

# **FN's 75. Generalforsamling**

## **Danmarks prioriteter**

Udenrigsministeriet

September 2020

## Indholdsfortegnelse

1. INDLEDNING: FN i en brydningstid i lyset af COVID-19-krisen .....	3
2. DANMARKS PRIORITETER FOR FN'S 75. GENERALFORSAMLING.....	3
2.1 Danmarks indflydelse i FN-samarbejdet .....	3
2.2 Et styrket og fremadskuende FN .....	4
2.3 En grønnere verden: Danmarks lederskab i den internationale klimaindsats .....	5
2.4 En fredelig og stabil verden: Danmarks prioriteter på det freds- og sikkerhedspolitiske område .....	6
2.5 En verden, hvor folk ikke ser sig tvunget i bevægelse: Danmarks prioriteter inden for migration, flygtninge og humanitære indsatser.....	10
2.6 En bæredygtig, mere lige og solidarisk verden anno 2030: Danmarks tværgående prioriteter i fremme af FN's verdensmål internationalt.....	11
2.7 En retfærdig verden: Danmarks prioriteter på menneskerettighedsområdet .....	12

## **1. INDLEDNING: FN i en brydningstid i lyset af COVID-19-krisen**

FN fejrer i 2020 sit 75-års jubilæum i en tid, hvor COVID-19 med FN-generalsekretærens ord udgør 'den mest akutte krise, verden har stået i siden dannelsen af FN i 1945'. Hertil kommer klimakrisen, et historisk højt antal flygtninge og fordrevne, voksende ulighed samt langstrakte konflikter og irregulær migration. Alle udfordringer, som illustrerer, at verden er bundet sammen, og at multilateralt samarbejde er vigtigere end nogensinde før. Der ligger dermed også et stort pres på FN, der danner rammen om verdenssamfundets indsatser inden for en grøn genopretning af verdensøkonomien, ambitiøs klimahandling, forbedret konfliktforebyggelse og stærkere globale kriseberedskaber og forebyggelsesindsatser. FN er imidlertid ikke stærkere end sine 193 medlemslande, og det er derfor afgørende at fastholde opbakningen til det multilaterale samarbejde og respekten for den internationale regelbaserede orden. Under FN's 75. session vil Danmark fortsætte sit solide og langvarige engagement i FN, hvor Danmark er kendt som en troværdig og solidarisk spiller.

Dette prioritetspapir er retningsgivende i forhold til Danmarks samlede FN-engagement, og dermed ikke udtømmende i forhold til de problemstillinger, som Danmark kan forventes at forholde sig til i løbet af forsamlingen. Prioritetspapiret har fokus på 1) *Danmarks indflydelse i FN-samarbejdet*, 2) *et styrket og fremadskuende FN*, 3) *klima*, 4) *fred og sikkerhed*, 5) *fremme af verdensmålene*, 6) *migration, flygtninge og humanitære indsatser* og 7) *menneskerettigheder*.

FN's 75. Generalforsamling åbnes officielt i FN-hovedkvarteret i New York i september 2020 og løber frem til september 2021. Den 22. september åbnes generaldebatten (ministerugen), som grundet COVID-19-pandemien i år vil foregå virtuelt. De efterfølgende resolutionsforhandlinger i Generalforsamlingen og de stående udvalg vil i år være hæmmet af, at der fortsat er store begrænsninger på mulighederne for at mødes fysisk i forhandlingslokalerne. Det er derfor forventningen, at der vil komme færre substantielle beslutninger ud af Generalforsamlingen i år – og at det vil blive vanskeligere at opnå enighed om de vanskelige sager.

## **2. DANMARKS PRIORITETER FOR FN'S 75. GENERALFORSAMLING**

### ***2.1 Danmarks indflydelse i FN-samarbejdet***

Generalforsamlingen er FN's demokratiske hjertekammer, hvor de 193 medlemslande hver har én stemme. Nye globale dynamikker ændrer i disse år rammevilkårene for dansk interessevaretagelse: Kinas engagement i FN er stigende, og oftest i koalition med Rusland, der fortsætter sin lidet konstruktive adfærd, herunder i forbindelse med Syrien-konflikten, mens USA har neddrolet sit multilaterale engagement. Konservative og nationalistiske kræfter vinder i styrke, også på de normative områder. Danmark og ligesindede lande presses derfor oftere i defensiven på værdipolitiske spørgsmål. I en tid med svagere globalt lederskab fra USA, øget regionalisering og øget pres på det internationale regelbaserede samarbejde er det i Danmarks strategiske interesse at bidrage til et stærkt og robust FN som ramme om det multilaterale samarbejde og en regelbaseret international orden. Her vil Danmark søge indflydelse og arbejde for at styrke EU som regional og global aktør i en multipolær verden.

Arbejdet i Generalforsamlingen foregår primært i forsamlingens seks stående udvalg, hvor der med mere end 300 resolutioner årligt tages operationelle beslutninger om FN's arbejde og forhandles om verdenssamfundets normative balancepunkt på alt fra menneskerettigheder over

klima til humane forhold. Dertil kommer arbejdet i en række underorganer som bl.a. FN's Menneskerettighedsråd.

