



UDENRIGSMINISTERIET

SEPTEMBER 2026

FN'S 81. GENERALFORSAMLING

DANMARKS PRIORITETER

INDHOLDSFORTEGNELSE

1. KONTINUITET OG FORANDRING I FN	3
1.1 Danmark i FN	3
1.2 En verdensorden under forandring	4
1.3 FN-reformer	4
1.4 Højniveauugen under UNGA81	5
2. FRED OG SIKKERHED	6
2.1 Samspillet mellem Sikkerhedsrådet og Generalforsamlingen	6
2.2 Øvrige tematikker	7
3. BÆREDYGTIG UDVIKLING	9
3.1 Reform af FN's udviklingssystem og humanitære sektor	9
3.2 Jobskabelse, økonomisk vækst, handel og investeringer	10
3.3 Respons på konflikter, tvungen fordrivelse og irregulær migration	10
3.4 Retfærdig, bæredygtig og grøn omstilling	11
3.5 Uddannelse og sundhed	12
4. MENNESKERETTIGHEDER	13
4.1 Menneskerettigheder på tværs af FN's tre søjler	13
4.2 Danmarks menneskerettighedsprioriteter	13

1. KONTINUITET OG FORANDRING I FN

I en ustabil tid er den årlige åbning af FN's Generalforsamling et fast globalt samlingspunkt for hele verden. Også i år vil det summe af aktivitet i og omkring FN's hovedkvarter i New York, når repræsentanter fra de 193 medlemslande – sammen med parlamentarikere, erhvervsledere, civilsamfundsaktører og ungedelegater – mødes til den såkaldte højniveaumøde i september. Generaldebatten vil være en anledning til at vise medlemslandenes fortsatte opbakning til FN-pagten og til multilateralismen. Ikke blot Danmark, men langt hovedparten af verdens lande arbejder for, at FN fortsat er en af verdens bærende institutioner.

FN's 81. Generalforsamling (UNGA81) forventes at stå i forandringernes tegn¹. FN skal have en ny generalsekretær, når den nuværende generalsekretær, Antonio Guterres' embedsperiode udløber ved udgangen af 2026. Som valgt medlem af Sikkerhedsrådet arbejder Danmark for, at FN's næste generalsekretær – den 10. i rækken – bliver en handlekraftig og samlende figur, der kan forny medlemslandenes forpligtelse over for og engagement i det multilaterale samarbejde og fastholde momentum i de nødvendige reformer, Guterres har sat i gang. Danmark har arbejdet for, samt formålet, at fastholde og endog sikre yderligere fremskridt i retning af en åben proces, som blev etableret i 2015-2016, da Mogens Lykketoft var formand for Generalforsamlingen. I lyset af at alle tidligere generalsekretærer har været mænd, har Danmark desuden opfordret medlemslandene til at stille med kvindelige kandidater. At få tilpasset FN til en ny geopolitisk virkelighed er afgørende for en international orden baseret på respekt for staters suverænitet, territorial integritet og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder. FN har derfor brug for en stærk og uafhængig leder med fundamental respekt for folkeretten, der kan genopbygge tillid og reformere organisationen, så den mere effektivt kan levere resultater for medlemslandene.

1.1 DANMARK I FN

Danmark har en bred egeninteresse i et velfungerende FN. FN er fundamentet for en verden, hvor små stater også har rettigheder, og hvor grænser ikke må ændres med magt. Gennem FN kan vi tage hånd om globale, offentlige goder som sundhed, fri sejlads, miljø- og klimahandling og arbejde for at fremme en fredelig og stabil, global udvikling.

Fra dansk side markerer vi os med nationale indsatser i arbejdet i Generalforsamlingen - normativt og folkeretligt, udviklingspolitisk og humanitært – såvel som gennem EU, der ofte forhandler på vegne af Danmark i Generalforsamlingen. Ligeledes prioriterer vi det nordiske samarbejde højt, som der står respekt om i FN. Med et solidt fodfæste i vores europæiske og nordiske profil bruger vi også FN og det multilaterale diplomati til at styrke vores relationer til lande i Afrika, Asien og Latinamerika, der som Danmark ønsker at værne om det regelbaserede samarbejde. I en tid præget af splittelse, polarisering og hastig forandring forsøger Danmark – og EU – gennem det globale engagement at bygge ligeværdige partnerskaber forankret i fælles interesser.

¹ Dette prioritetspapir afspejler Danmarks ambitioner om et aktivt dansk FN-engagement til fordel for et effektivt og tidssvarende FN i kernen af et reformeret og revitaliseret multilateralt samarbejde. Prioritetspapiret angiver den overordnede retning og hovedprioriteter for Danmarks FN-engagement under den 81. Generalforsamling, men det er ikke udtømmende i forhold til alle problemstillinger, der forventes behandlet i løbet af samlingen.

1.2 EN VERDENSORDEN UNDER FORANDRING

Den verdensorden, vi har taget for givet i mange år, er under voldsom forandring. Globale magtforskydninger, stormagtsrivalisering, mistillid og kortsigtet nationalisme udfordrer og presser eksisterende internationale institutioner til det yderste. Det gør det endnu vanskeligere at tage hånd om de mange grænseoverskridende problemer, som ingen stat eller region kan løse alene. Og det giver næring til en ond cirkel, hvor FN og det multilaterale samarbejde undermineres og fremstår ineffektivt.

