

UDENRIGSMINISTERIET

**DANIDA** | DANMARKS  
UDVIKLINGSSAMARBEJDE



# DANMARK – MALI

## LANDEPOLITIKPAPIR

### 2016-2021

Februar 2016

# INDHOLD

1	INTRODUKTION: MALI – DEN SIKKERHEDS- OG UDVIKLINGSPOLITISKE SAMMENHÆNG	3
2	VISIONEN: ET STABILT MALI MED VARIG FRED OG ØKONOMISK VÆKST	5
3	DANMARK I MALI – INSTRUMENTER, CENTRALE PARTNERE OG RESULTATER	7
4	DEN NATIONALE KONTEKST	9
5	STRATEGISKE MÅL FOR DANMARKS PARTNERSKAB MED MALI	12
6	RISICI OG SCENARIER	15
7	MONITERING OG EVALUERING	17
BILAG 1		
	FAKTA OM MALI	18
BILAG 2		
	DANMARKS BILATERALE UDVIKLINGSSAMARBEJDE MED MALI	20
BILAG 3		
	MALIS FREMSKRIDT I FORHOLD TIL FN'S 2015-MÅL (MDG)	21

## FORKORTELSER

AU	Den Afrikanske Union
ECOWAS	Economic Community of West African States – Sammenlutningen af Vestafrikanske Stater
EU	Den Europæiske Union
EUCAP Sahel Mali	EU's civile træningsmission i Mali
EUTM	EU's militære træningsmission i Mali
FN	Forenede Nationer
MINUSMA	FN's multidimensionelle integrerede stabiliseringsmission i Mali
MDGs	Millennium Development Goals – FN's 2015-mål
NGO	Non-Governmental Organisation – civilsamfundsorganisationer
UNDP	FN's Udviklingsprogram

# 1 INTRODUKTION: MALI – DEN SIKKERHEDS- OG UDVIKLINGSPOLITISKE SAMMENHÆNG

**Mali og Sahel regionen har fået større strategisk betydning for Danmarks og Europas udenrigs- og sikkerhedspolitiske interesser.** Konflikten i Mali er tæt forbundet med hele Maghreb-Sahara-Sahel regionen, og efter sammenbruddet i Libyen er Sahel-regionen kun én grænse fra Europa. Kombinationen af svage stater med begrænset kontrol over meget store territorier og et magtvakuum i Libyen har skabt øget spillerum for oprørere, organiseret transnational kriminalitet, voldelig ekstremisme og terrorisme. Den begrænsede grænsekontrol øger risikoen for irregulær migration bl.a. til Europa. Migrationen er drevet af udbredt fattigdom, og af et stort antal unge mennesker på jagt efter muligheder og beskæftigelse. Siden 2012 har FN's Sikkerhedsråd flere gange understreget, at situationen i Mali udgør en trussel mod global fred og sikkerhed.

**Mali blev epicentret for den krise, der udviklede sig i Sahel i 2012,** da en Tuareg-opstand banede vejen for, at voldelige islamistiske grupper tog kontrol med den nordlige del af landet. Samtidig skete der et militærkup i hovedstaden Bamako. Grupperne blev i 2013 trængt tilbage af den fransk ledede militære operation *Serval*, støttet af bl.a. Danmark. I erkendelse af de mulige konsekvenser for hele Sahel-regionen er krisen i Mali blevet mødt med et enestående internationalt engagement – politisk, militært og i form af udviklingsbistand.

**Mali er langsomt ved at komme ud af krisen.** Demokratiet blev genetableret efter præsident- og parlamentsvalg i 2013. Landet står i slutningen af 2015 med en historisk mulighed for fred, efter at Malis regering og de to koalitioner af væbnede grupper undertegnede en fredsaftale i Algeriet under overværelse af det internationale samfund. **I midten af 2015 er situationen dog fortsat skrøbelig,** og mens de statslige strukturer er på plads i den sydlige del af Mali, er store dele af det nordlige Mali stadig uden for statens kontrol. Væbnede sammenstød har med få – men bemærkelsesværdige undtagelser – udspillet sig i den nordlige del af Mali. Gennemførelsen af den komplekse fredsaftale vil være en stor udfordring, og det må forudses, at voldelig ekstremisme og organiseret kriminalitet vil fortsætte med at bære ved til konflikten i de kommende år.

Manglen på sikkerhed i et land, der er blandt verdens fattigste og mindst udviklede, understreger, at **en holdbar løsning på krisen forudsætter forståelse for den gensidige afhængighed mellem sikkerhed og udvikling.** Ligesom fred og sikkerhed er forudsætninger for god regeringsførelse, levering af offentlige ydelser og økonomisk vækst, er inkluderende demokratisk regeringsførelse og økonomisk vækst nødvendige forudsætninger for bæredygtig fattigdomsbekæmpelse og varig fred.

**Det er i Danmarks strategiske interesse fortsat at bidrage til stabilisering og udvikling i Mali gennem et bredspektret og samtænkt engagement. Danmark er en betroet partner i Mali,** som har reageret fleksibelt på Malis krise, og bidraget til at bringe Mali tilbage på det demokratiske udviklingsspor. I dette samarbejde har Danmark kombineret alle sine instrumenter i en sammenhængende indsats.

På basis af en analyse af den politiske, sociale og økonomiske situation i Mali præsenterer landepolitikpapiret tre strategiske mål som vil være gennemgående i det fremtidige partnerskab mellem Danmark og Mali. Disse mål er: 1) fredelig sameksistens, stabilitet og sikkerhed, 2) demokratisk og inklusiv regeringsførelse, og 3) inklusiv og bæredygtig økonomisk vækst. Landepolitikken vil udgøre den strategiske ramme for det samlede partnerskab mellem Danmark og Mali, herunder det bilaterale udviklingssamarbejde.



Map No. 4231 Rev. 3 UNITED NATIONS  
March 2013

Department of Field Support  
Cartographic Section



## 2 VISIONEN: ET STABILT MALI MED VARIG FRED OG ØKONOMISK VÆKST

Den overordnede vision for Danmarks partnerskab med Mali er, at Malis befolkning oplever varig fred og udvikling understøttet af en inklusiv og legitim stat med respekt for menneskerettighederne.