Det kræver et fælles sprog at drøfte - og adressere - globale udfordringer på tværs af verdens lande. FN-resolutionerne etablerer fælles referencerammer for dialog og handling, og det tilstræbes derfor generelt, at resolutioner og erklæringer vedtages ved konsensus, dvs. uden afstemning. Medlemslandene strækker sig således gerne for at opnå enighed om en tekst i forhandlingsprocessen. FN-resolutioner er ikke juridisk bindende, men små landvindinger og fremskridt over årene er ikke desto mindre vigtige for f.eks. at værne om individets rettigheder, eller forme de brede politiske forståelser og kompromisser, som det sås med vedtagelsen af verdensmålene, der byggede på adskillige års løbende dialog, forhandlinger og resolutioner.

Gennem FN kan Danmark bidrage til at flytte vigtige real- og værdipolitiske dagsordener, samtidig med at FN-systemet og dets organisationer, fonde og programmer forsøges skubbet i den rigtige retning, så vi kan varetage danske interesser i en global verden.

Danmarks arbejde og interessevaretagelse i FN tager udgangspunkt i regeringens politik, vedtagne strategier og – inden for rammerne af grundloven – dialogen med Folketinget. Det er grundlaget for den løbende identifikation af, hvad der er vigtigst for Danmark, og hvor Danmark ønsker at gøre sin indflydelse gældende.

På højt prioriterede områder arbejder Danmark proaktivt og søger løbende at øve indflydelse på dagsorden og de tekster, der fremsættes. Det sker primært gennem EU-samarbejdet, hvor Danmark aktivt bidrager til at fastlægge EU's positioner. På områder, der ikke vurderes af signifikant betydning for Danmark eller hvor Danmarks interesser er sammenfaldende med hovedlinjen i EU, følger Danmark som udgangspunkt ikke forhandlingerne selv. Derudover indgår Danmark i tæt samarbejde med de øvrige nordiske lande om at styrke det multilaterale samarbejde samt fremme fælles værdier og interesser.

## ***2.2 Et styrket og fremadskuende FN***

Året for FN's 75-års jubilæum skal bruges til at løfte og revitalisere FN. I forbindelse med åbningen af FN's 75. Generalforsamling vil medlemslandenes regeringschefer vedtage en politisk erklæring med fokus på kollektiv opbakning til FN-systemet og den multilaterale orden. Erklæringen anmoder generalsekretæren om at levere en rapport til næste års Generalforsamling om, hvorledes FN kan styrke håndtering af en række centrale globale udfordringer. Dette vil – afhængig af dynamikkerne mellem de 193 medlemslande – kunne udgøre et 'boost' til det multilaterale samarbejde og et vigtig håndtag for Generalsekretærens fortsatte arbejde med at styrke FN. Danmark vil engagere sig i dette arbejde for at sikre aftryk på fremtidens FN.

COVID-19-krisen har understreget vigtigheden af multilateralt samarbejde på sundhedsområdet, der i stigende grad udgør et udenrigs- handels-, sikkerheds- og udviklingspolitisk anliggende. Der er behov for FN's særorganisation for sundhed, **WHO**, som en stærk global aktør med mandat til at sikre fælles standarder og samlet indsats. Trods WHO's styrkede mandat bærer sundhedsarkitekturen fortsat præg af stor fragmentering. Fremadrettet vil Danmark fortsat arbejde for en styrket FN-ledet sundhedsarkitektur, bl.a. gennem reform og styrkelse af WHO, hvor EU bør spille en hovedrolle. Danmark har sammen med EU taget initiativ til en uafhængig dybdegående evaluering af COVID-19 forløbet i WHO, som man fra dansk side vil følge tæt.

FN er med sit globale mandat et omdrejningspunkt for globale udviklings- og humanitære indsatser. Det sås tydeligt i **responsen på COVID-19-krisen**, hvor FN har en koordinerede rolle i den samlede bekæmpelse af pandemien. Det er afgørende, at konsekvenserne af Covid-19-krisen håndteres koordineret, konsekvent og solidarisk, hvis verdensøkonomien skal genoprettes på en grøn og bæredygtig måde. Derfor har Danmark også gennem COVID-19 hjælpepakkerne understøttet bl.a. disse prioriteter gennem målrettede bidrag til flere FN-agenturer, herunder bl.a. WHO, UNFPA, UNHCR og UNICEF. Danmark vil fortsat skubbe på for, at FN's respons på COVID-19 er samtænkt på tværs af udviklings-, humanitære, klima-, sundheds- og fredsindsatser.

Danmark har aktivt støttet Guterres' **reformdagsorden**, siden han blev FN's generalsekretær i 2017. Formålet er at gøre FN bedre rustet til at håndtere globale udfordringer og effektivt bidrage til realiseringen af 2030-dagsordenen. FN er mere end halvvejs igennem reformernes implementeringsfase, som officielt løber frem til 2021. Allerede nu ses konkrete reformaftryk og forbedret landekoordination i forbindelse med håndteringen af COVID-19-krisen. Der er dog behov for at bibeholde momentum, så reformerne ikke taber pusten i slutspurten. Danmark vil støtte arbejdet for reformernes implementering, med særligt fokus på landeniveauet.

Under den 75. Generalforsamling skal medlemslandene forhandle den rammesættende QCPR-resolution (Quadrennial Comprehensive Policy Review), der fastlægger medlemslandenes overordnede forventninger på policy-spørgsmål til FN's udviklingssystem for de næste fire år. Det vil være en dansk prioritet, at resolutionen konsoliderer reformerne, og leverer den fornødne vejledning til FN-systemet på spørgsmål som samtænkning internt i systemet, samarbejde med eksterne aktører såsom Verdensbanken samt effektivitet og resultatrapportering.