Den åbenlyse krise i det multilaterale samarbejde ændrer dog ikke på gyldigheden af de grundlæggende regler, værdier og principper, der er forankret i FN-pagten, eller vigtigheden af et globalt samarbejde. Et bredt flertal af FN's medlemslande bakker fortsat op om FN-systemet og arbejder vedholdende på at finde fælles løsninger på fælles problemer gennem løbende dialog, diplomatiske forhandlinger og politiske kompromiser. Samtidig er det dog åbenlyst, at FN skal forny sig for at bestå. Hvis organisationen skal kunne levere, også for kommende generationer, er der brug for omfattende reformer.

1.3 FN-REFORMER

Danmark støtter reformer, der kan gøre FN mere tidssvarende og effektivt. Det er væsentligt for at fastholde og forny opbakningen til systemet, at lande i det globale syd bliver bedre repræsenteret i de bærende internationale institutioner. Under UNGA81 vil Danmark, bl.a. sammen med de nordiske lande, fortsat presse på for snarlige reformer af FN's Sikkerhedsråd. Vi vil arbejde for, at der tages hul på tekstbaserede forhandlinger og for, at Rådet udvides med både flere faste medlemmer og flere valgte medlemmer. Danmark vil også fastholde sit engagement til fordel for en modernisering af det internationale finansielle system, hvor der skal etableres en mere ligeværdig repræsentation. Samtidig vil vi holde fast i, at det multilaterale samarbejde forbliver åbent, så også ikke-statslige aktører som civilsamfund og unge, private virksomheder og velgørende fonde, byer og regioner kan tage aktivt del i den globale problemløsning.

For at FN-systemet kan stå stærkere og levere mere fokuseret og effektivt, er der samtidig brug for at tilpasse selve organisationen. Siden 1945 er den vokset i takt med, at flere medlemmer er kommet til, og nye globale udfordringer er opstået. Det har sikret en løbende udvikling, men FN-systemet klandres også for at være blevet både fragmenteret, tungt og uoverskueligt. FN har i dag alt for mange overlappende mandater og en uklar arbejdsdeling mellem forskellige grene af systemet. Reform-initiativet, UN80, som generalsekretæren lancerede sidste år, er et bydende nødvendigt svar på behovet for et slankere og mere smidigt FN-system.

Danmark støtter fuldt ud op om UN80-initiativet og lægger vægt på, at det videreføres under den næste generalsekretær. Det er vigtigt for Danmark, at reformer af FN ikke reduceres til en simpel spareøvelse. Ambitionen er et mere effektivt og sammenhængende FN, der leverer resultater inden for FN's tre søjler: fred og sikkerhed, bæredygtig udvikling samt menneskerettigheder. Danmark arbejder derfor også for reformer, der skal gøre FN's Sikkerhedsråd mere ansvarligt, effektivt og repræsentativt. Rådets sammensætning bør eksempelvis ikke afspejle verden af 1945, men verden af i dag. Derfor støtter Danmark en udvidelse af Rådet med både flere faste og flere valgte medlemmer. Især er det vigtigt, at flere afrikanske lande og store lande fra Asien og Latinamerika bliver repræsenteret i Rådet.

Med det afsæt vil Danmark engagere sig aktivt for at gøre FN *fit for purpose* i en ny politisk og økonomisk virkelighed.

1.4 HØJNIVEAUUGEN UNDER UNGA81

I løbet af højniveauugen, der ligger i forlængelse af åbningen af UNGA81 i september 2026, vil der være en række højniveaumøder om problemstillinger, der optager FN's medlemslande. For Danmark er særligt to af disse interessante. Det gælder *Topmødet om havniveaustigning* ('Sea Level Rise'), hvor Danmark vil fastholde vores profil som værende blandt bannerførerne for en klimaambitiøs stemme i FN og en troværdig allieret for de små udviklingsøstater, der er særligt udsatte for stigninger i havniveauet. Mødet vil have fokus på øget klimahandling og beskyttelse af levevilkår for udsatte befolkningsgrupper og vil udmønte sig i en fælleserklæring, der vil markere Generalforsamlingens fortsatte engagement i klimadagsordenen særligt frem mod COP31 i november 2026. *Pandemitopmødet* vil under overskriften "Pandemic Prevention, Preparedness, and Response" fokusere på at styrke den fælles forebyggelse, forberedelse og reaktion på pandemier og globale folkesundhedskriser. Danmark arbejder sammen med EU for, at topmødeerklæringen bl.a. fremmer endnu bedre global koordination under internationale sundhedskriser, fortsat styrkelse af sundhedsvæsenet, der er forberedte og klar til at håndtere fremtidige kriser, samt at fastholde Verdenssundhedsorganisationen, WHO's, centrale rolle i den internationale sundhedsarkitektur.

2. FRED OG SIKKERHED

FN er det eneste sted, hvor alle verdens lande samles, og hvor selv stormagterne møder op, når verdens kriser skal diskuteres. Det er et rum, hvor diplomatiet har forrang, og kompromisser mellem lande, der ellers ikke vil se hinanden i øjnene kan få en ny chance. I en tid med et rekordhøjt antal konflikter verden over og historisk geopolitisk rivalisering er det tydeligt, at verden har brug for et sted, hvor kollektive sikkerhedsløsninger kan drøftes.

Under UNGA81 vil Danmark fortsætte arbejdet for at styrke FN's rolle i opretholdelsen af international fred og sikkerhed. De geopolitiske rammer under det danske sikkerhedsrådsmedlemskab har ikke været lette, og Sikkerhedsrådet er ofte handlingslammet. Gennem nære europæiske og tværregionale alliancer arbejder Danmark for at identificere de nødvendige kompromisser, der kan modvirke handlingslammelsen, og søge at muliggøre, at Sikkerhedsrådet kan gribe ind i konkrete konflikter, der truer international fred og sikkerhed. Det giver Danmark et stærkt ståsted til at forsvare vores prioriteter og værdier både i den resterende tid som medlem af Sikkerhedsrådet og i Generalforsamlingen, hvor vi jo altid er til stede.

