



UDENRIGSMINISTERIET



ERHVERVSMINISTERIET



JUSTITSMINISTERIET



FORSVARSMINISTERIET

PRIORITETSPAPIR FOR DANMARKS INDSATS MOD PIRATERI OG ANDEN MARITIM KRIMINALITET 2019-2022



INDHOLD

| | |
|------------------------------------|-----------|
| 1. INDLEDNING | 2 |
| 2. STRATEGISKE OVERVEJELSER | 4 |
| 3. GUINEABUGTEN | 6 |
| 4. AFRIKAS HORN | 10 |
| 5. LØBENDE STATUS | 14 |

1. INDLEDNING

Danmark er en nation med langvarige og stolte søfartstraditioner. Skibsfarten er samtidig en af landets største eksportsektorer og har en nøglerolle som værdiskaber og vækstmotor for dansk økonomi og samfund.

Skibsfarten er af natur verdensomspændende, og Danmark har derfor en stærk interesse i åbne, frie og sikre maritime handelsveje til hele verden. Danmarks stærke position i den globale skibsfart betyder, at manglen på maritim sikkerhed i nogle regioner, der fører til pirateri og andre typer af maritim kriminalitet, er en alvorlig trussel for både danske søfarende, redere og generelle danske interesser. Pirateri og andre typer af maritim kriminalitet som væbnet røveri til søs, våben- og narkotikasmugling samt illegalt fiskeri stammer fra og bidrager til regional ustabilitet. Det forværrer situationen for befolkningen i de påvirkede områder, de blå økonomier samt de søfarende.

I kraft af den fremtrædende rolle i global, maritim samhandel har Danmark således en stærk interesse i at beskytte navigationsfriheden og den maritime sikkerhed. Danmark har også et særligt ansvar for at beskytte danskkontrollerede skibe og deres besætninger. Danmark vil derfor fortsat bidrage til bekæmpelsen af pirateri og andre typer af maritim kriminalitet.

DEN NUVÆRENDE SITUATION

Internationale indsatser for at bekæmpe pirateri har bidraget til et markant fald i antallet af pirateri- og maritime kriminalitetshændelser. *International Maritime Bureau* (IMB), en afdeling af *International Chamber of Commerce* (ICC), registrerede i 2017 således 180 hændelser på verdensplan, hvilket er det laveste niveau i to årtier.

På trods af væsentlige forbedringer udgør pirateri og anden maritim kriminalitet fortsat en seriøs udfordring for søfarendes sikkerhed i store dele af verden. Mens den maritime sikkerhed er væsentligt forbedret i nogle regioner, giver andre områder således fortsat store problemer for søfarende, redere og de berørte samfund.

Skibsfarten i Guineabugten har været udsat for et højt antal voldelige hændelser, og næsten 40 pct. af alle rapporterede piratangreb på verdensplan er i 2018 foregået i denne region. Aktivitetsniveauet for pirateri og anden maritim kriminalitet er fortsat højt, og regionen plages af sporadiske stigninger i antallet af angreb, når forholdene på land og til søs er fordelagtige.

Ved Afrikas Horn er antallet af pirateri- og andre maritime kriminalitetshændelser faldet væsentligt, siden situationen var værst i 2011. De forhold, der tidligere dannede grobund for pirateri med udgangspunkt i Somalia, eksiste-

Pirateri kan defineres som enhver ulovlig voldshandling, tilbageholdelse eller plyndring begået for personlig vinding på verdenshavene mod et andet skib eller luftfartøj.

Maritim kriminalitet kan omfatte væbnet røveri til søs, smugling af mennesker og ulovlige varer, narkotika og våben, illegalt fiskeri, brændstoftyveri med mere.