For at opnå denne vision, vil **Danmark udbygge og konsolidere sit omfattende, integrerede og tætte samarbejde med Mali inden for tre gensidigt forstærkende strategiske mål.** Disse mål er i overensstemmelse med såvel Malis politik og udviklingsplaner, herunder fredsftalen, som danske politiske prioriteter relateret til skrøbelige situationer, fattigdomsbekæmpelse, økonomisk vækst og irregulær migration, og centrale EU strategier og planer for Mali og Sahelregionen:

1. Fremme af fredelig sameksistens og øget stabilitet og sikkerhed
2. Styrkelse af demokratisk og inklusiv regeringsførelse
3. Øget inklusiv og bæredygtig økonomisk vækst

**Danmarks engagement i skrøbelige og konfliktramte områder er baseret på en integreret stabiliseringstilgang, som vil være strategisk retningsgivende for arbejdet med at nå den overordnede vision.** Det sker ud fra en erkendelse af, at der er en gensidig afhængighed mellem politisk, sikkerhedsmæssig, social og økonomisk fremgang. Det er en konflikt-sensitiv, samtænkt tilgang baseret

på Danmarks erfaringer fra lignende situationer, som vil bidrage til at sikre en effektiv og afbalanceret brug af de tilgængelige instrumenter, herunder et udviklingssamarbejde der tager højde for landets sammenhængskraft. Tilgangen vil blive brugt til at sikre politisk kohærens og, hvor relevant, sammentænkte strategier i et regionalt perspektiv. Samtidig sikres uafhængighed, neutralitet og upartiskhed i den humanitære bistand. Tilgangen vil bl.a. rette sig mod de underliggende årsager til konflikten i Mali, irregulær og tvungen migration og voldelig ekstremisme.

I bestræbelsen på at opnå visionen vil der inden for hvert af de tre strategiske mål blive anvendt en **bred vifte af diplomatiske, politiske, militære, humanitære og kommercielle instrumenter, såvel som bilateralt, regionalt og multilateralt udviklingssamarbejde.** Flere forskellige instrumenter vil blive brugt samtidig på fleksibel vis med henblik på at opnå synergieffekter mellem instrumenterne. Målet vil være at sikre, at de dansk-maliske relationer hele tiden er relevante og effektive i en situation, hvor den nationale og regionale dynamik er under forandring. Samtidig vil Danmark skabe et partnerskab, hvor Mali og Danmark fortsat vil forfølge fælles politiske dagsordener

internationalt og regionalt, som det eksempelvis har været tilfældet i kampen mod voldelig ekstremisme.

**Danmark vil fortsat være forpligtet på respekt for menneskerettigheder og ligestilling på alle niveauer.** Gennem samarbejdet med ligesindede partnere vil Danmark bruge sin politiske indflydelse til at beskytte og fremme menneskerettighederne, særligt pigers og kvinders rettigheder. For at adressere de grundlæggende årsager til Malis krise på en helhedsorienteret måde vil Danmark **anvende den rettighedsbaserede tilgang,** hvor ikke-diskrimination, deltagelse og inkludering, gennemsigtighed og ansvarlighed er retningsgivende standarder fra den første analyse til den afsluttende evaluering.

## STRATEGISK PARTNERSKAB MELLEM DANMARK OG MALI



Det danske udviklingspartnerskab med Mali baseres på følgende strategiske principper:

- Danmark vil anvende og advokere for en realistisk og **langsigtet forandringsproces** hen mod visionen. I tillæg vil Danmark advokere for et **langsigtet samarbejde og en fleksibel tilgang, der gør det muligt at tilpasse indsatsen**, hvis situationen ændrer sig.

- Med henblik på samtidig at bidrage til at opbygge kapacitet og skabe tillid mellem Malis befolkning og staten, både på lokalt og centralt niveau, vil Danmark benytte en **balanceret sammensætning af både top-down og bottom-up tilgange**.
- I bestræbelsen på at opnå bæredygtige resultater vil Danmark arbejde for **at integrere resultater og økonomisk ansvarlighed i monitorings- og evalueringssystemerne**.

Eftersom risici er en integreret del af den maliske kontekst, vil Danmarks **tilgang til og håndtering af risici være baseret på åbenhed og gennemsigtighed. Danmark vil tillige kommunikere om sammenhængen mellem risici og resultater.**

### 3

## DANMARK I MALI – INSTRUMENTER, CENTRALE PARTNERE OG RESULTATER

**Danmark har et bredspektret og mange-årigt partnerskab med Mali, som trækker på en lang række forskellige instrumenter.**

Disse instrumenter omfatter aktivt diplomati og politiske indsatser, militære bidrag, langsigtet udviklingssamarbejde, regionale stabiliseringsindsatser og humanitær bistand (Boks 1). Danmarks aktive engagement i Malis nabolande Burkina Faso og Niger samt danske aktiviteter i Nordafrika (specielt i Libyen) har også stor betydning for situationen i Mali og Sahel.

**Danmarks indsats er en del af et omfattende internationalt engagement i Mali.** En central partner er FN's Multidimensionelle Integreerede Stabiliseringsmission i Mali (MINUSMA), som blev etableret i april 2013. Med FN's Sikkerhedsrådsresolution 2227 (2015) fik MINUSMA fornyet mandatet til bl.a. at beskytte civile; monitere og kontrollere våbenhvileaftaler; og støtte gennemførelsen af fredsaftalen mellem parterne i Mali. En anden central partner er EU, som er den største donor og aktør ift. træning af Malis sikkerhedsstyrker.

En række EU-medlemslande, herunder særligt Frankrig, har et stærkt engagement i Mali. Danmark vil samarbejde og samordne indsatser med andre internationale partnere i Mali og opnå synergieffekter, hvor det er muligt. Danmark vil søge at påvirke multilaterale partnere, som EU, Verdensbanken og FN-organisationerne i overensstemmelse med principperne i denne landepolitik. Ligeledes vil Danmark fortsætte partnerskabet med de danske NGO'er, der er aktive i Mali. De danske partnerskaber vil fungere inden for rammerne af mål nr. 17 **"Styrke globalt samarbejde for bæredygtig udvikling"** i FN's Verdensmål for bæredygtig udvikling.

Danmark havde allerede været engageret i Mali i flere årtier, **da Mali i 2006 blev prioritetsland for Danmarks langsigtede udviklingssamarbejde.** Danmark betragtes som en troværdig, innovativ og fleksibel partner, en stærk fortaler for menneskerettigheder (herunder kvinders rettigheder) og en aktiv medspiller i freds- og forsoningsprocessen. Danmark er endvidere et foregangsland blandt donorerne med hensyn til udvikling af den private sektor.

#### BOKS 1 VÆRKTØJSKASSEN – DANMARKS SAMTÆNKTE ENGAGEMENT I MALI

- Aktivt diplomati og politiske indsatser, bilateralt og i internationale fora, herunder særligt EU.
- Langsigtet bilateralt udviklingssamarbejde.
- Regionale stabiliseringsindsatser gennem Freds- og Stabiliseringsfonden.
- Militære og civile bidrag til MINUSMA.
- Humanitær bistand til Mali og maliske flygtninge i nabolandene.
- Støtte fra klimapuljen.
- Økonomisk diplomati.

