

Danida Sustainable Infrastructure Finance (DSIF) – IFU administration 2022

Key results:

- IFU leverer professionel administration og teknisk fagligt bidrag til forberedelse og gennemførelse af store infrastrukturprojekter finansieret af DSIF.
- IFU udmønter DSIF projektforbereðelsbevilning og gennemfører forberedelsesstudier, som alle kan finansieres med DSIF.
- Fremadrettet udvikling af DSIF instrumentet i retning af større mobilisering af private ressourcer og kompetencer til indfrielse af Verdensmålene, bl.a. ved at udnytte mulige synergieffekter med IFU's øvrige portefølje og andre danske indsatser, f.eks. myndighedssamarbejdet.

Justification for support:

- Aktstykket 106 af 8. juni 2017 om overflytning af DSIF's tekniske og operative opgaver til IFU.
- Aftale mellem IFU og UM vedr. administration af Danida Sustainable Infrastructure Finance underskrevet 01.09.2017, revideret oktober 2019.
- DSIF instrumentet er i overensstemmelse med den udviklingspolitiske strategis grønne målsætninger, særligt ift. infrastruktur, energi og vand.

Major risks and challenges:

- Administrationsaftalen vil blive genbesøgt i 2023, på basis af den afsluttede evaluering af DSIF i 2022, ligesom der foretages justeringer af administrationsbidraget baseret på erfaringer de seneste år.

File No.	2017-32081	
Country	Interregional	
Responsible Unit	Grønt Diplomati og Klima	
Sector	Infrastruktur	
Partner	Investment Fund for Developing Countries (Investeringsfonden for Udviklingslande, IFU)	
	<i>DKK mill.</i>	Tot.
Commitment	N/A	N/A
Projected ann. disb.	15.170.343	15.170.343
Duration	2022	
Previous grants	2017-2021: DKK 52.107.900	
Finance Act code	06.38.01.13	
Head of unit	Karin Poulsen	
Desk officer	Helene Merete Bangert	
Financial officer	Katja Thøgersen Staun	

Relevant SDGs

 No Poverty	 No Hunger	 Good Health, Wellbeing	 Quality Education	 Gender Equality	 Clean Water, Sanitation
 Affordable Clean Energy	 Decent Jobs, Econ. Growth	 Industry, Innovation, Infrastructure	 Reduced Inequalities	 Sustainable Cities, Communities	 Responsible Consumption & Production
 Climate Action	 Life below Water	 Life on Land	 Peace & Justice, strong Inst.	 Partnerships for Goals	

Strategic objectives:

Udenrigsministeriet ønsker at målrette IFU ressourcerne til at forberede og gennemføre større infrastrukturprojekter inden for bl.a. energi og vand, samtidig med at DSIF instrumentet udvikles og gears så flere finansielle ressourcer og kompetencer fra den private sektor kan mobiliseres.

Justification for choice of partner:

Aktstykket 106 af 8. juni 2017 om, at den operationelle del af DSIF's opgaveportefølje skal overføres til IFU, og at IFU skal varetage administrationen af projektudviklingsfaciliteten for DSIF.

Summary:

Bevillingen dækker administrationsbidrag til IFU for 2022. Administrationsaftalen definerer administrationsbidragets størrelse, baseret på lønbudget for de relevante medarbejdere, samt IFU's estimat for indirekte omkostninger (overhead) og estimerede rejseudgifter for DSIF-teamet i IFU. Efter årets afslutning opgøres de faktiske udgifter, og der foretages regulering i det efterfølgende års á conto bidrag. For 2022 er administrationsudgifterne DKK 13.500.500, og reguleringer for tidligere år DKK 1.669.843.



Afgjort den 8. juni 2017

106

Udenrigsministeriet. København, den 31. maj 2017.

- a. Udenrigsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at den operative del af Danida Business Finances (DBF) opgaveportefølje overflyttes til Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU) som et led i udmøntningen af den udviklingspolitiske og humanitære strategi, Verden 2030.