DANSK SØFART I TAL

- Som fremtrædende søfartsnation er Danmark til stede verden rundt, inklusiv på de vigtigste sejlruiter i Asien og Afrika.
- Den danske skibsfartsindustri er verdens sjette største målt på opereret tonnage – med mere end 60 millioner brutton (per august 2018).
- *Danske Rederier* estimerer, at mere end 90 pct. af transporten foretaget af danske rederier involverer udenlandske havne.
- På ethvert givet tidspunkt er omkring 70 danskkontrollerede skibe til stede i farvandene ud for Somalias kyst. I Guineabugten anslås tallet at være flere end 30.
- Skibsfartens betydning er bl.a. slået fast i regeringens *Vækstplan for det blå Danmark* (januar 2018).

rer dog stadig, og regionen oplever derfor fortsat angreb. Det er vigtigt for Danmark, at der kan gennemføres sikker sejlads i farvandene omkring Afrikas Horn, særligt pga. den høje andel af international handel, der passerer det Indiske Ocean og det Røde Hav.

PRIORITETSPAPIRETS FORMÅL

Formålet med nærværende prioritetspapir er at skitsere Danmarks strategiske prioriteter til bekæmpelse af pirateri og anden maritim kriminalitet for 2019-2022. Papiret erstatter tidligere strategier, herunder *Strategi for den danske indsats mod pirateri og væbnet røveri til søs 2015-2018* og *Strategi for den danske indsats mod pirateri 2011-2014*.

Blandt de mange typer af maritim kriminalitet, som udgør en trussel mod dansk og international søfart, anses pirateri og væbnet røveri til søs som de alvorligste. Fokus i dette papir vil derfor være på Danmarks indsatser for at bekæmpe pirateri, væbnet røveri til søs og anden maritim kriminalitet. Det anerkendes i den forbindelse, at pirateri uvægerligt er forbundet med andre typer af maritim kriminalitet såvel som med sociale og økonomiske vilkår i de berørte lande. Papiret vil dog ikke afdække alle forhold vedrørende pirateri og anden maritim kriminalitet, ligesom det ikke vil beskrive alle aktiviteter, som Danmark har været eller er engageret i.

Guineabugten og Afrikas Horn forventes at forblive danske fokusområder i 2019-2022 grundet den store danske tilstedeværelse og de tilknyttede interesser i begge regioner. Pirateri og anden maritim kriminalitet er dog ikke kun et problem i disse regioner. Sejlruiter i Sydøstasien, som forbinder store dele af Asien og Europa, er også udsat for maritime sikkerhedsproblemer. Idet Asien modtager den største danske skibsfartseksport uden for Europa, er maritim sikkerhed i dette område ligeledes i dansk interesse. Af samme årsag har Danmark været medlem af *Regional Cooperation Agreement on Combating Piracy and Armed Robbery against ships in Asia* (ReCAAP) siden 2010. Danmark prioriterer fortsat at deltage i ReCAAP.

De primære ofre for pirateri og anden maritim kriminalitet er de søfarende. Danske myndigheder vil derfor fortsat fokusere på sikkerheden for søfarende på danske skibe, både under en potentiel piraterihændelse og efter frigivelsen. Det vil ske i tæt samarbejde med relevante interesseorganisationer og virksomheder.

2. STRATEGISKE OVERVEJELSER

Den overordnede målsætning for Danmarks indsats er at beskytte danske interesser og søfarende såvel som international skibsfart ved at begrænse truslen fra pirateri og anden maritim kriminalitet. Både private og offentlige initiativer bringes i spil for at nå dette mål. Det anerkendes samtidig, at der er behov for at adressere de bagvedliggende årsager til pirateri og anden maritim kriminalitet.

Det forudsætter en samtænkt tilgang, der ikke kun tager fat om problemerne til søs, men også adresserer de underliggende årsager på land. Årsagerne kan bl.a. være konflikter, terrorisme, ustabilitet, organiseret kriminalitet (f.eks. narkotika- og våbensmugling), svage statsstrukturer, arbejdsløshed og fattigdom. Det kræver evnen til at kunne levere relevante og fleksible modforanstaltninger, som er tilpassede den maritime kriminalitets komplekse og dynamiske natur. Indsatser til bekæmpelse af maritim kriminalitet bør derfor dække det fulde spektrum af forhold til søs og på land. Det kræver bredspektrede og integrerede stabiliserings- og udviklingsindsatser, som implementeres sideløbende med andre tiltag beskrevet i dette papir.

I arbejdet for den overordnede målsætning anvender Danmark en bred, sammenhængende vifte af værktøjer af både militær og civil karakter.