2.1 SAMSPILLET MELLEM SIKKERHEDSRÅDET OG GENERALFORSAMLINGEN

Generalforsamlingen har de seneste år fået en større rolle i opretholdelsen af fred og sikkerhed, fordi Sikkerhedsrådet alt for ofte ikke formår at nå til enighed om at adressere situationer, der truer den internationale fred og sikkerhed. Det ser vi især i Ukraine og Gaza, hvor brede flertal af FN's medlemslande har vedtaget generalforsamlingsresolutioner, der ikke kunne skabes enighed om i Sikkerhedsrådet. De faste medlemmer skal nu forklare sig i Generalforsamlingen, hver gang de bruger vetoet. Danmark var en del af kernegruppen bag dette initiativ og støtter overvejelser om, hvordan vi kan bygge videre på initiativet til at fremme handling fra Generalforsamlingen, når Sikkerhedsrådet er handlingslammet.

En mere kompleks sikkerhedspolitisk virkelighed tilsiger desuden et øget samspil mellem Generalforsamlingen og Sikkerhedsrådet for at opretholde international fred og sikkerhed og fastholde den internationale retsorden, der er så afgørende for ikke mindst små landes sikkerhed. Både i og uden for Sikkerhedsrådet er Danmark en anerkendt humanitær stemme, der blandt andet arbejder for at fastholde fokus på beskyttelse af civilt og humanitært personel samt børn i væbnet konflikt. I juni 2026 vedtog Sikkerhedsrådet resolution 2823, fremsat af Danmark og Pakistan, om at sikre ansvarlighed og retsforfølgelse af personer, der angriber FN's fredsbevarende styrker. Danmark vil desuden under UNGA81 fortsætte sin støtte til implementeringen af sikkerhedsrådsresolution 2286 om beskyttelse af hospitaler og sundhedspersonale i væbnede konflikter. FN's Generalforsamling spiller sammen med Sikkerhedsrådet en væsentlig rolle i forhold til at understøtte og udvikle folkeretten, herunder den humanitære folkeret og menneskerettighederne.

Den globale respekt for folkeretten er på mange måder blevet overskygget af geopolitiske magtkampe. Danmark vil blive ved med at forsvare den internationale retsorden baseret på respekt for staters suverænitet, territorial integritet, grundlæggende friheds- og menneskerettigheder samt demokrati. Vi vil søge at fremme respekten for folkeretten og fredelig tvistbilæggelse, retsforfølgelse af internationale forbrydelser (*accountability*) og internationale retsstatsprincipper. Danmark vil fortsætte sin stærke støtte til internationale domstole, herunder Den Internationale Domstol (ICJ) og Den Internationale Straffedomstol (ICC), hvilket bl.a. afspejles i, at Danmark i 2026 for første gang nogensinde har nomineret en dommerkandidat til ICC for perioden 2027-2036 som fælles nordisk kandidat. Dertil vil Danmark støtte dagsordenen for forebyggelse af folkedrab, etnisk udrensning, forbrydelser mod menneskeheden og krigsforbrydelser. I Generalforsamlingens 6. udvalg, der behandler juridiske spørgsmål, vil Danmark under UNGA81 understøtte den internationale normdannelse og udviklingen af folkeretten, bl.a. i forhandlingerne om en konvention om forbrydelser mod menneskeheden.

2.2 ØVRIGE TEMATIKKER

Danmark vil engagere sig i opfølgningen på FN-generalsekretærens gennemgang af FN's fredsoperationer, som skal bane vej for mere fleksible indsatser, der matcher de konkrete udfordringer i en given konflikt bedre. Vi vil lægge vægt på, at FN's indsatser faciliterer politiske løsninger, der adresserer de underliggende årsager til konflikt, og ser gerne, at FN's næste generalsekretær engagerer sig tidligt med en integreret tilgang til konfliktløsning. Samtidig vil vi arbejde for at styrke FN's evne til at indgå i partnerskaber med lokale og regionale aktører. Det gælder bl.a. Den Afrikanske Union (AU) og implementeringen af den Sikkerhedsrådsresolution, der giver mulighed for mere stabil finansiering af AU's fredsstøttende operationer.

Danmark vil også arbejde for at styrke og fastholde FN's bredspektrede tilgang til fred og sikkerhed. Målet er et FN, der leverer samlet og effektivt på landeniveau inden for sit nøglemandat: forebyggelse af voldelig konflikt og understøttelse af varig, inklusiv fred. Danmark vil derfor arbejde for at styrke FN's fredsopbygningsindsatser i forhold til forebyggelse, nationalt ejerskab og bred inklusion samt sammenhængen mellem forskellige institutioner og instrumenter. Danmark bakker op om Fredsopbygningskommissionens (PBC) rådgivning af Sikkerhedsrådet og støtter medlemslandes nationale forebyggelsesstrategier. I kontekst af FN-systemets UN80-reforminitiativ vil vi arbejde for, at PBC og Fredsopbygningsfonden (PBF) bliver bedre koordineret med resten af FN-systemet og aktører uden for FN, bl.a. Verdensbanken og civilsamfundet.