Ligeledes søges om Finansudvalgets tilslutning til, at IFU gives eneret til at varetage administrationen af projektudviklingsfaciliteten for Danida Business Finance.

Udgiften vil blive afholdt under den på finansloven for 2017 opførte bevilling på 620,0 mio. kr. til § 06.38.01. Mobilisering af finansiering til investeringer.

- b. *Baggrund*

DBF er en videreførelse af Ordningen for Blandede Kreditter, der blev tiltrådt af Finansudvalget ved akt. 406 af 7. september 1993 og senest ændret ved akt. 106 af 16. juni 2016, hvor det blev besluttet at afskaffe hensættelsesordningen, der blev administreret af EKF.

Det overordnede formål med DBF er at sikre adgang til finansiering til større offentlige infrastrukturprojekter, som ikke kan finansieres på markedsvilkår, i udviklingslande. Ved at fremme investeringer i bæredygtig infrastruktur understøtter ordningen FN's 2030 dagsorden og de 17 verdensmål for bæredygtig udvikling og bidrager til at skabe bedre rammer for vækst og beskæftigelse.

Der er på finansloven for 2017 hjemmel under § 06.38.01.14. Projektudviklingsfacilitet Danida Business Finance til at etablere en facilitet for projektudvikling, hvor bl.a. offentlige myndigheder i udviklingslande kan få støtte til fx forundersøgelser i forbindelse med infrastrukturinvesteringer og derigennem mobilisere kapital til bæredygtig infrastruktur.

Beskrivelse

Som led i udmøntningen af den udviklingspolitiske og humanitære strategi, Verden 2030, foreslås det at overflytte den operative del af DBF's opgaveportefølje til IFU d. 1. august 2017 eller snarest herefter, mens ansvaret for de strategiske rammer og bevillingskompetencen fastholdes i Udenrigsministeriet. Det vil gøre det muligt at videreudvikle DBF, så der mobiliseres mere finansiering og flere kompetencer fra den private sektor og skabes mere udvikling pr. bistandskrone.

Det vil for det første ske gennem et tættere og mere systematisk samarbejde mellem IFU, ambassaderne og Udenrigsministeriet med udgangspunkt i respektive kompetencer. For det andet ved at skabe en større platform for videreudvikling og samspil mellem finansieringsinstrumenterne, herunder mulighed for at indgå i flere og større investeringspartnerskaber. Ændringen vil bidrage til en styrkelse af Danmarks samlede kapacitet til at identificere, udvikle og finansiere projekter samt større volumen til gavn for vækst og beskæftigelse i udviklingslandene, med afledte positive effekter for dansk erhvervsliv.

Der vil under bevillingen blive afholdt administrationsudgifter til IFU fra 2017. Godkendelse af bevillinger til projekter vil følge godkendelsesprocedurerne iht. lov nr. 1741 af 27. december 2016. Lov om internationalt udviklingssamarbejde.

IFU gives endvidere med nærværende aktstykke eneret til at udføre arbejdet med administrationen af Danida Business Finance Projektudviklingsfacilitet. Opgaven er dermed ikke omfattet af udbudspligt, jf. udbudsdirektivets art. 17.

Budget

Udgifter til Danida Business Finance afholdes under § 06.38.01.13. Danida Business Finance og § 06.38.01.14 Projektudviklingsfacilitet Danida Business Finance. Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret i forhold til de på finansloven for 2017 opførte bevillinger på 250,0 mio. kr. og 50,0 mio. kr.

Væsentlige risikoelementer

Udenrigsministeriet vurderer ikke, at der er væsentlige risikoelementer forbundet med forslaget.

- c. Forslaget forelægges Finansudvalget, da der er tale om en justering af Danida Business Finance i forhold til akt 106 af 2. juni 2016 samt undtagelse af udbudspligt jf. udbudsdirektivet art. 17 vedrørende Danida Business Finance Projektudviklingsfacilitet.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at den operative del af administrationen af Danida Business Finance (DBF) overflyttes til Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU) som et led i udmøntningen af den udviklingspolitiske og humanitære strategi, Verden 2030.