På den militære side består Danmarks værktøjskasse af udsendelsen af militære bidrag, som dels har en forebyggende effekt ved at kunne standse og pågribe pirater og dels en kapacitetsopbyggende effekt gennem uddannelses- og træningsstøtte til statslige myndigheder og strukturer. De militære bidrag kan variere fra at være forebyggende eller defensive til at være offensive. Forebyggende aktiviteter kan bl.a. omfatte kapacitetsopbygning og vejledning, hvilket kan spænde fra enkeltmandsudsendte stabsofficerer til udsendelsen af et større styrkebidrag. Som et eksempel har danske specialstyrker bidraget til kapacitetsopbygning i regi af de såkaldte *African Partnership Station*-programmer i Guineabugten. Andre militære bidrag kan f.eks. være maritime eller luftbårne enheder, såsom overfladeskibe og overvågningsfly.

På den civile side består den danske indsats bl.a. af etablering af de nødvendige rammer for retsforfølgning af pirater. Et andet fokusområde for den danske indsats i Guineabugten og ved Afrikas Horn er at opbygge lokale og regionale kapaciteter både til lands og til vands, så landene bliver bedre rustede til selv at håndtere og forhindre pirateri og anden maritim kriminalitet. Endelig er det vigtigt at anerkende, at en effektiv dansk indsats kræver lokal, regional og international involvering såvel som en helhedsorienteret indsats. Det kræver derfor velkoordineret internationalt samarbejde at håndtere den tværnationale trussel fra pirateri.

Den overordnede målsætning for Danmarks indsats er at beskytte danske interesser og søfarende såvel som international skibsfart ved at begrænse truslen fra pirateri og anden maritim kriminalitet.



Med andre ord kan Danmark samlet set trække på en bred vifte af værktøjer – militære, civile, juridiske, politiske og økonomiske. De strategiske overvejelser bag den danske indsats for at bekæmpe pirateri og anden maritim kriminalitet kan opsummeres som følger:

Danmarks målsætninger i bekæmpelsen af pirateri og anden maritim kriminalitet er at:

- Sikre retten til fri sejlads samt styrke den maritime sikkerhed,
- Beskytte danske interesser, danskkontrollerede skibe, international søfart og søfarende,
- Nedbringe risici og trusselsniveau for pirateri og anden maritim kriminalitet med fokus på Guineabugten og Afrikas Horn.

Danmarks tiltag for at bekæmpe pirateri og maritim kriminalitet omfatter:

- Opbygning af lokale og regionale kapaciteter rettet mod forbedret håndtering af pirateri og anden maritim kriminalitet,
- Styrkelse af internationalt og regionalt samarbejde om bekæmpelse af pirateri og anden maritim kriminalitet,
- Anvendelse af en bred vifte af koordinerede værktøjer – såvel militære, civile, juridiske, politiske som økonomiske.

I følgende afsnit uddybes tiltagene i relation til de danske indsatser i Guineabugten og ved Afrikas Horn.

3. GUINEABUGTEN

Guineabugten er en af de regioner, som er hårdest ramt af pirateri og væbnet røveri til søs. Det gælder særligt områder i og omkring Nigerias farvande. Derudover udgør andre typer af maritim kriminalitet som f.eks. narkotika-, våben- og menneskesmugling samt ulovligt fiskeri og brændstoftyveri alvorlige trusler mod regionens stabilitet og befolkningernes levevilkår.

Det er en vigtig dansk prioritet at fremme frihandel og bæredygtig vækst samt at imødegå negative økonomiske og sociale virkninger af maritim kriminalitet i Guineabugt-regionen.

I første halvdel af 2018 fandt over 40 pct. af alle rapporterede piratangreb på verdensplan sted i Guineabugten, hvoraf angreb i nigerianske farvande alene udgjorde 29 pct. af det samlede tal. Ifølge *International Maritime Bureau Piracy Reporting Centre* kan underrapportering af hændelser imidlertid betyde, at det reelle antal endda er endnu større. Omkring fem pct. af dansk skibsfartseksport – med en årlig værdi på omkring 9,5 milliarder kroner – går til Vestafrika, hvoraf Nigeria, Ghana og Elfenbenskysten er de primære markeder. Danmark har også væsentlige investeringer i adskillige havne i regionen, herunder Lagos i Nigeria, Tema i Ghana og Abidjan i Elfenbenskysten. Der er ligeledes en voksende dansk tilstedeværelse i regionens offshore-industri. Disse forhold understreger behovet for, at Danmark har fokus på den maritime sikkerhed i regionen.