FN befinder sig i den værste **budgetkrise** i nyere tid. Situationen er uholdbar og udfordrer FN's kapacitet til at udfylde sit mandat. Krisen kommer på et tidspunkt, hvor FN og det multilaterale system i forvejen er under pres. En indsats for at løse FN's budgetkrise hænger uløseligt sammen med Danmarks indsats for et fremadskuende, relevant og effektivt FN, hvorfor Danmark vil arbejde for, at medlemslandene betaler deres FN-bidrag til fulde og til tiden.

**Udviklingsbankerne** arbejder i høj grad med verdensmålene og Parisaftalen som rammen for deres støtte. Bankerne kan geare donormidler, og det giver dem en unik mulighed for at tiltrække finansiering til udvikling, som FN ikke har. Det tilsiger tæt samarbejde mellem FN-organisationerne og bankerne. Forskellige mandater og kompetencer kan gøre det sværere for de multilaterale organisationer at koordinere deres indsatser og trække i samme retning. Danmark vil arbejde for, at FN på landeniveau koordinerer med relevante aktører, så konkrete indsatser samtænkes og duplikation af indsatser så vidt muligt undgås, særligt i skrøbelige kontekster.

### ***2.3 En grønnere verden: Danmarks lederskab i den internationale klimaindsats***

Allerede før COVID-19 var verden ikke på ret kurs i forhold til at imødegå den eksisterende klima- og naturkrise og nå Parisaftalen og verdensmålene. Nu er verden sat endnu et skridt tilbage, og der er risiko for, at den grønne dagsorden ikke får tilstrækkelig opmærksomhed. Samtidig åbner krisen muligheder for en anden tilgang til produktion, forbrug og levevis, end den vi har kendt hidtil. Danmark skal tage lederskab for den grønne globale omstilling som vækstmotor for den socioøkonomiske genopretning på COVID-19.

Danmark skal gå forrest med at genopbygge en mere grøn, retfærdig og bæredygtig verden – *build back better and greener* – og gennem det grønne eksempls magt bidrage til at øge det globale klimaambitionsniveau, herunder gennem opjusterede klimabidrag (NDC'er). COVID-19 krisen er samtidig en mulighed for at tænke frem. I den grønne genopretning skal grønne jobs gå hånd i hånd med klimaambitionerne. Danmark har meget at byde på, ikke mindst inden for faglærte og erhvervsuddannelser, hvor vi skal sætte særligt ind. Vi skal inspirere og præge andre til at hæve ambitionsniveauet, så vi kan levere på Parisaftalens målsætninger og bidrage til opfyldelsen af verdensmålene. Vi vil arbejde målrettet for en samlet løsning på kriserne.

Parisaftalen er en kontrakt mellem den nulevende og kommende generationer, og vi har et ansvar for at arbejde for en ambitiøs global implementering af Parisaftalen, så kurven for de globale drivhusgasudledninger knækkes. Regeringen vil sikre, at vi tager ansvaret på os for at skabe bæredygtig udvikling ved at øge de globale klimaambitioner, reducere globale drivhusgasudledninger, drive tilpasnings- og modstandsdygtighedsinitiativer i kampen mod klimaforandringerne og vende de globale finansieringsstrømme fra sort til grøn.

Det skal ske gennem en forstærket klimadiplomatisk indsats bilateralt, via EU og multilateralt. Her spiller arbejdet i FN en afgørende rolle, herunder klima- og miljøindsatsen gennem Danmarks opbakning til det konventionsbaserede arbejde såsom klimakonventionen (UNFCCC), biodiversitetskonventionen samt samarbejdet med blandt andre FN's udviklingsprogram (UNDP), FN's miljøprogram (UNEP) og Den Grønne Klimafond.

Under den 75. Generalforsamling vil Danmark bygge videre på det solide fundament fra klimatopmødet i 2019, hvor Danmark tog lederskab på verdensmål 7 om energiomstilling og dermed lagde spor ud frem mod den næste klimapartskonference, COP26, i november 2021. I FN vil Danmark fortsat arbejde for at fastholde fokus på betydningen af særligt verdensmål 7 om adgang til og finansiering af ren og mere effektiv energi og energiomstilling. Det vil ske gennem koalitioner og ved at indgå i partnerskaber med bl.a. virksomheder og investorer. Danmark vil arbejde for, at Højniveaudialogen for SDG7 i New York 2021 bliver trædesten på vejen mod COP26, som kan bidrage til at indfri de høje klimaambitioner.

Som led i at samtænke løsningen på kriserne må naturen inkl. havet tages med i ligningen. Årligt overforbrug af naturressourcer og indskrænkelse af vild natur medfører tab af biodiversitet, frigivelse af drivhusgasser og begrænsning af naturlige "carbon-sinks". Det er vigtigt, at der tages hånd om den globale biodiversitetskrise. Derfor arbejder Danmark for, at der vedtages nye ambitiøse miljømål på den næste partskonference under biodiversitetskonventionen i 2021. Med bl.a. biodiversitetstopmødet ved åbningen af FN's 75. Generalforsamling vil Danmark arbejde for at samtænke klima med den bredere naturdagsorden, og herunder fremhæve vigtigheden af naturbaserede løsninger og økosystemservicer for bæredygtig udvikling.