En bredspektret tilgang til fred og sikkerhed er også afgørende i indsatsen mod terrorisme og voldelig ekstremisme. Retsstatsprincipper og respekt for menneskerettighederne skal stå centralt i indsatser mod terrorisme og voldelig ekstremisme for ikke utilsigtet at bidrage til yderligere radikaliserings. Danmark vil arbejde for at fastholde denne tilgang, samt at UN80 fører til et mere strømlinet og effektivt globalt system for forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme.

Det generelle pres på internationale aftaler og regelsæt vanskeliggør i disse år arbejdet med våbenkontrol, nedrustning og ikke-spredning, som udgør en fundamental del af FN's kerneopgaver. Danmark ønsker igennem arbejdet i Generalforsamlingens 1. udvalg at bevare de strukturer, der har været med til at sikre tryghed og stabilitet, og styrke FN's relevans på området. Det vil i videst muligt omfang ske via en indsats koordineret i EU. Danmark vil samtidig forsvare arrangementer, der er grundlæggende for Danmarks sikkerhed, i samarbejde og koordination med NATO-allierede.

Som en førende søfartsnation vil Danmark arbejde for at fastholde FN's fokus på behovet for at imødegå trusler mod maritim sikkerhed. Centralt er efterlevelsen af FN's havretskonvention, UNCLOS, herunder retten til fri sejlads samt muligheden for at adressere maritime sikkerhedstrusler gennem sømilitære operationer, når det er nødvendigt, f.eks. via Sikkerhedsrådsresolutioner. Danmark vil desuden arbejde for FN's fortsatte bidrag til at adressere de forhold på land, herunder væbnede konflikter og fattigdom, der typisk er årsag til de maritime sikkerhedstrusler.

Presset fra flere sider på folkeretten og værdipolitiske dagsordner har præget Danmarks arbejde med tematiske dagsordner på tværs af FN. Danmark vil fortsat forsvare dagsordnerne for hhv. Kvinder, Fred og Sikkerhed, Unge, Fred og Sikkerhed og Klima, Fred og Sikkerhed, som er under stigende politisk pres fra flere medlemslande, herunder medlemmer af Sikkerhedsrådet. Al evidens peger på, at kvinder og unges lige, sikre og meningsfulde deltagelse i fredsprocesser fører til en mere bæredygtig fred. En historisk stor ungdomsgeneration understreger behovet for at sikre unges reelle muligheder for at deltage i politiske processer, også når det gælder fred og sikkerhed. Stilstand, tilbagegang og drastisk faldende finansiering til græsrodsorganisationer vanskeliggør og begrænser samtidig kvinders deltagelse i fred og sikkerhed. Med afsæt i Danmarks nye nationale handlingsplan for Kvinder, Fred og Sikkerhed vil vi fortsat arbejde for implementering af dagsordenen, herunder for kvinders deltagelse i formelle fredsprocesser og beskyttelse af kvinder mod konfliktrelateret seksuel vold.

Klimaforandringernes indvirkning på fred og sikkerhed er åbenlys. Danmark vil, bl.a. som koordinator for Vennegruppen for Klima, Fred og Sikkerhed, aktivt arbejde for at fastholde FN's Generalforsamlings fokus på,

hvordan klimaforandringer konkret påvirker specifikke konflikter og FN's freds- og sikkerhedsarbejde, herunder i relation til beskyttelse af civile og fredsoperationer.

Under Generalforsamlingen vil der også være fokus på kunstig intelligens. Digitalisering og nye teknologier som kunstig intelligens giver nye muligheder for at indgå i demokratiske processer og bidrage til et aktivt og levende demokrati. Samtidig udgør kunstig intelligens en stor udfordring for informationstroværdighed, der er et bærende element for demokrati. Der ses desuden en markant stigning i udviklingen af frontier-AI-modeller, som medfører, at trusselsniveauet i cyberspace er højt og kun bliver mere komplekst og omfattende. Danmark støtter derfor op om et tæt internationalt samarbejde om at afværge cybertrusler, stille lovovertrædere til ansvar samt implementere internationale regler og normer i cyberspace i henhold til FN's ramme for staters ansvarlige opførsel i cyberspace (*UN Framework of Responsible State Behaviour in Cyberspace*). Det vil Danmark bl.a. arbejde for gennem FN-organet *Global Mechanism* og dialogforummet *Global Dialogue on AI Governance* samt til topmødet *World Summit on the Information Society (WSIS)* vedrørende global regulering, der understøtter demokrati og menneskerettigheder.

3. BÆREDYGTIG UDVIKLING

FN er en central platform for indfrielsen af danske udviklingspolitiske prioriteter og interesser. Det gælder på indsatsområder, som Danmark har kæmpet for i en årrække, såsom fattigdomsbekæmpelse, klima, miljø, ligestilling og fremme af kvinder og pigers rettigheder, uddannelse, bæredygtige fødevarer og global sundhed. FN har sat rammerne for globale aftaler som Parisaftalen, Kunming-Montreal aftalen om biodiversitet og Verdensmålene, der samler medlemslande om fælles spilleregler og ambitioner for en bæredygtig, grøn fremtid. Men geopolitiske omvæltninger og den faldende udviklingsbistand presser det multilaterale system hårdt, og Verdensmålene risikerer at blive sat i baggrunden. I 2025 faldt den internationale udviklingsbistand (ODA) med over 23 procent sammenlignet med 2024. FN's medlemslande blev i fremtidserklæringen fra 2025 enige om, at Generalforsamlingen i 2027 skal finde frem til, hvordan en fremtidig bæredygtig udviklingsdagsorden skal se ud post-2030.