**På trods af den vanskelige kontekst har Danmarks samarbejde med Mali ført til gode resultater** ikke mindst på grund af en effektiv anvendelse af en række forskellige instrumenter (Boks 2). Både under og efter kuppet har Danmark hurtigt og vellykket tilpasset udviklingssamarbejdet til de nye vilkår ved at omstrukturere den danske udviklingsindsats fra direkte samarbejde med staten til et samarbejde med halvs-tatslige organisationer og internationale og maliske civilsamfundsorganisationer. Denne reorganisering gjorde det muligt for Danmark, som en af få aktive udviklingspartnere, at forblive i Mali gennem krisen

og bidrage til genetablering af sikkerheden og det konstitutionelle demokrati. Det fremtidige partnerskab mellem Danmark og Mali vil bygge på de erfaringer og resultater, der er opnået siden 2010.

## BOKS 2 DANMARK I MALI – RESULTATER

Danmark har bidraget til:

- At etablere 1.061 mindre virksomheder, som har sikret 5.924 eksisterende jobs og skabt 1.127 nye, hvoraf 40 % er for kvinder (i perioden 2008-2013).
- At 500.000 maliere har fået adgang til rent drikkevand (i perioden 2013-2015).
- At 1.073 landsbyer har fået installeret latriner og har modtaget information om god praksis indenfor hygiejne (i perioden 2013-2015).
- At 579 skoler har udviklet sikker sanitet (i perioden 2013-2015).
- At 4.500 maliere har deltaget i deltagerorienteret forskning, som har været med til at identificere og prioritere udfordringer og løsninger i Malis fredsproces med et stærkt ejerskab og bred konsensus (i perioden 2013-2015).
- At centrale aktører, herunder regeringen, hæren, de væbnede grupper i nord og repræsentanter for civilsamfundet har deltaget i fredsprocessen gennem afholdelse af 123 dialog-sessioner og 183 radiodebatter (i perioden 2013-2015).
- At 147 medlemmer af Malis parlament har udviklet en forståelse for indsatser for at bekæmpe korruption, styrke ansvarlighed og sikre åbenhed i offentlige anliggender (i 2014).
- At maliere i særligt sårbare grupper og ofre for kønsbaseret vold har fået adgang til retssystemet via 2.146 retshjælpskonsultationer (i 2014).
- At beskytte den andel af det nationale budget som går til at sikre lige adgang til sociale ydelser og at hindre, at andelen falder under 32 % (i 2014).
- At sikre humanitær bistand til mennesker i nød, og informere 80.000 personer om risikoen fra ueksploderet ammunition og håndvåben (i 2014).



## 4 DEN NATIONALE KONTEKST

### FRED INDEN FOR RÆKKEVIDDE

Mali ligger i Sahel-regionen, hvor Libyens sammenbrud, tilstedeværelsen af internationale terroristgrupper, organiseret transnational kriminalitet, menneskehandel og narkotikasmugling er **destabiliserende faktorer som påvirker og forstærker eksisterende konflikter**. Der er i Mali en historisk kløft mellem det tæt befolkede syd og det utilgængelige og tyndt befolkede nord. Mali har efter uafhængigheden i 1960 oplevet adskillige væbnede opstande efterfulgt af fredsftaler, hvis betingelser ikke er blevet opfyldt.

**Risikoen for at væbnede grupper i 2013 ville overtage hele landet** førte til en international indsats uden fortilfælde med det formål at stabilisere Mali. Efter anmodning

fra Malis regering og med støtte fra FN's Sikkerhedsråd og hele det internationale samfund, spiller MINUSMA en central civil og militær rolle i fredsprocessen. Dette må forventes at fortsætte i de kommende år.

**Efter en langtrukken forhandlingsproces blev en fredsftale undertegnet mellem maj og juni 2015.** Aftalen søger at tage fat om de grundlæggende årsager til konflikten, så svage sikkerhedsstyrker, eksklusion, ulighed og mangel på politisk repræsentation. Den retter sig også mod forsoning og umiddelbare humanitære behov, hvorimod andre grundlæggende årsager så som korruption ikke adresseres. **Fredsftalen giver Mali en historisk mulighed for at skabe fred i landet**, og den bør stå i centrum for stabiliserings- og udviklingsindsatserne i de kommende år. Mali er mere end 25 gange større

end Danmark, men har kun tre gange så mange indbyggere og det er vanskeligt for de svage sikkerhedsstyrker at udøve kontrol over de enorme områder. **Grænseoverskridende transnational kriminalitet vil derfor fortsat nære konflikten og true stabiliteten**, og vil være en kritisk hindring i bestræbelserne på at opnå fred og udvikling.

**Den humanitære situation som blev skabt af den voldelige konflikt er fortsat alvorlig.** Der er omkring 78.000 internt fordrevne personer og 138.000 maliske flygtninge i nabolandene Niger, Mauretanien og Burkina Faso (2015). Mali og hele Sahel-regionen er desuden regelmæssigt berørt af tørke, og fejl- og underernæring er udbredt i Mali.

### BOKS 3 CENTRALE ELEMENTER I ALGIER FREDSFTALEN 2015

- Demobilisering af de væbnede grupper og reintegrering i hæren og samfundet.
- Omfattende decentralisering til det regionale og kommunale niveau, samt bedre repræsentation i det politiske og administrative system.
- Større udviklingsindsatser i nord.
- Forsoning og humanitære indsatser.
- En komite med bred international deltagelse skal overvåge gennemførelsen.

## SVAGE DEMOKRATISKE STRUKTURER

Efter afslutningen på det autoritære styre i 1990'erne syntes demokratiske og retsstatsprincipper veletablerede i Mali. **Krisen i 2012 afslørede imidlertid dybe konfliktlinjer i det maliske samfund – også i syd** – og det bidrog til, at staten tilsyneladende meget pludseligt gik i opløsning, da den daværende regering blev afsat ved et militærkup. Eksterne faktorer og oprøret i nord var katalysatorer for 2012-krisen, men krisen illustrerede også, at en årrække med **dårlig regeringsførelse og svage demokratiske institutioner** – herunder ringe håndhævelse af retsstaten, svage sikkerhedsstyrker, udbredt korruption og straffrihed – havde været ødelæggende for den sociale og nationale sammenhængskraft og havde skabt grobund for destabilisering.

Malis decentraliseringsproces, som blev påbegyndt 1990'erne, gik stort set i stå i de første år efter årtusindskiftet. De vigtigste årsager var den tidligere regerings tøven med at overdrage magt og ressourcer samt lokalregeringernes utilstrækkelige finansielle og menneskelige ressourcer. **Den omfattende**

**decentraliseringsreform, der er forudsat i fredsftalen, er en vigtig ny mulighed** for at forankre og udbygge Malis demokrati. Fremgang på andre reformområder vil også være afgørende for at genskabe statens legitimitet og styrke den lokale sammenhængskraft. Disse reformer er primært sikkerhedssektorreform, justitssektorreform og reform af den offentlige finansielle forvaltning.