Ligeledes søges om Finansudvalgets tilslutning til, at IFU gives eneret til at varetage administrationen af projektudviklingsfaciliteten for Danida Business Finance.

Udgiften vil blive afholdt under den på finansloven for 2017 opførte bevilling på 620,0 mio. kr. til § 06.38.01. Mobilisering af finansiering til investeringer.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 31. maj 2017

ULLA TØRNES

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 08-06-2017. Enhedslistens medlem af udvalget mener ikke, at støtte til hverken DBF eller IFU bør afholdes under bistandsmidlerne og er imod en overflytning, da Investeringsfonden for Udviklingslande forsat undrages aktindsigt.

Aftale mellem
Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU)
Og
Udenrigsministeriet
vedr. administration af Danida Sustainable Infrastructure Finance (DSIF)

1. Aftalens parter

Der indgås hermed aftale mellem parterne;

IFU – Investeringsfonden for Udviklingslande, Fredericiagade 27, 1310 København K., og
Udenrigsministeriet, Asiatisk Plads 2, 1448 København K.

2. Aftalens formål og grundlag

Denne aftale udstikker rammerne for IFU's opgavevaretagelse i forbindelse med Danida Sustainable Infrastructure Finance (DSIF), jf. aktstykke nr. 106 af d. 8. juni 2017, hvor det blev besluttet at flytte den operative del af DSIF's opgaveportefølje til IFU som led i udmøntningen af den udviklingspolitiske og humanitære strategi, Verden 2030. Der er på finansloven afsat midler under § 06.38.01.13. Danida Sustainable Infrastructure Finance DSIF.

Det overordnede formål med DSIF er at sikre adgang til finansiering til større offentlige infrastrukturprojekter, som ikke kan finansieres på markedsvilkår i udviklingslande. Ved at fremme investeringer i bæredygtig infrastruktur understøtter ordningen FN's 2030 dagsorden og de 17 verdensmål for bæredygtig udvikling og bidrager til at skabe bedre rammer for vækst og beskæftigelse. DSIFs formål er beskrevet i "Guiding Principles for Danida Sustainable Infrastructure Finance" annek 3 til denne aftale.

IFUs inddragelse i opgavevaretagelse vil gøre det muligt at videreudvikle DSIF, så der mobiliseres mere finansiering og flere kompetencer fra den private sektor og skabes mere udvikling pr. bistandskrone. Det vil for det første ske gennem et tættere og mere systematisk samarbejde mellem IFU, ambassaderne og Udenrigsministeriet med udgangspunkt i respektive kompetencer. For det andet ved at skabe en større platform for videreudvikling og samspil mellem finansieringsinstrumenterne, herunder mulighed for at indgå i flere og større investeringspartnerskaber. Ændringen forudses at bidrage til en styrkelse af Danmarks samlede kapacitet til at identificere, udvikle og finansiere projekter samt give større volumen til gavn for vækst og beskæftigelse i udviklingslandene, med afledte positive effekter for dansk erhvervsliv.

3. Arbejdsdeling mellem IFU og UM

UM har det overordnede policy ansvar og ansvar for godkendelse af bevillinger til projekter, der vil følge godkendelsesprocedurerne iht. lov nr. 555 af 18. juni 2012 om internationalt udviklingssamarbejde som ændret ved lov nr. 1464 af 17. december 2013 og lov nr. 1741 af 27. december 2016.”, samt Udenrigsministeriets regelsæt ”Guidelines for Programmes and Projects”/ amg.um.dk.

IFU får ved denne aftale mandat til at afgive tilsagn på vegne af UM, når UM har informeret IFU om et projekts godkendelse. UM bærer det fulde garantiansvar.