#### ***2.4 En fredelig og stabil verden: Danmarks prioriteter på det freds- og sikkerhedspolitiske område***

FN's 75. Generalforsamling finder sted på et bagtæppe af et komplekst globalt sikkerhedspolitisk landskab. COVID-19-krisen har forværret eksisterende spændinger og rivalisering mellem verdens stormagter samt medført øget skrøbelighed, forværring af den humanitære situation og øget spillerummet for ekstremistiske grupper og terrorister i flere af verdens konfliktområder. Dette har vidtrækkende konsekvenser for global og regional stabilitet, herunder som følge af

irregulær migration og flygtningestrømme, og har sat det multilaterale samarbejde, dets universelle værdisæt og løsningsmekanismer under pres. FN's Sikkerhedsråd er i stigende omfang splittet, og dermed oftere ude af stand til at sætte effektivt ind over for konflikter. Også FN-samarbejdet om våbenkontrol, nedrustning og cybersikkerhed er udfordret.

Generalsekretærens **reform af FN's freds- og sikkerhedssøjle** har fokus på at forbedre FN's evne til konfliktforebyggelse, stabilisering, fredsopbygning og forebyggende diplomati. FN har endvidere sat fokus på udfordringer ifm. *transitioner* særligt ved nedlukning af fredsbevarende operationer, kvinders centrale rolle i fredsopbygning, vigtigheden af institutionsopbygning samt behovet for at styrke samarbejdet mellem FN, Verdensbanken, EU samt bilaterale donorer. Også klimaforandringerne sammenhæng med konflikt, fordrivelse og sikkerhed får stigende politisk bevågenhed, herunder i FN's Sikkerhedsråd.

Danmark bakker op om Guterres' reformer, herunder arbejdet med at modernisere **FN's fredsbevarende operationer** gennem initiativet '*Action for Peacekeeping*'. Initiativet har bl.a. til formål at øge FN-missionernes gennemslagskraft, sikre meningsfuld inddragelse af kvinder i fredsarbejdet samt sikre konkret støtte til træning, uddannelse, udrustning og logistik. Dertil vil Danmark støtte op om Guterres' opfordring til at lægge flere kræfter i den præventive indsats, der fremmes under Sustaining Peace-dagsordenen, hvor samspillet mellem humanitære-, udviklings- og fredsaktører er centralt, samt hans forsøg på at styrke rollen for regionale aktører i det fredsbevarende arbejde – særligt i Afrika, f.eks. via AU og G5-styrken i Sahel. Danmark bakker desuden op om den mere grundlæggende reform af selve Sikkerhedsrådets sammensætning, så det bedre afspejler verden i dag. De mellemstatslige forhandlinger herom er dog pt. fastlåste.

Danmark vil fortsat arbejde for et effektivt FN-engagement i **Afghanistan**, der skal bidrage til lokal og regional stabilitet, forebygge international terrorisme og modvirke irregulære migranter og flygtninge. Danmark ønsker at bidrage til en udvikling, hvor det bekymrende antal af dræbte og sårede civile reduceres. Danmark vil fortsat arbejde for, at FN bidrager til bestræbelserne for at opnå bæredygtig fred og udvikling i Afghanistan.

Danmark er en stor donor til FN's indsatser i **Irak**, hvor FN spiller en central rolle på stabiliseringsområdet og støtter reformer i landet, bl.a. med henblik på at modvirke at ustabilitet fører til irregulær migration samt for at modvirke truslen fra terrorisme. Samtidig spiller FN's politiske støttemission UNAMI også en afgørende rolle. Danmark støtter den irakiske regering gennem FN i inkluderende regeringsførelse, herunder levering af basale ydelser, akut stabilisering, minerydning og forsoning samt sikkerhedssektorreformer, som sigter på at bringe de såkaldte folkelige militser, som var med til at bekæmpe ISIL, under regeringens kontrol. Herudover vil Danmark arbejde for at forebygge irregulær migration og tvungen fordrivelse.

Konflikten i **Syrien**, der nu kører på sit tiende år, bliver fortsat kompliceret yderligere af bl.a. regional rivalisering. Der er umiddelbart ingen udsigt til en afslutning. Det ændrer ikke på, at en FN-faciliteret politisk forhandlet afslutning på konflikten er den eneste løsning, der kan bane vejen for vedvarende stabilitet. FN spiller endvidere en central rolle ift. at stille de ansvarlige for brud på menneskerettighederne og krigsforbrydelser til ansvar. Sammen med en troværdig og inklusiv politisk proces er det også en forudsætning for, at de grundlæggende årsager til konflikten kan blive tilstrækkeligt adresseret. Danmark fortsætter støtten til FN's generalsekretærs særlige

udsending for Syrien samt til syriske NGO'er, der bl.a. indsamler dokumentation for menneskerettighedskrænkelser og stiller denne til rådighed for internationale accountability-mekanismer som IIM og CoI. Sammen med bl.a. EU og USA støtter Danmark sanktioner over for regimet samt afstår fra genopbygningsbistand og normalisering af forholdet til Damaskus, indtil der er tilstrækkelige fremskridt i det politiske spor. Danmark er 8. største donor til FN's humanitære responsplaner og støtter aktivt op om FN's koordinerende rolle i den humanitære respons, herunder også ift. fortalervirksomhed for humanitær adgang til nødstedte syrere.

Terrorbevægelsen **ISIL** udgør fortsat en alvorlig trussel mod befolkningerne i flere lande i Mellemøsten og mod international, herunder dansk, sikkerhed. Udover at Danmark er et aktivt medlem af den globale amerikanskledede koalition mod ISIL, støtter Danmark derfor også FN's '*Globale Strategi mod Terrorisme*' og lægger herunder stor vægt på forebyggelse, menneskerettigheder og samtænkning af civile og militære indsatser.