3.1 REFORM AF FN'S UDVIKLINGSSYSTEM OG HUMANITÆRE SEKTOR

Danmark bakker op om FN-systemet, men insisterer på omfattende reformer. Den faldende udviklingsbistand rammer det multilaterale system hårdt. Den andel af ODA, der gives til FN som kernebistand, faldt med 27% i 2025, det største fald registreret hidtil.² Danmarks konsekvente efterlevelse af FN's målsætning om at allokere 0,7 pct. af BNI på udviklingsbistand positionerer os som en pålidelig og troværdig partner både for udviklingslandene og for FN-systemet. Sammen med de nordiske lande og gennem EU bruger vi den rolle til at bakke op om den hårde, men nødvendige, tilpasning af FN's udviklingssystem, som er en del af UN80-reforminitiativet. Det omfatter bl.a. fokus på øget effektivitet, bedre ressourceudnyttelse og mulige sammenlægninger af FN-enheder, hvor det er bæredygtigt og kan styrke systemets samlede resultatskabelse. Målet er et mere sammenhængende og samarbejdende system, der med færre ressourcer bliver bedre i stand til at levere i felten. Danmark ønsker selv fremadrettet at fokusere den danske udviklings- og humanitære bistand, der gives gennem FN, men samlet set at bevare en høj støtte. Dette for at sikre, at den danske finansielle støtte gives mest hensigtsmæssigt – baseret på modtagernes, FN-partners og danske interesser.

Behovet for et mere effektivt FN gælder også på det humanitære område. Under UNGA81 vil igangværende reformer af FN's humanitære sektor fortsætte med henblik på at levere effektive og skarpt prioriterede humanitære indsatser inden for rammerne af de stadigt mere begrænsede ressourcer. Konkret handler det om at prioritere de mest udsatte befolkningsgrupper, der er ramt af kriser og katastrofer, og om at forenkle og effektivisere det humanitære system og decentralisere beslutningskompetencer til landeniveau, så den samlede respons bliver mere sammenhængende og effektiv og i langt højere grad inddrager og styrker lokale aktørers rolle i prioritering, planlægning og implementering. Danmark vil nationalt, i nordisk regi og gennem EU bidrage til, at fremtidens respons på akutte og langvarige kriser i så høj grad som muligt hviler på lokalt lederskab og kapacitet, samtidig med at nødhjælpen forbliver internationalt beskyttet og lever op til de humanitære principper og den humanitære folkeret. I den sammenhæng er det afgørende, at FN bevarer evnen og kapaciteten til at forestå akutte indsatser i større kriser og katastrofer, samtidig med at FN med afsæt i sit normative ansvar vil kunne lede det internationale samfunds støtte i en efterfølgende genopbygnings- og udviklingsfase.

Den internationale finansielle arkitektur er en central del af det forpligtende internationale samarbejde og har historisk spillet en afgørende rolle i at reducere fattigdom og ulighed, mindske gælds niveauer og sikre økonomisk og finansiell stabilitet globalt. Danmark vil fortsat arbejde for at reformere den internationale finansielle arkitektur

² [A historic decline in foreign aid: Preliminary 2025 ODA data](#)

for at sikre en mere ligeværdig repræsentation. Vi vil arbejde for at mobilisere yderligere finansiering gennem privat kapital og for at mindske gældsbyrden for udviklingslandene. Vi vil fortsætte vores aktive engagement i reformen af de multilaterale udviklingsbanker og arbejde for at øge udlånskapaciteten til finansiering af klima- og udviklingsprojekter baseret på udviklingslandenes egne prioriteter og nationale klimaforpligtelser. Vi vil også fortsat arbejde for at styrke samarbejdet mellem FN og udviklingsbankerne.

3.2 JOBSKABELSE, ØKONOMISK VÆKST, HANDEL OG INVESTERINGER

Danmark er internationalt anerkendt som førende inden for mobilisering af bæredygtige og grønne private investeringer som en del af udviklingssamarbejdet. Danmark har indledt en reformering af 'Impact Fund Denmark', der tredobler investeringskapitalen frem mod 2030, herunder blandt andet med anvendelsen af udviklingsgarantier som nyt innovativt finansieringsinstrument. Reformen og garantiinstrumentet har vakt opmærksomhed i kredse for udviklingsfinansiering, hvor Danmark er profileret som frontløber på finansieringsdagsordenen i lyset af faldende udviklingsbistand og stigende behov for finansiering af Verdensmålene i udviklingslande.

Danmark vil arbejde for at fremme udviklingen af moderne, grønne og digitale økonomier, der indgår i den globale økonomi. Vi vil blandt andet have fokus på at bidrage til skabelse af ordentlige arbejdsmarkedsvilkår og anstændige jobs, hvor arbejdstagerrettigheder overholdes. Danmark vil derfor fortsætte med at engagere sig aktivt i Den Internationale Arbejdsorganisation, ILO, hvor Danmark har plads i styrelsesrådet frem til juni 2027. Danmark vil i kraft af sin plads i styrelsesrådet støtte op om ILO's reformproces samt fremme nationale prioriteringer, herunder fremme af ligestilling og et sundt og sikkert arbejdsmiljø.

FN er sammen med udviklingsbankerne og i aktivt partnerskab med udviklingslandene selv central for at understøtte stabile samfund med bæredygtig vækst og erhvervsvenlige rammevilkår, herunder retsstatsprincipper og bekæmpelse af korruption. Dertil vil Danmark bidrage til at fremme den igangværende reformproces i Verdenshandelsorganisationen (WTO), og understøtte, at WTO også fremover er et centralt multilateralt forum for dialog, forhandlinger og fastlæggelse af transparent og regelbaseret handel.

