politikken fastslår, at krænkende adfærd ikke accepteres, og opstiller klare retningslinjer for forebyggelse og håndtering. Forebyggelse og bekæmpelse af kønskrænkende adfærd indgår som nævnt ovenfor som en fast del af den missionsforberedende undervisning, som alle polititjenestemænd skal gennemføre før udsendelse. Formålet er at sikre, at



Orlogskaptajn Sigrid bruger den store kikkert, når hun skal overvåge våbenhvilen mellem Israel og Syrien i Golanhøjderne. Sigrid er udsendt som FN-observatør på missionen UNTSO, der er FN's ældste mission og har været i gang siden 1948.

alle udsendte kender deres ansvar og er rustet til at identificere og reagere på uacceptabel adfærd i overensstemmelse med forskrifterne i en mission.

Beredskabsstyrelsens indsats for at institutionalisere nultolerance over for grænseoverskridende adfærd fokuserer dels på uddannelse af personel, herunder uddannelse af værnepligtige og befalingsmænd gennem cases med scenarier med kønskrænkende adfærd, og dels på konkret støtte til ledere i håndtering af sager om krænkende adfærd.

I Udenrigsministeriet er der øget fokus på håndtering af uønsket seksuel opmærksomhed. Ministeriets politik om krænkende handlinger har fokus på nultolerance, forebyggelse, målrettet håndtering og fælles ansvar. Politikken bliver opdateret i 2025 for at tydeliggøre, hvor medarbejdere kan søge hjælp, og der vil i forlængelse heraf blive iværksat en kommunikationsindsats for at udbrede kendskab til politikken. Ministeriet sikrer løbende fokus på området gennem trivselsmålinger og et obligatorisk e-learningkursus.

Danmark vil:

Styrke forebyggelse, menneskelig sikkerhed og kønsaspekter i egne rækker gennem følgende initiativer:

I Udenrigsministeriet:

1. Forstærke ligestillingsindsatsen ved at fokusere på struktur, kultur, ubevidste bias, ligeløn, mobilitet og bedre kønsbalance på ledelsesniveau.
2. Iværksætte kommunikationstiltag for at udbrede kendskab til opdateret politik om krænkende adfærd og fortsat udføre trivselsmålinger samt obligatorisk e-learning med fokus på ligestilling og forebyggelse af krænkende adfærd.

I Forsvarsministeriets koncern:

1. Anvende det nedsatte Advisory Board til at evaluere frivillighed og ligestilling i værnepligten samt ligestilling generelt i Forsvaret.
2. Sikre, at uddannelsen af udsendt personel i forebyggelse og håndtering af vold, overgreb og konfliktrelateret seksuel vold er tilstrækkelig.
3. Integrere kønsperspektiver i planlægning, uddannelse, materielindkøb, øvelser, operationer og missioner både nationalt og internationalt.
4. Arbejde for bedre kønsbalance ved at udvikle initiativer til fastholdelse af kvindelige ansatte, herunder fokus på karriereudvikling.

I Beredskabsstyrelsen:

1. Uddanne personale til gender focal points, som både forankres direkte i det internationale arbejde samt i de relaterede enheder for logistik, materiel mv.



Beredskabsstyrelsen indsat under skovbrand i Sverige i 2018.

2. Øge dataindsamling om den interne personelsammensætning i internationale indsatser og dens indvirkning på kvinder samt på marginaliserede grupper. Uddanne udsendt personel og udvikle værktøjer for teamledere til løbende integration af kønspektiver både internt og i arbejdet med lokalbefolkninger.

I Rigspolitiet:

1. Øge rekruttering, fastholdelse og karrierefremme af kvinder for at sikre større kønsbalance og på sigt flere kvinder i internationale missioner.
2. Arbejde for, at alle Rigspolitiets udsendte i freds- og stabiliseringsmissioner samt i trænerpuljen gennemgår diplomuddannelse i kønsreflekteret praksis og lige deltagelsesmuligheder.
3. Fastholde fokus på et trygt og respektfuldt arbejdsmiljø i dansk politi, hvor krænkende adfærd ikke accepteres, og sikre, at kommende udsendte er bevidste om deres ansvar for at identificere og håndtere uacceptabel adfærd.