Sikkerhedssituationen i Afrikas **Sahel**-region er fortsat meget vanskelig, bl.a. som følge af øget tilstedeværelse af terrorgrupper, organiseret kriminalitet og voldelige konflikter mellem befolkningsgrupper. Terrorgrupperne har formået at udfylde det magtvakuum, som statens fravær i store områder i regionen har efterladt. Ustabiliteten har bredt sig fra Mali til Burkina Faso og Niger, og der er nu også tegn på, at den breder sig til flere af Vestafrikas kyststater. Statskuppet i Mali har ikke gjort udfordringerne mindre, og situationen puster til en allerede meget skrøbelig region. Det er derfor vigtigt, at det internationale engagement opretholdes i videst mulig omfang, således terrorgrupperne ikke udnytter situationen og destabiliserer regionen yderligere.

FN spiller en central rolle i indsatsen for at adressere de mange komplekse udfordringer, regionen står overfor. Danmark har et bredt og sammenhængende engagement i Sahel, der omfatter langsigtet udviklingssamarbejde, humanitær bistand, stabiliseringsindsatser og bidrag til militære missioner, herunder FN's mission i Mali (MINUSMA) og den fransklede antiterrorindsats, Operation Barkhane. Danmark har siden MINUSMA's oprettelse i 2014 løbende bidraget til missionen og genudsendte fra november 2019 til juli 2020 et C-130J transportfly inkl. personel. Danmark støtter G5-Sahel-fællesstyrken (Mauretania, Mali, Niger, Burkina Faso og Tchad) med materiel samt menneskerettighedsrammeverket, som implementeres af OHCHR. Danmark er vært for en humanitær højniveauekonference om Sahel i oktober 2020, som har til formål at mobilisere ressourcer til humanitære indsatser og at fremme mere sammenhængende indsatser med henblik på at finde langsigtede, holdbare løsninger for berørte befolkningsgrupper i Afrika.

**Afrikas Horn** er i hastig forandring. Danmark arbejder for et fredeligt og stabilt Afrikas Horn med fokus på stabilisering, udvikling, forebyggelse af tvungen fordrivelse og irregulær migration, bekæmpelse af voldelig ekstremisme og forbedring af den maritime sikkerhed. Derudover arbejder Danmark med et freds- og stabiliseringsprogram, der tager udgangspunkt i konflikten i Somalia, men implementeres på Hornet. Det fokuserer på at opbygge national og regional kapacitet til forebyggelse og stabilisering. Danmark har derudover også en række FN-engagementer i Somalia, bl.a. via UNICEF, der f.eks. arbejder for at rehabilitere børnesoldater.

Konflikten mellem **Rusland** og **Ukraine** er – over seks år efter konflikten brød ud – stadig på FN's dagsorden. Danmark vil arbejde for at fastholde presset på Rusland, som aggressoren i konflikten, og for at bidrage til en politisk løsning, der fremmer stabilitet i Danmarks østlige nærrområde. Den ukrainske regering arbejder målrettet for en løsning på konflikten og på at række



ud til befolkningen i de ikke-regeringskontrollerede områder, hvilket kan give nye muligheder for bevægelse på spørgsmålet. Den humanitære og menneskeretlige situation på Krim og i det østlige Ukraine er yderst problematisk, og Danmark arbejder for fortsat FN-engagement på dette område. Danmark støtter FN's nødhjælps- og udviklingsarbejde i Ukraine, bl.a. gennem UNDP.

I **Hviderusland** ses der endnu ikke reelle skridt mod dialog med oppositionen. Derimod øges presset mod de strejkende arbejdere, medier, opposition og civilsamfund, der har demonstreret mod præsident Lukasjenko i forlængelse af det omstridte præsidentvalg d. 9. august. Udviklingen understreger behovet for at stå vagt om grundlæggende menneskerettigheder og retten til frie og retfærdige valg. Fortsat international opmærksomhed er vigtig for den hviderussiske befolkning, der kæmper for retten til selv at vælge sin fremtid. Danmark vil arbejde for at holde situationen i Hviderusland højt på dagsordenen i FN, herunder ved at arbejde for en stærk fælles EU-stemme.

Det internationale regime for **nedrustning og ikke-spredning** er under pres. Den sikkerhed og stabilitet, som regimet har skabt, kan ikke længere tages for givet, og der er i stigende grad behov for, at der arbejdes på at bevare de eksisterende aftaler, der bl.a. skal sikre kontrollen med masseødelæggelsesvåben. Især inden for nuklear nedrustning og ikke-spredning er tvivl om forlængelsen og omfanget af "New START" om begrænsninger af de strategiske atomvåben mellem USA og Rusland med til at skabe usikkerhed. Der er desuden usikkerhed om Iran-atomaftalens fremtid i lyset af USA's udtræden og Irans fortsatte overtrædelser af aftalen, ligesom Irans manglende overholdelse af forpligtelserne i Det Internationale Atomenergiagentur (IAEA) er årsag til bekymring. Den tiende gennemgangskonference i 2021 for ikke-spredningstraktaten (NPT) giver mulighed for at drøfte nuklear nedrustning og ikke-spredning. Den systematiske brug af kemiske våben i Syrien udfordrer også den globale norm mod brug af disse våben. Danmark vil i FN arbejde for at sikre det internationale nedrustnings- og ikke-spredningsregimes fortsatte effektivitet. Dette bl.a. ved at arbejde for en stærk fælles EU-tilgang på området.