Kunstig intelligens rummer store samfundsforbedrende og -forandrende potentialer. Det er centralt at sikre en ansvarlig brug af teknologien for at begrænse kritiske sårbarheder samt mindske den digitale kløft for deltagelse i den globale digitale økonomi. Derfor støtter Danmark inklusion af civilsamfund, privatsektor, akademia og andre relevante aktører for at adressere de centrale udfordringer på området. Under UNGA81 vil Danmark fortsat støtte implementeringen af Fremtidserklæringens Global Digital Compact (GDC) og for at fremme multilateralt samarbejde om AI-governance samt støtte op om en fælles og stærk EU-tilgang.

3.3 RESPONS PÅ KONFLIKTER, TVUNGEN FORDRIVELSE OG IRREGULÆR MIGRATION

Konflikt, tvungen fordrivelse og irregulær migration er blandt vor tids største udfordringer. Over halvdelen af verdens fattigste lever i konflikt- og kriseramte områder. Samtidig er den globale humanitære bistand kastet ud i en eksistentiel krise grundet en stadig mere uholdbar kløft mellem faldende finansiering og støt stigende humanitære behov gennem de senere år. Mange FN-organisationer og internationale organisationer er tvunget ud i omfattende nedskæringer af såvel budgetter som personel. Det har allerede haft konsekvenser for de mennesker, det hele handler om – de mange millioner, der er ramt af konflikter, fattigdom, kriser og fordrivelse. Under UNGA81 vil Danmark som en toneangivende og markant humanitær aktør fortsat stå vagt om humanitære principper og arbejde for en mere effektiv, prioriteret og sammenhængende humanitær bistand med fokus på de mest udsatte og med styrket inddragelse af lokale aktører i prioritering, planlægning og implementering af humanitære indsatser.

Skrøbelighed og tvungen fordrivelse resulterer ofte i langvarige udviklingsmæssige udfordringer for berørte individer og lokalsamfund, som forstærker humanitære behov. Danmark vil under UNGA81 arbejde for en mere systematisk samtænkning af indsatser på tværs af FN-systemet, så den humanitære bistand i så høj grad som muligt komplementeres af og erstattes af mere langsigtede udviklingsindsatser med fokus på bæredygtig reduktion af sårbarhed gennem styrket selvforsørgelse, modstandskraft og adgang til basale ydelser, herunder uddannelse, sundhed og social sikring.

Migrationsrelaterede udfordringer kræver internationalt samarbejde. Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration (GCM), som Danmark underskrev i 2018, udgør fortsat en ramme for global dialog og handling. Under International Migration Review Forum (IMRF), i maj 2026 afstod Danmark sammen med en række andre EU-lande ved afstemningen om fremskridtserklæringen. Under UNGA81 vil Danmark arbejde for et stærkere fokus på at håndtere irregulær migration med fuld respekt for menneskerettighederne, herunder gennem samarbejde med FN's Migrationsorganisation (IOM) og FN's Flygtningeorganisation (UNHCR) om nye løsninger på irregulær migration mod Europa. Sammen med andre europæiske lande er Danmark ledende i arbejdet med at etablere udrejse- og modtagecentre udenfor EU med respekt for EU-retten og internationale konventioner. Danmark vil også arbejde for, at der lægges større vægt på at tackle de grundlæggende årsager til irregulær migration og fordrivelse, herunder forbindelsen til klimaforandringer, skrøbelighed og konflikt. Det er desuden en dansk prioritet at opfordre FN's medlemslande til tæt samarbejde i de eksisterende FN-koordineringsmekanismer om migration.

3.4 RETFÆRDIG, BÆREDYGTIG OG GRØN OMSTILLING

FN har udpeget tre sammenhængende planetære kriser, som menneskeheden står over for: klimaforandringer, tab af biodiversitet og forurening. Parisaftalen har været med til at gøre en forskel i forhold til klimadagsordenen. Fra at være på vej mod en temperaturstigning på omkring 4°C estimeres de forventede temperaturstigninger nu til omkring 2,1-2,3°C forudsat fuld implementering af staters nationale klimaplaner³. Men udviklingen går stadig for langsomt, og verden er fortsat på kurs mod temperaturstigninger over 1,5°C. Under UNGA81 og især i regi af COP31, som afholdes i Tyrkiet i november 2026, vil Danmark arbejde for at fastholde og styrke efterlevelsen af Parisaftalens målsætninger. Den globale ramme for biodiversitet (Kunming-Montreal aftalen) sætter tydelige globale mål for at stoppe og vende tabet af natur og biodiversitet inden 2030, men implementeringen går for langsomt og er utilstrækkelig. Ved FN's Biodiversitets COP17, som afholdes i Armenien i oktober 2026, vil Danmark arbejde for styrket handling.

I en mere usikker verden er den grønne omstilling samtidig et vigtigt redskab til at sikre strategisk uafhængighed, energisikkerhed og resiliens ved at reducere afhængighed af fossile brændstoffer samt importerede råstoffer og fødevarer, stabilisere priser og gøre værdikæder mindre sårbare overfor geopolitiske chok. Danmark vil fortsætte arbejdet med at styrke multilateralisme som ramme for det globale klima- og miljøsamarbejde. Dette inkluderer også at forsvare videnskabens rolle i forbindelse med politiske beslutninger, herunder FN's Klimapanel (IPCC), hvilket bliver bestridt fra forskellige parter i multilaterale fora. Samtidig vil Danmark arbejde for at sikre egne interesser gennem koalitioner, bilaterale initiativer samt ligeværdige partnerskaber forankret i fælles interesser.