**Selv om Mali har ratificeret de fleste internationale og regionale menneskerettighedsinstrumenter, herunder om kvinders og børns rettigheder, er der fortsat store udfordringer, specielt i forhold til konflikten i nord.** På trods af visse fremskridt, er kvinder og børn stadig i vid udstrækning berøvet deres lige rettigheder og status, herunder adgang til seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder, ligesom de afskæres fra at tage del i politiske beslutninger og økonomiske aktiviteter. I lyset af omfanget af menneskerettighedskrænkelser i Mali er det afgørende, at menneskerettigheder står i centrum i Malis udvikling.

## FANGET I FATTIGDOMMENS ONDE CIRKEL

**Mali er nummer 176 blandt 188 lande i UNDP's indeks over menneskelig udvikling, og Mali forventes kun at nå tre af målene i FN's 2015-mål (MDGs), nemlig udryddelsen af sult, kampen mod HIV/AIDS og adgangen til rent drikkevand.** Derimod er det usandsynligt, at de øvrige mål opnås. Mere end halvdelen af Malis befolkning lever for mindre end 1,25 USD pr. person pr. dag.

Med en årlig befolkningstilvækst på 3 % vil befolkningstallet blive fordoblet på 24 år, og de nuværende økonomiske vækstrater er utilstrækkelige til effektivt at bekæmpe fattigdommen. 70 % af befolkningen er under 30 år, og det skønnes at 300.000 unge hvert år kommer ind på et arbejdsmarked med meget få jobmuligheder. Den unge befolkning giver Mali en lang række udfordringer. Der er behov for fattigdomsbekæmpelse og for et at skabe vilkår, der fremmer vækst og beskæftigelse, hvis man skal undgå social uro, kriminalitet, radikalisering og irregulær migration. Mali er endnu ikke på vej ind i den demografiske forandringsproces, som i andre afrikanske

lande syd for Sahara fører til lavere fertilitet på grund af social og økonomisk udvikling og merbeskæftigelse (den såkaldte demografiske dividende). Hvis en demografisk dividende kan realiseres, vil det give nye, vigtige muligheder

**I de fattigste lande i Vestafrika, herunder Mali, er det traditionelle svar på manglende muligheder udvandring af økonomiske årsager.** De fleste maliere rejser til de rigere nabolande langs den afrikanske kyst eller til Maghreb-landene. Der er fri bevægelighed i hele den vestafrikanske region. Mali nyder godt af, at en stor del af de arbejdsløse unge emigrerer, samt at maliere, der arbejder uden for Mali, sender betydelige beløb hjem, de såkaldte remitter. Pengestrømmen af remitter overstiger niveauet for udviklingsbistanden til Mali. Libyens sammenbrud har imidlertid også åbnet nye ruter fra den vestafrikanske region gennem Mali og Niger til Europa. Mali er dermed blevet et land, der både selv afgiver migranter og fungerer som transitland til Europa. Det er et stort og voksende problem, at menneskesmuglere er med til at transportere mennesker gennem den farlige Sahara ørken, til Libyen og videre over Middelhavet.

**Malis økonomi er stærkt afhængig af bomuld og minedrift** som de vigtigste eksportprodukter, og økonomien er således sårbar over for udviklingen i verdensmarkedspriserne. Malis formelle private sektor tæller mindre end 40.000 arbejdspladser. De fleste private virksomheder er organiseret som små uformelle familievirksomheder med et beskedent potentiale for at bevæge sig ud over en subsistensøkonomi. **Det er en strukturel udfordring, at økonomien er afhængig af nedbørsbaseret landbrug**, idet vejret ændrer sig, og effekten af klimaændringer er mærkbar. Landbrugssektorens produktivitet er lav bl.a. fordi bønderne ikke har klare rettigheder til jorden, på grund af en svag landbrugskonsulenttjeneste, og fordi det er vanskeligt at få kredit. Forarbejdningen af landbrugsprodukter er begrænset. Selv om regeringen har søgt at forbedre virksomhedsklimaet, er **Mali kun nummer 146 blandt 189 lande i Verdensbankens Doing Business 2015**. Blandt de begrænsende faktorer er utilstrækkelig adgang til kreditter, besværlige skatte- og godkendelsesprocedurer, korrupsion, samt problemer med at nationale produkter lever op til internationale standarder.

## 5 STRATEGISKE MÅL FOR DANMARKS PARTNERSKAB MED MALI

### STRATEGISK MÅL 1

#### FREDELIG SAMEKSISTENS, STABILITET OG SIKKERHED

Malis stabilitet og evne til at beskytte befolkningen mod konflikter og andre destabiliserende faktorer er, sammen med befolkningens egen modstandskraft, en vital og første forudsætning for **indsatser for at reducere fattigdommen, styrke den demokratiske transitionsfase og bane vejen for inklusiv og bæredygtig økonomisk vækst.**

*Det er et strategisk mål for Danmark at støtte fredelig sameksistens og øge stabilitet og sikkerhed.* Den nuværende konflikt i det nordlige Mali skal inddæmme. Spredningen af radikaliserende og af kriminelle og voldelige ekstremistgrupper skal ligeledes imødegås. De humanitære konsekvenser af en potentiel spredning til nabolandene kan blive katastrofale for regionen og med betydelige afledte konsekvenser i Europa. Malis egen politik og fredsftalen gør det muligt at tage fat på mange af de underliggende årsager til Malis flerdimensionelle udfordringer. Målet ligger inden for Mål 5 (*Ligestilling og styrkelse af kvinders og pigers position*

*i samfundet*), samt mål 16 (*Fremme af fredelige, inkluderende og retfærdige samfund*) i FN's Verdensmål for bæredygtig udvikling.

Et sikkert, stabilt og fredeligt Mali forudsætter en samlet indsats af Malis regering i samarbejde med det internationale samfund. **Danmark vil samarbejde med ligesindede partnere, for at sikre at Mali fortsat står højt på den internationale dagsorden og for at fremme fredsprocessen.** Centrale internationale partnere er EU i forhold til at fastholde fokus på politiske reformer, MINUSMA og Frankrig, hvis militære regionale operation Barkhane har afgørende betydning for bekæmpelsen af den voldelige ekstremisme. Dertil kommer EU's militære og civile træningsmissioner i sikkerhedssektoren, EUTM Mali og EUCAP Sahel Mali, den Afrikanske Union, den regionale organisation G5 og andre ligesindede partnere.

**Danmark vil bygge på erfaringerne med en integreret tilgang til stabilisering,** bidragene til MINUSMA og EUCAP Sahel Mali samt opfattelsen af Danmark som et land med vilje og evne til at facilitere et bredt samarbejde på tværs af områderne politik, sikkerhed, humanitær bistand og langsigtede udviklingsindsatser. I overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 om "Kvinder, fred og sikkerhed" vil Danmark fortsat **prioritere indsatser for at bekæmpe vold mod kvinder og styrke kvinders rolle i fredsprocessen.** Desuden vil en stærkere sammenhæng mellem humanitær bistand og udviklingssamarbejde være afgørende for at opnå den stærkest mulige robusthed, og for at skabe varige løsninger for at sårbare grupper kan leve et værdigt liv.