IFU har det operationelle ansvar og bidrager til videreudviklingen af DSIF. Det inkluderer den eksisterende aktive portefølje pr. 01.09.201, nye projekter herefter og udvikling af pipeline. IFUs operationelle ansvar skal udmontes i overensstemmelse med Udenrigsministeriets Guidelines for Programmes and Projects/amg.um.dk.

Arbejdsdelingen mellem IFU og UM er set i lyset af den fulde programcyklus og er beskrevet i denne aftales annek 2. UM dækker i oversigten over både Udenrigsministeriet og ambassader. Ambassaderne har en central rolle i fht. at sikre, at de enkelte DSIF-projekter vurderes i relevant landekontekst og bidrager til strategisk økonomisk diplomati på landeniveau.

IFU har ansvar for at sikre, at forvaltningen af DSIF følger den senest opdaterede version af policy guideline for DSIF (anneks 4) og ”Guidelines for Programmes and Projects”/ amg.um.dk, samt at IFUs sagsbehandlervejledning for DSIF afspejler disse.

4. Styring, koordination og kommunikation

UM og IFU afholder to gange årligt møde i koordinationsudvalget, hvor overordnede strategiske og operationelle forhold og enkeltsager af betydning drøftes, herunder den overordnede strategiske retning for DSIF og DSIFs samspil med IFUs andre investeringer. Herudover afholder UM og IFU to gange årligt DSIF styrekomitémøde, som bl.a. træffer beslutninger om prioritering af DSIF projekter og godkender IFUs halvårslige statusrapportering på budget og forbrug, samt drøfter status for projekter, resultater og pipeline. Styrekomiteens forretningsorden og standard dagsorden fremgår af annek 6 til denne aftale.

På hvert styrekomitémøde fremlægges en skriftlig statusrapportering for de projekter, som indgår i den næste samlede betalingsanmodning. Styrekomiteen behandler ligeledes budgettet for årets udbetalinger i februar og revideret budget i september.

I tilfælde af misligholdelse, eller mistanke om fremtidig misligholdelse af et lån, skal IFU straks informere UM/VBE.

Et tæt partnerskab - også på det operationelle niveau mellem UM og IFU - er en forudsætning for at udnytte synergimuligheder. Der forudses derfor i tillæg til de halvårslige styrekomitémøder tæt koordination og samarbejde mellem UM og IFU om DSIF, herunder om fremdrift i de enkelte projekter. IFU vil endvidere sikre samarbejde med ambassaderne, og at ambassaderne løbende har adgang til status på fremdriften i de relevante landeporteføljer.

UM og IFU vil i fællesskab sikre kommunikation om DSIF til virksomheder, investorer og offentligheden i Danmark såvel som til interessenter i partnerlandene.

5. Resultats rapportering

IFU's årsrapportering for DSIF skal indeholde en resultatopgørelse og statusrapportering på bevillinger/projekter, som varetages af IFU under DSIF. Resultatopgørelsen tager udgangspunkt i projektets resultatsramme og benchmarks i project action plan, som beskrevet i projektdokumentet.

6. Regnskab, budget, udbetalinger og tilsynsbesøg

Der foretages udbetalinger fra UM til IFU halvårligt baseret på udbetalingsanmodninger for de projekter, som IFU planlægger udbetaling for 6 måneder frem. Anneks 7 til denne aftale indeholder et udbetalingsformat, som angiver informationsbehovet bag udbetalinger. IFU redegør for udbetalingsbehovet for hvert enkelt projekt og bekræfter for hver udbetaling at fremdriften i projektet er i overensstemmelse med statusbeskrivelsen i årsrapporten og sidste styregruppemødes behandling af projektet. IFU skal ved modtagelse af midlerne, fremsende kvittering herfor. IFU effektuerer løbende udbetalinger på projektniveau. IFU forelægger i forbindelse med styrekomitemødet i februar et budget til UM, som angiver de forventede udbetalinger over året. IFU fremsender reviderede budgetter medio maj og medio september. Efter budgetjustering i september kan der ikke foretages yderligere ændringer i udbetalingsniveauet fra UM.