Angreb med henblik på at kidnappe besætningsmedlemmer og efterfølgende afkræve løsesum er stadig den hyppigst forekommende type af maritim kriminalitet i regionen. Det registrerede antal kidnapninger af søfarende er steget i de seneste år, omend det præcise antal dog ikke kendes på grund af mangel på pålidelig statistik samt underrapportering. Det er dog sandsynligvis højere end det officielle tal. En central udvikling har været en koncentration af voldelige hændelser omkring Nigeria, hvor 70 pct. af alle indrapporterede gennemførte og forsøgte angreb i 2017 fandt sted.

I første halvdel af 2018 gennemførtes flere voldelige og organiserede angreb i nabolandenes territorialfarvande, herunder Benin og Ghana. Nogle af de seneste angreb var angiveligt komplekse og transnationale med oprindelse i ét land og sejlads på tværs af andre landes farvande før kapingen af et skib med henblik på at stjæle lasten eller sikre en løsesum. De kriminelle er derefter vendt tilbage til oprindelseslandet. Det er en bekymrende udvikling, som kan være et forvarsel om en stigende trussel mod søfarten i Guineabugten.

Guineabugten kystlinje strækker sig over adskillige tusinde kilometer – fra Liberia i nord til Gabon i syd – og bugten er en essentiel økonomisk ressource for regionens kystlande. Langt størstedelen af regionens internationale handel

MARITIME DOMAIN AWARENESS (MDA)

Maritime Domain Awareness defineres af *International Maritime Organization* (IMO) som den effektive forståelse af enhver hændelse relateret til det maritime domæne, som vil kunne påvirke sikkerhed, økonomi eller miljø. MDA omfatter potentialet for tidlig identifikation af enhver trussel til søs, hvilket er vitalt for en stats evne til at handle proaktivt. MDA spiller således en vigtig rolle i bekæmpelsen af pirateri og væbnet røveri til søs, og Danmark støtter derfor tiltag for at styrke MDA i områder udfordret af pirateri.

Det er en vigtig dansk prioritet at fremme frihandel og bæredygtig vækst samt at imødegå negative økonomiske og sociale virkninger af maritim kriminalitet i Guinea-bugt-regionen.

er således baseret på skibsfart, mens offshore-sektoren vurderes at rumme 4,5 pct. af verdens samlede oliereserver. Fiskeri udgør samtidig levegrundlaget for millioner af mennesker i de kystnære regioner. Sikker sejlads i og gennem Guineabugten har derfor kritisk betydning for arbejdet med at sikre vækst og beskæftigelse for regionens befolkning og samfund. Hvis de maritime problemer ikke adresseres, kan det medføre øget ustabilitet såvel som øget irregulær migration fra regionen.



Øget dansk samhandel med regionen afhænger i høj grad af en sikker og omkostningseffektiv maritim forsyningskæde. Maritim sikkerhed i regionen skal derfor styrkes gennem forbedret regional koordination, opbyggelsen af administrative kapaciteter på nationalt og regionalt niveau samt implementering af strategier til at sikre en bæredygtig beskyttelse og anvendelse af regionens blå økonomier. På kort og mellemlang sigt vil Danmark bidrage til at styrke regionale kapaciteter gennem støtte til *Maritime Domain Awareness* (MDA) og maritime reaktionsmuligheder. På længere sigt arbejdes med institutionel styrkelse af forvaltning og retshåndhævelse inden for det maritime område. Danmark støtter endvidere lokale myndigheder med at opbygge maritim kapacitet til at forhindre og afskrække pirater, samt sikre at pirateri og anden maritim kriminalitet bliver mødt med tilstrækkelig strafferetlig reaktion.