Et fokus på **kvinder og unge** er en gennemgående prioritet i den danske indsats for en fredelig og stabil verden, og begge temaer står højt på Guterres' dagsorden. Danmark bakker op om Sikkerhedsrådsresolution 1325 (kvinder, fred og sikkerhed) og Sikkerhedsrådsresolution 2250 (unge, fred og sikkerhed), og deltager bl.a. i gruppen '*Champions of Youth on the Security Council Resolution 2250*'. 2020 markerer 20-året for Sikkerhedsrådsresolutionen 1325, og Danmark arbejder på en ny national handlingsplan for kvinder, fred og sikkerhed, som lanceres i 2020. Danmark vil søge yderligere at styrke den globale alliance – *Call to Action* - og integrere indsatser mod kønsbaseret vold i den globale humanitære respons, ikke mindst i lyset af COVID-19.

Danmark vil også sætte fokus på koblingen mellem **klimaforandringer og sikkerhed**. Klimaforandringer spiller en stigende rolle i fred og sikkerhed, herunder særligt fsva. skrøbelighed og fordrivelse. Eksempelvis påvirker tørke og oversvømmelser markant levevilkår, fødevarereproduktion, ernærings- og sundhedssituationen i mange lokalsamfund og kan lede til kamp om knappe ressourcer, ustabilitet, konflikt og migration.

I takt med at **teknologi** er blevet global geopolitik og værdipolitik, er den digitale verdensordens muligheder og risici rykket op på dagsordenen i FN. Under den 75. Generalforsamling vil Danmark fortsat arbejde for at fremme en balanceret og samfundsansvarlig tilgang til teknologi internationalt. Sikkerhedspolitisk bakker Danmark op om FN-forhandlingerne om normer for

ansvarlig adfærd i cyberspace, som beskytter og fremmer det fri og åbne internet. Danmark fortsætter desuden med at bakke op om generalsekretærens dagsorden om digitalt samarbejde.

### **2.5 En verden, hvor folk ikke ser sig tvunget i bevægelse: Danmarks prioriteter inden for migration, flygtninge og humanitære indsatser**

Irregulær migration er en grænseoverskridende udfordring, og internationalt samarbejde om migration og asyl er udfordret, men påkrævet. Det er en dansk prioritet for FN-samarbejdet at arbejde for at imødegå irregulær migration. Danmark har via en trustfond bidraget med 15 mio. kr. til FN's udmøntning af "*Global Compact on Safe, Orderly and Regular Migration*" (GCM) på landeniveau gennem FN's Migrationsnetværk for perioden 2020 – 2021.

Ifølge GCM skal FN's generalsekretær hvert andet år – og første gang i 2020 – udarbejde en rapport om implementeringen af GCM. I det danske bidrag til rapporten understreges, at Danmark allerede vurderes at leve op til de politiske hensigter, der ligger i GCM som en ikke-juridisk bindende erklæring, at medlemslandene fortsat har national suverænitet ift. fastlæggelse af udlændingepolitikken, at GCM vurderes som en nyttig platform ift. internationalt samarbejde om migration, og at Danmark gerne ser en styrket FN-indsats ift. tilbagetagelse og kapacitetsopbygning af asyl- og migrationsmyndigheder langs migrationsruterne som bidrag til at fremme regeringens ambition om et retfærdigt og humant asylsystem.

Migration er fortsat i dag et vanskeligt emne i FN's Generalforsamling, herunder for EU, og flere EU-lande har valgt ikke tilslutte sig GCM. Danmark arbejder på at holde sammen på EU også her. Der arbejdes på at globale udfordringer forbundet med migration anerkendes og adresseres hvor relevant og på en måde, der understøtter regeringens langsigtede arbejde for et nyt retfærdigt og humant asylsystem.

Derudover støtter Danmark med et årligt kernebidrag på 25 mio. kr. den Internationale Organisation for Migration (IOM) i at opfylde sin nye rolle som koordinator og sekretariat for fælles FN-indsatser på migrationsområdet, herunder bl.a. ift. medlemslandenes tilbagetagelse af egne statsborgere og overholdelse af menneskerettighederne ift. migranter. Derudover støttes IOM's landeindsatser ift. f.eks. bedre migrationsforvaltning og grænsekontrol i samarbejde med danske ambassader med 25 mio. kr. årligt

Danmark vil arbejde for at styrke udviklingen i nærområderne og har i lyset af det nuværende lave niveau for antallet af opholdstilladelser med henblik på asyl eller familiesammenføring i Danmark givet meddelelse til FN's Flygtningehøjkommissariat, UNHCR, om, at Danmark på kvoten for 2020 vil genbosætte 200 flygtninge fra Rwanda.

For at styrke den internationale byrde- og ansvarsfordeling i større flygtningekriser vedtog FN's medlemslande i 2018 ligeledes en erklæring om flygtninge "*Global Compact for Refugees*" (GCR). Danmark afgav under "*Global Refugee Forum*" i december 2019 en række tilsagn til fremme af implementeringen af GCR i overensstemmelse med danske prioriteter, herunder regeringens ambition om et nyt retfærdigt og humant asylsystem.