IFU forpligter sig til at fremlægge detaljeret revideret årsregnskab for DSIF aktiviteter på de enkelte bevillinger/projekter, enten som separat regnskab, eller som tillæg til sit årlige regnskab, dog i samme detaljegråd, som var det separat.

UM vil hvert andet år foretage et tilsynsbesøg hos IFU vedrørende DSIF. UM fremsender separate standardiserede vilkår for tilsynsbesøget i perioden forud for besøget. Der udarbejdes efterfølgende tilsynsrapport med evt. observationer og anbefalinger til IFUs opfølgning.

7. Administrationsbidrag og finansielle poster.

Udenrigsministeriet afholder et årligt administrationsbidrag til IFU. Bidraget er baseret på lønbudget for de relevante medarbejdere, samt IFUs estimat for indirekte omkostninger (overhead) og estimerede rejseudgifter for DSIF-teamet i IFU.

Administrationsbidraget betales aconto i starten af året. Beregningen af bidraget fremgår af vedlagte annek 1, og er baseret på faktiske udgifter til lønninger og rejser, samt et overhead beregnet som en procentsats af lønudgifterne. Ændringer i den benyttede procentsats for overhead, samt i antallet af medarbejdere i DSIF-teamet kan ske efter aftale mellem partnerne. Efter årets afslutning opgøres den faktiske lønsum og de faktiske rejseudgifter, og der foretages

regulering i det efterfølgende års aconto bidrag. Opgørelsen af lønsom og rejseudgifter påtegnes af IFUs revisor.

Finansielle poster udgøres af renter på konti hos IFU fratrukket gebyrer og transaktionsudgifter i forbindelse med betalinger. Opgørelsen af finansielle indtægter og udgifter påtegnes af IFU's revisor. Positive finansielle poster tilbageføres årligt til UM (indbetales derefter til finansministeriet), mens negative finansielle indtægter dækkes af UM og afregnes årligt.

8. Korruption

IFU er forpligtiget til øjeblikkeligt at informere UM ved begrundet mistanke om uregelmæssigheder i forbindelse med DSIF.

IFU forpligter sig samtidig til at indarbejde nedenstående eller lignende klausul i alle nye aftaler under DSIF.

“No offer, payment, consideration or benefit of any kind, which could be regarded as an illegal or corrupt practice, shall be made, promised, sought or accepted - neither directly nor indirectly - as an inducement or reward in relation to activities funded under this agreement, incl. tendering, award or execution of contracts. Any such practice will be grounds for the immediate cancellation of this agreement/contract and for such additional action, civil and/or criminal, as may be appropriate.”

9. Ændringer og tillæg til aftale

Forslag til ændring af klausuler i denne aftale skal forelægges ved skriftlig udveksling. En ændring af en klausul kræver at begge parter er enige og at der underskrives et nyt komplet aftaledokument med ændrede klausuler.

Ændring i vedlagte annekst eller tilføjelse af yderligere annekst skal ske ved begge parters underskrift på relevante annekst og kræver ikke ny underskrift af hoveddokumentet.

10. Misligholdelse og ophævelse af aftale

Ved væsentlig misligholdelse af aftalen kan parterne ophæve aftalen uden videre varsel. Eventuelle tab eller omkostninger, der måtte opstå ved ophævelse af aftalen kan UM efterfølgende pålægge IFU at skulle dække.

11. Tvister og Forlig

Tvister i anledning af denne aftale eller samarbejdet i øvrigt, skal afgøres ved Københavns Voldgiftsinstitut

12. Opsigelse

Det står parterne frit at opsige aftalen. En opsigelse skal ske med minimum 12 måneders varsel og skal foregå skriftligt.

13. Ikrafttræden

Denne samarbejdsaftale træder i kraft ved datoen for begge parters underskrift..