ORGANISATION OG IMPLEMENTERING

Resultater og rapportering

Handlingsplanen fastsætter overordnede mål og prioriteter, som de ansvarlige myndigheder omsætter til implementeringsplaner med konkrete aktiviteter.

Erfaringer og evalueringer af tidligere handlingsplaner har påpeget udfordringer med at måle faktiske resultater - især på tværs af de forskellige aktører og enheder. Som svar på dette er der i denne handlingsplan anlagt en mere systematisk og målbar tilgang. En ny WPS-markør i Udenrigsministeriets projektmonitoreringssystem vil bidrage til at spore WPS-indsatser i udviklingsbistanden, mens implementeringsplaner med målbare indikatorer sikrer konsistent opfølgning.

For at styrke implementeringen gennemføres i 2027 et midtvejs-review af handlingsplanen, der skal vurdere fremskridt og behov for justeringer.

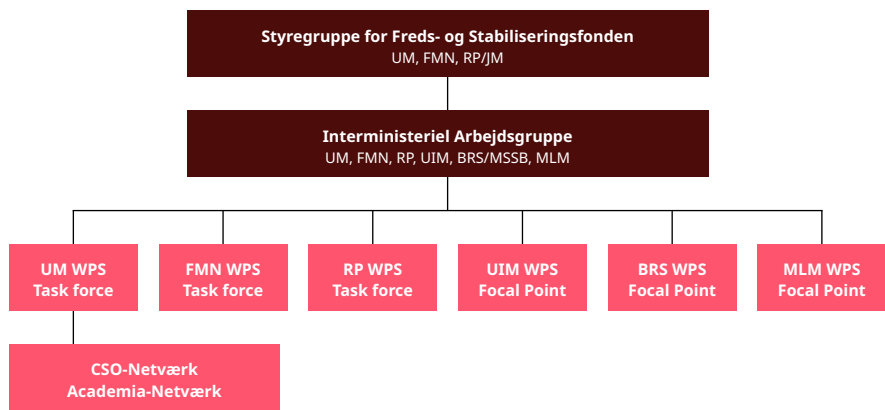
Organisation

Udenrigsministeriet har det overordnede ansvar for koordineringen af handlingsplanen, mens hver myndighed er ansvarlig for sine partnerskaber, implementering af de forskellige spor og rapportering.

For at skabe en mere robust organisationsstruktur, som sikrer en højere grad af både strategisk og operationel forankring af handlingsplanen, vil denne WPS-handlingsplan blive forankret strategisk i den Interministerielle Styregruppe for Freds- og Stabilitetsfonden. Styregruppen vil sætte rammen for overordnet koordinering og opfølgning. Den vil afholde årlige statusmøder, hvor alle deltagende ministerier rapporterer om fremskridt og resultater i arbejdet med WPS. Fokus vil være på et effektivt format, der letter opfølgningen for de deltagende myndigheder. Derudover

mødes den interministerielle arbejdsgruppe med repræsentanter fra de deltagende ministerier regelmæssigt på arbejdsniveau for at koordinere handlingsplanens implementering.

Handlingsplanens organisationsstruktur



UM: Udenrigsministeriet

FMN: Forsvarsministeriet

JM: Justitsministeriet

RP: Rigspolitiet

UIM: Udlændinge- og Integrationsministeriet

MSSB: Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab

BSR: Beredskabsstyrelsen

MLM: Miljø- og ligestillingsministeriet

CSO: Civilsamfund Organisationen

WPS: Women, Peace and Security

For yderligere at styrke implementeringen er der oprettet task forces hos de deltagende myndigheder med fokus på at fremme WPS-dagsordenen. Udenrigsministeriet har etableret et netværk af WPS focal points på relevante ambassader og i hjemmetjenesten for at sikre, at WPS er en tværgående prioritet i udviklingsbistanden og for at fremme vidensdeling og erfaringsudveksling. For at opbygge kapaciteten blandt WPS focal points vil Udenrigsministeriet årligt afholde et WPS-seminar (som del af Gender/WPS Days), hvor WPS focal points kan udveksle viden og erfaringer samt netværke på tværs af ude- og hjemmetjenesten.