#### DANMARK VIL:

- Arbejde for at fastholde national, regional og international opbakning til Malis fredsproces gennem aktivt diplomati, især gennem tæt samarbejde med EU, men også med FN og andre centrale internationale partnere.
- Anvende alle tilgængelige instrumenter for at bistå MINUSMA i at spille en nøglerolle i freds- og stabiliseringsprocessen, herunder gennem udsendelse af militært og civilt personel.
- Styrke indsatsen på områder, der er centrale for stabilisering i Mali og Sahel, herunder styrket sikkerhed, bekæmpelse af voldelig ekstremisme, konfliktforebyggelse, forsoning, reintegration af fordrevne samt fremme og beskyttelse af menneskerettigheder.
- Bidrage aktivt til at håndtere udfordringerne omkring irregulær migration og menneskesmugling, f.eks. gennem øget sikkerhed i grænseområder.
- Afhjælpe humanitære behov og bidrage til forbedret beskyttelse af mennesker, der er ramt af konflikt, kriser og katastrofer, med fokus på at styrke sårbare gruppers modstandskraft.

## STRATEGISK MÅL 2

### DEMOKRATISK OG INKLUSIV REGERINGSFØRELSE

Økonomisk ulighed og politisk eksklusion er blandt hovedårsagerne til historisk modvilje mod staten, specielt i den nordlige del af Mali. **En legitim stat skal bygge på demokratiske værdier, åbenhed og gennemsigtighed, retssikkerhed og inklusion.** Demokratisk regeringsførelse vil skabe muligheder for at begrænse det interne konfliktpotentialer i Mali, for at kontrollere tendenserne til opsplitning og for at neutralisere de sociale og økonomiske interessekonflikter.

*Det er et strategisk mål for Danmark at styrke demokratisk og inkluderende regeringsførelse og at øge antallet af måder, hvorpå Malis befolkning kan deltage i politiske processer, herunder*

for at holde deres regering ansvarlig, både lokalt og nationalt. En mangelfuld demokratisering og decentralisering er blandt hovedårsagerne til, at tidligere fredsftaler brød sammen. De demokratiske aktørers øgede deltagelse og kontrol med statens forpligtelse på udvikling og fattigdomsbekæmpelse vil være nøglen til at øge statens legitimitet og skabe grundlaget for et mere stabilt Mali. Målet ligger inden for mål 5 (Opnå ligestilling og styrke kvinders og pigers position i samfundet) og mål 16 (Fremme af fredelige, inkluderende og retfærdige samfund) i FN's Verdensmål for bæredygtig udvikling.

Den ringe deltagelse i de demokratiske processer er et hovedproblem og en hindring for Malis videre demokratiske udvikling. Selv om lovgivningen og systemet giver muligheder for større involvering, har fordelene ved at deltage aktivt i et decentraliseret politisk system endnu

ikke materialiseret sig. Den brede støtte til fredsftalen har i 2015 givet et stærkt mandat og **en ny mulighed for at styrke både repræsentativitet og funktionalitet i Malis demokratiske processer og statsinstitutioner.**

Styrket demokratisk regeringsførelse forudsætter **en samlet indsats fra Malis regering, civilsamfund og de internationale udviklingspartnere**, herunder EU, Tyskland og Belgien som nøglepartnere i støtten til Malis decentraliseringsproces. Danmark vil bygge på erfaringer fra samarbejdet på nationalt niveau med regeringen og nationalforsamlingen. I tillæg vil erfaringerne med at styrke decentrale enheders kapacitet til at levere offentlige ydelser, samt civilsamfundets evne til at deltage og fremme større ansvarlighed lægges til grund.

### DANMARK VIL:

- Fremme inklusive politiske processer og legitim regeringsførelse såvel som øget social sammenhængskraft med særligt fokus på at sikre de fattiges og mest sårbare gruppers deltagelse i den demokratiske proces, herunder kvinder og unge.
- Bistå Malis regering med at implementere decentraliseringsformer og bidrage til at sikre bedre offentlige ydelser til befolkningen.
- Bidrage til at styrke civilsamfundet og søge at involvere lokale aktører aktivt med henblik på gradvist at skabe den åbenhed, ansvarlighed og sammenhæng mellem stat og samfund, der kan give legitimitet til den politiske proces og sikre enighed om målene.

## STRATEGISK MÅL 3

### INKLUSIV OG BÆREDYGTIG ØKONOMISK VÆKST

Sammenhængen mellem sikkerhed og udvikling viser, at **fremskridt for fred og sikkerhed kun kan fastholdes, hvis de følges af inklusiv og bæredygtig økonomisk vækst**. Den store unge befolkning skal anerkendes som en ressource, og de unges modstandskraft mod kriminalitet, voldelig ekstremisme og migration skal styrkes ved at de får tilbudt bedre alternativer. Det er tillige vigtigt at sikre reintegration af internt og eksternt fordrevne i den nationale økonomi.

**Det er et strategisk mål for Danmark at fremme inklusiv og bæredygtig økonomisk vækst.** Målet afspejler Malis behov for en længere periode med inkluderende og bæredygtig økonomisk vækst, som gør det muligt mere effektivt at søge løsninger på grundlæggende udfordringer, som hurtigt voksende arbejdsløshed, stigende social og politisk utilfredshed, samt behovet for at kunne finansiere de nationale udviklingsplaner. Målet ligger inden for mål 1 (*Gøre en ende på fattigdom i alle former overalt*), mål 5 (*Opnå ligestilling og styrke kvinders og pigers position i samfundet*) og mål 8 (*Fremme bæredygtig økonomisk vækst, sikre fuld og produktiv beskæftigelse og et anstændigt arbejde til alle*) i FN's Verdensmål for bæredygtig udvikling.

**Den maliske privatsektor skal spille en nøglerolle for at nå dette mål.** Ikke kun som en kilde til indkomster og arbejde,

men også for at bidrage til at fremme en mere diversificeret økonomi, mindske afhængigheden af nedbørsbaseret landbrug og af fluktuerende priser på guld og bomuld, samt for at udbrede et skattegrundlag. Malis regering må sikre en sammenhængende politik, og et erhvervs-klima, der støtter produktive aktiviteter og skabelsen af ordentlige arbejdspladser. Dette skal samtidig sikre, at den økonomiske vækst opnås på en måde, der ikke går ud over mulighederne for fremtidige generationer. Danmark vil bygge på tidligere erfaringer med støtte

til privatsektorudvikling baseret på en værdikædetilgang.