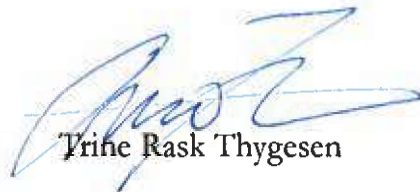
Dato : oktober 2019

Oktober 2019



Torben Huss

På vegne af IFU



Trine Rask Thygesen

På vegne af Udenrigsministeriet

Anneks 1: Administrationsbidrag

Anneks 2: DSIF/ Arbejdsdeling mellem UM og IFU

Anneks 3: Guiding Principles for Danida Sustainable Infrastructure Finance

Anneks 4: Guidelines for Programmes and Projects, January 2017.

Se <http://amg.um.dk/>

Anneks 5: DSIF Sagsbehandlervejledning

Anneks 6: Styrekomiteens forretningsorden og standard dagsorden

Anneks 7: Format for bilag til udbetalingsanmodning

Anneks 1 Udregning af aconto administrationssats for 2019 Danida Business Finance

Baseret på aftalte lønninger for IFU's DBF team, er aconto administrationssatsen for den nuværende bundne ordning beregnet til 2,46 %. Beregningen er baseret på følgende forudsætninger:

Lønindhold (DBF team)	DKK 5,50 mio.
Estimeret overhead	DKK 5,50 mio.
Rejseudgifter	DKK 1,30 mio.
Total omkostninger	DKK 12,30 mio.
Administrationssats 2019 ved DKK 500 mio.	2,46 pct.

Lønindhold er baseret på et team på seks personer samt ledelse og studenterressource. Overhead er estimeret til 100 % af lønindholdet. Overheadprocenten fremkommer ved at se på sammenhængen mellem overheadposter i IFU sammenholdt med lønudgift til linjeaktiviteten baseret på IFU's 2019 udgiftsbudget.

I forhold til overhead fra støtteenheder og overordnet ledelse er dette kun delvis indregnet jf. nedenfor, da der umiddelbart forventes mindre træk sammenlignet med IFU's investeringer.

Udgifter til både kommunikationsopgaver og IT-systemer er som udgangspunkt en del af overhead. Større investeringer, højere træk på stabsenheder, herunder kommunikation og IT, og/eller en vurderet nødvendig styrkelse af DBF-teamet udover, hvad der er forudsat her, vil kunne berettige en revideret administrationssats. Ligeledes vil en evt. introduktion af ubundne DBF projekter kunne berettige en revideret administrationsprocent.

Beregning af IFU overhead (se bilag) er baseret på to overheadposter, som er direkte ikke-lønrelateret overhead på 46 % samt overhead relateret til støtteenheder og overordnet ledelse (lønsam samt disses direkte overhead) på samlet 88 %. Samlet fås en overhead procent på 141 %, der reduceres til 95 %, når overhead fra støtteenheder kun medtages med halvdelen. Henset til usikkerhed afrundes til 100 %, hvilket er i den lave ende af intervallet fra 95 % til 141 %.

Calculation of DBF overhead

Figures based on IFU administrative budget 2019 (DKKm)

Salary break-up

Investments (line) including DBF	46.471 A	
Support and Executive Management (staff/man)	27.928 B	Includes legal, sustainability, HR, service, finance, communication and IT
	<u>74.399 C</u>	

Non-salary break-up

Total budget	124.278	
Salary	-74.399 C	Expense specifically related to funds under management (SDG/DCIF/DAF/IIP) Travel is accounted for directly in DBF budget
Salary tax	-2.532	
Travel	-9.932	
	<u>37.415 D</u>	

Non-salary overhead percentage on salary (both on line and support/man salary) 50% E=D/C

DBF overhead relative to DBF salary

Non-salary overhead percentage on salary 50% E

Support/man percentage overhead (salary plus non-salary overhead) 90% F=B/A*(1+E)

Total overhead relative to salary 141% G=E+F

Total overhead relative to salary (reduced) 95% H=E+F/2 Only 50 % of support/man overhead