Under UNGA81 forventes Sea Level Rise-topmødet at blive et vigtigt klimapolitisk segment, der sætter de små udviklingsøstaters særlige klimaudfordringer på dagsordenen forud for præ-COP i Fiji og Tuvalu. Det bliver også en optakt til COP31, hvor der bl.a. forventes fokus på energitransitionen, herunder udfasning af fossile brændsler og elektrificering, retfærdig omstilling og tilpasning. Danmark vil samtidig kæmpe for, at der i regi af Den Internationale Søfartsorganisation (IMO) vedtages regulering, der sigter mod klimaneutral skibsfart i eller omkring år 2050. Danmark vil også under UNGA81 arbejde for at styrke allianceopbygning med det globale syd og udbygge

³[Nationally determined contributions under the Paris Agreement. Synthesis report by the secretariat | UNFCCC](#)

de dansk-ledede alliancer Beyond Oil and Gas Alliance (BOGA), Global Offshore Wind Alliance (GOWA), og Group of Negative Emitters (GONE) samt relevante koalitioner som NDC Partnerskabet. Danmark vil gå forrest med konkrete eksempler på samarbejder og løsninger, der kan sætte skub i den grønne omstilling globalt, herunder fossil udfasning og fremme af vedvarende energi. Endeligt engagerer Danmark sig også i FN gennem EU med henblik på fremskridt på den globale grønne omstilling og går forrest i implementeringen af de internationale mål om klima, energi og en ambitiøs global indsats mod forurening.

3.5 UDDANNELSE OG SUNDHED

De globale sundhedsindsatser er under historisk pres for at fastholde opnåede fremskridt. Markant faldende udviklingsbistand til sundhedsområdet, pres på bærende multilaterale sundhedsorganisationer, herunder det normative område, udfordrer fortsat fremgang. Dette sker sammen med klimaforandringer og et stigende antal konflikter, som allerede har haft konsekvenser for sundhedstilstanden globalt. Risiko for yderligere tilbagegang eller stagnation inden for centrale områder truer fortsat. Presset på det multilaterale system har endvidere aktualiseret behovet for at reformere den globale sundhedsarkitektur for fortsat at kunne levere fremskridt.

Danmark vil under UNGA81 engagere sig i disse diskussioner med henblik på at sikre bedre koordination og integration på tværs af de mange internationale sundhedsaktører, herunder langt større grad af sammenhæng med nationale planer og indsatser i tråd med politiske ønsker om øget selvstændighed, uafhængighed og dermed øget national medfinansiering. Under UNGA81 sættes fokus på global pandemiforebyggelse og -beredskab, der indledes med højniveaumødet den 25. september 2026. Det er afgørende for Danmark, at den politiske erklæring, der forventes vedtaget på højniveaumødet, er en stærk erklæring, der sigter mod at styrke forebyggelsesindsatser og pandemiberedskabet på alle niveauer. Mange fremskridt er opnået siden covid-19-pandemien, men vi er ikke i mål endnu. FN's medlemslande forhandler nu et teknisk bilag til den globale pandemiaftale vedtaget i maj 2025, som forventes vedtaget til Verdenssundhedsforsamlingen i maj 2027. Det er en dansk prioritet, at UNGA81 og dette års højniveaumøde om pandemiforebyggelse og -beredskab fremmer de igangværende forhandlinger af bilaget til aftalen, som pågår i Verdenssundhedsorganisationen (WHO) i Genève.

Omfattende nedskæringer i udviklingsbistanden til uddannelse fra store donorer udfordrer mulighederne for at sikre adgang til uddannelse for børn og unge særligt i lav- og mellemindkomstlande. Samtidig vokser behovene som følge af klimaforandringer, forurening, konflikter og andre kriser. Det understreger behovet for en stærkere og mere sammenhængende global uddannelsesarkitektur. Danmark vil under UNGA81 arbejde for at styrke den politiske opbakning til global uddannelse og markere sig som en stabil og langsigtet partner gennem bidrag til multilaterale uddannelsesindsatser. Danmark vil samtidig fremme reformer af den globale uddannelsesarkitektur med henblik på at styrke koordineringen mellem centrale aktører, øge effektiviteten og sikre et stærkere fokus på dokumenterbare resultater og merværdi.

4. MENNESKERETTIGHEDER

Menneskerettighederne er fundamentet for alle menneskers frihed, integritet og værdighed, men de er i stigende grad under pres. Rettigheder, der er opbygget gennem årtiers arbejde, rulles tilbage i flere dele af verden, og det globale samarbejde i de multilaterale menneskerettighedsinstitutioner er blevet mere polariseret. Under UNGA81 vil Danmark gennem ærlig dialog, tværregionale alliancer og ligeværdige partnerskaber bakke op om menneskerettighederne.

FN har med sit universelle mandat og sin centrale rolle et særligt ansvar for at fremme og beskytte menneskerettighederne. Det er i FN, at centrale internationale standarder løbende udvikles, udfordres og omsættes til politiske forpligtelser. De udgør et fælles internationalt værn mod overgreb og diskrimination og er samtidig en forudsætning for fredelige, retfærdige og inkluderende samfund. Menneskerettighederne er ikke statiske eller selvopretholdende. Det er derfor også i FN, at Danmark aktivt skal bidrage til at fastholde, udvikle og beskytte menneskerettighederne. Danmark vil bl.a. gennem sit engagement i FN's Generalforsamlings 3. udvalg arbejde for at fastholde menneskerettighederne som en central del af FN's samlede virke.