I 2023 etablerede Udenrigsministeriet i samarbejde med det danske civilsamfund et WPS-civilsamfundsnetværk. Netværket koordineres af Kvinderådet og Oxfam og er sammensat af en bred vifte af civilsamfundssamfundsorganisationer, akademiske institutioner og uafhængige eksperter (se Anneks 1). Netværket mødes regelmæssigt med deltagelse fra den Interministerielle Arbejdsgruppe og har som led i dette samarbejde rådgivet den Interministerielle Arbejdsgruppe i udarbejdelsen af handlingsplanen. Både arbejdsgruppen, WPS focal points og civilsamfundsnetværket arbejder ud fra opdaterede kommissorier fra 2024.

Et årligt møde vil blive arrangeret af Udenrigsministeriet for at samle de relevante ministerier og styrelser, der deltager i handlingsplanen, samt civilsamfundet – herunder civilsamfundsnetværket – og forskere. Formålet vil være at have en strategisk drøftelse om myndighedernes kommende og fremadrettede WPS-indsatser samt drøfte samarbejdsmuligheder. De deltagende ministerier og styrelser vil her præsentere et årshjul, der viser deres aktiviteter, hvilket vil give indsigt i handlingsplanens implementering på både nationalt og internationalt niveau.



Ansatte fra de deltagende myndigheder i handlingsplanen samt ansatte i Udenrigsministeriet mødes årligt i København til WPS-Seminar, hvor der udveksles viden og erfaringer på WPS.

Danmark vil:

- **Monitorering og rapportering.** Danmark vil fastholde fokus på implementering ved at udarbejde implementeringsplaner med konkrete og målbare indikatorer og ved at gennemføre en midtvejs-evaluering.
- **Sporing og måling af WPS-indsatser.** Danmark vil forbedre målingen af Udenrigsministeriets WPS-indsatser gennem en WPS-markør i Udenrigsministeriets projektmonitoreringssystem.
- **Kapacitetsopbygning og netværk for WPS focal points i Udenrigsministeriet.** Danmark vil styrke kapacitet og netværk blandt WPS focal points i Udenrigsministeriet og øge opmærksomheden på WPS-dagsordenen i både ude- og hjemmetjenesten ved at afholde et årligt internt WPS-seminar.
- **Involvering af civilsamfundet.** Danmark vil fremme implementeringen af WPS-dagsordenen ved løbende at inddrage og samarbejde med det danske civilsamfund om fremskridt og udfordringer.

ANNEKS 1:

LISTE OVER WPS-NETVÆRKET

- | | |
|---|--|
| 1. Conductive Space for Peace (CSP) | 16. Kvindelige veteraner |
| 2. Dansk Røde Kors | 17. Kvinfo |
| 3. Danner | 18. Mellemfolkeligt Samvirke |
| 4. Dansk Flygtningehjælp (DRC) | 19. MoveLearn |
| 5. Dansk Institut for Internationale Studier (DIIS) | 20. Oxfam |
| 6. Dansk Institut for Partier og Demokrati (DIPD) | 21. PAREI |
| 7. Dansk Kvindesamfund | 22. PlanBørnefonden |
| 8. Dignity | 23. Red Barnet |
| 9. Eir Soccer | 24. Røde Kors |
| 10. Empowerment for Her | 25. Rådet for International Konfliktløsning (RIKO) |
| 11. Folkekirkens Nødhjælp (DCA) | 26. Sex og Samfund |
| 12. Globalt Fokus | 27. Solidarity Acts Spark Hope (SASH) |
| 13. International Media Support (IMS) | |
| 14. Kvindefredsliga | |
| 15. Kvinderådet | |

UDENRIGSMINISTERIET

Asiatisk Plads 2
1448 København K

Tel: +45 33 92 00 00

Fax: 32 54 05 33

um@um.dk

www.um.dk