Trods vanskelige markedsvilkår er der vigtige forretningsmuligheder på det maliske marked, og danske virksomheder vil evt. vise større interesse i at investere og arbejde i Mali i fremtiden. **Baseret på efterspørgslen vil Danmark fremme og støtte danske virksomheders aktiviteter i Mali og dansk-maliske økonomiske aktiviteter** gennem økonomisk diplomati og udviklingssamarbejde.

#### DANMARK VIL:

- **Støtte Mali i kampen mod fattigdom og for bæredygtig udvikling gennem grøn vækst, øgede indtægter og beskæftigelse særligt for unge og kvinder. Hertil kommer støtte til reintegration af mennesker ramt af konflikt i Malis økonomi.**
- **Fremme Malis integration i det regionale og globale marked, samt et miljø der fremmer den private sektor og udenlandske investeringer. Særligt fokus på innovative partnerskaber mellem private og offentlige partnere, der kan bidrage til fattigdomsorienteret vækst.**
- **Fremme udviklingsorienterede politikker, som støtter produktive aktiviteter, skabelsen af ordentlige arbejdspladser, virksomhedskultur, kreativitet og innovation, samt opmuntrer til vækst og formalisering blandt mikro-, små og mellemstore virksomheder.**
- **Bidrage til at hindre irregulær migration gennem støtte til økonomisk vækst og jobskabelse.**
- **Reagere på danske virksomheders ønsker om støtte og fremme af økonomiske relationer med Mali.**



## 6 RISICI OG SCENARIER

Mali vil fortsat være sårbart og udsat for mange risici, hvoraf nogle har rod i bredere regionale problemer, eksempelvis relateret til klimaændringer, spredning af våben, smugling af narkotika og mennesker, terrorisme, konsekvenser af interne og eksterne konflikter, epidemier, manglende politisk stabilitet, økonomiske og finansielle kriser, høj befolkningstilvækst. I den periode, landepolitikken omfatter, kan disse risici, hver især eller i forskellige kombinationer, påvirke muligheden for at nå Danmarks overordnede vision og strategiske mål.

### **Risici, der kræver særlig opmærksomhed, omfatter:**

- Forringet vilje til at gennemføre fredsftalen blandt en eller flere af deltagerne med sammenbrud i fredsprocessen og øget vold som konsekvens.
- Mangel på konkrete positive resultater i de nordlige områder inden for en rimelig tidshorisont, med det resultat at mistilliden øges, og spoilers får næring til deres dagsorden.
- En reduktion af de maliske og internationale sikkerhedsstyrkers kapacitet i nord med det resultat at andre aktører får mulighed for at øge voldsniveauet med voksende usikkerhed og manglende civil beskyttelse som konsekvens.
- Føringelse af den demokratiske regeringsførelse og legitimitet med øget politisk ustabilitet som resultat.
- Destabilisering af situationen i Malis nabolande med negative konsekvenser for den politiske, sikkerhedsmæssige og økonomiske situation i Mali.

Landepolitikken opererer med tre scenarier (boks 4) som vil være styrende for Danmarks engagement i Mali gennem perioden. Alle tre scenarier eller blandinger af dem anses for sandsynlige og kan i princippet blive en realitet. De understreger skrøbeligheden i situationen og behovet for realistiske ambitioner og fortsat fleksibilitet.

## BOKS 4

### TRE SCENARIER FOR MALI

#### Scenarie 1: Status quo.

Scenariet forudsiger, at den umiddelbare fremtid vil ligne tiden før. Denne fredsaftale vil i lighed med tidligere aftaler ikke føre til varig fred. Andre incitament og manglende evne til at levere forbedringer i henhold til aftalen vil holde splittelsen mellem nord og syd i live med regelmæssige udbrud af væbnet konflikt og vanskeligheder ved at få adgang til de nordlige områder som resultat. Som en konsekvens af at usikkerheden gradvist rykker mod syd, vil de nordlige regioner blive opgivet, hvad angår regeringsførelse, offentlig service og retssikkerhed.

**Det politiske svar:** *Danmark vil fastholde balancen mellem de tre strategiske mål med fokus sikkerhedsudfordringerne. Samtidig vil man arbejde på at styrke demokratisk regeringsførelse og på at skabe grundlag for inklusiv og bæredygtig vækst.*

#### Scenarie 2: Øget stabilitet.

Gennemførelsen af fredsaftalen giver det nødvendige politiske og sikkerhedsmæssige grundlag for at forbedre sikkerheden og arbejde for stabilitet. En vellykket integration i Malis hær fører til, at befolkningen i nord accepterer dens tilstedeværelse. Tilliden vokser mellem nord og syd sammen med troen på varig fred. Den maliske stat får øget legitimitet med større repræsentation fra nord i centrale statsinstitutioner, mere decentralisering og demokrati og synlige forbedringer i den offentlige service. Regeringsreformer skaber sammen med større stabilitet og den gradvist forbedrede adgang til alle områder optimisme et miljø, der i højere grad fremmer økonomisk aktivitet, herunder udenlandske investeringer. Centrale betingelser, for at dette scenarie kan blive en realitet, er bl.a. et stærkt lederskab og beslutsomhed omkring fredsaftalens gennemførelse samt fortsat støtte fra det internationale samfund. Selv hvis disse betingelser opfyldes, vil der konstant være trusler fra grupper, der ønsker at undergrave freden.

**Det politiske svar:** *Danmark vil gradvist reducere sit fokus på fredelig sameksistens, stabilitet og sikkerhed og i stedet øge fokus på demokratisk regeringsførelse og inkluderende og bæredygtig økonomisk vækst. Større stabilitet og bedre adgang til alle områder vil gøre det muligt at øge de langsigtede kapacitetsopbyggende aktiviteter i Nordmali. Desuden bliver det muligt i højere grad at bruge politiske instrumenter, der fremmer kommercielle forbindelser.*

#### Scenarie 3: Øget usikkerhed.

Det nordlige Mali er fortsat centrum for regionens destabiliserende dynamik, og det øger truslerne mod fred og sikkerhed både i nord og syd. Modstandere af fredelig udvikling, terrorister, organiserede kriminelle og væbnede grupper, der ikke er en del af fredsaftalen, øger deres aktiviteter fordi de ønsker at fastholde et delt og ustabil Mali, hvor deres aktiviteter kan blomstre. Det øgede aktivitetsniveau, det enorme maliske territorium og konflikten asymmetriske natur medfører, at Malis sikkerhedsstyrker, MINUSMA og Frankrigs Barkhane mission udfordres på deres kapacitet med voksende usikkerhed, flere fordrevne og mulig irregulær migration som konsekvens. I takt med at befolkningens tillid til staten forsvinder, vil religiøse ledere muligvis fylde det politiske vakuum, hvilket kan bidrage til at ændre Malis status som sekulær stat. Alternativt kan militæret søge at drage fordel af situationen med et nyt militærkup som resultat.