Den overordnede danske prioritet i Guineabugten er at styrke regional maritim sikkerhed ved:

- Styrkelse af den maritime forvaltning i Nigeria og Ghana, herunder at bistå landene med udbygning af lovgrundlag og muligheder for at efterforske og retsforfølge maritim kriminalitet.
- Forbedring af regionalt samarbejde og koordination, hvilket er essentielt for et effektivt modsvar på maritime trusler i regionen og dermed på reduktion af potentielle skadevirkninger. Der vil blive arbejdet for at holde bekæmpelse af pirateri og anden maritim kriminalitet højt på dagsordenen for organisationer og lande omkring Guineabugten.
- Styrkelse af nationale og regionale myndigheders mulighed for at overvåge det maritime domæne samt imødegå nye trusler.

Blandt de strategiske instrumenter, der vil underbygge denne indsats, er:

- Et nyt *Freds- og Stabiliseringsprogram for Guineabugten 2019-2021*. Danmark vil bidrage til at forbedre den regionale maritime forvaltning, styrke regionalt samarbejde og koordinering samt forbedre nationale og regionale flådemyndigheders kompetencer gennem uddannelses- og kapacitetsopbygningsprogrammer. De danske indsatser koncentrerer sig om Nigeria og Ghana samt regionale institutioner og organisationer.
- *En aktiv dansk rolle i internationalt samarbejde*. For at sætte ind over for truslerne mod den maritime sikkerhed i Guineabugten vil Danmark samarbejde aktivt med internationale partnere og i internationale organisationer, herunder EU, *Friends of Gulf of Guinea* (G7++), IMO og *United Nations Office on Drugs and Crime* (UNODC) og ved dialog med regionale organisationer som *Economic Community of West African States* (ECOWAS) og Den Internationale Straffedomstol (ICC).

DANMARK I GUINEABUGTEN

Danmark har siden 2016 været aktivt engageret i at styrke den maritime sikkerhed i Guineabugten gennem kapacitetsopbygning af nigerianske og camerounske flådestyrker med henblik på at forbedre disses evne til sikkert og effektivt at udføre maritim intervention, gennem havnesikkerhedsforbedringer i fire større vestafrikanske havne og gennem støtte til operationaliseringen af den regionale maritime sikkerhedsarkitektur. Sidstnævnte omfatter kapacitetsopbygning af *Maritime Operation Centres* i en række vestafrikanske lande samt nationale og multinationale indbyrdes krisehåndteringsøvelser.



- *En helhedsorienteret tilgang til maritim sikkerhed i regionen.* Danmark har forlænget udsendelsen af en maritim vækstrådgiver til Accra i Ghana samt en maritim militærrådgiver til Abuja i Nigeria til 2021 og vil opretholde det tætte samarbejde med de to landes søfartsmyndigheder og med relevante vidensinstitutioner.
- *En fleksibel militær tilgang til pirateri og sikkerhed til søs samt til opbygning af stærke maritime sikkerhedskompetencer i regionen.* Det vil sikre, at lande i regionen på lang sigt vil være bedre rustede til at håndtere udfordringer fra pirateri og anden maritim kriminalitet. De danske indsatser vil blive gennemført i tæt koordination med ligesindede lande samt nationale og regionale myndigheder. Det omfatter, men er ikke begrænset til, bidrag til uddannelse af og støtte til flåde- og kystbevogtningsenheder for bedre at kunne reagere på nye trusler i regionen. Det overordnede mål er at styrke landenes operationelle kapacitet til at overvåge og imødegå trusler samt at bidrage til forbedret forvaltning inden for det maritime område.

4. AFRIKAS HORN

Sikker sejlads i farvandene omkring Afrikas Horn er vigtig for Danmark særligt pga. den omfattende internationale handel, der passerer det Indiske Ocean og det Røde Hav. På ethvert givet tidspunkt befinder omkring 70 danskkontrollerede skibe sig i farvandene ud for Somalias kyst. Danmark har derfor gennem adskillige år gennemført en omfattende og målrettet indsats mod pirateri i regionen.

Ved Afrikas Horn er antallet af pirateri- og andre maritime kriminalitetshændelser faldet væsentligt, siden situationen var værst i 2011. De forhold, der tidligere dannede grobund for pirateri med udgangspunkt i Somalia, eksisterer dog stadig, herunder fattigdom og mangel på beskæftigelsesmuligheder, manglende retshåndhævelse, korruption, ulovligt og ureguleret fiskeri samt organiserede kriminelle netværk, som deltager i smugling af bl.a. trækul, narkotika og våben. Som følge heraf oplever regionen fortsat sporadiske stigninger i antallet af angreb, når forholdene på land og til søs er gunstige.