En række langstrakte humanitære kriser kræver fortsat verdens opmærksomhed og prioriteres højt fra dansk side. En væsentlig andel af den danske humanitære støtte til håndtering af disse kriser går via FN. Det gælder bl.a. konflikterne i Syrien og Yemen, Sydsudan, Sahel, Myanmar og Afghanistan. Konflikten i Myanmars Rakhine-stat har siden 2017 skabt en regional humanitær

krise, herunder med fordrivelsen af mere end 700.000 muslimske rohingyaer. Danmark støtter FN's arbejde for en frivillig, sikker og værdig hjemvenden for de fordrevne rohingyaer.

FN er en helt central aktør, når det drejer sig om at skabe rammer for flygtninge og internt fordrevne, der gør, at de kan leve et værdigt og sikkert liv i deres værtssamfund. Det kan bane vejen for, at de kan bidrage til genopbygning, når de kan vende frivilligt hjem igen i sikkerhed og værdighed eller blive lokalt integreret, der hvor de har søgt tilflugt. Sikring af pigers og kvinders rettigheder, SRSR, og styrkelse af adgangen til sundhed, uddannelse og selvforsørgelsesmuligheder er vigtige danske prioriteter.

Danmark vil fortsætte opbakningen til generalsekretærens ambitioner om at styrke samtænkningen af FN's indsatser inden for humanitær bistand, udvikling og fredsopbygning. Det handler bl.a. om at reducere sårbarhed og styrke modstandskraft blandt konfliktramte befolkningsgrupper og institutioner, og er ligeledes relateret til indsatsen med at reducere irregulær migration. Samtænkningen er afgørende for at reducere behovet for humanitær bistand og sikre langsigtede løsninger på humanitære kriser. Samtidig støtter Danmark op om forudseende og tidlige humanitære indsatser, der kan være med til at begrænse menneskelig lidelse og sikre, at midlerne bruges så effektivt som muligt.

## ***2.6 En bæredygtig, mere lige og solidarisk verden anno 2030: Danmarks tværgående prioriteter i fremme af FN's verdensmål internationalt***

FN's 17 verdensmål, Parisaftalen og aftalen om udviklingsfinansiering fra Addis Ababa udstikker en fælles global vision med fokus på en bæredygtig udvikling, både økonomisk, socialt og miljømæssigt. Den udviklingspolitiske og humanitære strategi - 'Verden 2030' (2017-2021) - fastlægger grundlaget for Danmarks internationale opfølgning på verdensmålene.

**Addis Ababa-aftalen** om udviklingsfinansiering er en integreret del af 2030-dagsordenen. Der er dog store udfordringer ift. at mobilisere de investeringer, der skal til for at løfte dagsordenen. Danmark vil fortsat bidrage til at realisere Addis Ababa-aftalen og 2030-dagsordenens målsætninger ved fastholdelse af et højt bistandsniveau og fokus på udviklingslandenes egne ressourcer, herunder øgede skatteindtægter og bedre styring og transparens af deres anvendelse, samt fremme af private investeringer.

I kølvandet på COVID-19 er **global ulighed** og behovet for solidaritet rykket markant op på FN's dagsorden med generalsekretær Antonio Guterres som bannerfører. Han fremhæver særligt behovet for sociale sikkerhedsnet samt at adressere nye og voksende uligheder, der blandt andet skabes af ulige teknologisk udvikling og digitale færdigheder. Voksende ulighed – og nu stigende fattigdom – risikerer at skabe grobund for ustabilitet og konflikt og forstærker de årsager, der bringer mennesker på flugt. Danmark vil arbejde for en styrket global indsats mod ulighed og afbødning af globaliseringens skyggesider.

**Ligestilling, kvinder og pigers rettigheder samt adgang til kvalitetsuddannelse** i og uden for humanitære situationer understøtter realiseringen af verdensmålene og er højt prioriterede indsatsområder for Danmark. Danmark arbejder for at fremme seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR). Vi er en af de største donorer til FN's Befolkningsfond (UNFPA) og under forhandlinger i FN-regi er Danmark blandt de toneangivende lande i at styrke og forsvare eksisterende normative standarder, som er under pres fra værdikonservative kræfter, der i disse

år er betydeligt styrket af en meget aktiv amerikansk modstand mod SRSR. At være solidariske med verdens piger og kvinder ses som en endnu mere afgørende prioritet i lyset af COVID-19, som har øget presset på kvinder og pigers rettigheder, inkl. SRSR og sat allerede svage sundhedssystemer under yderligere pres.

2020-markeringen af 25-året for vedtagelsen af '**Beijing Platform for Action**' blev pga. COVID-19 udskudt til 2021. Danmark er blevet udpeget som medleder af det ene af de seks Beijing+25 tematiske handlingsspør – SRSR-handlingsspøret – der skal udarbejde konkrete handlinger for at opnå lige muligheder og rettigheder inden 2030. Der vil blive afholdt et Beijing+25 højniveaumøde den 1. oktober 2020, som man fra dansk side vil deltage i.