**Det politiske svar:** *Danmark vil øge fokus på at opnå fredelig sameksistens, stabilitet og sikkerhed. Det vil medføre øget vægt på indsatser for at øge sikkerheden, beskytte civile, dække humanitære behov og fremme stabilitet. Problemer med at få adgang til dele af landet og behovet for at håndtere umiddelbare sikkerhedstrusler kan gøre det vanskeligt at monitorere aktiviteterne.*

## 7 MONITERING OG EVALUERING

Danmark vil monitorere fremskridt henimod den overordnede vision og de strategiske mål gennem reviews og dialog på politisk niveau med regeringen og partnere, samt ved at følge og analysere udviklingen på grundlag af nøgleindikatorer og risikofaktorer. Udviklingen i centrale risikofaktorer vil blive overvåget gennem den løbende dialog med Malis regering, civilsamfundet og regionale og internationale partnere, og analysen vil blive brugt til at vurdere og om nødvendigt justere sammensætningen og balancen mellem de strategiske mål og instrumenter.

# BILAG 1

## FAKTA OM MALI

CENTRALE SOCIALE DATA	ENHED		ÅR	KILDE
Areal	KM <sup>2</sup>	1.240.192,0	2015	WDI
Befolkning	Millioner	15,7	2014	WDI
Befolkningsandel under 15 år	%	47,3	2013	WHO
Årlig befolkningstilvækst	%	3,0	2013	WDI
Fertilitetsrate, total (fødsler pr. kvinde)	Børn	7,0	2013	WDI
Gennemsnitlig forventet levealder	År	55,0	2013	WDI
Andel af voksne, der kan læse og skrive (over 15-årige)	%	33,4	2013	HDR
FN's indeks over menneskelig udvikling (Human Development Index HDI)	Placering blandt 185 lande	176 (lav menneskelig udvikling)	2014	HDR
Ulighed GINI koefficienten. (Total lighed = 0, max ulighed =1)		0,33	2014	HDR
Indeks for sociale institutioner og køn <sup>1</sup>	Point	0,5164	2014	OECD
CENTRALE ØKONOMISKE DATA				
Bruttonationalprodukt (BNP)	Milliarder US dollar (USD)	12,0	2014	WDI
Årlig økonomisk vækst (Andel af BNP)	%	7,2	2014	WBG
Bruttonationalindkomst BNI, Atlas Metoden	Milliarder USD	11.314.792,2	2014	WDI
BNI pr. indbygger, Atlas Metoden	USD	720	2014	WDI
ØKONOMISKE SEKTORER (ANDEL AF BNP)				
– Landbrug, værdiskabelse	%	42	2012	WDI
– Industri, værdiskabelse	%	23	2012	WDI
– Service, værdiskabelse	%	35	2012	WDI
Sundhedsudgifter	% af BNP	7,1	2013	WHO
Militæruudgifter	% of BNP	1,0	2013	WDI
Skatteindtægter	% of BNP	16,0	2013	WDI
Direkte udenlandske investeringer (netto)	USD	307.853.389,0	2013	WDI
Officiel udviklingsbistand (ODA) i lande uden adgang til havet	% of BNI	13,4	2013	MDG
Samlet gældsbetjening (% af eksporten af varer, serviceydelser og primære indkomster)	%	2,0	2011	WDI
Placering i Verdensbankens Doing Business indeks	Placering blandt 189 lande	146	2015	WBG

ANDRE CENTRALE DATA	ENHED		ÅR	KILDE
Indeks for den vurderede korruption Index (CPI)	1-100 point	32,0 (115 blandt 176 lande)	2014	TI
Indeks over skrøbelige stater	Point	93,0 (30 blandt 178 lande. Alarmniveau)	2014	FFP
<b>FREEDOM IN THE WORLD INDEKSET (1-7 POINT 1 = STØRST FRIHED, 7 = MINDST FRIHED)</b>				
– Overordnet frihed	Point	4,5	2015	FH
– Politiske rettigheder)	Point	5,0	2015	FH
– Frihedsrettigheder	Point	4,0	2015	FH
Internt fordrevne	Personer	78.000	2015	UNHCR
Maliske flygtninge i nabolandene Mauretanien, Burkina Faso og Niger)	Personer	138.000	2015	UNHCR
<b>OPFATTELSEN AF REGERINGSFØRELSE</b>				
Maliere, der foretrækker demokrati frem for andre regeringsformer	%	75,0	2015	ABM
Maliere, der foretrækker et samlet forenet Mali	%	92,0	2015	ABM
Maliere, der mener, at personer, der har været involveret i menneskerettighedskrænkelser, bør have forbud mod at opnå valgte poster	%	87,0	2015	ABM

**KILDER:**

ABM	Afrobarometer
FFP	Fund for Peace
FH	Freedom House
HDR	Human Development Index
MDG	United Nations' Millennium Development Goals
OECD	Organisation for Economic Cooperation and Development
TI	Transparency International
UNHCR	United National High Council for Refugees
WBG	World Bank Group
WDI	World Development Indicators
WHO	World Health Organisation

1 OECD's (SIG) indeks for diskrimination mod kvinder og piger i formelle og uformelle sociale institutioner. Malis rangering er udtryk for, at landet ligger i kategorien "meget høj" diskrimination

## BILAG 2

# DANMARKS BILATERALE UDVIKLINGSSAMARBEJDE MED MALI

Det nuværende overgangsprogram (2015-2016) omfatter støtte inden for fire tematiske programmer: (i) Fremme af udviklingen af den private sektor (PACEPEP), (ii) Støtte til vand og sanitet (PADS-PROSEA), (iii) Fremme af demokrati, fred og forsoning, samt (iv) Generel Budgetstøtte (GBS).

Det tematiske program for **Demokrati, Fred og Forsoning (2015–2016)** har til formål at fremme et miljø som er gavnligt for demokrati, fred og forsoning i Mali med henblik på at styrke befolkningens modstandskraft overfor både nuværende og fremtidige kriser. Programmet søger at konsolidere resultaterne fra det tidligere program for god regeringsførelse (2009 – 2014) ved at forstærke Mali's parlaments kapacitet, styrke adgangen til retsvæsenet med bistand fra para-jurister og styrke freds- og forsoningsprocesser. Programmets budget er på 55 millioner kroner.

Det tematiske programme for **Fremme af udviklingen af den private sektor II (2013–2018)** støtter inklusiv vækst skabt af den private sektor, som fører til forbedrede indkomster og beskæftigelse ved fortrinsvis at være rettet mod værdikæder i landbruget. Programmet dækker fire af Malis regioner. Indsatserne søger at styrke den private sektors konkurrenceevne ved at give adgang til service og finansiering i relation til forretningsudvikling, ved at støtte udviklingen af den økonomiske infrastruktur for at fremme produktion og markedsadgang, samt ved at bidrage til de økonomiske sektors

konkurrencedygtighed via faglig træning med fokus på beskæftigelse. Programmets budget er på 300 millioner kroner.