Sideløbende med, at der gøres noget ved pirateriets bagvedliggende årsager, er det vigtigt at fokusere på de sikkerhedstiltag, der har ledt til et fald i antallet af piratangreb. Tiltagene omfatter såkaldte *Best Management Practices* (anerkendte procedurer, der er udviklet i industrien til beskyttelse af skibsfarten), muligheden for at have bevæbnede vagter om bord på skibe og den internationale flåde- og patruljeringsindsats i det Indiske Ocean og Adenbugten.

Siden 2008 har Danmark deltaget aktivt i de internationale flådeindsatser til beskyttelse af skibsfarten og bekæmpelsen af pirateri ud for Afrikas Horn. Efter afslutningen i december 2016 på NATO's succesfulde flådeoperation *Ocean Shield*, som Danmark var dybt involveret i, opererer EU's flådestyrke ATALANTA og den amerikansk-ledede *Combined Maritime Forces* fortsat. Danmark bidrager til sidstnævnte, hvorunder *Task Force 151* fokuserer på pirateribekæmpelse og *Task Force 150* fokuserer på bekæmpelse af international terror og narkotikasmugling.

En vigtig lærdom fra Danmarks engagement har været, at pirateri og anden maritim kriminalitet som menneskesmugling og smugling af ulovlige varer, våben og narkotika er en del af større organiserede kriminelle netværk både til søs og til lands. Udbredelsen af håndvåben i regionen bidrager også til pirateri. Bagmændene opvejer omhyggeligt de mulige gevinster mod risici og drager fordel af de lokale myndigheders begrænsede kapacitet. Kriminelle netværk, som tidligere har været involverede i pirateri, er nu aktive i menneske- og våbensmugling mellem blandt andet Yemen og Somalia. En anden type af maritim kriminalitet er inden for sukker- og trækulsmugling, der udgør en væsentlig kilde til terrorfinansiering.

Der er desuden stigende bekymring over de seneste års maritime sikkerhedshændelser med tråde til konflikten i Yemen. Konflikten udgør potentielt en

FOKUS PÅ BAGVEDLIGGENDE ÅRSAGER – ET EKSEMPEL FRA AFRIKAS HORN

Somalia Stabiliseringsfondens aktiviteter i Hobyo, der bl.a. dækker renovering af lufthavnen og distriktets administrationskontor, har givet den lokale distriktskommisær en platform til at samle lokalsamfundet. Det har reduceret opbakningen til en berygtet pirateribagmand, som siden har forladt Hobyo, og har dermed styrket lokale levevilkår gennem direkte luftadgang til fiskemarkederne i Mogadishu. Danmark bidrager til Somalia Stabiliseringsfonden.

På ethvert givet tidspunkt befinder omkring 70 dansk-kontrollerede skibe sig i farvandet ud for Somalias kyst.

ny trussel både i form af søbåren terrorisme og ved at danne grobund for nyt pirateri. Situationen bør derfor overvåges nøje. Samtidig oplever Afrikas Horn en stigende militær tilstedeværelse fra adskillige landes side via etableringen af flådebaser i regionen. Det kan på den ene side afskrække pirateri og således bidrage til at styrke den maritime sikkerhed, men på den anden side kan den militære opbygning også udgøre en potentiel risiko for den regionale sikkerhedssituation.





Den danske tilgang til pirateribekæmpelse i og omkring Afrikas Horn vil fortsat være omfattende, flerstrengt og fleksibel ift. udviklingen inden for maritim sikkerhed.