4.1 MENNESKERETTIGHEDER PÅ TVÆRS AF FN'S TRE SØJLER

Når menneskerettigheder krænkes, forstærkes ofte de grundlæggende drivkræfter bag fattigdom, ulighed, konflikt, intern ustabilitet og irregulær migration. Danmark vil derfor fortsat arbejde for, at menneskerettighederne tænkes ind på tværs af FN's arbejde, herunder som led i forebyggelse, udviklingsarbejdet, fredsofbygning og humanitære indsatser. Et centralt element er at modvirke straffrihed og sikre ansvarlighed for grove menneskerettighedskrænkelser og internationale forbrydelser.

Danmark vil samtidig arbejde for et mere effektivt og handlekraftigt FN-menneskerettighedssystem. Det forudsætter bedre koordinering på tværs af menneskerettighedssøjlen i FN og et styrket samspil mellem Generalforsamlings 3. udvalg, Menneskerettighedsrådet, Kontoret for FN's Højkommissariat for Menneskerettigheder (OHCHR) og øvrige relevante dele af FN-systemet. Danmark støtter reformer, herunder i regi af UN80-reforminitiativet, der kan mindske unødige overlap og sikre en bedre anvendelse af de samlede ressourcer. Det er dog afgørende, at reformer ikke svækker eksisterende mandater eller skaber huller i den internationale menneskerettighedsbeskyttelse.

FN's menneskerettighedssystem er blevet betroet en lang række centrale opgaver, herunder monitorering, rådgivning, dokumentation og opfølgning på menneskerettighedskrænkelser. Dette skal understøttes af tilstrækkelige og bæredygtige ressourcer. Danmark vil derfor fortsat arbejde for en mere robust finansiering af FN's menneskerettighedsarbejde, herunder gennem aktivt engagement i Generalforsamlings 5. udvalg om administrative og budgetmæssige spørgsmål.

4.2 DANMARKS MENNESKERETTIGHEDSPRIORITETER

I tæt samarbejde med Grønland vil Danmark fortsætte den langvarige indsats for at fremme og beskytte oprindelige folks rettigheder globalt. Danmark vil arbejde for styrket implementering af FN's erklæring om oprindelige folks rettigheder (UNDRIP) med særligt fokus på selvbestemmelse, normdannelse og oprindelige folks ret til reel, effektiv og meningsfuld deltagelse i internationale beslutningsprocesser, der vedrører dem. Det gælder både i relevante resolutionsforhandlinger i FN's Generalforsamling og gennem aktiv deltagelse i FN's Permanente Forum for Oprindelige Folk (UNPFII) samt øvrige relevante FN-processer, hvor oprindelige folks rettigheder, perspektiver og viden bør afspejles.

Ligestilling og fremme af kvinders, pigers og LGBT+-personers rettigheder er prioriterede danske indsatsområder. Danmark arbejder for at fremme og beskytte seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR), også for unge, mangfoldighed og bekæmpelse af seksuel og kønsbaseret vold på tværs af kontekster. Dette gælder også i krig, humanitære kriser og konflikter, hvor piger og kvinder er i større risiko for at blive udsat for systematisk vold og krænkelser, og på internettet, hvor online kønsbaseret vold og krænkelser og kvindehad er udbredt.

Danmark arbejder også for at beskytte eksisterende normative standarder inden for den bredere ligestillingsdagsorden. Dette sker i tæt samarbejde med lande fra hele verden, herunder progressive lande i Asien, Afrika og Latinamerika, hvis aktive engagement er helt afgørende. Kvinders, pigers og LGBT+-personers rettigheder er under massivt og øget pres både på landeniveau og i forhandlinger i FN og EU-kredsen. Danmark vil fortsat arbejde for at bygge bro til mulige samarbejds- og alliancepartnere i det globale syd gennem dialog og kompromisvillighed. Samtidig vil Danmark i videst mulige omfang imødegå forsøg på tilbagegang.

Danmark vil fortsætte det menneskeretlige fokus på anti-torturarbejdet og vil engagere sig aktivt i de debatter, der særligt vedrører tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf. Danmark fremlægger i løbet af foråret 2027 den treårige tematiske torturresolution i Menneskerettighedsrådet og vil under UNGA81 særligt fremme opbakningen i Generalforsamlingen til det tema, som resolutionen kommer til at vedrøre.

Danmark vil arbejde for at styrke beskyttelsen af religions- og trosfrihed og modvirke diskrimination, forfølgelse og vold rettet mod personer, minoriteter og grupper på grund af deres religion eller tro. Sammen med andre lande vil Danmark fastholde en rettighedsbaseret tilgang, hvor det er det enkelte menneskes frihed til at have, skifte, udøve eller fravælge religion eller tro, der er beskyttet af folkeretten.

Stærke, uafhængige og mangfoldige civilsamfund har en værdi i sig selv og er afgørende for at fastholde og udvikle menneskerettighederne og den demokratiske selvbestemmelse. Danmark vil fortsat være en fast stemme i arbejdet for at sikre civilsamfundets deltagelse i FN-processer.

Danmark vil ligeledes under UNGA81 bakke op om styrkelse af mennesker med handicaps rettigheder og deres deltagelse i FN-processer igennem de multilaterale forhandlinger.

FN'S 81. GENERALFORSAMLING – DANMARKS PRIORITETER

September 2026

Udgiver
Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K

Telefon: 33 92 00 00
E-mail: um@um.dk
Internet: www.um.dk

Publikationen kan downloades via:
www.um.dk

Teksten kan citeres frit