Det tematiske program for **Fremme af adgangen til vand og sanitet (2010–2016)** fokuserer på at reducere husholdningernes udgifter til vand samt mindske vandrelaterede sygdomme og frigøre tid til andre formål i husholdningerne. Strategien fokuserer på fire principper (i) sikre adgang til drikkevand gennem ny vandinfrastruktur både i byer og landområder, (ii) fremme sundhedstilstanden via adgang til offentlige latriner, (iii) sikre infrastrukturens bæredygtighed via styrkelse af kapaciteten på ledelsesniveauet, samt (iv) sikre mere lige adgang til billigt drikkevand særligt med henblik på de fattige husholdninger. Det samlede budget for programmet for hele perioden er 415 millioner kroner.

Det tematiske program for **Generel Budgetstøtte (2015–2016)** har som overordnet formål at mindske fattigdommen og fremme menneskerettighederne. Budgetstøtten ydes i tæt partnerskab med EU's program for statsopbygning ("State-Building contract"). De umiddelbare målsætninger er at gøre det muligt for regeringen at reagere på de nuværende udfordringer og på befolkningens behov samt at sikre et fokus på fattigdomsbekæmpelse i regeringens planlægning samt i budgetter og udgifter som en forudsætning for langsigtet fattigdomsbekæmpelse og stabilitet. Det samlede budget er på 40 millioner kr.

Ud over de tematiske programmer omfatter aktiviteterne: Et regionalt Sahel program, et mindre antal strategiske projekter finansieret via den lokale bevillingskompetence, samt fremme af kulturelt samarbejde og entreprenørskab med henblik på at skabe indkomstbase-rede kulturaktiviteter. Danmark bidrager i tillæg hertil med **humanitær bistand** med fokus på internt fordrevne og flygtninge fra Mali i nabolandene, specielt i Niger. I 2015 (oktober) har Danmark bevilget 26,9 millioner kr. i humanitær bistand. Mali vil også være et prioritetsland for humanitær bistand i 2016.



## BILAG 3

### MALIS FREMSKRIDT I FORHOLD TIL FN'S 2015-MÅL (MDG)

MDG INDIKATOR	BASELINE	AKTUELT NIVEAU	MÅL 2015	FREMSKRIDT
<b>MÅL 1: UDRYDDE EKSTREM FATTIGDOM OG SULT</b>				
Andel af befolkningen som lever for under \$1.25 m dagen (%)	85,9 (1994)	50,6 (2010)	41,9	Ventes ikke nået
Andel af befolkningen hvis ernæring er mindre end minimumsniveauet for nødvendigt energiforbrug	16,7 (1991)	5,0 (2015)	8,3	Ventes nået
<b>MÅL 2: SIKRE GRUNDSKOLEUDDANNELSE FOR ALLE</b>				
Nettoelevoptagelsen i grundskolen (% af børn i grundskolealder)	47,2 (1999)	68,8 (2013)	100,0	Ventes ikke nået
Andel af 15-24-årige kvinder og mænd, der kan læse og skrive (%)	24,2 (1998)	47,1 (2011)	100,0	Ventes ikke nået
<b>MÅL 3: FREMME LIGESTILLING OG STYRKE KVINDES RETTIGHEDER</b>				
Antal piger i forhold til drenge ved elevoptagelsen i grundskolen	0,61 (1990)	0,88 (2012)	1,00	Ventes ikke nået
Andelen af kvinder blandt parlamentsmedlemmerne i Underhuset (%)	2,3 (3 af 129) (1997)	9,5 (14 af 147) (2015)	50,0 (73 af 147)	Ventes ikke nået
<b>MÅL 4: REDUCERE SPÆDBØRNS- OG BØRNEDØDELIGHEDEN</b>				
Antal børn, der dør inden de er 5 år, pr. 1000 levendefødte	254,2 (1990)	122,7 (2013)	84,8	Ventes ikke nået
<b>MÅL 5: REDUCERE DØDELIGHED BLANDT GRAVIDE OG FØDENDE KVINDER</b>				
Mødredødelighed pr. 100.000 fødsler	1.100,0 (1990)	550,0 (2013)	275,0	Ventes ikke nået
Andel af gravide, der får mindst 4 sundhedsbesøg før fødslen (%)	25,8 (1996)	34,9 (2010)	100,0	Ventes ikke nået
<b>MÅL 6: STANDSE UDBREDELSEN AF HIV/AIDS, MALARIA OG ANDRE SYGDOMME</b>				
HIV-forekomsten målt som antallet af nye HIV-tilfælde pr år pr. 100 15-49-årige	0,16 (2001)	0,03 (2013)	< 0,16	Ventes nået
Antal dødsfald af tuberkulose pr. år pr. 100.000 indbyggere	19,0 (1990)	10,0 (2013)	19,0	Ventes nået

MDG INDIKATOR	BASELINE	AKTUELT NIVEAU	MÅL 2015	FREMSKRIDT
<b>MÅL 7: SIKRE EN MILJØVENLIG OG BÆREDYGTIG UDVIKLING</b>				
Standse tabet af skove. Andelen af landområder dækket af skov (%)	11,5 (1990)	10,2 (2010)	>11,5	Ventes ikke nået
Andel af befolkningen med forbedret adgang til drikkevand (%)	27,1 (1990)	77,0 (2015)	63,5	Ventes nået
Andel af befolkningen med adgang til bedre sanitære forhold (%)	14,1 (1990)	24,7 (2015)	57,0	Ventes ikke nået
<b>MÅL 8: OPBYGGE ET GLOBALT UDVIKLINGSPARTNERSKAB</b>				
Antal internet-brugere pr. 100 indbyggere	0,00 (1990)	7,0 (2014)		
Mobiltelefon-abonnenter pr. 100 indbyggere	0,00 (1990)	149,02 (2014)		
Modtaget udviklingsbistand i % af BNI for stater uden egen adgang til havet	19,92 (1990)	13,42 (2013)		

DANMARK – MALI  
LANDEPOLITIKPAPIR  
2016-2021  
Februar 2016

Udgiver:  
Udenrigsministeriet  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K

Telefon 33 92 00 00  
Fax 32 54 05 33  
E-mail [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
Internet [www.um.dk](http://www.um.dk)

Design: BGRAPHIC  
Foto, forside: Marc Vaillant

Publikationen kan downloades via:  
[www.danida-publikationer.dk](http://www.danida-publikationer.dk)

Teksten kan citeres frit.

ISBN 978-87-7087-916-3 (PDF version)  
ISBN 978-87-7087-917-0 (HTML version)

UDENRIGSMINISTERIET

**DANIDA**

DANMARKS  
UDVIKLINGSSAMARBEJDE



[WWW.DANIDA.DK](http://WWW.DANIDA.DK)