Den danske tilgang til pirateribekæmpelse i og omkring Afrikas Horn vil fortsat være omfattende, flerstrengt og fleksibel ift. udviklingen inden for maritim sikkerhed. For det første vil Danmark søge at fastholde og styrke lokale og regionale kapaciteter inden for maritim retshåndhævelse, *Maritime Domain Awareness* og grænseoverskridende organiseret kriminalitet samt inden for monitorering af fængselskapacitet for dermed at muliggøre overførsel af dømte pirater til lokale fængsler. For det andet vil Danmark arbejde for udviklingen af kompetente myndigheder i Somalia, herunder administration og retspleje, som udgør grundstenen i at opnå en varig løsning på pirateriproblemerne. For det tredje vil Danmark fokusere på bredere indsatser rettet mod de underliggende årsager til pirateri. Det gælder bl.a. tiltag rettet mod en forbedring af den samfundsøkonomiske situation og indkomstmulighederne for marginaliserede kystsamfund. For det fjerde vil Danmark, hvis påkrævet, overveje mulighederne for at bidrage med militær støtte til internationale indsatser for at opretholde maritim sikkerhed i regionen. Endelig vil Danmark fremme internationalt samarbejde inden for pirateribekæmpelse.

Blandt de strategiske instrumenter, der vil underbygge indsatserne, er:

- *Et fireårigt Freds- og Stabiliseringsprogram for Afrikas Horn 2018-2022* på 219 millioner kroner. Den økonomiske støtte vil blive understøttet af rådgiver- og uddannelsesbidrag.
- *Freds- og Stabiliseringsberedskabets* udsendelse af rådgivere til EU's Kapacitetsbygnings-mission for Somalia (EUCAP) for at styrke maritim sikkerhed og etablere forbindelser til danske maritime uddannelsesinstitutioner.
- Indsatser i regi af *Landeprogrammet for Somalia* og det regionale *Freds- og Stabiliseringsprogram* rettet mod pirateriets underliggende årsager.
- Mulig udsendelse af *militære bidrag* efter behov og ud fra en vurdering af truslen fra pirateri og anden maritim kriminalitet og den overordnede situation i regionen. Det omfatter eksempelvis bidrag til den amerikansk-ledede *Combined Maritime Forces*, hvortil Danmark i flere år har udsendt stabsofficerer. En bredere militær tilgang vil også kunne omfatte kampen mod international terrorisme og organiseret kriminalitet, herunder narkotika- og våbensmugling, der skaber ustabilitet i regionen.
- Fortsat aktiv deltagelse i *International Contact Group for Piracy off the Coast of Somalia* (CGPCS) og fortsat pres for at italesætte pirateriproblemet og fastholde det på dagsordenen i andre relevante, internationale fora, herunder FN, EU, IMO og NATO.

5. LØBENDE STATUS

Dette papir skitserer Danmarks strategiske prioriteter til at imødegå pirateri og relateret maritim kriminalitet for 2019-2022. I denne periode vil danske myndigheder i samråd med relevante nationale aktører, herunder den private sektor og vidensinstitutioner, løbende gøre status over udviklingen inden for pirateri og anden maritim kriminalitet på verdensplan. Målet er at sikre, at de samtænkte danske indsatser løbende modsvarer behovet for at beskytte danske interesser og søfarende.

Endelig vil danske myndigheder løbende samarbejde for at sikre effektiv og koordineret håndtering af eventuelt fremtidige hændelser af pirateri og anden maritim kriminalitet, der involverer danske skibe og søfarende.

For yderligere information henvises der til:

- [Udenrigsministeriets temaside om pirateri](#)
- [Forsvarsministeriets temaside om indsatsen mod pirateri](#)
- [Søfartsstyrelsens temaside om pirateri](#)
- [Søfartsstyrelsen: Ny vækstplan skal gøre Danmark til et globalt maritimt kraftcenter](#)
- [Freds- og Stabiliseringsprogram for Afrikas Horn 2018-2022](#)



PRIORITETSPAPIR FOR DANMARKS INDSATS MOD PIRATERI OG ANDEN MARITIM KRIMINALITET 2019-2022

UDENRIGSMINISTERIET

Asiatisk Plads 2
1448 København K

Tlf: 33 92 00 00
Fax: 32 54 05 33
um@um.dk
www.um.dk

Design: OTW A/S
Foto, forside: Ritzau

Teksten kan citeres frit.

ISBN: 978-87-93616-89-9



UDENRIGSMINISTERIET



ERHVERVSMINISTERIET



JUSTITSMINISTERIET



FORSVARSMINISTERIET