**Verdens 1,8 mia. unge** udgør et enormt potentiale for bæredygtig udvikling, og inddragelsen af unge er afgørende for at sikre deres fremtid og realiseringen af verdensmålene. Omvendt er de mange unge en potentiel kilde til ustabilitet, konflikt og irregulær migration, hvis ikke der i samarbejde med dem findes bæredygtige løsninger på de store udfordringer med ungdomsarbejdsløshed, manglende sekundær uddannelse og jobrettede kvalifikationer, manglende rettigheder mv. Særligt for at give Afrikas unge håb og fremtid i Afrika, er der behov for en samlet indsats for jobskabelse med fokus på styrkelse af erhvervsfaglige uddannelser og disses løbende dialog med arbejdsmarkedet om fremtidens jobs. Danmark har globalt en fremtrædende rolle på ungeområdet samt gode erfaringer med inddragelse af arbejdsmarkedet parter i uddannelse, opkvalificering og jobskabelse for unge. Danmark vil fortsætte det aktive arbejde for ungeinddragelse i FN og implementeringen af verdensmålene såvel som i politiske, økonomiske og sociale processer.

Styrkelse af **civilsamfundets råderum** – offline og online – er en dansk prioritet, herunder indsatsen for at imødegå det globale pres på forenings-, forsamlings- og ytringsfriheden, beskyttelse af menneskerettighedsforkæmpere m.v. Danmark er en fast stemme i multilaterale fora for at fremme internationale normer på området og sikre civilsamfundets deltagelse i FN-processer. Særligt medlemsskabet af FN's Menneskerettighedsråd udgør en vigtig platform.

**Partnerskaber** med den private sektor og øvrige aktører, der kan være med til udvikle, skalere samt finansiere og investere i bæredygtige og grønne løsninger, er afgørende for at løfte den fælles vision udtrykt i verdensmålene og Parisaftalen. Her har Danmark en international førerposition, bl.a. med initiativer som Verdensmålsfonden, Getting-to-zero-koalition på skibsfart samt det globale initiativ P4G. Det er afgørende, at FN fortsat styrker arbejdet med at udvikle og indgå partnerskaber på tværs af bl.a. privatsektor, civilsamfund og investeringsfonde.

### ***2.7 En retfærdig verden: Danmarks prioriteter på menneskerettighedsområdet***

COVID-19 har øget presset på menneskerettighederne og de demokratiske spilleregler, og der sættes i multilaterale fora i stigende grad spørgsmålstegn ved menneskerettighedernes universalitet. Forskydningerne i de geo- og værdipolitiske magtstrukturer øger behovet for en stærk dansk og europæisk stemme for en fri, regelbaseret og liberal verdensorden. Det danske engagement i den 75. Generalforsamling vil derfor fokusere på at sikre respekt for det enkelte menneskes rettigheder og frihed og på at bevare de seneste årtiers fremskridt. Regeringen fokuserer på de sårbare grupper, der er særligt hårdt ramt af COVID-19 krisen, herunder kvinder og piger, oprindelige folk, forfulgte minoriteter og grupper, civilsamfund og menneskerettighedsforkæmpere.

Danmark har styrket indsatsen til fremme af **kvinders og pigers rettigheder**, herunder bekæmpe diskrimination, vold og kønsstereotyper og fremme seksuel reproduktiv sundhed og rettigheder samt lige muligheder i samfundet. Derudover fortsætter indsatsen for bekæmpelse af diskrimination på baggrund af seksuel orientering eller kønsidentitet. Danmark fortsætter det mangeårige ledende engagement i at skabe global konsensus om det universelle torturforbud og fremlægger tilbagevendende resolutioner om **torturbekæmpelse** i Generalforsamlingen og Menneskerettighedsrådet. Danmark bidrager gennem det tværregionale danskinitierede *'Convention against Torture Initiative'* ligeledes til at fremme implementering af FN's Torturkonvention gennem dialog mellem stater.

Sammen med Grønland arbejder regeringen for at sikre respekten for **oprindelige folks rettigheder** med særligt fokus på normdannelse og styrkelse af oprindelige folks deltagelse og inddragelse i navnlig FN-regi. Regeringen har også særligt fokus på fremme af **religions- og trosfrihed** og beskyttelse af forfulgte minoriteter og grupper, herunder kristne og ateister, og arbejder for konkrete forbedringer på landeniveau gennem dialog og mobilisering af det internationale samfund. Indsatsen dækker ligeledes bekæmpelse af antisemitisme.

Den danskledede indsats for at integrere **menneskerettighedsindsatsen og 2030-dagsordenen** vinder fodfæste og er bl.a. blevet fremhævet af FN's Generalsekretær gennem hans *'Call to Action for Human Rights'*. Regeringen støtter implementeringen af Generalsekretærens initiativ, der søger at strømligne menneskerettighederne på tværs af indsatser, herunder som centralt element i FN's håndtering af COVID-19 og genopretningsindsatser.

I tråd med verdensmål 16 om fred, retfærdighed og stærke institutioner arbejder Danmark for at operationalisere **'Responsibility to Protect'** (R2P) – princippet om stateres ansvar for at forhindre grove overgreb, og herunder ansvaret for at bekæmpe straffrihed for grove menneskerettighedskrænkelser. Danmark arbejder for at styrke **civilsamfundets råderum**, herunder digitale aspekter og beskyttelsen af menneskerettighedsforkæmpere.

Også arbejdet i Generalforsamlingen 6. udvalg om **folkeret** udgør en mulighed for at understøtte den internationale normdannelse, ligesom det på tværs af Generalforsamlingens arbejde er en dansk prioritet at understøtte respekt for internationale regelsæt, fredelig tvistbilæggelse og styrkelse af retsstatsprincipper. Regeringen arbejder for bred opbakning til den Internationale Straffedomstol.

Regeringen engagerer sig i processen for evalueringen af **menneskerettighedstraktatorganerne** med henblik på at styrke effektiviteten og kvaliteten af komiteernes arbejde.